

主計處市政統計簡析

111-013 號

111 年 11 月

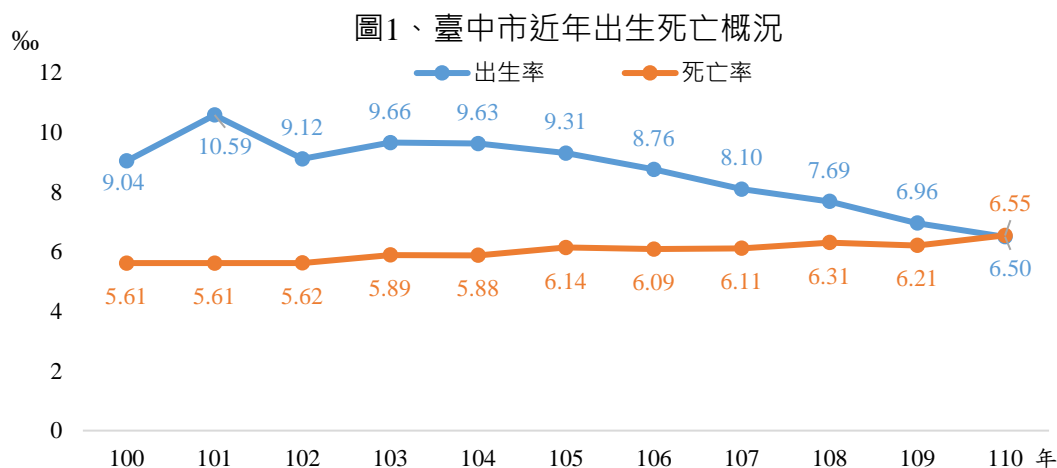
友善托育，樂養臺中

前言

少子女化問題日益嚴重，再加上醫療、經濟的發展，人口結構高齡化，造成勞動力萎縮、家庭養老功能減弱、教育體制衝擊等各個層面問題，為解決持續下降的生育率，行政院於 107 年推動「我國少子女化對策計畫」，本市配合中央積極擴張平價優質的托育服務量能及多元育兒照顧選擇，提供家庭友善托育環境。

一、近年來出生率節節下降，110 年出生率 6.50%，為歷年來最低，較 100 年降 2.54 個千分點；依據 108 年 15-64 歲婦女生活狀況調查報告顯示，「經濟負擔太重」為婦女不想生育之主要原因。

近年來除了龍年(101 年)外，本市出生率節節下降，110 年出生率 6.50%，為歷年來最低，較 100 年降 2.54 個千分點，隨著死亡率逐年增加，110 年首次出現出生率低於死亡率(圖 1)，提高生育率已是刻不容緩的國安問題。根據 108 年 15-64 歲婦女生活狀況調查報告顯示，婦女不想生育原因，以「經濟負擔太重」為最多，其次為「不想因小孩而改變現有生活」，「擔心孩子教養或未來發展」再次之，因此舒緩家長經濟負擔，為市府育兒政策首要方向。



資料來源:臺中市政府民政局

二、為成為家庭育兒後盾，市府辦理各項托育補助、育兒津貼及學前教育補助，積極推動各項托育機構及幼兒園加入準公共化計畫，提供家長平價、可靠、普及的育兒環境。

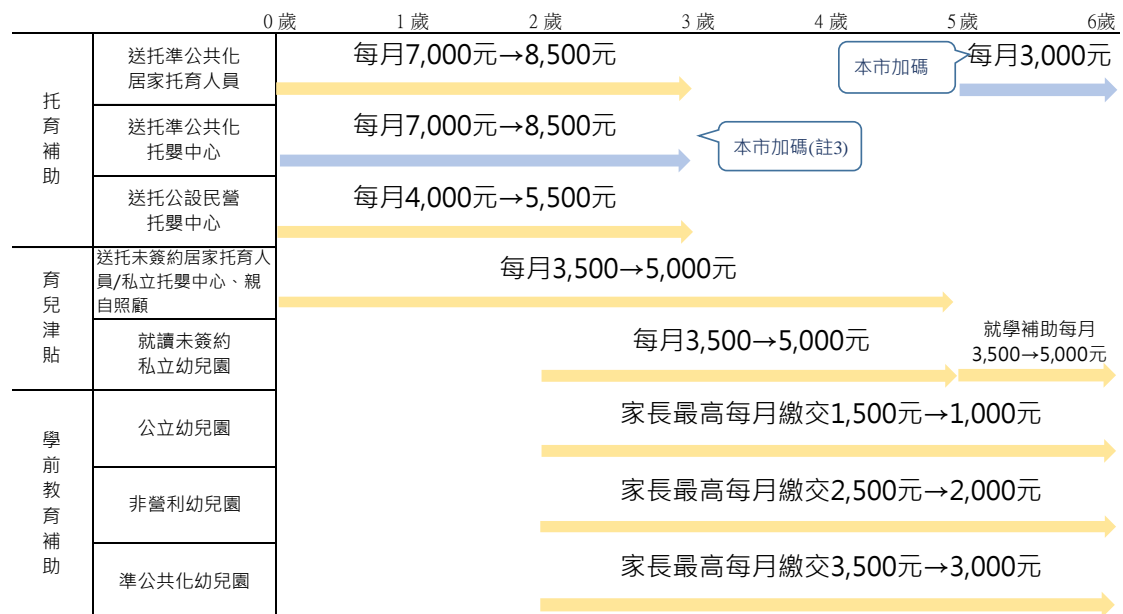
為減輕家長育兒負擔，市府積極辦理各項托育補助、育兒津貼及學前教育補助(圖 2)，且持續檢討精進，於 111 年 8 月加碼各項補助，多元的補助內容涵蓋各式養育方式，讓家長不管選擇何種養育方式，孩童從出生到上小學都有市府作為後盾。

(一) 托育補助:

托育補助提供將幼兒送托公設民營及準公共化托嬰中心、簽約準公共化居家托育人員(俗稱保姆)之家長補助，111 年 8 月托育補助新制由每月 7,000 元加碼至每月 8,500 元；此外，送托準公共化托嬰中心若經市府審議通過調費，本市另補助每月 1,400 元，5-6 歲幼童若送托準公共化居家托育人員，本市亦補助每月 3,000 元。

(二) 育兒津貼:

圖2、臺中市111年8月各項托育相關補助新舊制示意圖



資料來源:衛生福利部、臺中市政府社會局、臺中市政府教育局。

備註:1. 托育及育兒津貼第2胎每月加碼1,000元，第3胎以後每胎每月加碼2,000元，弱勢家庭另加碼托育津貼每月2,000-4,000元。

2. 本市補助經濟弱勢家庭學前教育補助每學期最高15,000元。

3. 送托準公共化托嬰中心若經市府審議通過調費者，每月加碼補助1,400元。

4. 學前教育補助每月繳費不包括學生團體保險費、交通費、家長會費及延長照顧費或經地方政府備查的「其他」項目。

育兒津貼係為協助家長養育子女費用支出，若由自己或親人照顧、選擇未加入準公共化之托嬰服務，政府亦有補助，111年8月由原先每月3,500元補助提高至5,000元。

(三)學前教育補助:

針對選擇就讀公共化¹及準公共化幼兒園之家長提供學費減免，111年8月起學前教育補助新制調降每月繳費上限，就讀公立幼兒園最多每月支出1,000元，非營利幼兒園最多每月支出2,000元，準公共幼兒園最多每月支出3,000元。另外2至未滿5歲幼兒即便選擇自行在家托育或就讀其他一般私立幼兒園，仍可延續請領育兒津貼以減輕負擔。

在積極推動公托及公幼倍增計畫的同時，也鼓勵符合收費、托育人員(教師及教保員)薪資等多項要件的居家托育人員、私立托嬰中心與私立幼兒園與市府合作簽約，加入準公共化的行列，由政府補貼托育費用、支付幼兒園學費差額，以達調節托育或就讀費用，實質減輕家長負擔。

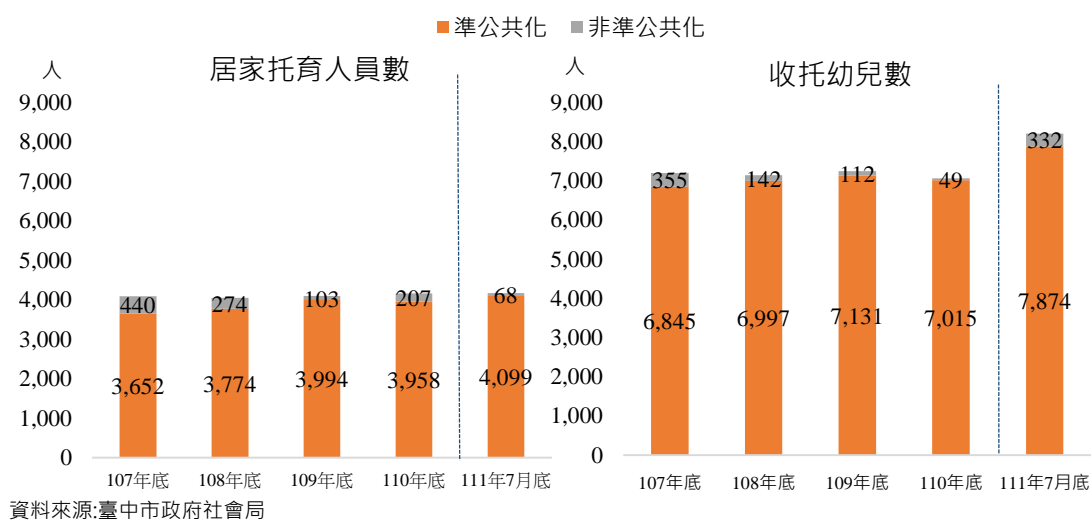
三、本市 111 年 7 月底居家托育人員 4,167 人，較 107 年底增 75 人 (1.83%)，收托幼兒數 8,206 人，增 1,006 人(13.97%)；其中準公共化居家托育人員 4,099 人，簽約率達 98.37%，較 107 年底增 9.12 個百分點，共收托 7,874 名幼兒，占全市居家托育收托幼兒數 95.95%。

孩子出生後首先面臨幼兒照顧問題，除了親自在家照顧之外，傳統以聘請居家托育人員照顧幼兒為主，為提升居家托育服務品質，自 103 年 12 月起，托育人員應依規定辦理登記後，始能提供 3 等親以外孩子居家托育服務，截至 111 年 7 月底本市居家托育人員 4,167 人，收托幼兒數 8,206 人，較 107 年底 4,092 人及 7,200 人，分別增 75 人 (1.83%)及 1,006 人(13.97%)(圖 3)。

¹ 公共化幼兒園包含公立幼兒園及非營利幼兒園。

另本市積極與居家托育人員簽訂準公共化契約，以提供市民平價、可靠的托育服務，111 年 7 月底簽約準公共化 4,099 人，簽約率達 98.37%，共收托 7,874 名幼兒(占 95.95%)，較 107 年底推動計畫時，簽約人數增 447 人(12.24%)，簽約率增 9.12 個百分點，收托幼兒數亦增 1,029 人(15.03%)(圖 3)。

圖3、臺中市近年居家托育概況



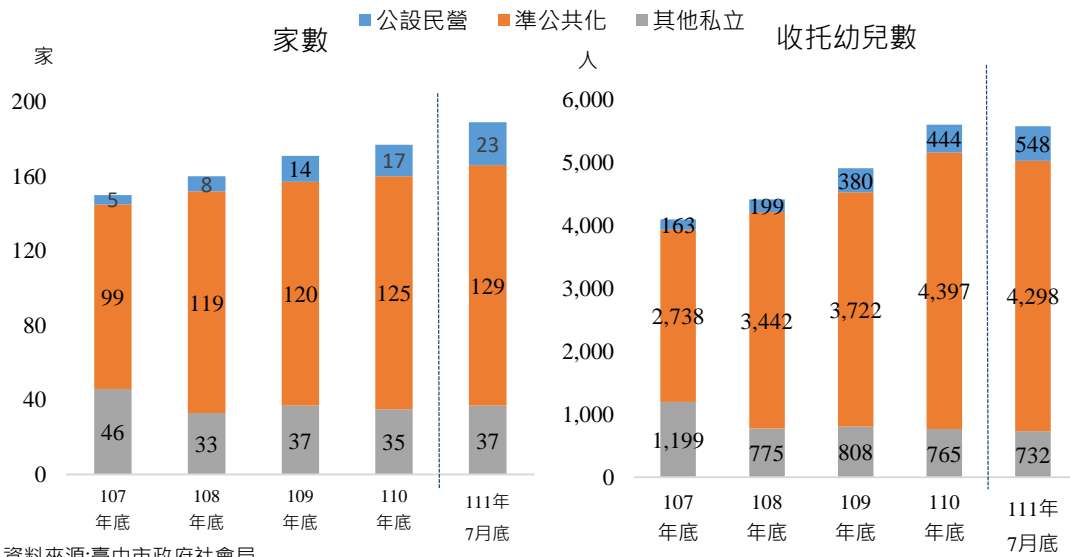
四、本市 111 年 7 月底托嬰中心 189 所，較 107 年底增 39 家(26.00%)，收托幼兒數 5,578 人，增 1,478 人(36.05%)；其中公設民營托嬰中心 23 所，增 18 所(360.00%)，準公共化托嬰中心 129 所，增 30 所(30.30%)，兩者合占全市托嬰中心 80.42%，共收托 4,846 名幼兒，占全市托嬰中心收托幼兒 86.88%，增 1,945 人(67.05%)。

托嬰中心提供孩子人際相處、生活自理的學習環境，近年來成為雙薪父母育兒的新興選擇，截至 111 年 7 月底本市托嬰中心計 189 家，實際收托幼兒數 5,578 人，較 107 年底分別增 39 家(26.00%)及 1,478 人(36.05%)，托嬰中心收托幼兒數約占本市總收托幼兒數的 4 成(圖 4)。

為調節托育費用，提供市民平價、可靠、普及的托育服務，本市推動公托倍增計畫，並鼓勵托嬰中心簽約加入準公共化，111 年 7 月底本市已於 16 個行政區設置公設民營托嬰中心計 23 家(占全市托嬰

中心 12.17%)，收托幼兒 548 人(占全市收托幼兒 9.82%)，較 107 年底增 18 家(360.00%)，385 人(236.20%)，而加入準公共化的托嬰中心計 129 家(占全市托嬰中心 68.25%)，收托幼兒 4,298 人(占全市收托幼兒 77.05%)，較 107 年底增 30 家(30.30%)、1,560 人(56.98%)，公共化及準公共化的托嬰中心數量及收托幼兒數均逐年增加(圖 4)。

圖4、臺中市近年托嬰中心概況

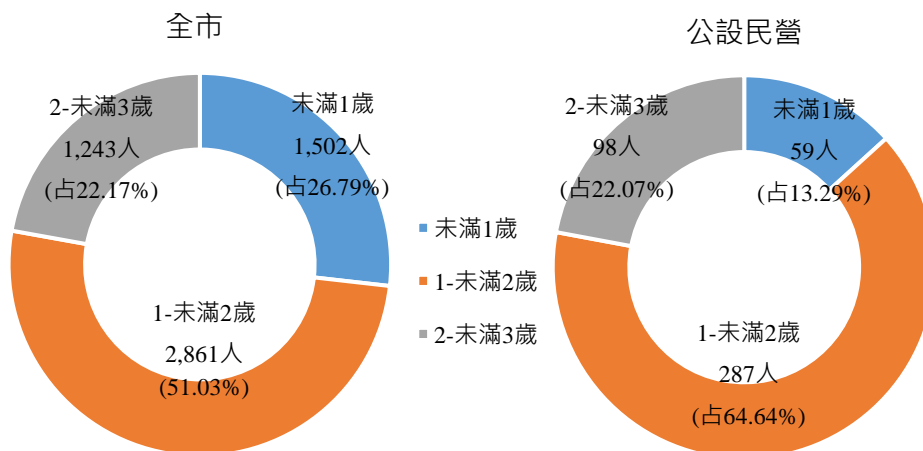


資料來源:臺中市政府社會局

註:111年7月適逢幼兒畢業離托轉銜幼兒園，因此實際收托幼兒數較少。

觀察收托幼兒年齡，110 年底以 1-未滿 2 歲 2,861 人(占 51.03%) 為大宗，其次為未滿 1 歲 1,502 人(占 26.79%)，2-未滿 3 歲 1,243 人最少。細觀設立別，公設民營托嬰中心未滿 1 歲僅占 13.29%，較全

圖5、110年底臺中市托嬰中心收托幼兒數-按年齡分

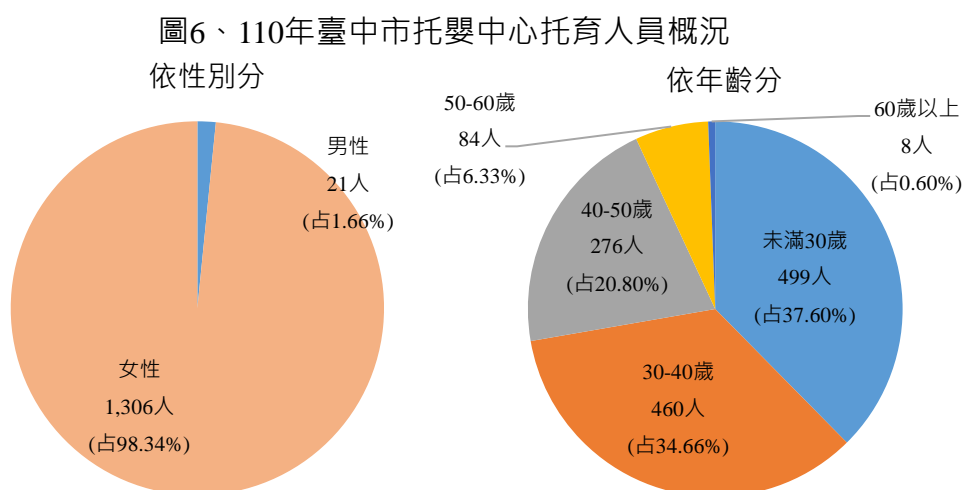


資料來源:臺中市政府社會局

註:因4捨5入以致細項加總不為100%

市少 13.50 個百分點(圖 5)。

110 年底本市托嬰中心托育人員計 1,327 人，因傳統刻板印象導致願意進入托育職場的男性較少，仍以女性 1,306 人(占 98.34%)為大宗，男性僅 21 人(占 1.66%)；以年齡觀察，未滿 30 歲 499 人(占 37.60%)最多，30-40 歲 460 人(占 34.66%)次之，60 歲以上 8 人(占 0.60%)最少(圖 6)。



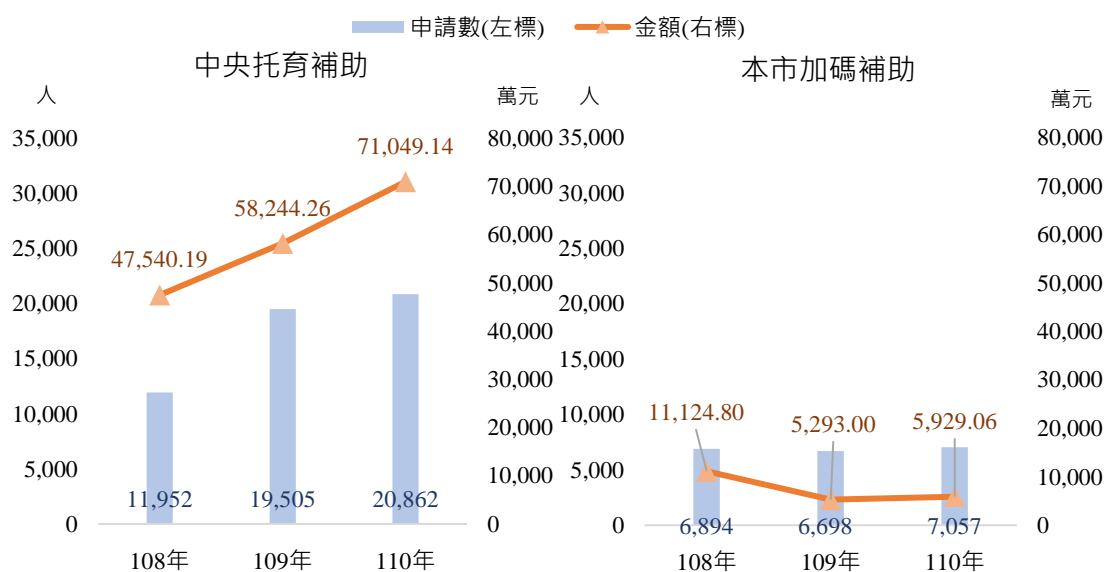
資料來源:臺中市政府社會局
註:因4捨5入以致細項加總不為100%

五、本市 110 年申請中央托育補助 2 萬 862 人，共補助 7 億 1,049.14 萬元，較 109 年增 1,357 人(6.96%)及 1 億 2,804.88 萬元(21.98%)，本市加碼補助申請數 7,057 人，補助金額 5,929.06 萬元，則增 359 人(5.36%)及 636.06 萬元(12.02%)；育有未滿 2 歲兒童育兒津貼補助 5 萬 1,408 人，補助金額 11 億 9,801.69 萬元，補助人數及金額皆為六都第 3。

為支持父母兼顧就業及育兒，本市辦理托育補助，期望透過調節托育費用，減輕家庭育兒負擔。本市 110 年申請中央托育補助 2 萬 862 人，共補助 7 億 1,049.14 萬元，分別較 109 年增 1,357 人(6.96%)及 1 億 2,804.88 萬元(21.98%)，托育補助申請數及補助金額皆逐年遞增；本市加碼補助申請數 7,057 人，補助金額 5,929.06 萬元，則增 359

人(5.36%)及 636.06 萬元(12.02%)(圖 7)。

圖7、近年臺中市托育補助申請概況

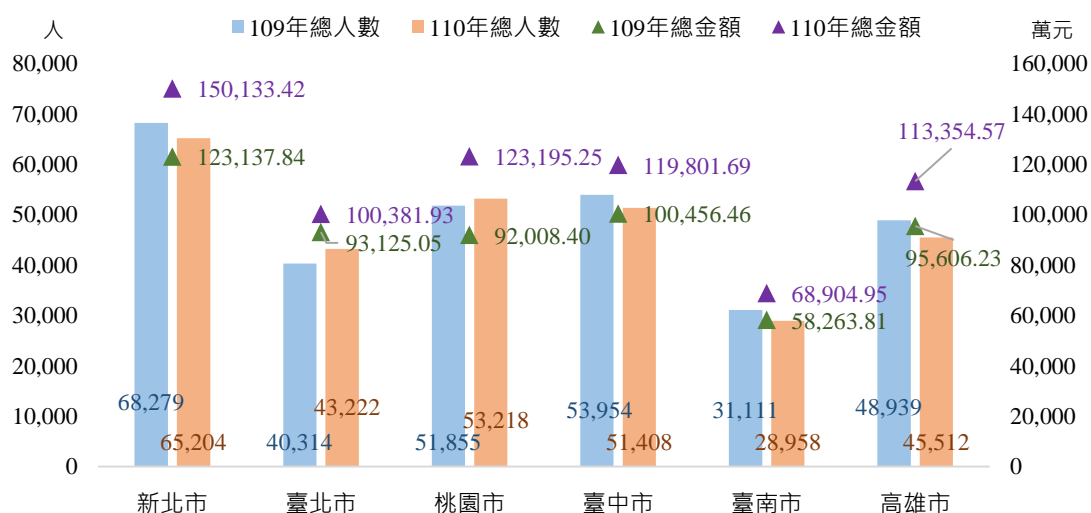


資料來源:臺中市政府社會局

註:107年8月1日起配合中央實施「我國少子女化對策計畫」,故資料自108年起呈現。

另對於未接受公設民營或準公共化托育服務之幼兒,符合一定資格家長可申請「育有未滿2歲兒童育兒津貼」。110年本市此計畫育兒津貼補助5萬1,408人,較109年減2,546人(-4.72%),補助金額11億9,801.69萬元,則增1億9,345.23萬元(19.26%);補助人數及金額皆居六都第3高,僅次於新北市及桃園市,六都補助人數除臺北市及桃園市外皆較109年減少,而補助金額則皆較109年高。另針對

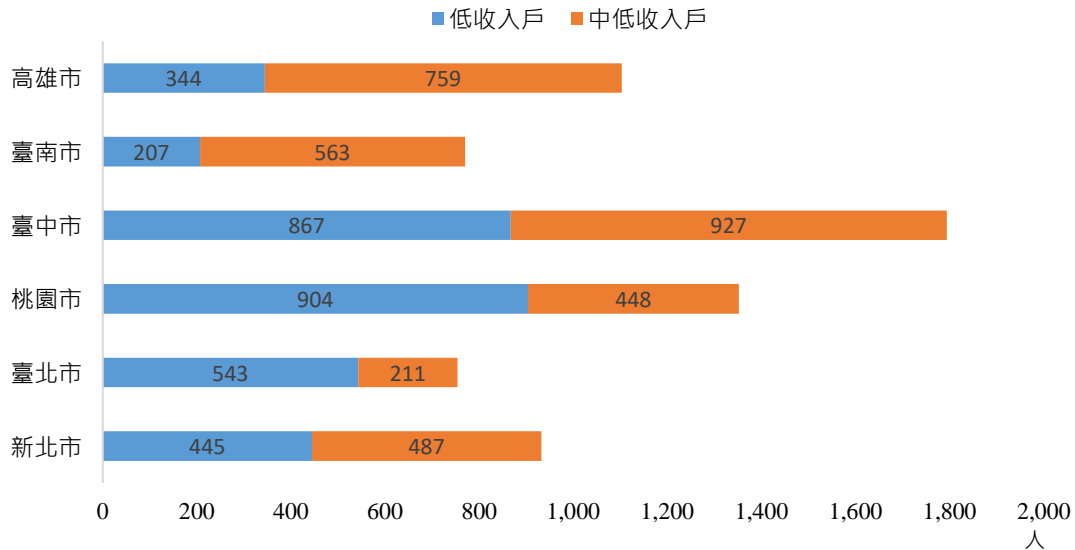
圖8、六都育有未滿2歲兒童育兒津貼辦理情形



資料來源:衛生福利部

低收入戶及中低收入戶有提供額外津貼，110 年底本市補助低收入戶 867 人，中低收入戶 927 人，合計 1,794 人，為六都之中最多(圖 8、圖 9)。

圖9、110年六都低、中低收入戶育有未滿2歲兒童育兒津貼補助人數情形



資料來源:衛生福利部

六、本市 111 學年度幼兒園計 722 所，較 107 學年度增 37 所(5.40%)，招收幼生數 7 萬 9,913 人，減 134 人(-0.17%)；其中公立幼兒園 195 所，增 17 所(9.55%)，非營利幼兒園²31 所，增 24 所(342.86%)，兩者公共化幼兒園數為六都第 2，占全市幼兒園 31.30%，共招收 1 萬 9,979 名幼生，增 3,330 人(20.00%)，占 25.00%，亦增 4.20 個百分點。

幼兒滿兩歲後，即準備進入幼兒園銜接國民義務教育，幼兒園的品質與費用亦是家長關切的重點。111 學年度本市幼兒園共 722 所，其中公立幼兒園 195 所(占 27.01%)，非營利幼兒園 31 所(占 4.29%)，分別較 107 學年度增 17 所(9.55%)，24 所(342.86%)；招收幼生數共 7 萬 9,913 人，其中公立幼兒園招收 1 萬 6,495 人(占 20.64%)，非營利幼兒園招收 3,484 人(占 4.36%)，分別較 107 學年度增 365 人(2.26%)，2,965 人(571.29%)；本市自 108 學年度起推動公幼倍增計畫，規劃至

² 指協助家庭育兒與家長安心就業、促進幼兒健康成長、推廣優質平價及需要協助幼兒優先教保服務為目的，由中央機關(構)、地方機關(構)、國立學校委託非營利法人辦理或直轄市、縣(市)主管機關核准非營利法人申請辦理之私立幼兒園。

111 學年度新增公共化幼兒園 180 班，截至 111 學年度已累計增 214 班，完成度已達 118.89%，公共化幼兒園招收幼生占比則逐年上升，111 學年度達 25.00%，較 107 學年度增 4.20 個百分點(表 1)。

表1、近年臺中市幼兒園概況

單位:所、人

學年度	幼兒園 所數	公共化			招收 幼生數	公共化		
		總計	公立	非營利		總計	公立	非營利
107	685	185	178	7	80,047	16,649	16,130	519
108	700	195	184	11	81,582	17,646	16,695	951
109	706	208	188	20	83,707	19,518	17,028	2,490
110	711	215	192	23	81,992	20,275	17,503	2,772
111	722	226	195	31	79,913	19,979	16,495	3,484

資料來源:臺中市政府教育局

續觀六都幼兒園設置情形，111 學年度公共化幼兒園數以新北市 320 家最多，本市 283 家次之，臺北市 206 家最少，其中公立幼兒園亦以新北市 287 最多，本市 252 家為六都第 2(表 2)。

表2、111學年度六都幼兒園數概況

單位:家

直轄市別	總計	公立	私立		
			非營利	準公共化	其他私立
新北市	1,140	287	33	222	598
臺北市	721	152	54	158	357
桃園市	635	227	40	174	194
臺中市	799	252	31	168	348
臺南市	586	230	13	178	165
高雄市	701	220	52	252	177

資料來源:全國教保資訊網

備註:本資料包含分班數

本市 111 學年度幼兒園教保服務人員共計 7,991 人，較 107 學年度增 532 人(7.13%)；其中以教保員 4,718 人(占 59.04%)居多，教師 2,063 人(占 25.82%)次之；各類教保服務人員皆以女性居多，且占比均超過 9 成 5(表 3)。

表3、近年臺中市幼兒園教保服務人員數概況

單位:人

學年度	總計	園長		教師		教保員		助理教保員	
		男	女	男	女	男	女	男	女
107	7,459	26	499	28	1,588	37	4,534	1	746
108	7,439	24	498	28	1,600	42	4,551	1	695
109	7,635	24	501	28	1,685	49	4,595	2	751
110	8,109	26	506	37	1,967	51	4,769	3	750
111	7,991	24	495	38	2,025	53	4,665	1	690

資料來源:臺中市政府教育局

本市 107 年底設有 4 座親子館，提供托育諮詢、分齡遊戲活動空間、親子活動、親職教育、兒童發展篩檢、免費圖書教玩具借閱、社區宣導及外展服務等，為持續豐富托育資源，市府積極盤點公有閒置空間並爭取預算，陸續再添置 8 座，111 年 10 月底共有 12 座親子館，達「親子館 3 倍增」之目標，預計至 113 年全市達 17 座親子館，讓育兒家庭享有優質設施及友善服務。

結語

面對少子女化的浪潮對人口結構帶來的衝擊，是政府需要嚴正以待的問題，然生育率降低為許多面向所致，經濟因素、托育環境等等都是造成生育率降低的原因，本市除前述各項育兒政策外，今年更以囤房稅收加碼辦理 111 年臺中市育兒租金補貼，以減輕育兒家庭之租屋負擔及改善家庭居住環境，未來將持續推展安心、平價之托育服務及育兒補助，讓小孩能從出生一路到進入義務教育，都能有市府作為後盾，期許讓臺中能夠成為一個敢生、樂養、安心、優質的友善托育城市。