

主計處市政統計簡析

111-006 號

111 年 5 月

善用特種基金，打造富市臺中

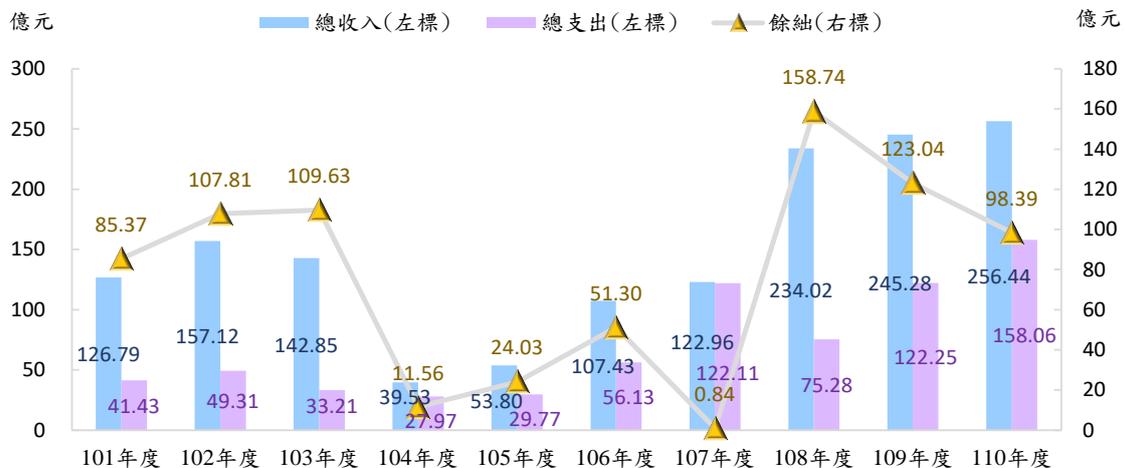
前言

本市持續推動重大建設及福利措施均衡並重，除積極招商引資外，更利用特種基金開創財源，增加財政靈活度。本文係就本市各類基金近年收支概況，搭配施政計畫執行成果，探究本市特種基金運用成效。

一、本市作業基金歷年皆有賸餘，挹注市庫財源，110 年度賸餘 98.39 億元，較 109 年度減 24.65 億元，以實施平均地權基金賸餘 80.48 億元最多；特別收入基金基金來源及用途歷年呈微幅上升，110 年度賸餘 6.34 億元，較 109 年度增 5.23 億元；110 年度營業基金虧損達 6.01 億元，較 109 年度增 0.69 億元，主因臺中捷運係屬營運初期，並受疫情影響，虧損加劇。

為加強為民服務及推動市政建設，本市設置各類特種基金，110 年度計有 10 個作業基金、9 個特別收入基金及 2 個營業基金，除地方教育發展基金外，其餘各基金採自償性原則籌編，提高財政執行彈性，增進市民福利。

圖1、臺中市作業基金概況



資料來源:臺中市政府主計處、審計部臺中市審計處

註:1.110年度為決算數，餘為決算審定數。

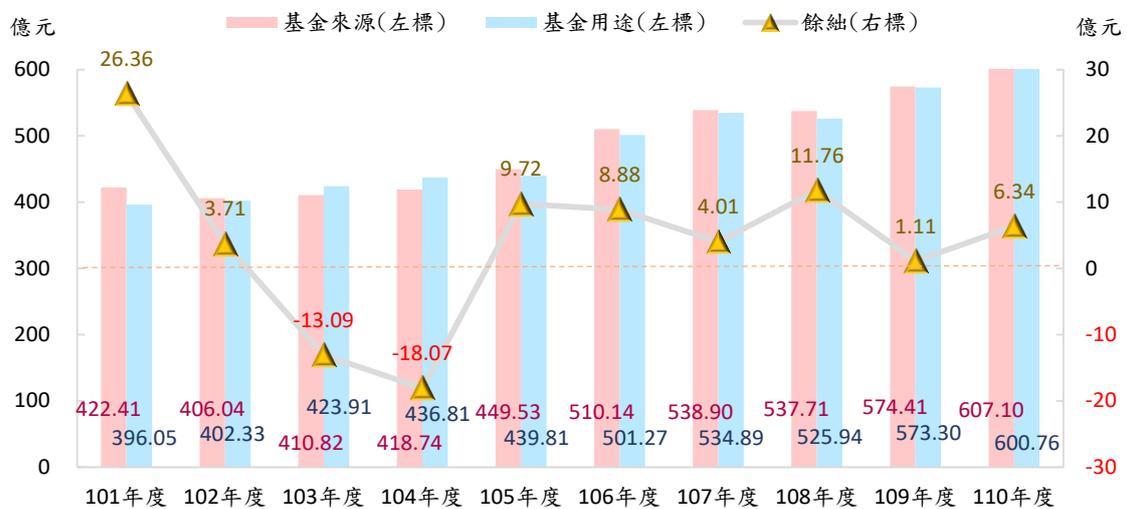
2.106年度新增住宅基金。

3.餘絀係先以原始數據計算再行4捨5入，或未與本圖收支相減數據相符。

作業基金本財務自給自足原則，提升業務績效，以達成最佳效益為目標，本市 110 年度計有管線工程統一挖補作業基金、住宅基金、醫療作業基金及市地重劃基金等 10 個作業基金，辦理範圍包含公共設施服務、醫療及開發業務等。110 年度作業基金總收入達 256.44 億元，總支出 158.06 億元，賸餘計 98.39 億元，較 109 年度減 24.65 億元；再觀察近 10 年作業基金收支概況，歷年皆有賸餘，以 108 年度達 158.74 億元最高，其中實施平均地權基金賸餘皆依規繳入市庫，使歲入大幅增加，挹注市庫財源(圖 1)。

本市 110 年度 9 個特別收入基金，包括地方教育發展基金、公益彩券盈餘分配基金及身心障礙者就業基金等，在指定之財源範圍內，提升各項政府資源使用效率。近 10 年基金來源及用途皆呈微幅上升趨勢，110 年度分別達 607.10 億元及 600.76 億元，皆為歷年最多，賸餘為 6.34 億元，較 109 年度增 5.23 億元 (圖 2)。

圖2、臺中市特別收入基金概況



資料來源:臺中市政府主計處、審計部臺中市審計處

註:1.110年度為決算數，餘為決算審定數。

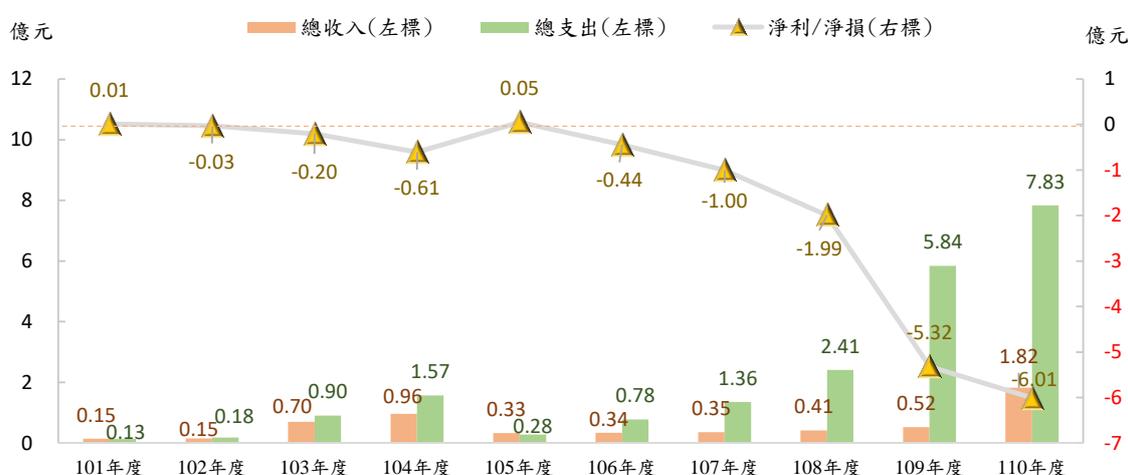
2.105年度新增產業發展基金，106年度新增自辦市地重劃地區管理維護基金。

3.餘絀係先以原始數據計算再行4捨5入，或未與本圖基金來源/用途相減相符。

本市 2 個營業基金，一為臺中捷運股份有限公司，111 年為正式通車營運第 2 年，以「安全可靠、營運穩定」為首要目標；二為豐原農產品股份有限公司，以確立農產品運銷秩序，引導市場產銷功能、配合拍賣及議價並行之交易方式，使產銷均獲得最大利益為營運目

標。觀察歷年營業基金損益概況，105 年度以前淨利變化不大，介於 -0.61 至 0.05 億元之間，自 106 年度起新增臺中捷運股份有限公司，因前期尚在建造、測試等階段，支出增加而無營運收入致虧損逐年增加，直至 110 年 4 月捷運綠線始營運通車，雖收入較 109 年度增加 1.30 億元，但營運初期行銷費用較高，同時受疫情影響，公共運輸受到嚴重衝擊，使運量不如預期，連帶影響票務收入，110 年度虧損達 6.01 億元，較 109 年度虧損增 0.69 億元，為歷年最多(圖 3)。

圖3、臺中市營業基金概況



資料來源:臺中市政府主計處、審計部臺中市審計處

註:1.105年度起減少臺中快捷巴士股份有限公司,106年度新增臺中捷運股份有限公司。

2.110年度為決算數,餘為決算審定數。

3.淨利/淨損係先以原始數據計算再行4捨5入,或未與本圖收支相減數據相符。

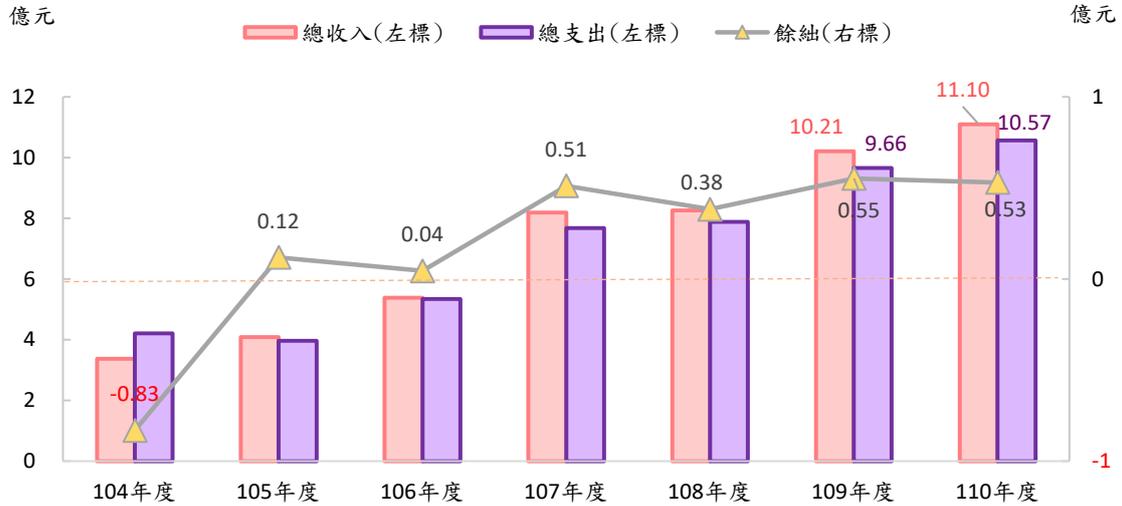
以下就管線工程統一挖補作業基金、住宅基金、地方教育發展基金及公益彩券盈餘分配基金分別探討基金營運概況及運用成效。

二、本市為減少挖掘次數與面積，設置管線工程統一挖補作業基金，推動道路管線工程統一挖補業務，自 104 年至 111 年 3 月 11 日止，共受理 3 萬 1,282 件申挖案件，惟實際派工僅 2 萬 4,150 件，減少 7,132 件挖掘次數，降低 22.80%管挖率。

由於經濟快速成長，管線單位之管線地下化及汰換工程增加，申請挖掘道路埋設管線需求遽增，為減少挖掘次數與面積，本市首創統一挖補制度，設置管線工程統一挖補作業基金，代辦管線統一開挖、埋管回填及路面修復，以加強道路管理，提升道路、管線工程品質及效率，保障市民行的安全；自 104 年恢復代辦管線工程統一挖補，總

收入及總支出逐年上升，於 110 年總收入及總支出分別達 11.10 億元及 10.57 億元，為歷年最高(圖 4)。

圖4、臺中市管線工程統一挖補作業基金概況



資料來源:臺中市政府主計處、審計部臺中市審計處

註:1.110年度為決算數，餘為決算審定數。

2.本市自104年起恢復代辦管線工程統一挖補。

3.餘絀係先以原始數據計算再行4捨5入，或未與本圖收支相減數據相符。

目前統一挖補計畫範圍

除原市 8 區外，於 106 年增加大里區及太平區，108 年再擴增至豐原區及潭子區。自 104 年至 111 年 3 月 11 日止，本市共受理電力、電信、自來水及天然氣等 3 萬 1,282 件申挖案件，實際派工僅 2 萬 4,150

表1、臺中市統一挖補概況

年度	申挖單位總數	實際派工件數	減少挖掘比率
104年度	2,707	1,936	28.48
105年度	2,436	1,787	26.64
106年度	5,319	4,063	23.61
107年度	4,971	3,890	21.75
108年度	5,704	4,678	17.99
109年度	5,039	3,886	22.88
110年度	4,683	3,606	23.00
111年度	423	304	28.13
合計	31,282	24,150	22.80

資料來源:本市養護工程處

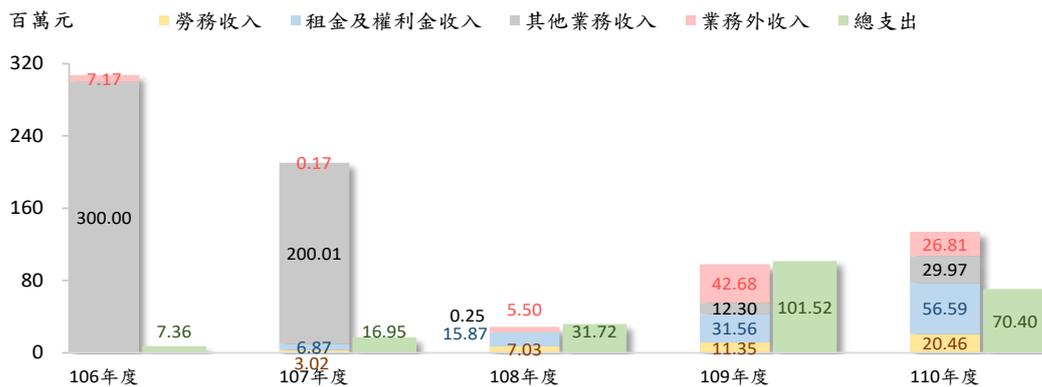
註:數據截至111年3月11日。

件，共減少 7,132 件挖掘次數，降低 22.80%管挖率，確實達到減少管線重複挖掘的目標，並因由市府統一路面修復，更有效改善路面品質、提供市民更安全的用路環境(表 1)。

三、本市於 106 年度設置住宅基金，積極興辦社會住宅及辦理住宅補貼等措施，截至 111 年 3 月 3 日止，社會住宅興辦戶量達 6,953 戶；110 年底本市經濟或社會弱勢申請人承租比率為 30.95%，其中以低收入戶或中低收入戶 125 人次(占 38.58%)占比最高。

因應近年人口成長及租屋需求增加，並為減輕青年、勞工等市民居住負擔，本市於 106 年度設置住宅基金，協助及推動健全住宅市場，辦理住宅補貼、興辦社會住宅及提升居住環境品質；除基金設置初期，主要收入來源係補助收入，自 108 年度起社會住宅管理費、租金及權利金收入呈逐年增加，至 110 年度總收入達 1.34 億元(圖 5)。

圖5、臺中市住宅基金概況



資料來源:臺中市政府主計處、審計部臺中市審計處

註:1.臺中市住宅基金於106年成立。

2.110年度為決算數，餘為決算審定數。

3.其他業務收入包含其他補助收入及雜項業務收入，勞務收入主要係社會住宅管理費收入。

截至 111 年 3 月 3 日為止，本市社會住宅興辦戶量達 6,953 戶，包含已完工 1,191 戶、興建中 4,317 戶以及已決標、規劃、發包準備中共 1,445 戶；各社會住宅租金皆依市場行情打折以減輕租屋負擔，110 年底本市經濟或社會弱勢申請人承租比率為 30.95%，其中以低收入戶或中低收入戶 125 人次(占 38.58%)占比最高，身心障礙者 74 人次(占 22.84%)次之，提供不易進

表2、臺中市社會住宅興辦概況

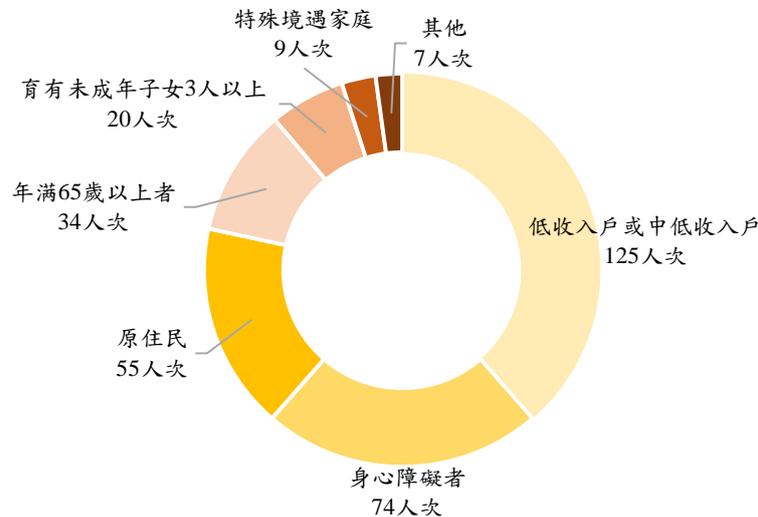
執行階段	案件名稱		單位:戶
			戶數
已完工	1	豐原安康段(一期)	200
	2	大里區光正段(一期)	201
	3	太平區育賢段(一期)	300
	4	南屯精科好宅	190
	5	梧棲區三民段	300
	合計		1,191
興建中	6	北屯區北屯段	220
	7	南屯區建功段(26地號)	79
	8	太平區育賢段(二期)	420
	9	東區尚武段	800
	10	北屯區同榮段	560
	11	豐原區安康段(二期)	500
	12	太平區永億段	160
	13	西屯區國安段(一期)	500
	14	東區東勢子段	100
	15	大里區光正段(二期)	230
	16	南屯區建功段(4-1地號)	98
	17	太平區育賢段(三期)	250
	18	西屯區惠來厝段	400
	合計		4,317
已決標	19	烏日區新榮和段	270
規劃中	20	東區練武段	270
發包準備中	21	西屯區國安段二期、三期	780
	22	西屯區鑫港尾段	125
	總計		6,953

資料來源:本市住宅發展工程處

註:數據截至111年3月3日。

入租賃市場之弱勢民眾合宜之居住機會，確實照顧弱勢族群，落實居住正義(表 2、圖 6)。

圖6、110年底臺中市社會住宅承租情形
-按具經濟或社會弱勢身分申請人分



資料來源:本市住宅發展工程處

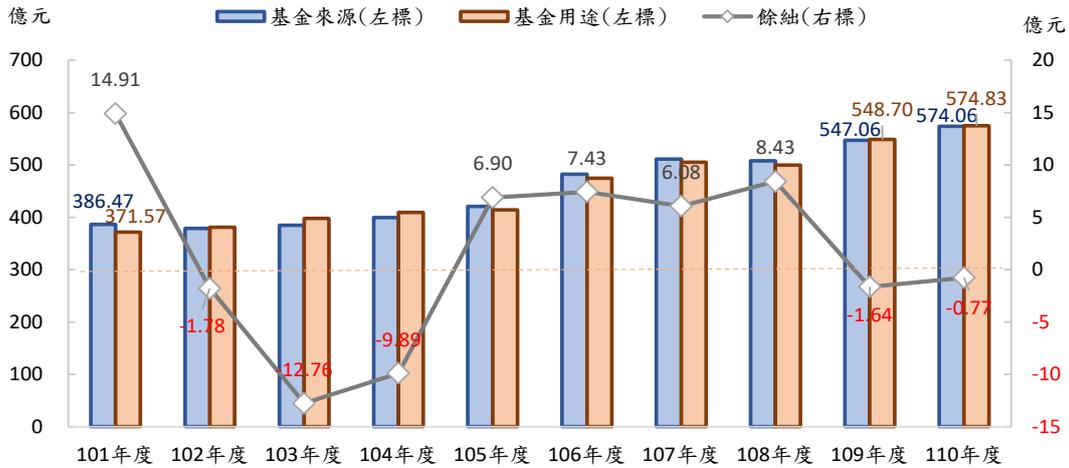
註:申請人可能同時具有2種以上的弱勢身分，故人次加總大於經濟或社會弱勢申請人人數。

四、地方教育發展基金係以促進教育健全發展為宗旨，為提供安全舒適的學習環境，近年陸續拆除重建老舊校舍，並完成 315 校 2 萬 748 台冷氣安裝，落實班班有冷氣目標；另為推動雙語教育，111 年度外籍教師名額及配置校數分別達 126 人及 213 校，且「區區有外師」。

為促進教育健全發展，有效提升教育經費運用績效，本市設有地方教育發展基金，包含教育局、高中職 28 校、國民中學 70 校、國民小學 229 校及公立幼兒園 21 所，計 349 個分預算，110 年度基金來源 574.06 億元，基金用途達 574.83 億元，為特別收入基金之大宗，分別占 94.56%及 95.68%(圖 7)。

其業務計畫涵蓋層面廣泛，包含營造安全校園環境、整建各校設施設備及推動雙語教育等；本市配合老舊校舍拆除重建計畫，積極盤點須辦理整建之老舊校舍，109 至 111 年度共計有 12 校 14 棟辦理拆除改建，3 校 3 棟予以拆除，1 校 2 棟辦理規劃設計，以維護校園師

圖7、臺中市地方教育發展基金概況



資料來源:臺中市政府主計處、審計部臺中市審計處

註:1.110年度為決算數，餘為決算審定數。

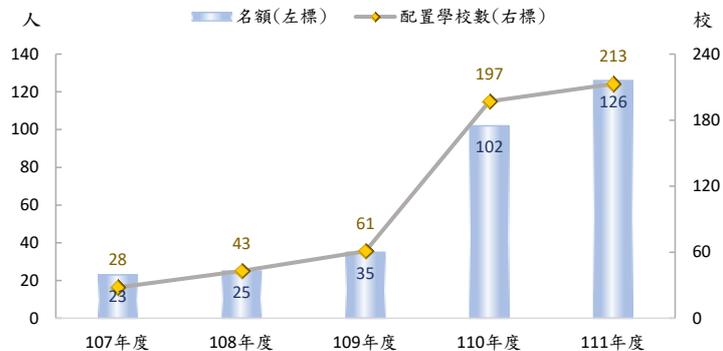
2.餘絀係先以原始數據計算再行4捨5入，或未與本圖基金來源/用途相減相符。

生安全，提供更優質的教育環境；此外，為提供良好舒適學習環境，推動「清涼安心學習計畫」，補助學校電力改善及冷氣裝設經費，截至111年3月，已完成315所學校共2萬748台冷氣裝設，裝設率達99.42%，另剩4所學校新建校舍工程計122台冷氣預計於新校舍工程竣工後完成裝設，落實班班有冷氣之目標。

另為培養雙語能力及世界觀，並配合2030雙語政策發展藍圖，辦理各項雙語教育政策，如提升外師比率與外師資源，以培養學生與國際接軌能力；觀察本市外籍教師概況，自107年度外師名額及配置校數皆呈逐年增加，至111年度外師名額達126人，配置校數達213校，分別較107年度增103人(447.83%)及185校(660.71%)，逐步提升本市雙語教育；再觀察各行政區配置情形，

107年度23位外籍教師配置於本市15個行政區(占51.72%)，至111年度已全面配置於29個行政區，達成本市「區區有外師」、「城鄉無差

圖8、臺中市外籍教師概況

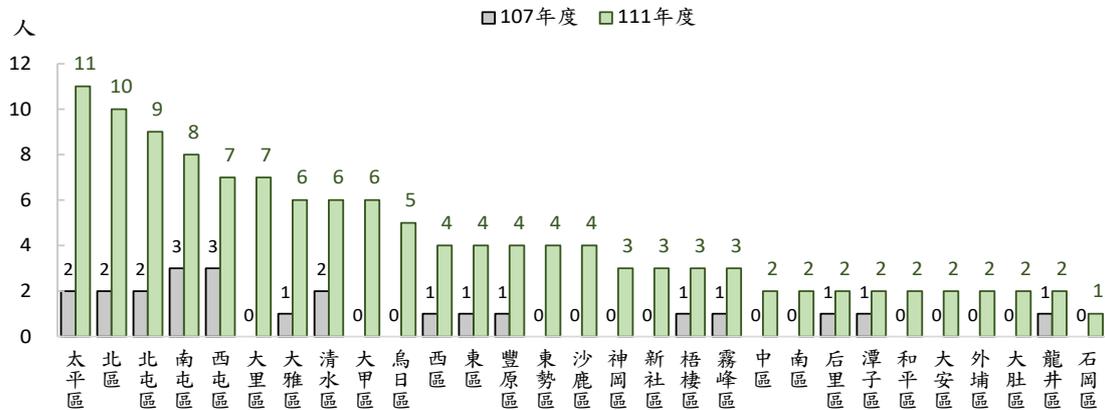


資料來源:本市教育局

註:本市外籍教師數據自107年度始統計。

距」的目標，其中以太平區 11 人最多，北區 10 人次之，北屯區 9 人再次之(圖 8、圖 9)。

圖9、臺中市各行政區外籍教師配置概況

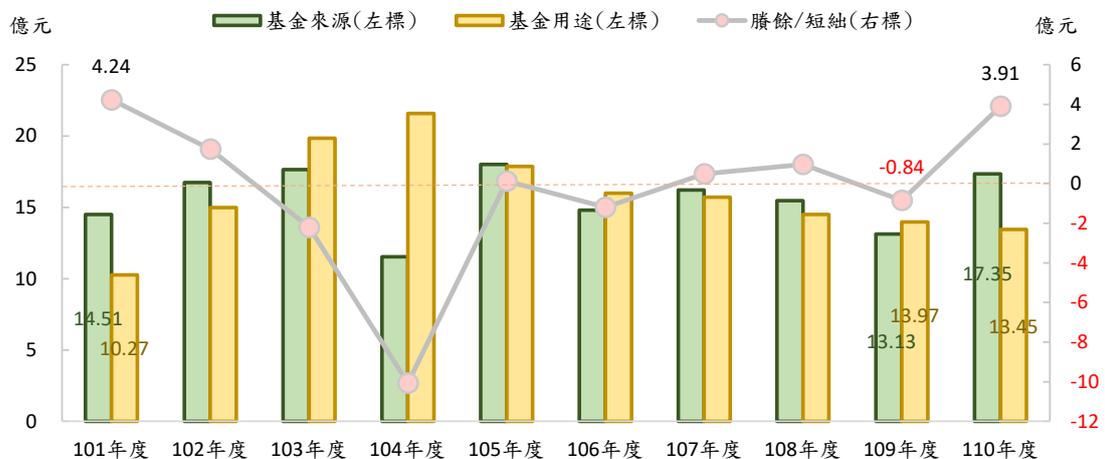


資料來源:本市教育局
註:本市外籍教師數據自107年度始統計。

五、本市透過公益彩券盈餘分配基金挹注各項福利服務方案，110 年度基金來源及用途分別達 17.35 億元及 13.45 億元，其中社會福利支出計畫以兒童及少年福利 4.21 億元(占 32.72%)最高，身心障礙福利 3.85 億元(占 29.89%)次之。

為有效管理公益彩券盈餘分配款，供社會福利及慈善等公益活動之用，本市設置公益彩券盈餘分配基金，110 年度基金來源及用途分別達 17.35 億元及 13.45 億元，觀察其中社會福利支出計畫分配概況，

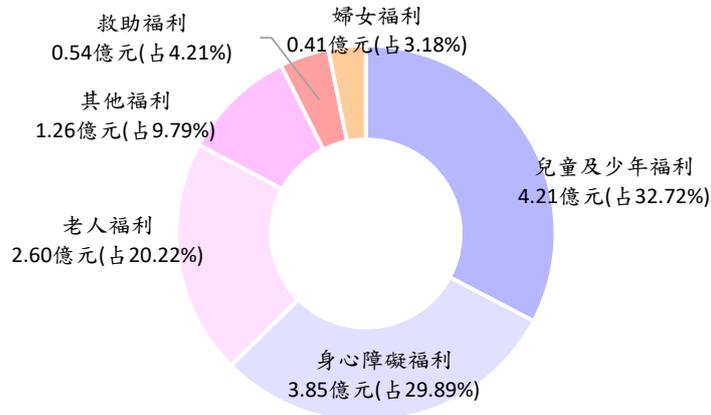
圖10、臺中市公益彩券盈餘分配基金概況



資料來源:臺中市政府主計處、審計部臺中市審計處
註:1.110年度為決算數，餘為決算審定數。
2. 餘絀係先以原始數據計算再行4捨5入，或未與本圖基金來源/用途相減相符。

以兒童及少年福利 4.21 億元(占 32.72%)最高，身心障礙福利 3.85 億元(占 29.89%)次之，老人福利 2.60 億元(占 20.22%)再次之，三者合計逾 8 成 2(圖 10、圖 11)。

圖11、110年臺中市公益彩券盈餘分配基金
社會福利支出計畫決算分配概況

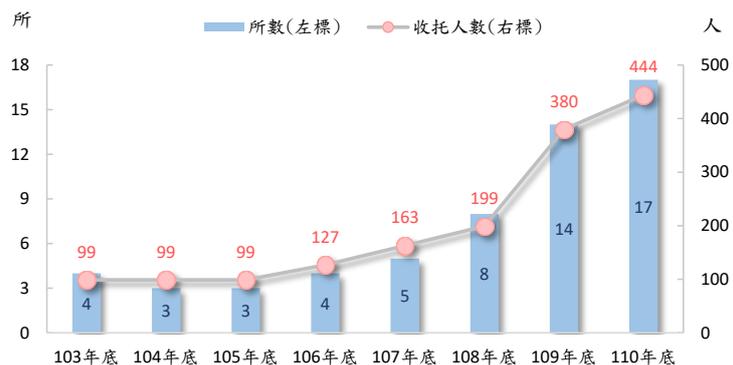


資料來源：本市社會局
註：占比係先以原始數據計算再行4捨5入，致細項加總不為100%。

兒童及少年福利方面，隨著社會結構變遷，面臨低生育率、婦女就業及兒少扶助需求增加等轉變，本市兒少福利之推展，除了保障兒少之福利與權益外，更期建構完善的兒少福利服務體系，其中為打造育兒友善環境，並減輕育兒負擔，自 108 年推動「公托倍增」計畫，

本市公辦民營托嬰中心自 107 年底 5 所增加至 110 年底 17 所，增 240.00%，收托人數由 163 人增加至 444 人，增 172.39%，提升本市公共托育比率，有助於在家照顧者走進職場，促進就業(圖 12)。

圖12、臺中市公托概況



資料來源：本市社會局
註：本市自103年始有公辦民營托嬰中心。

身心障礙福利方面，本市推動各項補助及照顧服務，藉以減輕身心障礙者經濟負擔，在復康巴士方面，109 年受疫情影響，服務人次

降至 75.96 萬人次，110 年回升達 114.41 萬人次為歷年最多；110 年輔助器具補助 7,098 人次，日間照顧及住宿式照顧 5,091 人，生活補助達 48 萬 9,674 人次，提供身心障礙者全人及個別化的服務，給予個人及家庭支持(圖 13、圖 14)。

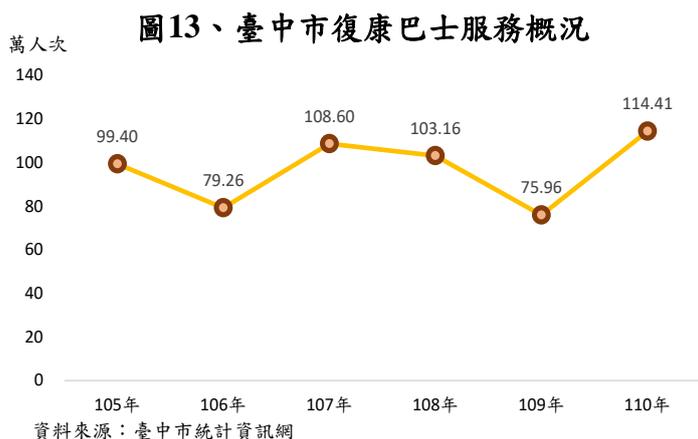
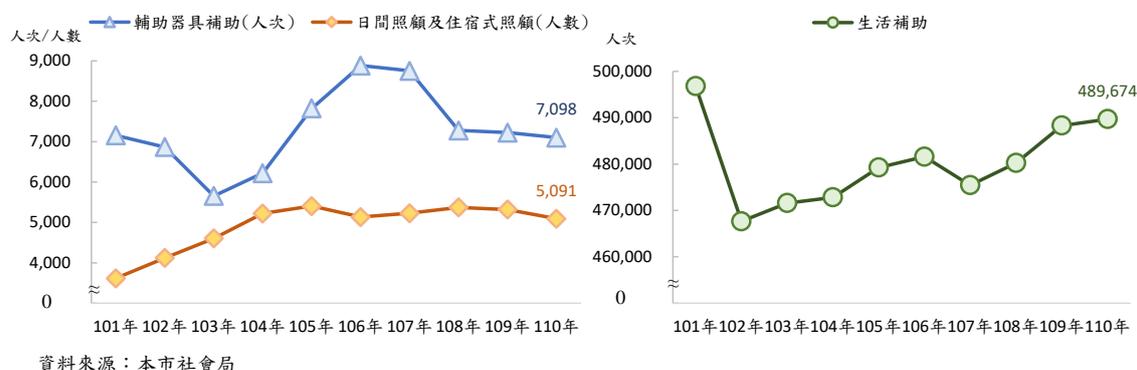
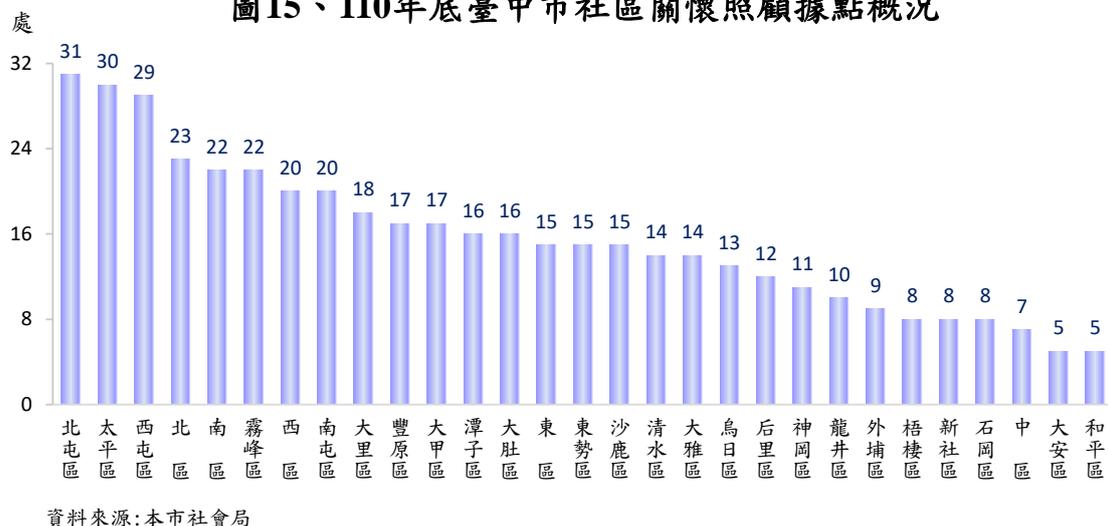


圖 14、臺中市身心障礙者福利服務概況



老人福利方面，為促進長者社會參與，落實在地化、社區化服務，本市於各區推動設立社區照顧關懷據點，鼓勵社區自主參與初級預防照顧服務工作，110 年底社區照顧關懷據點共 450 處，較 109 年底

圖 15、110 年底臺中市社區關懷照顧據點概況



430 處成長 4.65%，其中以北屯區 31 處最多，太平區 30 處次之，西屯區 29 處再次之，落實照顧本市老人，打造高齡友善城市(圖 15)。

結語

本市為全臺人口第二多之城市，對於經濟發展、社會福利及各項民生議題日趨重視，而隨著本市財政狀況日趨穩定，以及特種基金的挹注，使資金運用更為彈性，並得以持續推動軌道路網、活水經濟、空品改善及社福政策等重要措施，在兼顧資源均衡分配的前提下，致力朝「富市臺中、新好生活」願景前進。