

臺中市政府主計處性別分析撰寫導引

一、確認議題與問題

(一)計畫名稱	性別預算執行與回饋-強化高齡社會之公共支持	
(二)領域(可複選)	<input checked="" type="checkbox"/> 權力、決策、影響力領域 <input checked="" type="checkbox"/> 就業、經濟、福利領域 <input type="checkbox"/> 人口、婚姻、家庭領域 <input type="checkbox"/> 教育、文化、媒體領域	<input type="checkbox"/> 人身安全、司法領域 <input checked="" type="checkbox"/> 健康、醫療、照顧領域 <input type="checkbox"/> 環境、能源、科技領域 <input checked="" type="checkbox"/> 其他：性別預算
(三)確認議題與問題：問題、現況、性別不平等或存在差異情形之敘述。	<p>為使公務機關單位預算之性別預算執行成果能作為未來擬訂性別平等政策、方案與規劃性別意識培力課程之回饋機制，並參考行政院為利明確未來 4 年重點推動性別預算政策方向，原則上業務類型優先勾選源於綱領內涵之重要性別議題，爰檢視本市近 3 年度各業務類型性別預算執行結果，並進一步分析「綱領類-強化高齡社會之公共支持」，發現下列情形：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 機關在選擇性別預算業務類型時，未依計畫屬性選擇性別平等業務類型。 2. 機關承辦人員對性別預算之關聯與應用不足，致對性別預算概念認知上存在落差，而未提報性別預算。 	
(四)融入性別觀點，就議題進行統計分析		
統計指標分析 1：	指標定義及時間數列資料說明	
性別預算編列與執行分析	<p>(1)統計指標定義：係以公務機關性別預算與性別決算統計(臺中市性別決算統計表)。</p> <p>(2)該指標是否已建置於公務統計行政管理系統(請勾選)：</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否</p>	
	文字敘述及說明	
	<p>本市近 3 年度性別預算執行機關數，108 年度計 20 個機關、109 年度計 31 個機關、110 年度計 36 個機關，性別預算執行之機關數逐年增加；性別預算實際執行計畫項數，108 年度 46 項、109 年度 96 項、110 年度 100 項，呈現逐年增加趨勢；性別預算執行數，108 年度 44 億 9,556 萬 6,488 元、109 年度 48 億 8,680 萬 500 元、110 年度 59 億 7,744 萬 4,782 元，分別增加比率為 8.70 及 22.32 個百分點，性別預算規模之推行成效呈逐年成長趨勢。</p>	

	<p style="text-align: center;">統計圖表</p> <p style="text-align: center;">單位：千元 圖 108至110年總體性別預算執行成長趨勢 單位：個</p> <table border="1"> <caption>圖 108至110年總體性別預算執行成長趨勢數據</caption> <thead> <tr> <th>年份</th> <th>執行數 (千元)</th> <th>機關數 (個)</th> <th>計畫項數 (個)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>108</td> <td>~4,500,000</td> <td>~20</td> <td>~40</td> </tr> <tr> <td>109</td> <td>~5,000,000</td> <td>~25</td> <td>~75</td> </tr> <tr> <td>110</td> <td>~6,000,000</td> <td>~30</td> <td>~95</td> </tr> </tbody> </table>	年份	執行數 (千元)	機關數 (個)	計畫項數 (個)	108	~4,500,000	~20	~40	109	~5,000,000	~25	~75	110	~6,000,000	~30	~95
年份	執行數 (千元)	機關數 (個)	計畫項數 (個)														
108	~4,500,000	~20	~40														
109	~5,000,000	~25	~75														
110	~6,000,000	~30	~95														
<p>統計指標分析 2： 性別預算業務類型分析</p>	<p style="text-align: center;">指標定義及時間數列資料說明</p> <p>(1)統計指標定義：係以公務機關性別預算與性別決算業務類型統計。</p> <p>(2)該指標是否已建置於公務統計行政管理系統(請勾選)： <input type="checkbox"/>是 <input checked="" type="checkbox"/>否</p> <p style="text-align: center;">文字敘述及說明</p> <p>108 至 110 年度性別預算之執行，3 年平均數占比由大至小為：第 1 類「計畫類」65.18%、第 3 類「工具類」22.30%、第 2 類「綱領類」9.86%、第 5 類「其他類」2.29%、第 4 類「性平法令類」0.37%。</p> <p style="text-align: center;">統計圖表</p> <p style="text-align: center;">圖 108至110年度性別預算執行按5大業務類型分布情形</p> <table border="1"> <caption>圖 108至110年度性別預算執行按5大業務類型分布情形數據</caption> <thead> <tr> <th>業務類型</th> <th>占比</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>計畫類</td> <td>65.18%</td> </tr> <tr> <td>工具類</td> <td>22.30%</td> </tr> <tr> <td>綱領類</td> <td>9.86%</td> </tr> <tr> <td>其他類</td> <td>2.29%</td> </tr> <tr> <td>性平法令類</td> <td>0.37%</td> </tr> </tbody> </table>	業務類型	占比	計畫類	65.18%	工具類	22.30%	綱領類	9.86%	其他類	2.29%	性平法令類	0.37%				
業務類型	占比																
計畫類	65.18%																
工具類	22.30%																
綱領類	9.86%																
其他類	2.29%																
性平法令類	0.37%																

二、定義預期成果

<p>(一)對成果目標的訴求</p>	<p>各機關嗣後於選擇性別預算業務類型時，優先考量計畫是否達成性別平等政策綱領之重要性別議題目標，並依該計畫實質內</p>
--------------------	---

	容可能涉及不同業務類型做複選或分列，使本市性別預算業務類型之揭露更趨明確完善。
(二)訂定達成目標之統計指標	期藉由此分析，使本市未來年度性別預算提報機關數、預算編列數及執行數、綱領類性別預算占比皆能逐年提升。
(三)相關法規	<p>1、「臺中市政府年度重要施政計畫先期作業實施要點」第6點，「辦理先期作業之新興重要施政計畫應進行性別影響評估，並視計畫內容所涉之性別影響層面，訂定性別目標，編列性別預算及進行性別統計與分析。」</p> <p>2、「臺中市政府推動性別主流化實施計畫(108-111年)」，各機關預算編列時，優先考量對於不同性別者的友善環境建置，配合性別平等工作事項編列性別預算，並運用性別影響評估表重新檢視性別預算之配置合宜性。</p> <p>3、「性別平等政策綱領」中「健康、醫療與照顧」篇章，應制定具性別意識及公平的健康、醫療與照顧政策，積極推動性別友善的醫療與照顧環境，消弭性別刻板印象對身心健康的影響，確保女性普遍享有生育健康權利，重視醫療照顧過程中的自主性，發展不同性別生命週期各階段的身心整合健康資訊與服務，以提供性別友善的健康照顧及家庭支持服務等政策目標。</p>

三、發展選擇方案

(一)發展可供選擇的方案		
序號	方案名稱	方案內容 (同時針對方案分析其性別處境與政策回應方式)
方案1	逐步發展機關間差異化教育訓練強度與品質	性別意識培力係性別主流化六大工具之一，而教育訓練實為建立性別主流化觀念之基礎，教育訓練強度與品質策進方向如下：

		<p>1. 各機關每年應自行辦理機關業務相關之性別預算或性平分析訓練講座，使承辦人員深化業務與性別預算之關聯、瞭解 CEDAW 之內涵與建議、性別平等政策綱領之各篇章政策目標與推動策略，於提報性別預算時得以優先勾選或複選或分列綱領內涵之性別平等業務類型。</p> <p>2. 跨機關辦理差異化雙向或多元之小規模座談會，並檢視業務相關之性平法令、政策、計畫或方案，如：</p> <p>(1) 機關間合作辦理以性別預算業務類型為主軸之跨機關教育訓練，並依性別預算分類屬性及課程需要分次辦理。</p> <p>(2) 各機關可培訓性別預算種子師資（如歷年辦理成效卓越機關之優秀人員），採跨機關講授或問題導向學習、個案研討、經驗分享、雙向溝通等互動學習方式辦理主題式研討會。</p>
<p>方案 2</p>	<p>運用性別預算及決算強化各機關性別統計數據之透明度</p>	<p>各機關可運用性別預算及性別決算等統計表，進一步加強機關間橫向比較機關間差異性與不同性別需求、影響及受益程度。</p>
<p>方案 3</p>	<p>追蹤中長程計畫複選或分列性別平等業務類型並滾動式檢討</p>	<p>鑑於本市辦理先期作業之新興重要施政計畫應進行性別影響評估之優勢，及本市全國首創自 109 年度起於</p>

		臺中市統計資訊網揭露前一年度「臺中市性別決算統計表」，各主管機關應督促所屬機關，於年度性別預算編列提報及執行時，追蹤性別平等業務類型複選或分列之表達與揭露成果，並輔導機關單位滾動式檢討性別平等業務類型預算編列之合宜性。
(二)延伸議題		
議題 1	無。	

四、分析方案並提出建議

(一)分析比較			
評量指標	逐步發展機關間差異化教育訓練強度與品質	運用性別預算及決算強化各機關性別統計數據之透明度	追蹤中長程計畫複選或分列性別平等業務類型並滾動式檢討
宣導對象	臺中市政府 各一級機關	臺中市政府 各一級機關	臺中市政府 各一級機關
效益評估	增進各機關確依計畫屬性選擇性別平等業務類型，提升各機關人員對業務與性別預算之關聯與應用，進而落實性別預算提報績效及強化本市性別預算業務類型之揭露更趨明確。	為利未來不同政府間精進之縱向分析，同時提供關注性別議題之民眾或機關團體相關資訊，進一步加強機關間橫向比較，瞭解不同機關間差異性與不同性別需求、影響及受益程度，作為未來各機關擬訂性別平等有關政	落實各主管機關督促所屬機關，追蹤性別平等業務類型複選或分列之表達與揭露成果，並滾動式檢討性別平等業務類型預算編列之合宜性，逐步提升性別預算編列資訊之揭露完整性及其品質。

		策之參據，有效回應性別需求與落差。	
--	--	-------------------	--

(二) 方案選定

方案 1 至方案 3 可同時進行，相輔相成，期各機關藉上述策進作為，針對各自業務差異性提供不同面向之教育訓練，深化各機關性別主流化與性別平等觀念融入承辦業務之重要性，改善機關對性別預算概念認知落差，使業務類型揭露更趨明確，進而使本市未來年度性別預算提報機關數、預算編列數及執行數、綱領類性別預算占比皆能逐年提升，促使政府各項資源更合宜達成有效配置，落實性別平等友善環境。

五、執行決策所需之溝通

(一) 涉及層級(可複選)	1. <input type="checkbox"/> 僅本機關	2. <input checked="" type="checkbox"/> 涉及其他機關 <input type="checkbox"/> 涉及中央 <input type="checkbox"/> 涉及縣市 <input checked="" type="checkbox"/> 涉及跨局處業務 <input checked="" type="checkbox"/> 涉及跨科室業務 <input checked="" type="checkbox"/> 涉及公所業務
(二) 辦理方式	1、透過每年性別平等教育訓練、預算編製及主計業務研討會等會議宣導。 2、透過平時性別預算及性別決算調查表件等業務聯繫時雙向溝通多元推廣。	

六、評估與監督

(一) 計畫執行機關	臺中市政府主計處
(二) 計畫主責承辦人員/科室	楊靜佩/第五科
(三) 計畫評估與監督單位	臺中市政府主計處性別平等專案小組

臺中市政府主計處

性別預算執行與回饋-強化高齡社會之公共支持

111 年 8 月

壹、前言

為使公務機關單位預算之性別預算執行成果能作為未來擬訂性別平等政策、方案與規劃性別意識培力課程之回饋機制，本處依據「臺中市政府推動性別主流化實施計畫(108-111年)」，統計108至110年度本市各機關及區公所之性別預算執行情形有逐年成長趨勢；另參考行政院為利明確未來4年重點推動性別預算政策方向，原則上業務類型優先勾選源於綱領內涵之重要性別議題，爰檢視本市近3年度各業務類型性別預算執行結果，並進一步分析「綱領類-強化高齡社會之公共支持」，發現機關在選擇業務類型時，應可優先考量計畫是否達成性別平等政策綱領之重要性別議題目標，並依該計畫實質內容可能涉及不同業務類型做複選或分列，使本市性別預算業務類型之揭露更趨明確完善，期藉此分析回饋，強化各機關以性別平等政策綱領為藍本，將性別觀點融入機關業務並滾動式持續檢討，以妥適分配有限資源，增進政府財務效能，發揮統計支援決策功能，積極協助推動市政。

為強化性別平等觀點納入政策、計畫或方案，並持續推動性別主流化各項工具，提升各機關及所屬機關人員性別意識、推動品質與擴大成效，臺中市政府於109年11月25日以府授社婦字第1090290881號函修正發布臺中市政府推動性別主流化實施計畫(108-111年)，各機關訂定計畫時，蒐集性別統計資訊與諮詢性別平等專家，填寫性別影響評估表，優先考量不同性別者之影響及受益程度，並根據性別影響評估結果檢視性別相關預算編列之合宜性(註¹)。

¹臺中市政府推動性別主流化實施計畫(108-111年)，109年11月25日府授社婦字第1090290881號函修正發布。

此外，臺中市政府研究發展考核委員會針對先期作業新興重要施政計畫須進行性別影響評估，於 109 年 11 月 11 日修正「臺中市政府年度重要施政計畫先期作業實施要點」，增訂「辦理先期作業之新興重要施政計畫應進行性別影響評估，並視計畫內容所涉之性別影響層面，訂定性別目標，編列性別預算及進行性別統計與分析。」(註²)。

為追蹤本市性別預算執行情形，109 年起規劃設計「臺中市性別決算統計表」，檢視性別預算實際執行計畫數及決算數，以利瞭解投入資源規劃辦理之性別平等工作成果。

貳、性別統計分析

一、本市性別預算執行情形整體分析

聯合國 2030 年永續發展議程認為，為達成永續發展目標架構之所有性別目標，應對性別平等投入必要資源。其中目標五「達成性別平等和增能所有女性及女孩」將「採用性別平等資源追蹤系統國家比率」列為指標 5.c.1 性別預算制度即為符合此一指標之方法，於政府不同部門角色的計畫及預算過程中納入性別觀點，強化財務資源管理的公平性與效率。該指標提出性別預算應符合若干標準，其中 2 項檢視標準為「對預算支出進行追蹤評估」及「公開性別預算之編列與支出情形」(註³)；而本處為預算彙編主管機關，重點工作為「督導各機關落實性別預算，並彙整辦理情形」及「辦理性別預算教育訓練」，與上述國際原則相符。茲就本市近年來性別預算執行情形概要分述如下：

(一)性別預算執行情形

1.機關數

近 3 年度性別預算執行機關數，108 年度計 20 個機關、109 年度計 31 個機關、110 年度計 36 個機關，性別預算執行之機

²臺中市政府年度重要施政計畫先期作業實施要點，109 年 11 月 11 日府授研綜字第 1090276443 號函。

³行政院性別平等處，111 年 4 月。

關數逐年增加。

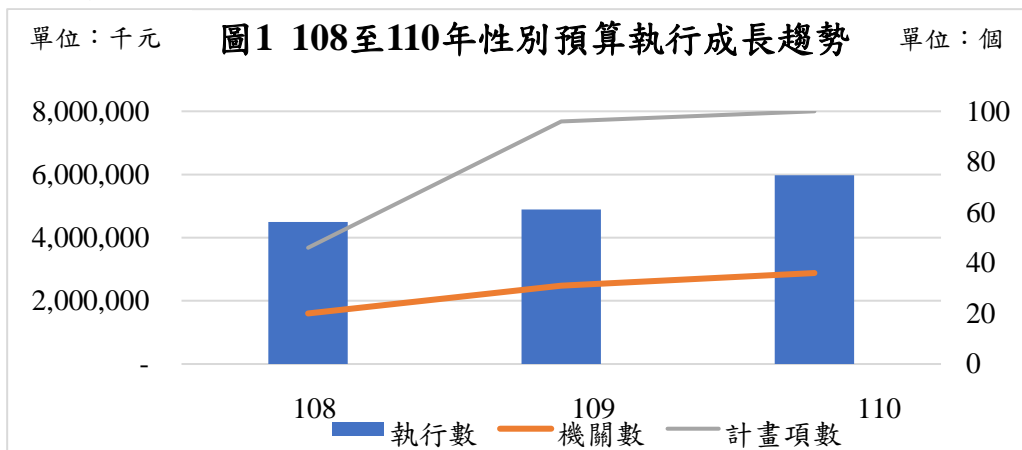
2.計畫項數

近3年度性別預算實際執行計畫項數，108年度46項、109年度96項、110年度100項，呈現逐年增加趨勢。

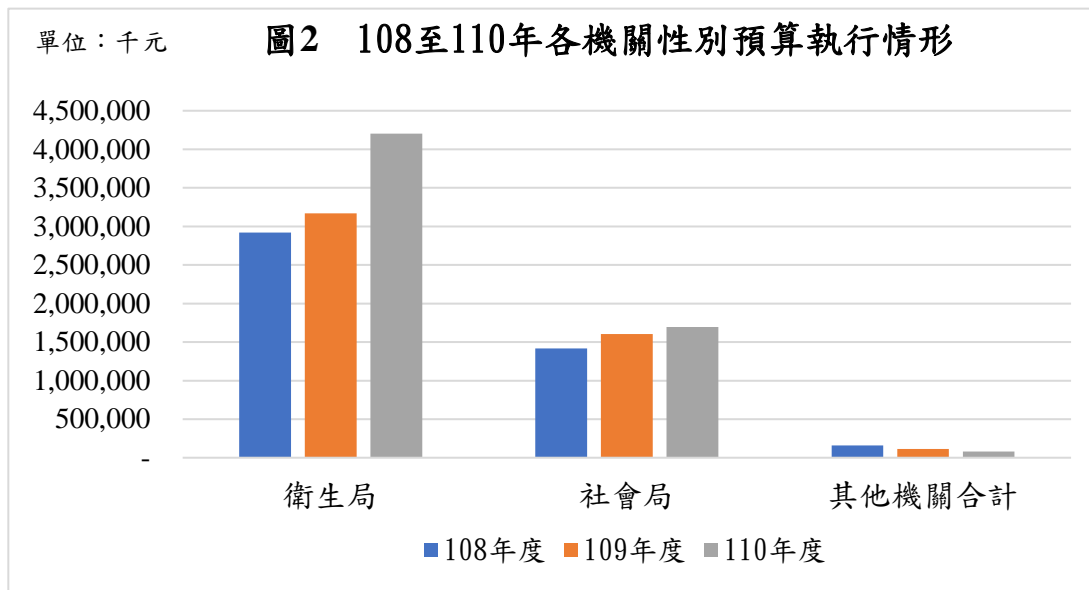
3.執行數

近3年度性別預算執行數，108年度44億9,556萬6,488元、109年度48億8,680萬500元、110年度59億7,744萬4,782元，分別增加比率為8.70及22.32個百分點，性別預算規模之推行成效呈逐年成長趨勢(圖1)。其中性別預算執行數前2名為衛生局及社會局，該2局近3年度執行合計數約占本市當年度性別預算總執行數96.44%至98.68%(圖2)；且108至110年度各機關性別預算執行情形，衛生局增加12億8,340萬8,807元(約43.95個百分點)及社會局增加2億8,004萬7,370元(約19.79個百分點)，其他機關未有顯著成長。

本府編列單位預算之116個機關(含29個一級機關、28個區公所、26個戶所、11個地所及22個二級機關)，計有80個機關(含7個一級機關、25個區公所、26個戶所、10個地所、12個二級機關)於108至110年度皆未提報性別預算數，其中經濟發展局等15個機關在此期間有執行數惟未提報性別預算數，而人事處110年度有提報性別預算數但因疫情影響未執行(詳如附表)。



資料來源：臺中市政府主計處調查整理繪製。



資料來源：臺中市政府主計處調查整理繪製。

表 1 108 至 110 年度性別預算執行情形按機關分列

單位：新臺幣千元

序號	機關名稱	108 年度	109 年度	110 年度
1	秘書處	-	50	49
2	主計處	147	146	180
3	人事處	280	320	-
4	政風處	6	20	20
5	研究發展暨考核委員會	251	32	42
6	原住民族事務委員會	-	-	22
7	客家事務委員會	-	5	251
8	公務人力訓練中心	-	31	36
9	東區區公所	-	13	-
10	北區區公所	-	-	16
11	南屯區公所	-	1,261	19
12	大里區公所	-	14	-
13	太平區公所	-	-	15
14	烏日區公所	-	7	1,022
15	民政局	2,206	1,199	1,013
16	生命禮儀管理處	747	18	2
17	財政局	-	-	21
18	家庭教育中心	-	758	304
19	經濟發展局	-	-	28,630
20	建設局	19,516	-	17,722
21	養護工程處	-	3,000	-
22	車輛行車事故鑑定委員會	-	-	286

序號	機關名稱	108 年度	109 年度	110 年度
23	公共運輸及捷運工程處	-	81,313	-
24	都市發展局	-	8	21
25	住宅發展工程處	107,424	-	-
26	農業局	-	1,145	1,160
27	觀光旅遊局	2,000	-	9,163
28	風景區管理所	900	1,110	2,378
29	社會局	1,415,298	1,603,254	1,695,345
30	勞工局	15,040	6,144	6,877
31	勞動檢查處	2	-	-
32	就業服務處	-	-	6
33	警察局	1,964	3,045	2,151
34	消防局	-	5,011	2,746
35	衛生局	2,920,049	3,168,866	4,203,458
36	文化局	749	180	679
37	市立圖書館	3,504	5,578	1,600
38	地政局	33	33	33
39	中正地政事務所	-	-	91
40	法制局	2	1,202	908
41	新聞局	-	5	-
42	地方稅務局	-	1,684	24
43	水利局	-	-	9
44	運動局	5,448	1,349	1,146
總 計		4,495,566	4,886,801	5,977,445

資料來源：臺中市政府主計處調查整理。(臺中市性別決算統計表-按機關別分表號 30910-04-05-2)

(二)性別預算執行率及原因分析

本市 108 年度性別預算執行率超過 100%，主要係因衛生局長期照護服務計畫追加預算辦理所致；而 109 及 110 年度性別預算執行未達 100%，主要原因簡要說明如下：

- 1.嚴重特殊傳染性肺炎(COVID-19)疫情及配合衛生福利部疾病管制署(CDC)防疫政策滾動調整等措施影響，追減計畫預算規模，外賓接待、國際組織會議等改採書面審查未支領出席費或主要業務暫緩或取消、性別平等課程取消或縮小辦理規模。
- 2.生育率逐年降低(如 109 年出生人口數 19,613 人、110 年 18,304 人)，間接影響生育津貼請領暨到宅坐月子服務計畫執行成效。

3.近年中央同性質補助項目增加(如單親及弱勢家庭短期租屋津貼、育兒津貼等)，民眾擇優請領之排擠效果。

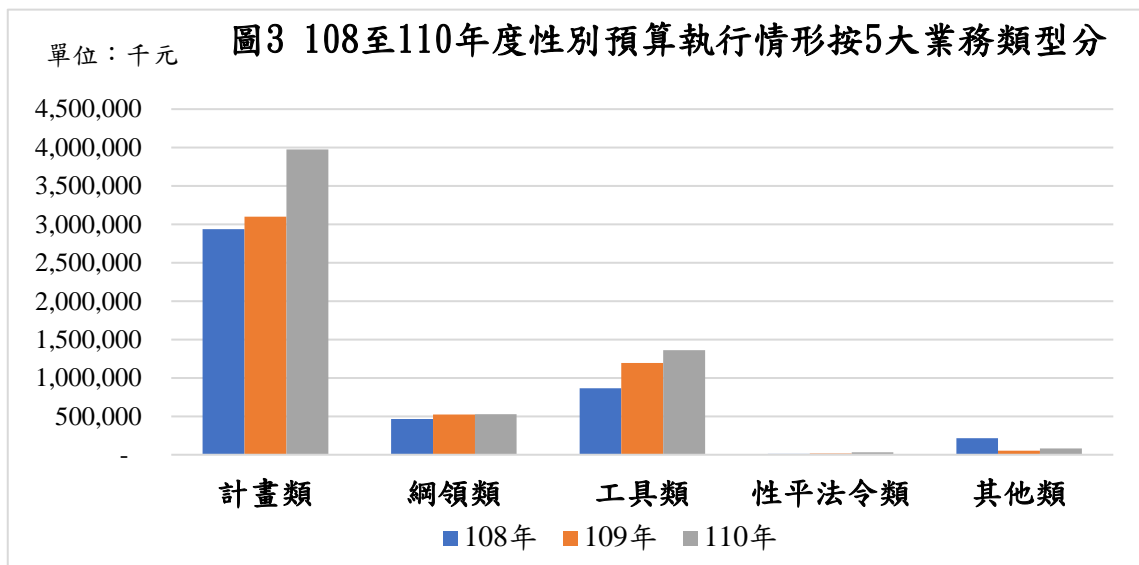
二、本市性別預算執行按業務類型分析

行政院秘書長 109 年 12 月 28 日院臺性平字第 1090202566 號函略以，該院及所屬各部會自 110 年起實施性別預算執行情形填報作業，另依據「臺中市政府推動性別主流化實施計畫(108-111 年)」，各機關預算編列時，優先考量對於不同性別者的友善環境建置，配合性別平等工作事項編列性別預算，並運用性別影響評估表重新檢視性別預算之配置合宜性。本市自 110 年起將性別預算編列之性別平等業務類型參照行政院之分類及本市性別平等政策方針重點工作，修正為 5 大類 13 次分類，臚列如下：

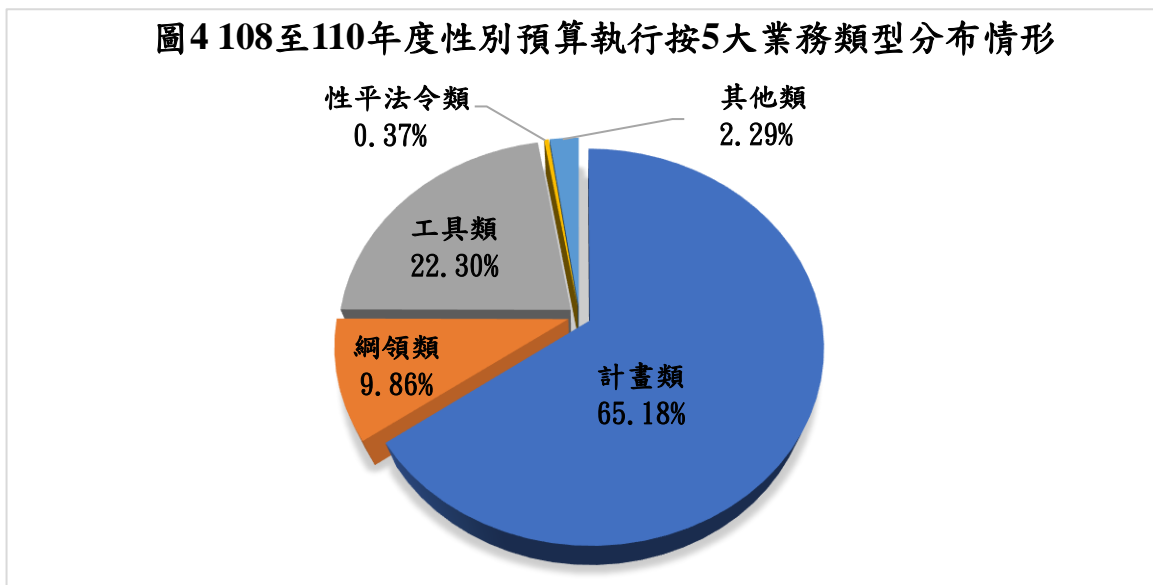
性別預算業務類型		次分類(項目)
第 1 類	計畫類	1-1 中長程個案計畫
		1-2 非屬中長程個案計畫之方案、計畫、措施、服務、活動等
第 2 類	綱領類	2-1 推動三合一政策之托育公共化
		2-2 提升女性經濟力
		2-3 去除性別刻板印象與偏見
		2-4 強化高齡社會之公共支持
		2-5 促進公私部門決策參與之性別平等
		2-6 非屬前開五大重要議題之其他性別平等政策綱領涉及事項
第 3 類	工具類	3 性別主流化工具
第 4 類	性平法令類	4 促進性別平等相關法律
第 5 類	其他類	5-1 非屬第 4 類之法律名稱請於備註敘明
		5-2 非屬第 1 類之單一年度計畫、服務方案或經常性業務
		5-3 條約、協定或協議

(一)5 大業務類型性別預算執行情形

本市 108 至 110 年度性別預算之執行，皆以第 1 類「計畫類」為最高，3 年平均數約占 65.18%；其次為第 3 類「工具類」，3 年平均數約占 22.30%；最低者為第 4 類「性平法令類」，3 年平均數約占 0.37%(圖 3、4)，主要係依據「臺中市政府年度重要施政計畫先期作業實施要點」第 6 點，各機關辦理先期作業之新興重要施政計畫應進行性別影響評估，並視計畫內容所涉之性別影響層面，訂定性別目標，編列性別預算及進行性別統計與分析所致。



資料來源：臺中市政府主計處調查整理繪製。



資料來源：臺中市政府主計處調查整理繪製。

表 2 108 至 110 年度性別預算執行情形按 5 大業務類型分列

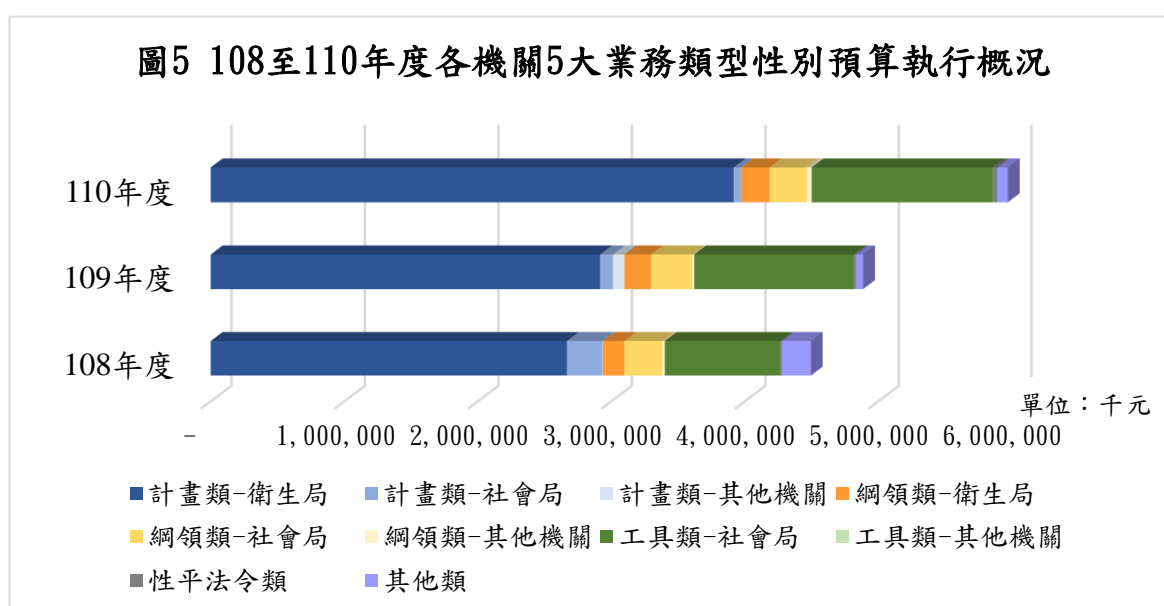
單位：新臺幣千元

年度 類型		108	109	110	3 年平均數	
					金額	%
第 1 類	計畫類	2,937,727	3,099,486	3,974,598	3,337,270	65.18
第 2 類	綱領類	464,057	522,809	527,439	504,768	9.86
第 3 類	工具類	864,636	1,196,843	1,363,660	1,141,713	22.30
第 4 類	性平法令類	11,696	14,537	30,523	18,919	0.37
第 5 類	其他類	217,450	53,126	81,225	117,267	2.29
總 計		4,495,566	4,886,801	5,977,445	5,119,937	100.00

資料來源：臺中市政府主計處調查整理。

各機關 108 至 110 年度性別預算之執行，計畫類占總執行數約近 7 成，其中以衛生局最高，3 年平均數為 31 億 6,700 萬 1,465 元，約占該類 94.90%；綱領類僅占近 1 成，其中以社會局最高，3 年平均數為 2 億 9,071 萬 728 元，約占該類 57.59%、衛生局次之，3 年平均數為 1 億 9,033 萬 8,333 元，約占該類 37.71%；工具類約占 2 成，其中以社會局最高，3 年平均數為 11 億 4,060 萬 2,976 元，約占該類 99.90%；餘 2 類之執行未達 3%。

圖 5 108 至 110 年度各機關 5 大業務類型性別預算執行概況



資料來源：臺中市政府主計處調查整理繪製。

表 3 108 至 110 年度各機關性別預算執行情形按 5 大業務類型分列

單位：新臺幣千元

機關名稱	108 年	109 年	110 年	3 年平均數	%
計畫類小計	2,937,727	3,099,486	3,974,598	3,337,270	100.00%
衛生局	2,667,693	2,916,627	3,916,684	3,167,001	94.90%
社會局	266,530	97,762	55,665	139,985	4.19%
其他機關	3,504	85,097	2,249	30,284	0.91%
綱領類小計	464,057	522,809	527,439	504,768	100.00%
社會局	284,654	309,720	277,758	290,711	57.59%
衛生局	160,000	199,200	211,815	190,338	37.71%
其他機關	19,403	13,889	37,866	23,719	4.70%
工具類小計	864,636	1,196,843	1,363,660	1,141,713	100.00%
社會局	864,114	1,195,772	1,361,923	1,140,603	99.90%
其他機關	522	1,070	1,738	1,110	0.10%
性平法令類小計	11,696	14,537	30,523	18,919	100.00%
其他類小計	217,450	53,126	81,225	117,267	100.00%

資料來源：臺中市政府主計處調查整理。

(二)業務類型次分類項目性別預算執行情形

本市性別預算業務類型次分類之執行情形，近 3 年皆以「1-1 中長程個案計畫」為最高（約占 60.24%至 65.56%），「3 性別主流化工具」次之（約占 19.23%至 24.49%），前 2 項業務類型次分類合計占 8 成以上，餘各業務類型次分類項目占比僅 5%以下，主要係本市明訂各機關辦理先期作業之新興重要施政計畫應進行性別影響評估，編列性別預算及進行性別統計與分析，且各機關積極辦理性別平等與性別主流化教育訓練加強推動性別觀點融入機關業務所致。

各機關 108 至 110 年度性別預算之執行，計畫類「1-1 中長程個案計畫」中以衛生局最高，約占該次分類 98.67%；工具類「3 性別主流化工具」中以社會局最高，約占該次分類 99.90%；餘機關次分類皆未有顯著占比。

表 4 108 至 110 年度性別預算執行情形按業務類型次分類分列

單位：新臺幣千元

類型		年度	108	109	110
第 1 類	計畫類	1-1 中長程個案計畫	2,708,133	3,001,724	3,918,933
		1-2 非屬中長程個案計畫之方案、計畫、措施、服務、活動等	229,594	97,762	55,665
第 2 類	綱領類	2-1 推動三合一政策之托育公共化	25,797	39,325	43,356
		2-2 提升女性經濟力	237,864	225,929	213,241
		2-3 去除性別刻板印象與偏見	2,934	12	893
		2-4 強化高齡社會之公共支持	182,787	252,322	240,849
		2-5 促進公私部門決策參與之性別平等	2,000	826	730
		2-6 非屬前開五大重要議題之其他性別平等政策綱領涉及事項	12,675	4,395	28,371
第 3 類	工具類	3 性別主流化工具	864,636	1,196,843	1,363,660
第 4 類	性平法令類	4 促進性別平等相關法律	11,696	14,537	30,523
第 5 類	其他類	5-1 非屬第 4 類之法律名稱請於備註敘明	-	-	-
		5-2 非屬第 1 類之單一年度計畫、服務方案或經常性業務	217,450	53,126	81,225
		5-3 條約、協定或協議	-	-	-
總計			4,495,566	4,886,801	5,977,445

資料來源：臺中市政府主計處調查整理。

三、綱領類「強化高齡社會之公共支持」

前述已就本市近 3 年性別預算編列及執行等各層面進行廣度分析，本章將探討現行性別預算業務類型之分類是否有優化空間，以利未來更加精確地呈現性別預算組成型態，並呼應本市致力於推動性別平等施政方向。

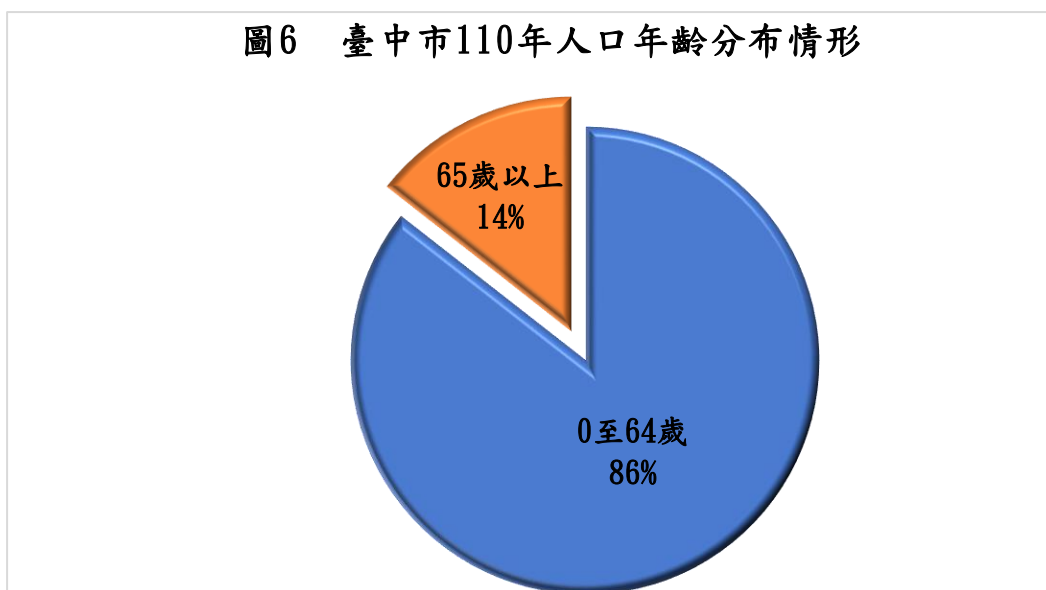
參考行政院性別預算作業 Q&A，鑑於五大重要性別議題係源於綱領內涵，且為該院未來 4 年重點推動政策方向，原則上優先勾選重要性別議題。本市性別預算填表時未要求優先勾選第 2 類綱領類之重要性別議題，近 3 年該類平均占比約 9.86%，另檢視計畫類中占比最高(約 94.90%)之「長期照顧十年計畫 2.0」，倘優先勾選綱領類之性別議題，涉及高齡者長照部分，可歸屬至綱領類「2-4 強化高齡社會之公共支持」。為持續精進並作為未來各機關挑選類別之參考，以提升本市綱領類之占比，茲就近 2 年該類型中次分類之「2-4 強化高齡社會之公共支持」作進一步分析。

(一)本市高齡友善城市政策

依據國家發展委員會 2020 年 8 月「中華民國人口推估(2020 至 2070 年)」資料顯示，國際上將 65 歲以上人口占總人口比率達到 7%、14%及 20%，分別稱為高齡化社會、高齡社會及超高齡社會。而我國已於 1993 年成為高齡化社會，2018 年轉為高齡社會，推估將於 2025 年邁入超高齡社會。本市 110 年 65 歲以上人口計 404,949 人(約占 14%)，0 至 64 歲人口計 2,408,541 人(約占 86%)(圖 6)，人口結構已屬於高齡社會。

本市於 109 年 2 月 10 日成立「臺中市政府健康及高齡友善城市推動委員會」，針對長者需求發展跨局處的行動方案，落實推動世界衛生組織(WHO)揭示的高齡友善城市 8 大面向，包括公共空間(無礙)、交通運輸(暢行)、住宅(安居)、社會參與(親老)、敬老與社會融入(敬老)、社區與健康服務(康健)、工作與志願服務(不老)、通訊資訊(連通)等，並透過委員會追蹤各局處成果。本市 110 年度於衛生福利部國民健康署辦理台灣健康城市暨高齡友善城市獎項評選中，提報 27 件參選，榮獲 3 大獎項殊榮，可見本市推動高齡友善城市政策之努力。

圖6 臺中市110年人口年齡分布情形



資料來源：臺中市統計資料查詢平臺整理繪製。(臺中市人口之年齡分配)

(二)本市強化高齡社會之公共支持計畫之執行概況

就 109 及 110 年度性別預算執行數占本市當年度總執行比重較高之衛生局及社會局，舉其具延續性計畫且與強化高齡社會之公共支持有關之計畫為例，擇要說明如下：

表 5 109 至 110 年度衛生局及社會局高齡社會性別預算執行情形

單位：新臺幣千元

機關名稱	計畫名稱	業務類型	109 年度		110 年度	
			執行數	占當年度性別預算執行總數百分比	執行數	占當年度性別預算執行總數百分比
衛生局	長期照顧十年計畫 2.0	1-1 中長程個案計畫	2,916,627	59.68%	3,916,684	65.52%
	65 歲以上銀髮族假牙裝置補助計畫	2-4 強化高齡社會之公共支持	199,200	4.08%	211,815	3.54%
社會局	補助社福團體等辦理建立社區照顧關懷據點計畫	2-4 強化高齡社會之公共支持	51,328	1.05%	27,264	0.46%

資料來源：臺中市政府主計處調查整理。

1.長期照顧十年計畫 2.0

長照 2.0 的服務對象為老化、失能衍生長照需求者，包括 65 歲以上失能老人(含僅輕度失能之獨居老人)、失能身心障礙者、55 至 64 歲失能原住民、50 歲以上失智症者及僅輕度失能需協助之衰弱老人。依衛生局 110 年 8 月「長照服務體系中使用與提供者之性別議題分析」指出，長期照顧十年計畫明確呼應行政院 110 年 5 月 19 日院臺性平字第 1100174338 號函修正「性別平等政策綱領」中「健康、醫療與照顧」篇章，應制定具性別意識及公平的健康、醫療與照顧政策，積極推動性別友善的醫療與照顧環境，消弭性別刻板印象對身心健康的影響，確保女性普遍享有生育健康權利，重視醫療照顧過程中的自主性，發展不同性別生命週期各階段的身心整合健康資訊與服務，以提供性別友善的健康照顧及家庭支持服務等政策目標。另依據衛生福利部照顧管理平台統計資料顯示，本市 107 至 109 年度長照服務使用者，以 65 歲以上失能老人占比 64.96%為最高。衛生局將本案計畫性別預算數及執行數，歸類為第 1 類計畫類「1-1 中長程個案計畫」。

2.補助社福團體等辦理建立社區照顧關懷據點計畫

建立社區照顧關懷據點計畫，係為達成世界衛生組織(WHO)提出「活躍老化」的核心價值，透過據點的資源連結，產生「在地人關懷在地人」的支持網絡力量，輔導民間團體設置社區照顧關懷據點，提供關懷訪視、電話問安、健康促進及餐飲服務，以長輩需求規劃提供健康促進內容，以利不同性別者共同參與。該計畫近 2 年性別預算，109 年度預算編列數為 5,420 萬 4,000 元、執行數為 5,132 萬 7,681 元，110 年度未提報性別預算編列數、惟執行數為 2,726 萬 4,000 元。

參、規劃&目標

一、問題探討

(一) 未依計畫屬性選擇性別平等業務類型

1. 未優先挑選綱領內涵之重要性別議題

多數機關提報性別預算時僅選擇單一類別，如衛生局將長期照顧十年計畫歸類為計畫類之「1-1 中長程個案計畫」，惟該計畫長照服務使用者，以 65 歲以上失能老人占比最高，為利本市財務資源能合宜配置、長照服務使用涵蓋率能有效提升，進而修正有關性別平等綱領政策方向，宜複選或分列出綱領類之重要性別議題「2-4 強化高齡社會之公共支持」性別預算數，以提升本市高齡化公共支持成果。

2. 性平法令類預算數偏低

近 3 年度性平法令類預算執行平均數僅占總執行數 0.37%，顯示該類占比偏低，各機關(如社會局、勞工局、教育局及衛生局)應可盤點主管之性平法令，提報該類所涉及計畫之性別預算數及執行數，以強化本市性別預算編列及執行資訊揭露品質。

(二) 性別預算認知落差

近 3 年度本府編列單位預算機關有 68.97%皆未提報性別預算數，而有 12.93%有執行數惟未提報性別預算數，顯示各機關承辦人員對業務與性別預算關聯之敏感度與應用不足，致對性別預算概念認知上存在落差，而有未提報性別預算之情形。

二、整體策進作為

透過性別預算執行分析與比較，性別預算執行機關數、執行項數、編列數及執行數皆逐年成長，為強化各機關落實性別預算之編列與執行，提供各機關未來策進方向如下：

(一) 逐步發展機關間差異化教育訓練強度與品質

性別意識培力係性別主流化六大工具之一，而教育訓練實為建立性別主流化觀念之基礎，為增進各機關確依計畫屬性選擇性別平等業務類型，提升各機關人員對業務與性別預算之關聯與應用，進而落實性別預算提報績效，教育訓練強度與品質策進方向如下：

1. 各機關每年應自行辦理機關業務相關之性別預算或性平分析訓練講座，使承辦人員深化業務與性別預算之關聯、瞭解 CEDAW 之內涵與建議、性別平等政策綱領之各篇章政策目標與推動策略，於提報性別預算時得以優先勾選或複選或分列綱領內涵之性別平等業務類型。
2. 跨機關辦理差異化雙向或多元之小規模座談會，並檢視業務相關之性平法令、政策、計畫或方案，以落實各機關提報性別預算數及強化本市性別預算業務類型之揭露更趨明確，如：
 - (1) 機關間合作辦理以性別預算業務類型為主軸之跨機關教育訓練，並依性別預算分類屬性及課程需要分次辦理，進而提升業務承辦人員納編性別預算敏感度。
 - (2) 各機關可培訓性別預算種子師資(如歷年辦理成效卓越機關之優秀人員)，採跨機關講授或問題導向學習、個案研討、經驗分享、雙向溝通等互動學習方式辦理主題式研討會，以提升各機關教育訓練績效。

(二) 運用性別預算及決算強化各機關性別統計數據之透明度

為利未來不同政府間精進之縱向分析，同時提供關注性別議題之民眾或機關團體相關資訊，各機關可運用性別預算及性別決算等統計表，進一步加強機關間橫向比較，使各機關能藉由相關統計數據，瞭解不同機關間差異性與不同性別需求、影響及受益程度，作為未來各機關擬訂性別平等有關政策之參據，有效回應

性別需求與落差。

(三) 追蹤中長程計畫複選或分列性別平等業務類型並滾動式檢討

鑑於本市辦理先期作業之新興重要施政計畫應進行性別影響評估之優勢，及本市全國首創自 109 年度起於臺中市統計資訊網揭露前一年度「臺中市性別決算統計表」，各主管機關應督促所屬機關，於年度性別預算編列提報及執行時，追蹤性別平等業務類型複選或分列之表達與揭露成果，並輔導機關單位滾動式檢討性別平等業務類型預算編列之合宜性，逐步提升性別預算編列資訊之揭露完整性及其品質。

期各機關藉上述策進作為，針對各自業務差異性提供不同面向之教育訓練，深化各機關性別主流化與性別平等觀念融入承辦業務之重要性，改善機關對性別預算概念認知落差，使業務類型揭露更趨明確，進而使本市未來年度性別預算提報機關數、預算編列數及執行數、綱領類性別預算占比皆能逐年提升，促使政府各項資源更合宜達成有效配置，落實性別平等友善環境。

肆、結語

性別預算係以人為本、關懷不同性別需求之預算模式，為提升政府施政品質並達成為民服務之目的，期藉由檢討性別預算執行成效、性別平等業務分類比重及統計分析之回饋，作為本市各機關性別平等政策修正之參據及未來重要施政計畫性別影響評估之基石，提升性別影響評估結果導入預算成效，強化主計三連環之運用，精進本處推展性別主流化工具之落實與執行成效，持續回饋與追蹤未來年度性別平等之資源分配及性別觀點融入政府各項施政重點情形，使本市施政資訊更加公開透明，透過預算編列及執行情形循序漸進落實性別平等。

附表

108 至 110 年度各機關性別預算數與執行數統計表

單位：千元

序號	機關名稱	108 年度		109 年度		110 年度	
		預算數	執行數	預算數	執行數	預算數	執行數
1	秘書處	-	-	50	50	75	49
2	主計處	209	147	273	146	273	181
3	人事處	400	280	400	320	400	-
4	政風處	-	6	-	20	-	20
5	研考會	-	252	70	32	-	42
6	原民會	-	-	-	-	-	23
7	客委會	-	-	12	5	1,865	251
8	公訓中心	-	-	36	31	42	36
9	資訊中心	-	-	-	-	-	-
10	中區區公所	-	-	-	-	-	-
11	東區區公所	-	-	13	14	-	-
12	西區區公所	-	-	-	-	-	-
13	南區區公所	-	-	-	-	-	-
14	北區區公所	-	-	-	-	-	16
15	西屯區公所	-	-	-	-	-	-
16	南屯區公所	-	-	1,342	1,261	-	-
17	北屯區公所	-	-	-	-	-	-
18	豐原區公所	-	-	-	-	-	-
19	大里區公所	-	-	-	14	-	19
20	太平區公所	-	-	-	-	-	15
21	清水區公所	-	-	-	-	-	-
22	沙鹿區公所	-	-	-	-	-	-
23	大甲區公所	-	-	-	-	-	-
24	東勢區公所	-	-	-	-	-	-
25	梧棲區公所	-	-	-	-	-	-
26	烏日區公所	-	-	1,243	7	1,143	1,022
27	神岡區公所	-	-	-	-	-	-
28	大肚區公所	-	-	-	-	-	-
29	大雅區公所	-	-	-	-	-	-
30	后里區公所	-	-	-	-	-	-
31	石岡區公所	-	-	-	-	-	-
32	霧峰區公所	-	-	-	-	-	-
33	潭子區公所	-	-	-	-	-	-
34	龍井區公所	-	-	-	-	-	-
35	外埔區公所	-	-	-	-	-	-
36	大安區公所	-	-	-	-	-	-
37	新社區公所	-	-	-	-	-	-
38	民政局	2,500	2,206	2,500	1,199	2,500	1,013

序號	機關名稱	108 年度		109 年度		110 年度	
		預算數	執行數	預算數	執行數	預算數	執行數
39	孔廟	-	-	-	-	-	-
40	生管所	747	747	-	18	-	2
41	中區戶所	-	-	-	-	-	-
42	東區戶所	-	-	-	-	-	-
43	西區戶所	-	-	-	-	-	-
44	南區戶所	-	-	-	-	-	-
45	北區戶所	-	-	-	-	-	-
46	西屯戶所	-	-	-	-	-	-
47	南屯戶所	-	-	-	-	-	-
48	北屯戶所	-	-	-	-	-	-
49	豐原戶所	-	-	-	-	-	-
50	后里戶所	-	-	-	-	-	-
51	神岡戶所	-	-	-	-	-	-
52	大雅戶所	-	-	-	-	-	-
53	潭子戶所	-	-	-	-	-	-
54	大里戶所	-	-	-	-	-	-
55	霧峰戶所	-	-	-	-	-	-
56	太平戶所	-	-	-	-	-	-
57	烏日戶所	-	-	-	-	-	-
58	清水戶所	-	-	-	-	-	-
59	梧棲戶所	-	-	-	-	-	-
60	大甲戶所	-	-	-	-	-	-
61	沙鹿戶所	-	-	-	-	-	-
62	外埔戶所	-	-	-	-	-	-
63	大安戶所	-	-	-	-	-	-
64	龍井戶所	-	-	-	-	-	-
65	大肚戶所	-	-	-	-	-	-
66	東勢戶所	-	-	-	-	-	-
67	財政局	-	-	-	-	293	21
68	教育局	-	-	-	-	-	-
69	家教中心	-	-	667	758	-	304
70	經發局	-	-	-	-	-	28,630
71	建設局	20,000	19,516	-	-	18,000	17,722
72	新工處	-	-	-	-	-	-
73	養工處	-	-	3,000	3,000	-	-
74	交通局	-	-	-	-	-	-
75	停管處	-	-	-	-	-	-
76	車鑑會	-	-	-	-	286	286
77	裁決處	-	-	-	-	-	-
78	公捷處	-	-	81,313	81,313	-	-
79	都發局	-	-	-	8	14	21
80	住宅處	107,424	107,424	-	-	-	-

序號	機關名稱	108 年度		109 年度		110 年度	
		預算數	執行數	預算數	執行數	預算數	執行數
81	農業局	-	-	1,210	1,145	1,210	1,160
82	動保處	-	-	-	-	-	-
83	海資所	-	-	-	-	-	-
84	觀旅局	2,000	2,000	-	-	-	9,163
85	風管所	900	900	1,050	1,110	-	2,378
86	社會局	1,591,272	1,415,298	1,941,612	1,603,254	1,840,086	1,695,345
87	仁愛之家	-	-	-	-	-	-
88	家暴中心	-	-	-	-	-	-
89	勞工局	17,064	15,040	300	6,144	-	6,877
90	勞檢處	-	2	-	-	-	-
91	就服處	-	-	-	-	10	6
92	警察局	1,794	1,964	3,044	3,045	2,136	2,151
93	消防局	-	-	5,011	5,011	2,831	2,746
94	衛生局	2,660,577	2,920,049	3,127,276	3,168,866	4,171,498	4,203,458
95	食安處	-	-	-	-	-	-
96	環保局	-	-	-	-	-	-
97	文化局	5,250	749	180	180	700	679
98	文資處	-	-	-	-	-	-
99	市立圖書館	3,504	3,504	4,933	5,578	1,600	1,600
100	地政局	37	33	37	33	37	33
101	中興地所	-	-	-	-	-	-
102	中正地所	-	-	-	-	192	91
103	中山地所	-	-	-	-	-	-
104	豐原地所	-	-	-	-	-	-
105	清水地所	-	-	-	-	-	-
106	大甲地所	-	-	-	-	-	-
107	東勢地所	-	-	-	-	-	-
108	雅潭地所	-	-	-	-	-	-
109	大里地所	-	-	-	-	-	-
110	太平地所	-	-	-	-	-	-
111	龍井地所	-	-	-	-	-	-
112	法制局	8	2	1,374	1,202	1,377	908
113	新聞局	-	-	-	5	-	-
114	地稅局	-	-	1,683	1,684	45	24
115	水利局	-	-	-	-	9	9
116	運動局	8,380	5,448	1,407	1,349	1,146	1,146
	合計	4,422,066	4,495,566	5,180,036	4,886,801	6,047,768	5,977,445

備註：本表含 29 個一級機關、22 個二級機關、28 個區公所(不含和平區公所)、26 個戶所、11 個地所，共計 116 個機關。