看見性別：
性別統計與性別分析

許雅惠
國立暨南國際大學社會政策與社會工作學系教授
yhds @ncnu.edu.tw

現職：國立暨南國際大學社會政策與社會工作學系教授

學歷：

英國巴斯大學社會政策博士（University of Bath）、國立臺灣大學社會學碩士

主要研究領域：

家庭政策、性別與婦女福利、社會福利理論、社會政策分析

經歷

- 行政院性別平等會委員。
- 桃園市、台中市、彰化縣、苗栗縣、南投縣性別平等會委員。
- 台中市政府研考會委員。
- 台中市、高雄市、彰化縣家庭暴力暨性侵害防治委員。
- 彰化縣性騷擾防治委員會委員。
- 財團法人拓凱教育基金會董事兼執行長。
- 財團法人良顯堂社會福利基金會董事。
- 南投縣性別工作平等委員會委員。
- 行政院農委會農糧署性騷擾申訴評議委員。
- 內政部國土測繪中心性別平等專責小組委員。
- 衛生福利部社會及家庭署性別平等工作小組委員。
- 衛生福利部婦女福利考核委員/輔導團委員。

性別主流化 Gender Mainstreaming

◆性別主流化是一種過程：為讓性別觀點成為公部門主流的思維，以及讓性別主流化工具成為其執行業務常規的過程，旨在達到性別平等的目標。

◆性別主流化是一種策略：將女性及男性所關心的事與經驗特別標出，在所有政治、經濟、社會的範疇內，把女性及男性所關注的事項和經驗，反映於政策的規劃、執行與評估管考階段上，確保女性及男性均得以受惠，達成不同性別的平等受益（benefit equality）。

◆性別主流化的最終目標，讓女性及男性均可以公平合理地取得與享有社會資源和參與公共事務的機會，所追求的是一種實質上的平等，而非形式上的平等。

為何需要性別主流化？

- 因為女性 / 性別議題被忽視？
- 因為女性 / 性別議題被邊緣化？
- 因為我們活在一個 男性主導、男性認同、男性中心的父權社會
- Master‘s Tool will never dismantle Mater’s House

有關性別正義之國際發展歷程

1945-1975

婦女公民權典章化

- 1945年《聯合國憲章》承諾促進婦女地位
- 1946年成立婦女地位委員會(CSW)，致力於確保婦女平等與促進婦女權益。
- 1952年通過《婦女政治權利公約》，承認並保障世界各地婦女參政權。
- 1967年聯合國大會通過「消除對婦女歧視宣言」，奠定婦女平權的法律基礎。

1975 「國際婦女年」

提升婦女權益行動策略

- 舉辦「第一屆世界婦女大會」，宣布未來10年為「**婦女十年：平等、發展與和平**」，以消除性別歧視，強化婦女對於促進世界和平的貢獻為目標。女性從被動的資源接受者，**轉變為爭取參與機會**、與男性擁有同等權利以獲得資源。

1979 通過「消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)」

- 奈洛比舉辦第三屆世界婦女大會，**提出性別主流化**為推動性別平等的一種策略。
- **「婦女議題」是全人類的議題**。議題從教育、就業、健康、社會服務擴及至工業、科學、通訊與環境。

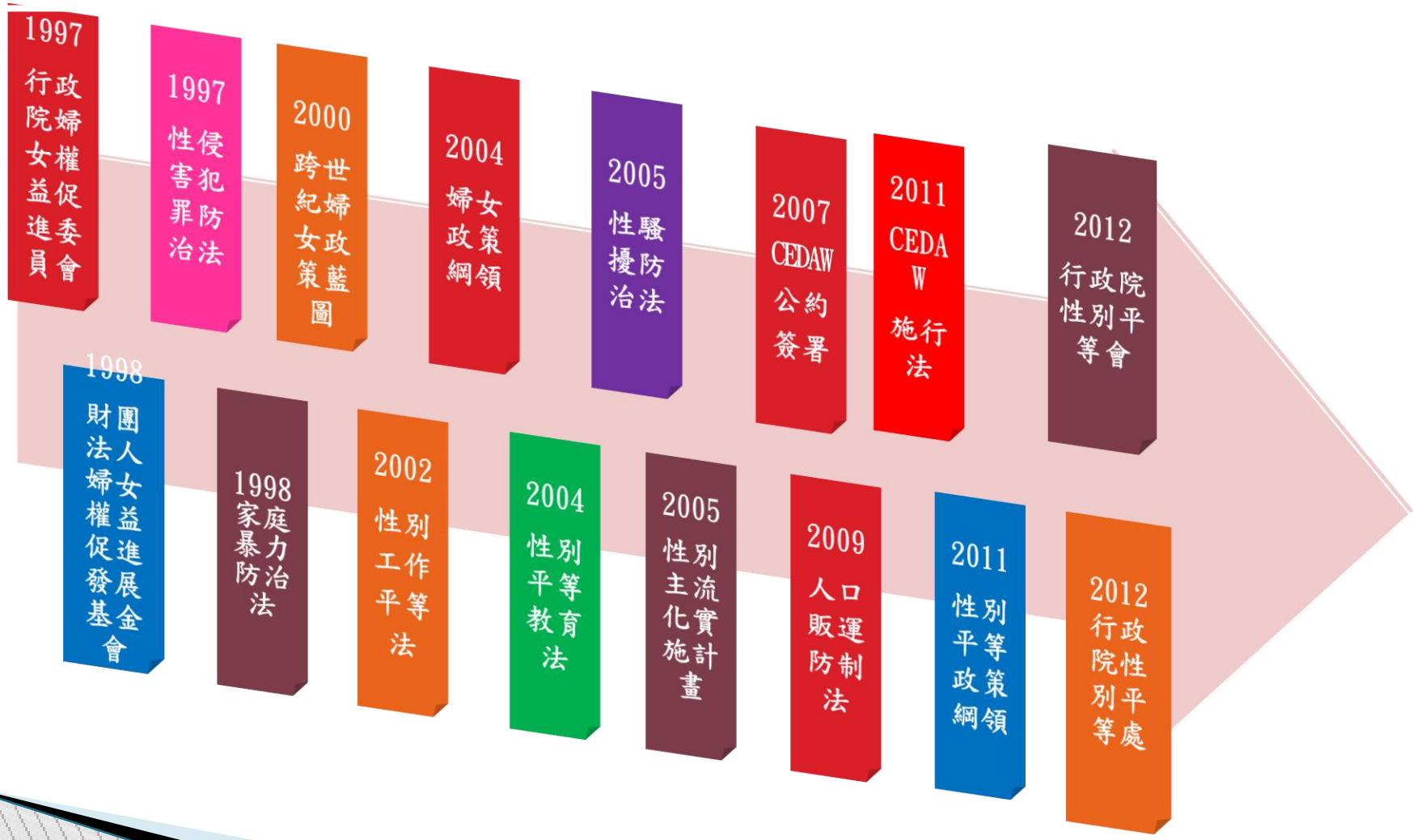
1985 全球女性主義的誕生-奈洛比宣言

- 北京舉辦第四屆世界婦女大會，通過**「北京行動宣言」，正式宣示以「性別主流化」做為行動策略**，要求各國將性別平等做為政策主流，以性別議題取代婦女議題。

1995 成功的接續-

北京行動宣言、性別主流化

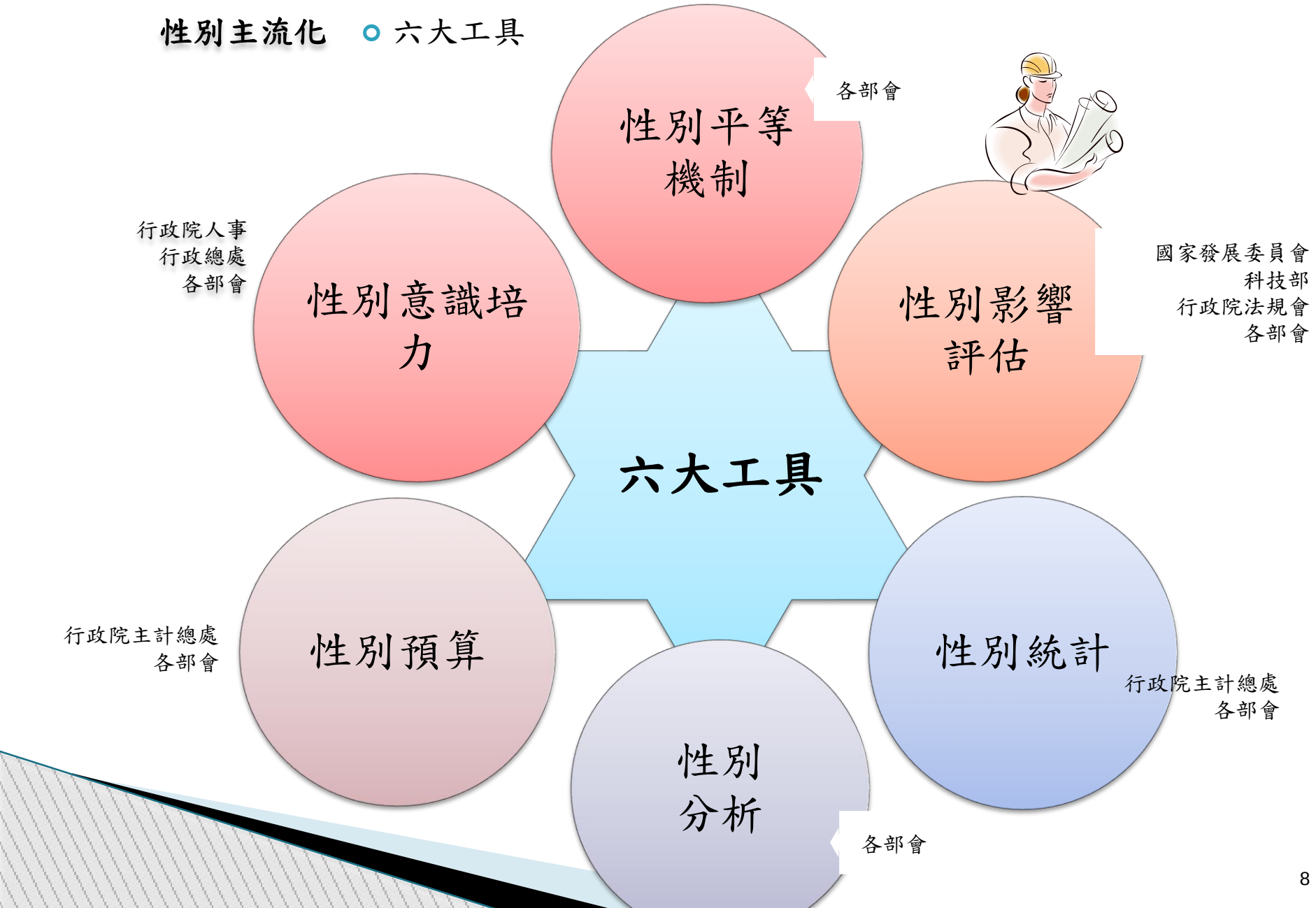
我國性別平等發展歷程


1997 行政院婦女權益促進委員會
1997 性侵害犯罪防治法
2000 跨世紀婦女政策藍圖
2004 婦女政策綱領
2005 性騷擾防治法
2007 CEDAW公約簽署
2011 CEDAW施行法
2012 行政院性別平等會
1998 財團法人婦女權益促進發展基金會
1998 家庭暴力防治法
2002 性別工作平等法
2004 性別平等教育法
2005 性別主流化實施計畫
2009 人口販運防制法
2011 性別平等政策綱領
2012 行政院性別平等處

大器晚成：台灣婦女權益之路

1994年開始的「民法親屬編」修正
1995年通過「兒童及少年性交易防治條例」
1997年通過「性侵害犯罪防治法」
1998年通過「家庭暴力防治法」
1999年通過「刑法妨害性自主章」修正
2002年通過「兩性工作平等法」
2004年通過「性別平等教育法」
2005年通過「 性騷擾防治法」
2009年通過「 人口販運防制法」
2011年通過「社會秩序維護法」修正
2011年通過「CEDAW施行法」
2017年大法官748釋憲案
2018年通過「兒童及少年性剝削防治條例」
2018年第三次CEDAW國家報告
2019年通過「司法院釋字第748號解釋施行法」
2020年大法官第791號解釋：通姦罪確定違憲

性別主流化 ○ 六大工具


性別平等機制
各部會
性別意識培力
行政院人事
行政總處
各部會
性別影響評估
國家發展委員會
科技部
行政院法規會
各部會
六大工具
性別預算
行政院主計總處
各部會
性別統計
行政院主計總處
各部會
性別分析
各部會

性別主流化六大工具1

性別意識培力

- 提昇性別意識與敏感度，使個人在生活與工作領域上能具性別平等的實踐能力

性別統計

- 透過區分性別的統計資料，瞭解不同性別者的社會處境。

性別分析

- 以性別統計資料所呈現的兩性地位、狀態、角色、責任差異，及使用與支配資源的情況做為基礎，進一步運用質化與量化研究方式，從性別的觀點來分析造成性別不平等的背後原因。

性別主流化六大工具2

性別平等運作機制

- 建置各級性別平等推動機關與單位。

性別預算

- 是將性別主流化應用到預算的過程，是以**性別評估為基礎**的預算，並將性別觀點整合到預算過程的所有層面，進而**重構歲入和支出的結構**以達成性別平等。

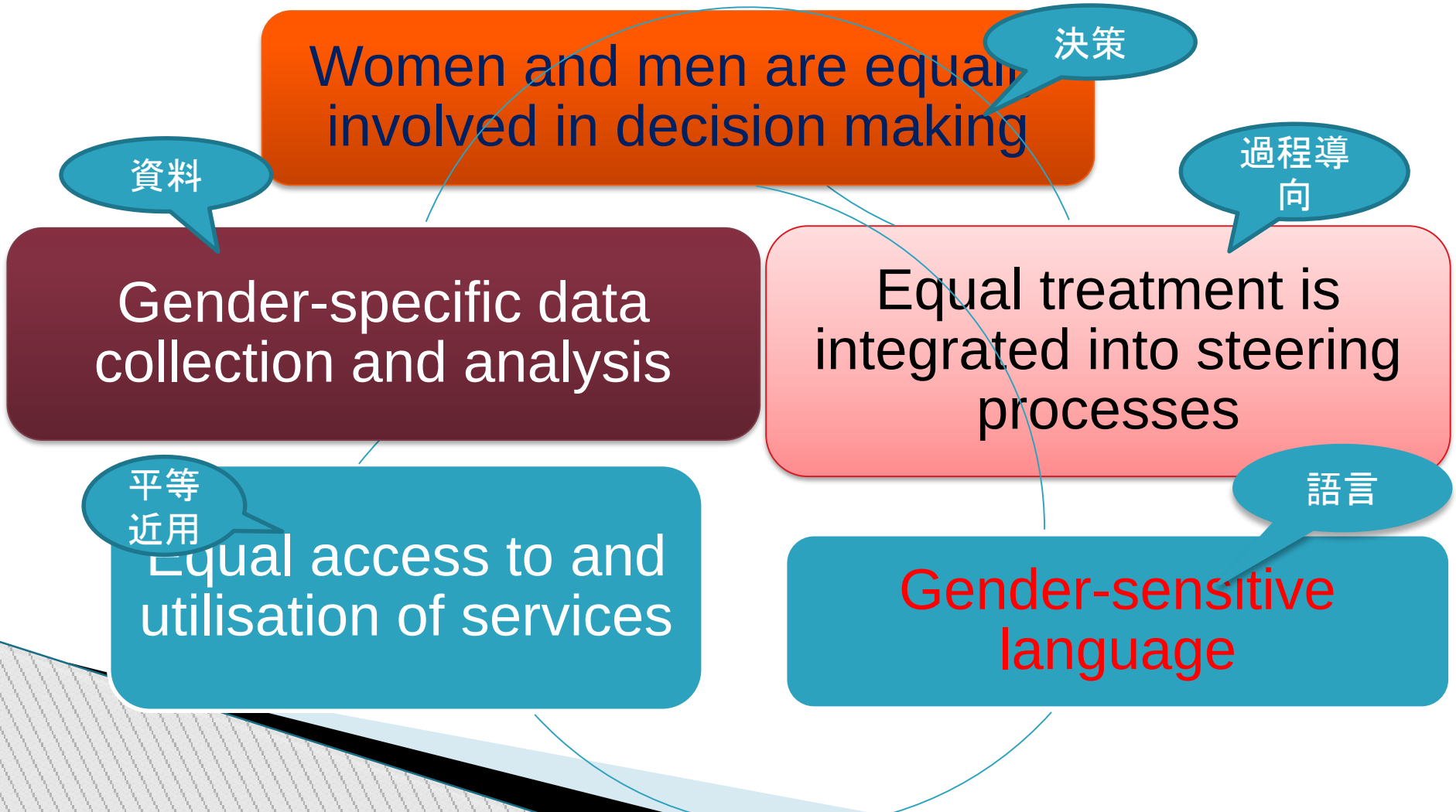
性別影響評估

- 在制定方案、計畫、政策、立法時，考量不同性別觀點，針對**不同性別者的影響及受益程度進行評估檢討**。
- 是一種**測量工具，也是一種過程，將「性別」當作一個必要元素，考量政策、方案、法案等對女性/男性及性別關係發展的影響**。

性別意識培力

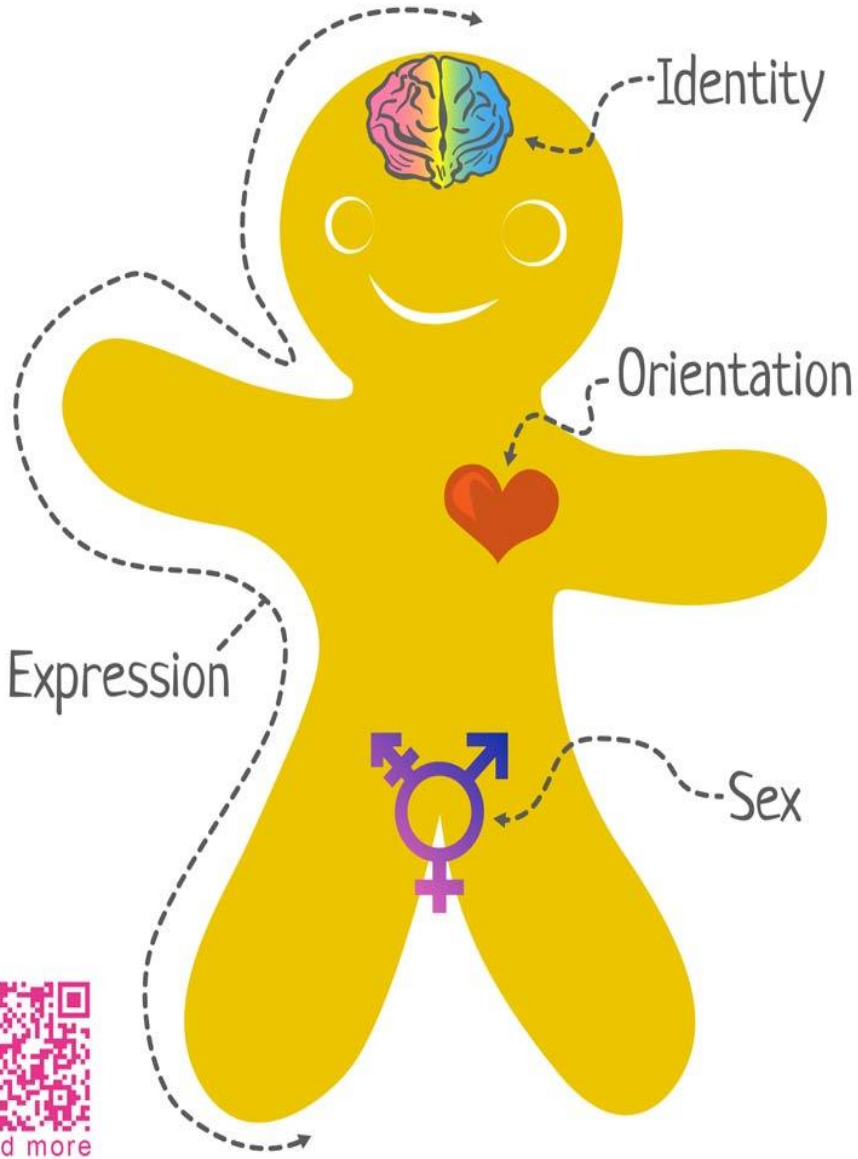
- 看見不平等與差異
- 以具性別敏感角度，解釋發生的原因
- 同時思考個人與結構權力的運作
- 提出解決策略與行動方案

所有主流化行動和落實應符合五種原則



The Genderbread Person

by www.ItsPronouncedMetrosexual.com



read more

Gender Identity

Woman — Genderqueer — Man

Gender identity is how you, in your head, think about yourself. It's the chemistry that composes you (e.g., hormonal levels) and how you interpret what that means.

Gender Expression

Feminine — Androgynous — Masculine

Gender expression is how you demonstrate your gender (based on traditional gender roles) through the ways you act, dress, behave, and interact.

Biological Sex

Female — Intersex — Male

Biological sex refers to the objectively measurable organs, hormones, and chromosomes. Female = vagina, ovaries, XX chromosomes; male = penis, testes, XY chromosomes; intersex = a combination of the two.

Sexual Orientation

Heterosexual — Bisexual — Homosexual

Sexual orientation is who you are physically, spiritually, and emotionally attracted to, based on their sex/gender in relation to your own.

Sex、gender、sexuality

- 生理性（sex）：性徵（如生殖器）與性行為（如性交），也因為「性」指著人的本質與種類別而有「性徵」的意涵，解剖學與生理學；生物性別
- 社會性別（gender）：性別是一種社會建構或社會存在；社會關係才是決定性別的第一原則；自我概念與行為
- Sexuality（「性」、「性特質」、「情慾」或「社會性」）性呈現、性符碼、性歷史、性文學、性意識、性認同、性慾望、性象徵、性制度、性規範、性法律、性經濟、性勞動、性關係、性意義、性語言、性存在、性文化、性研究、性知識生產、性的個人特質、性政治等等

- LGBT（"lesbian, gay, bisexual, and transgender"）：跨越性別者
- Queer：酷兒理論

- 性別統計如何關注多元性別面向？
- 變項、類屬、文字、單位....
- 資料蒐集方法？

擴充性別統計到各個社會文化面向

建構與國家施政目標、未來永續發展有關的性別統計指標

出生性別期待　命名　穿著打扮　行為舉止　閱讀遊戲　休閒運動　才藝培養　家務分工　結交朋友　身體發育　性　親密關係　生涯發展　生活方式　婚姻對象　生育規劃　照顧責任　職場處境　健康醫療　退休保障　老病死葬

多數女性尚未脫離弱勢處境

- 人身安全、國籍、婚姻自由、平等；政治參與；健康、受教育、工作權；

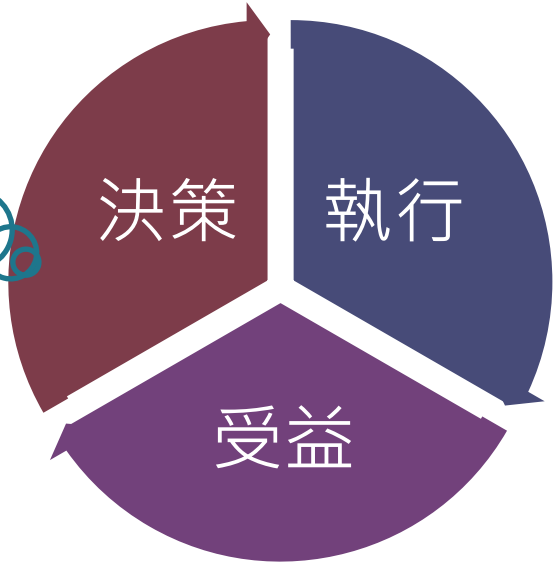
- 台灣的性別統計圖像2007-2021
- 家庭暴力、性侵害與性騷擾
- 薪資差距、職場性別歧視
- 貧窮女性化：老年與單親
- 外籍配偶
- 女性移工
- 數以百萬計的女性家庭照顧者

未竟之功，仍須努力

- 治安問題—性暴力、家庭暴力、職場安全。
- 社會文化問題—女性繼承權減損、性別歧視的言語及精神虐待，子女監護權及姓氏歸屬。
- 販運走私人口問題—誘拐、販賣女童及婦女，藥物控制。
- 媒體傳播問題—拒絕物化女性、拒絕腥羶色。
- 新移民問題—尊重外配的原生文化、促進社會融合。
- 貧窮女性化問題—女性經濟權、低薪化、家務分工。
- 人口失衡問題—少子女化，男、女嬰性別比例失衡。
- 家庭照顧問題—托育、托老、殘障病弱照顧、婦女福利促進。
- 決策與問題—任一性別不少於三分之一，破除「玻璃帷幕」效應。
- 醫療問題—應具性別敏感度，友善醫療環境。

每一項施政，都必然與性別有關

參與決策的人：
長官、委員會、
民間團體代表、
民眾意見.....



執行計畫的人：業務承辦、監督、管考、志工、廠商、替代役、管理員、各類派遣人力....

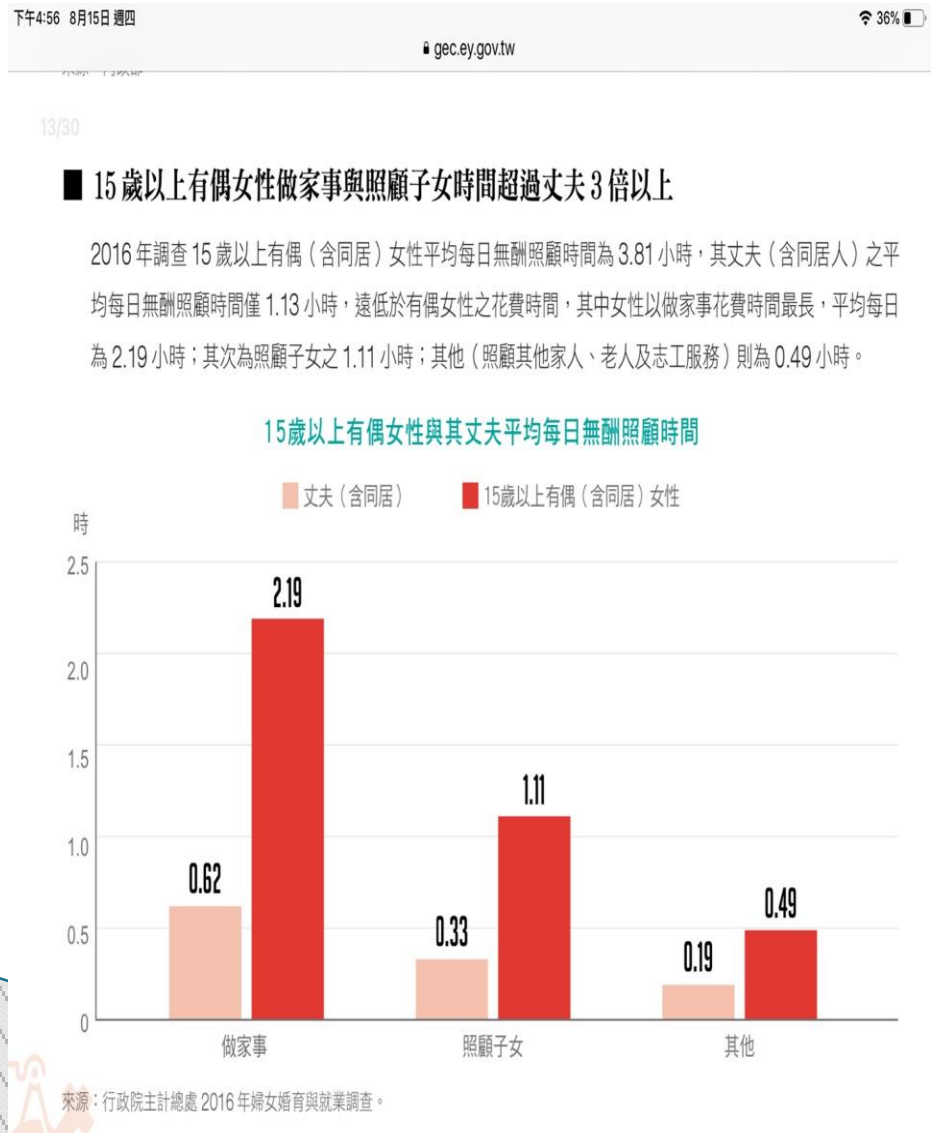
政策標的
人口

從人出發，
以人為本

分辨幾個概念

- 性別區分統計（sex-disaggregated statistics)：區分男女性的統計數字
- 性別統計(gender statistics)：揭發造成性別差異的兩性關係、婦女處境等問題的統計資料
- 性別敏感度指標(gender-sensitive indicators)：指出性別落差與性別不平等，比較對象可能是男性或其他國家、族群人口
- 社會性別指標(social gender indicators)：測量政策規劃者與制定者的性別不平等

產製性別統計


下午4:56 8月15日 週四
36%
gec.ey.gov.tw
13/30
■ 15歲以上有偶女性做家事與照顧子女時間超過丈夫3倍以上
2016年調查15歲以上有偶（含同居）女性平均每日無酬照顧時間為3.81小時，其丈夫（含同居人）之平均每日無酬照顧時間僅1.13小時，遠低於有偶女性之花費時間，其中女性以做家事花費時間最長，平均每日為2.19小時；其次為照顧子女之1.11小時；其他（照顧其他家人、老人及志工服務）則為0.49小時。
15歲以上有偶女性與其丈夫平均每日無酬照顧時間
丈夫（含同居）
15歲以上有偶（含同居）女性
時
2.5
2.0
1.5
1.0
0.5
0
2.19
0.62
1.11
0.33
0.49
0.19
做家事
照顧子女
其他
來源：行政院主計總處2016年婦女婚育與就業調查。

下午4:54 8月15日 週四
37%
gec.ey.gov.tw
行政院
Executive Yuan
2019年
性別圖像

尋找性別統計，進行性別分析

- 台灣的性別統計圖像2007-2021
- 行政院性平會「重要性別統計資料庫

https://www.gender.ey.gov.tw/gecdb/Stat_Statistics_Field.aspx

重要性別統計資料庫

行政院性別平等會

請輸入查詢關鍵字 查詢 進階查詢

關於我們 | 國內指標 | 國際指標 | 性別分析 | 統計圖表 | 參考專區

權力、決策與影響力

主要內涵包括政治參與、社會參與、國際事務及會議參與等

人身安全與司法

主要內涵包括人身安全、服務人力、性騷擾、性侵害、家庭暴力等

就業、經濟與福利

主要內涵包括勞動、福利、就業協助、社會保險等

健康、醫療與照顧

主要內涵包括健康狀態、健康危害行為、健康照護財務與資源配置等

人口、婚姻與家庭

主要內涵包括人口、生育、婚姻、家庭、托育、婚姻制度之性別平權等

環境、能源與科技

主要內涵包括環境、能源與科技之教育、就業、決策者、災害防救等

教育、文化與媒體

主要內涵包括教育、文化、媒體、性別平等教育等之性別平權等

什麼是性別統計(Gender Statistics)？

- 充分反映所有政策範疇中不同性別的情況，俾對性別差異及性別議題進行有系統的研究。
- 橫跨所有傳統領域的統計新領域
- 不必然亦非僅按性別分類的統計
- 統計的性別主流化 (Gender Mainstreaming of Statistics) — 所有資料的蒐集、整理、 分析，均將對不同性別有不同影響的因素納入考量。
- 產製統計的每一步驟均須考量性別的影響，並須考量社會與文化因素，以避免資料蒐集、分析與發布的性別偏見(

為何需要性別統計？

- 性別統計是推動及評估性別主流化的重要工具
- 性別統計的主要功能—填補資料缺口(Gaps)
  - 瞭解兩性實況，消除對性別的刻板印象。
  - 加強政策制定者與執行者之性別意識及性別敏感度(消除性別盲)，提高政策和計畫的可接受性。
  - 監測各項政策、計畫的執行，為評估改善性別處境的進展，提供一個公正且可比較的基礎。
  -

如何產製性別統計？(1)

產製性別統計的步驟 (UNECE)

1. 選取主題，**確定需求**。(產製者與使用者持續合作)
2. 確認不同生活領域中，需瞭解性別差異及男女角色與貢獻之資料。
3. 評核現有的資料蒐集觀念、定義和方法。
4. 發展**新的**觀念、定義和方法；**新增**統計項目。
5. 編輯、分析並以廣大使用者容易接受的格式**展示**性別統計。
6. 訂定**發布**

如何產製性別統計？(2)

選定性別統計主題及範圍的原則：

- 3R原則
- 將焦點放在「人」上面
- 跨項目
- 跨複分類
-

如何產製性別統計？(3)

- 3R原則
  - R1 (Representation—Who?)：有多少女性／男性決策者、執行者、受益者
  - R2 (Resources—What?)：金錢、時間、空間、資訊在女性和男性之間如何分配
  - R3 (Realia—Why?)：現實存在卻未被歸類者

Who gets what, and under what conditions

如何產製性別統計？(4)

- 將焦點放在「人」上面
  - 要質疑有關家庭、家戶、群體的前提假設，這些假設往往被隱含在政策形成或問題的提出中。
  - 注意分析單位。
- 跨項目
  - 確保統計資料登載了兩性對所有社經領域的參與和貢獻。
  - 要確保女性占多數的活動能得到重視。
  -

如何產製性別統計 (5)

- 跨複分類
  - 所有性別統計項目，除都具有「性別」複分類外，並要和其他重要複分類(如年齡、教育程度、居住縣市、年收入等)進行交叉統計。
- 跨時空
  - 要能方便進行長期趨勢分析。
  - 要能進行區域分析。
  -

性別統計的應用

- 描繪性別 (女性) 圖像
- 據以擬訂計畫方案
- 編列性別預算
- 進行性別影響評估
- 建立各種性別相關指標
-

- 破除迷思：某些「想當然」與性別無關的統計項目，可能在蒐集、分析後，會有新的發現。
  - 不是處理「人」的業務，就不必辦理性別統計?
  - 無性別對待差異，就不必辦理性別統計?
- 在性別意識及性別觀點外，加強實務經驗交流。
- 性別統計應對政策及計畫之擬定有所幫助，並非僅為行政院婦權會、行政院主計處、各機關統計單位或婦女團體、學者辦理。

■ 我國歷年兩性平均時薪差距低於美、日、韓等國家，並於 2007 年 18.2% 下降至 2017 年 14.0%

近 10 年我國兩性平均時薪差距自 2007 年 18.2% 下降至 2017 年 14.0%，亦即女性需增加工作天數由 67 天減少至 52 天，兩性平均薪資差距縮小 4.2 個百分點及減少 15 個工作天數。歷年來我國兩性平均薪資差距相較美、日、韓等國為小，2017 年我國為 14.0% 低於南韓 34.1%、日本 31.9% 及美國 18.2%。依增減幅度觀察，近 10 年來南韓減幅最大，縮小 5.0 個百分點，其次為日本縮小 4.7 個百分點，我國縮小 4.2 個百分點居三，美國縮小 1.6 個百分點。

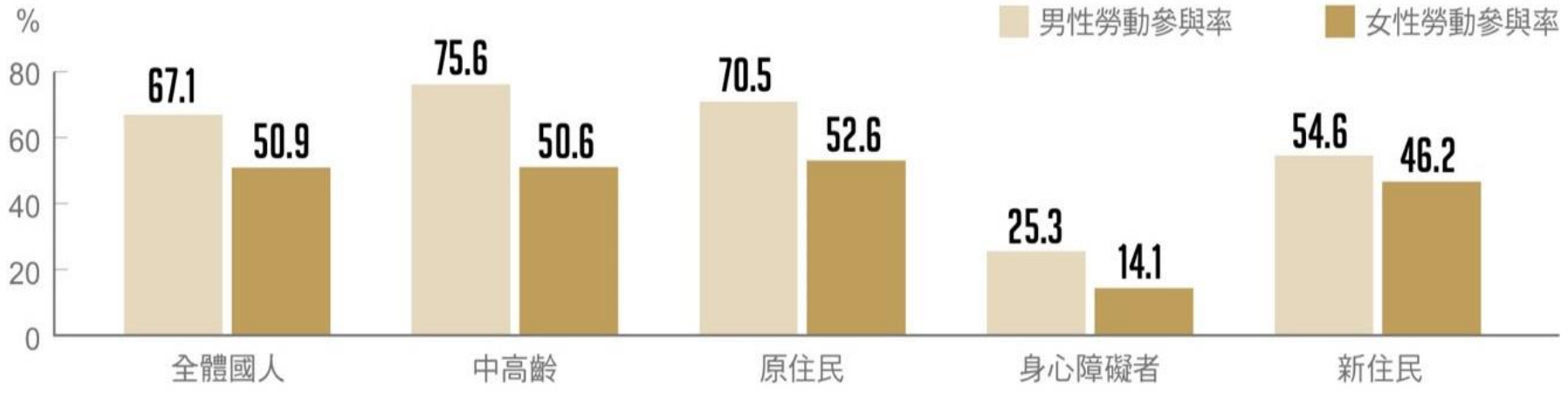
來源：1. 勞動部統計處新聞稿「我國 2018 年同酬日為 2 月 21 日」，發布日期：2018 年 3 月 1 日
2. 中華民國－行政院主計總處，薪資與生產力統計
3. 南韓－ Survey on Labor Conditions by Type of Employment
4. 日本－每月勤勞統計調查
5. 美國－勞工統計局 Current Population Survey

說明：1. 兩性平均時薪之差距＝(1 －女性占男性平均時薪比率)×100
2. 我國為工業及服務業。
3. 南韓：全體受僱者，每年 6 月份資料。
4. 日本：為規模 5 人以上之工業及服務業事業單位。
5. 美國：為全日受僱者經常性週薪中位數資料。

■ 比較中高齡、原住民、身心障礙者及新住民等兩性勞動力參與情形，原住民女性勞動力參與率相較為高，並以中高齡兩性勞動力參與率落差最大，新住民兩性勞動力參與率落差最小

2017 年 15 歲以上女性勞動力參與率為 50.9%，中高齡女性勞動力參與率為 50.6%，原住民女性勞動力參與率為 52.6%，2016 年身心障礙者女性勞動力參與率為 14.1%，2013 年新住民女性勞動力參與率為 46.2%。比較身心障礙者、原住民、中高齡及新住民等兩性勞動力參與情形，原住民女性勞動力參與率相較其他為高；至兩性落差情形，相較 2017 年兩性整體勞動參與率落差 16.2 個百分點，2013 年新住民兩性落差 8.4 個百分點落差較小，2017 年中高齡兩性勞動力參與率落差 25.0 個百分點較大，惟近 10 年來女性教育程度和就業意願均提高，使中高齡女性勞動力參與率上升，兩性差距已明顯縮小。

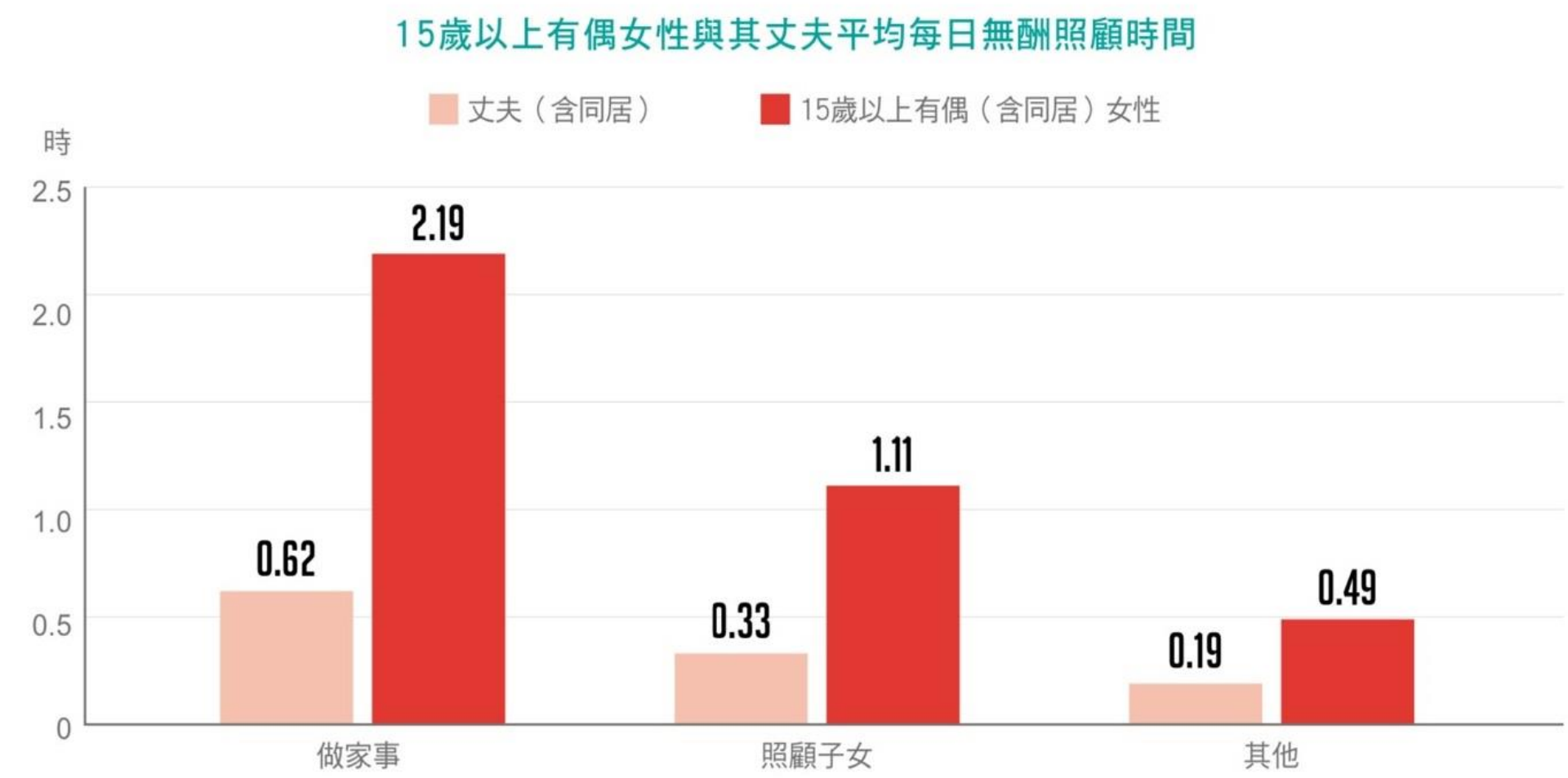
族群兩性勞動力參與率



來源：行政院主計總處「人力資源調查」、勞動部「中高齡勞工統計（2017 年）」、原住民族委員會「2017 年原住民就業狀況調查」、衛生福利部「2016 年身心障礙者生活狀況及需求調查報告」、內政部「2013 年外籍與大陸配偶生活需求調查」。

■ 15 歲以上有偶女性做家事與照顧子女時間超過丈夫 3 倍以上

2016 年調查 15 歲以上有偶（含同居）女性平均每日無酬照顧時間為 3.81 小時，其丈夫（含同居人）之平均每日無酬照顧時間僅 1.13 小時，遠低於有偶女性之花費時間，其中女性以做家事花費時間最長，平均每日為 2.19 小時；其次為照顧子女之 1.11 小時；其他（照顧其他家人、老人及志工服務）則為 0.49 小時。



來源：行政院主計總處 2016 年婦女婚育與就業調查。

■ 性騷擾申訴件數逐年增加，虛擬環境性騷擾事件已漸成大宗

2017 年性騷擾申訴件數 715 件，較 2013 年成長 52.5%，顯示受害民眾申訴意願偏低情形已漸獲改善；申訴案件成立比率，近 2 年均逾 7 成；騷擾行為（可複選）計 715 件，以趁機親吻、擁抱或觸摸胸、臀或其他身體隱私部位為最多，占成立案件 54.7%；兩造關係以陌生人最多，占 70.4%。事件發生地點以馬路占 20.2% 最多，虛擬環境占 19.5% 次之；值得注意的是，虛擬環境性騷擾申訴案件量與 2013 年占 16.5% 相比，成長迅速，防治發生於虛擬環境之新興性別暴力，已成世界各國共同挑戰。

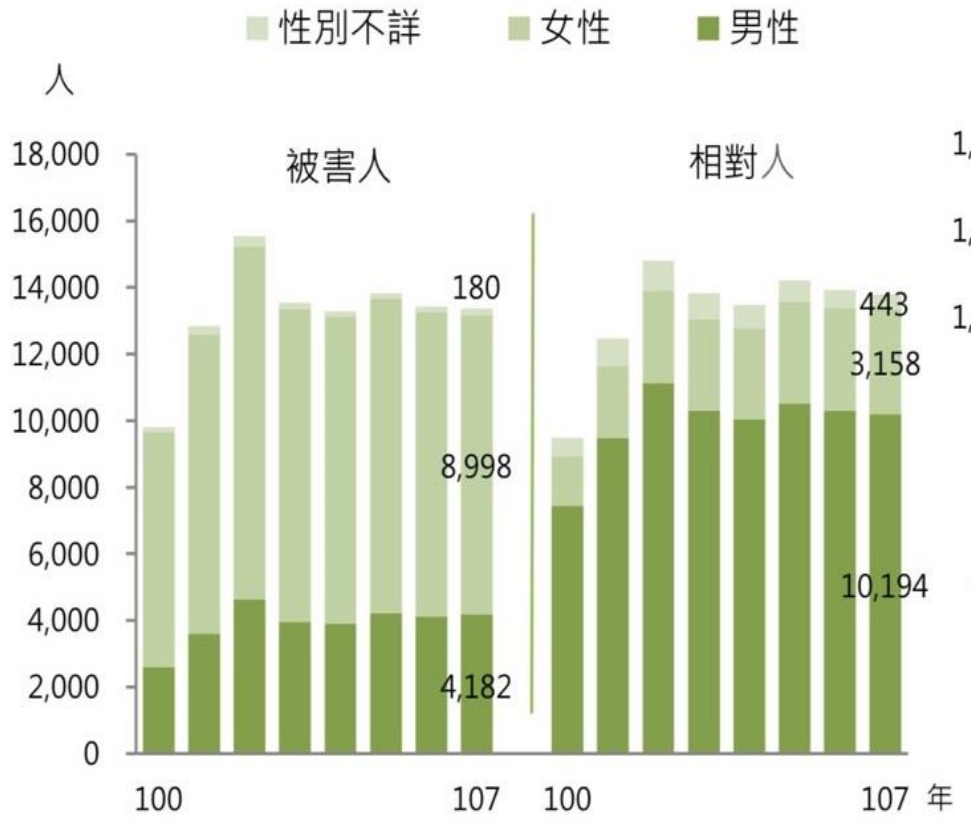
性騷擾事件申訴調查成立案件-按事件發生地點

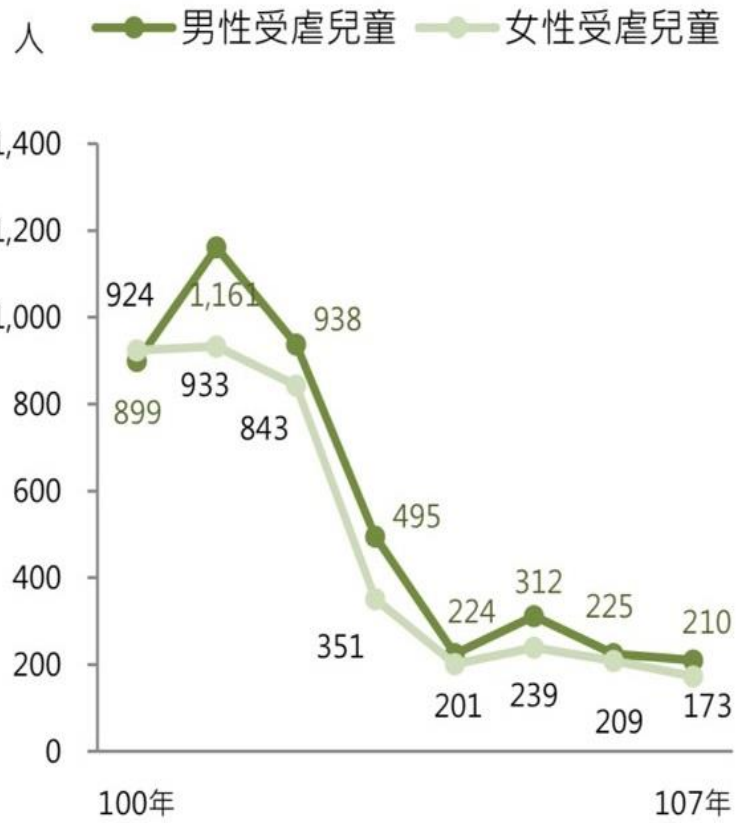
來源：衛生福利部保護服務司。

說明：本項統計係依性騷擾防治法調查事件，不含工作場所及校園性騷擾事件，事件發生地點為可複選；虛擬環境含科技設備（如網際網路、手機簡訊…等）；其他含：醫療院所、宗教場所、公共廁所等成立案件 10 件以下之分類。

家庭暴力被害人及受虐兒童

本市107年家庭暴力被害人人數為1萬3,360人，其中女性為8,998人(占67.35%)，近年來家庭暴力被害人性別仍以女性為主，家庭暴力相對人人數為1萬3,795人，以男性1萬194人(占73.90%)為大宗。另107年兒少保護之受虐兒童383人，其中男性210人(占54.83%)，女性173人(占45.17%)。

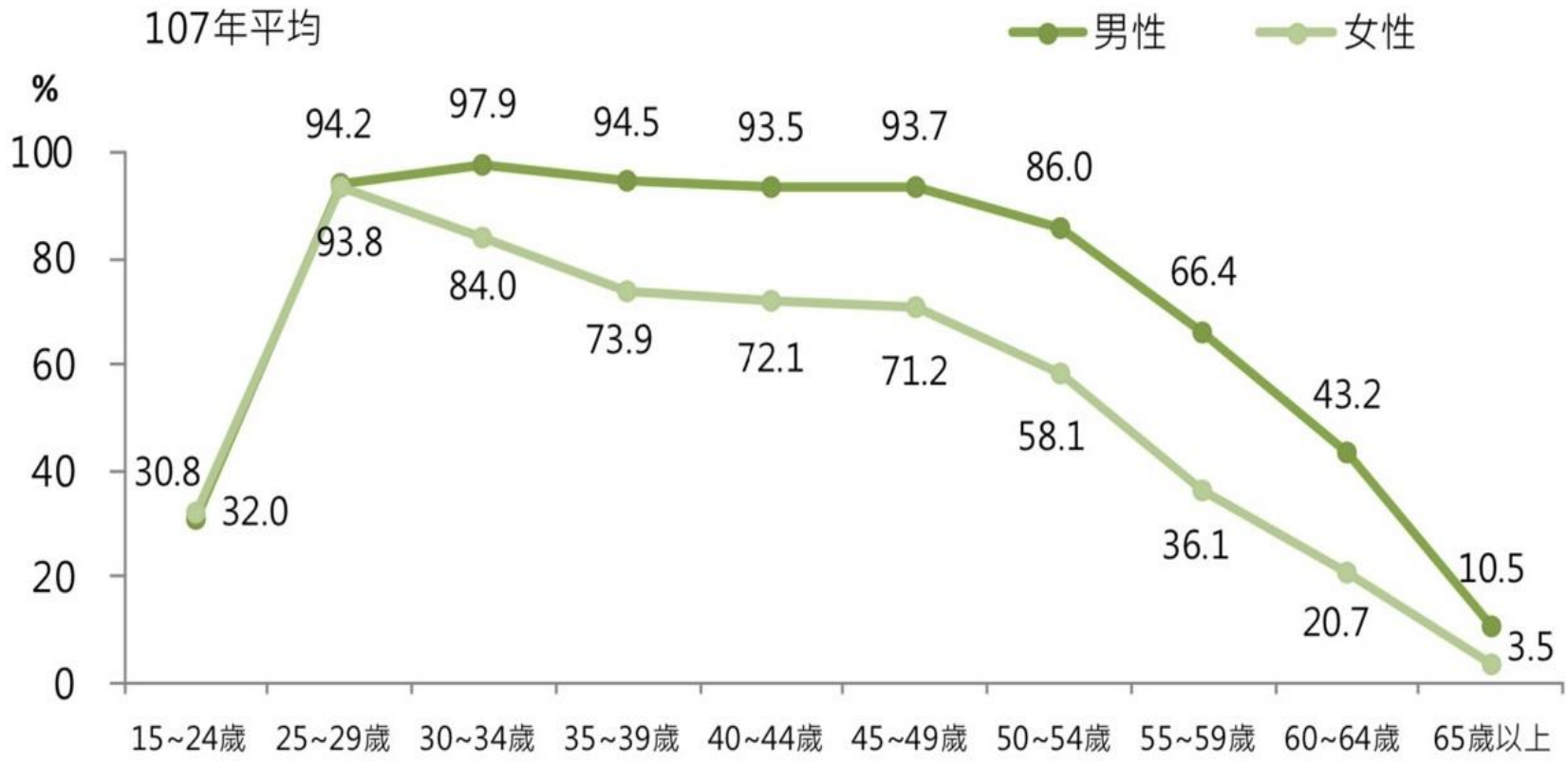




資料來源：本府社會局

年齡別勞動力參與率

本市 107 年 15-24 歲男、女性勞動力參與率分別為 30.8%、32.0%，均屬偏低，自 30 歲起，兩性勞動力參與率漸呈差異，且隨年齡增長而逐漸拉大，其中 30-34 歲女性勞動力參與率為 84.0%，較男性之 97.9%低 13.9 個百分點；55-59 歲女性勞動力參與率為 36.1%，低於男性之 66.4%，兩者差距擴大至 30.3 個百分點，顯示女性人力資源尚具開發空間。



資料來源：行政院主計總處

甚麼是性別分析？

1. 了解並認知男性與女性生活上的差異，以及存在於女性之間的多樣化，亦即存在於各經濟體或社區內經濟、社會、文化、環境、組織和政治結構之下，她們的不同環境、責任、社會關係和地位；
2. 評估政策、計畫、專案可能對女性與男性，以及男孩或女孩所產生的不同衝擊；
3. 透過按性別區隔之統計資料的蒐集與運用，包括質化與量化的方式，對女性和男性產生不同影響的情形及原因，進行比較；
4. 將性別之考量納入政策的規劃、設計、執行和評估過程。

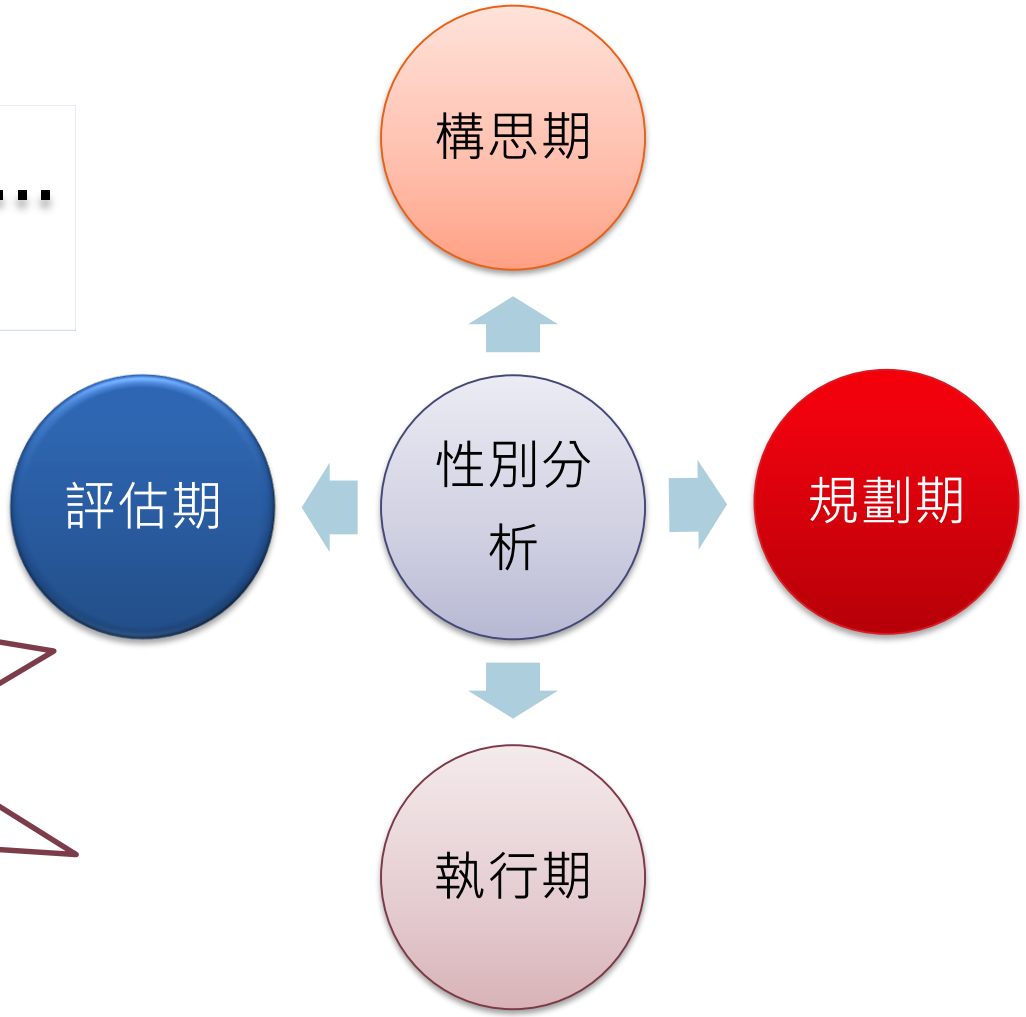
性別分析之目的

- 澄清政策制定參與者與機構的價值體系
  - 充份了解政策內涵的性別議題
  - 接受訓練並發展相關技能
  - 察覺本身與所任職環境之價值
- 檢視這些價值如何影響每個決策，使政策具備性別敏感度
- 將性別觀點整合進入政策分析架構

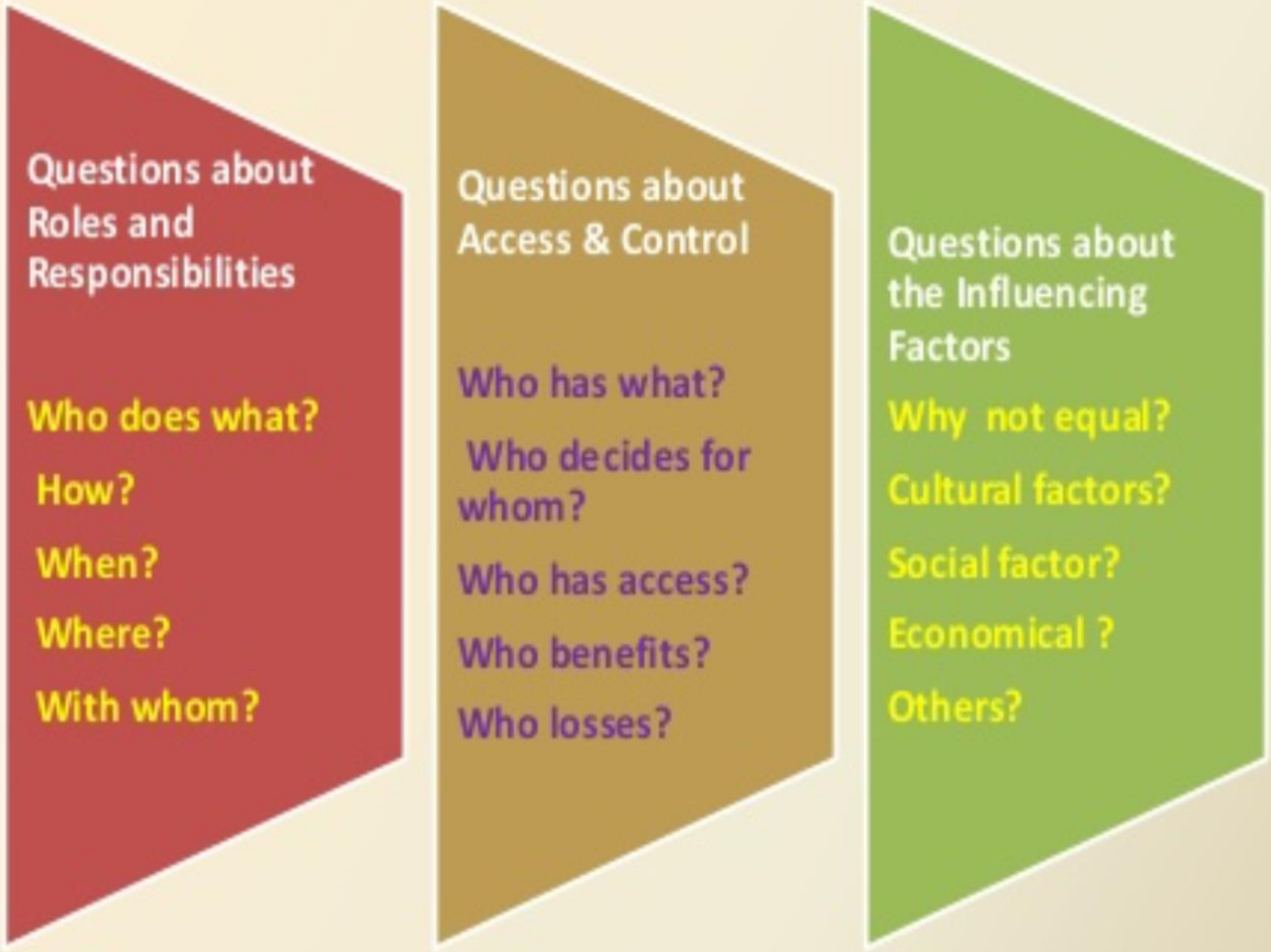
何時進行性別分析？

當政策/計畫/方案....

需要以性別統計為基礎



What questions do we ask for Gender Analysis



性別分析如何啟動？問答下列問題

責任與角色

- 誰做了甚麼？
- 如何？
- 何時？
- 何地？
- 和誰一起？

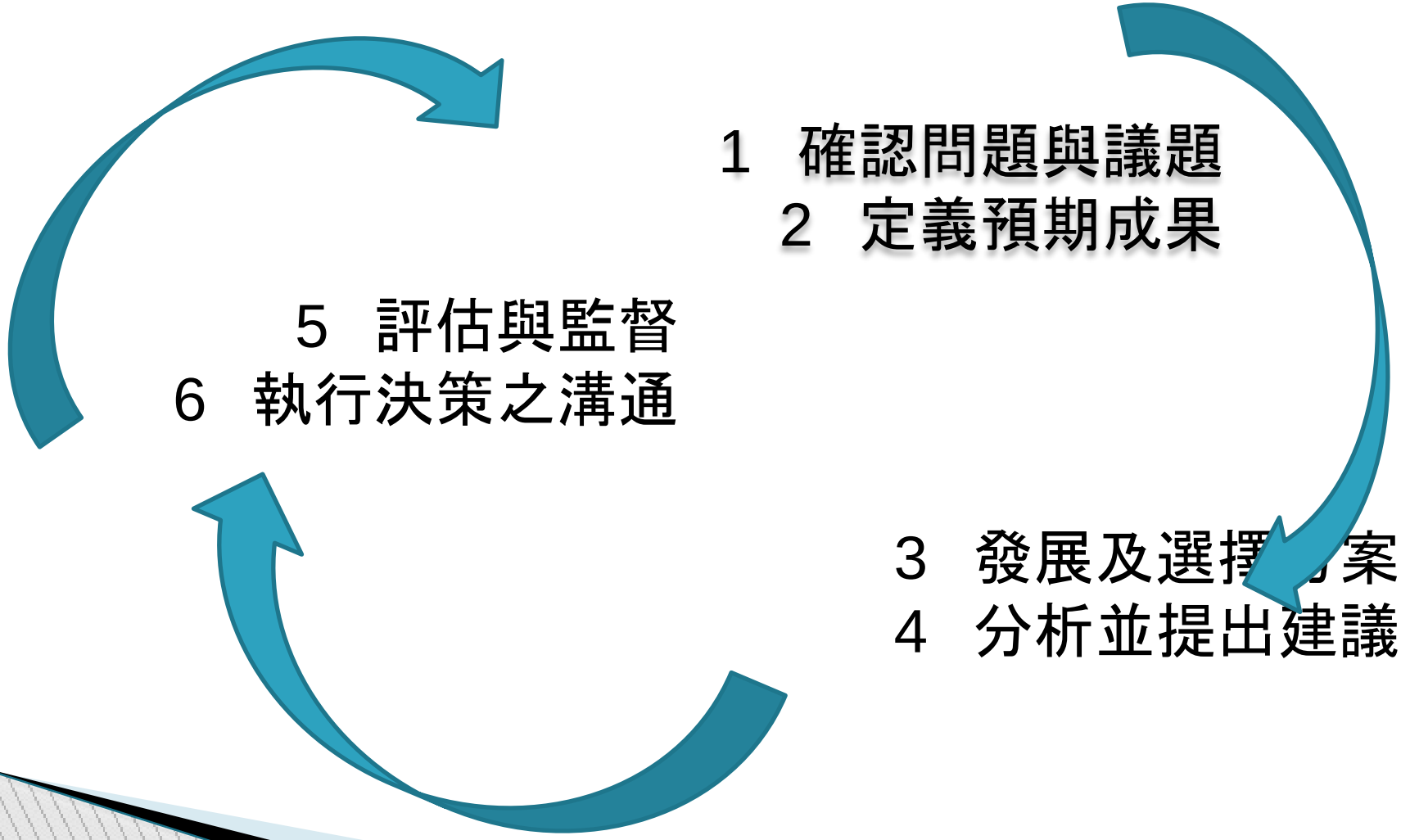
近用與控制

- 誰擁有甚麼？
- 誰為誰做決定？
- 誰有近用資源的資格？
- 誰受益？
- 誰損失？

影響因素

- 為何不平等？
- 文化因素？
- 社會因素？
- 經濟因素？
- 其他？

政策與性別分析的循環



性別分析的各種模式

- HARVARD ANALYTICAL FRAMEWORK （哈佛分析架構 - 女性經濟資源）
- Dpu FRAMEWORKS
  - Moser (tripe roles) framework (女性三重角色分析）
  - Levy (web of institutionalization) framework
- Gender analysis Matrix (GAM) (家戶與社區分析）
- Equality and empowerment framework (Longwe)
- Capacities and vulnerabilities framework (CVA) (外部用於緊急干預與紓困)
- Prople oriented framework (POP) 哈佛架構對難民評估的運用
- Social relations approach framework (SRA) (檢視制度如何創造不平等)

Name of Frame Work	Key concepts	Strength	Weakness/Challenges
The Harvard Analytical Frame Work	This is a grid/matrix for collecting data on gender roles at individual and community level. It has four main components: activity profile; access and control over resources ; influencing factors; and project cycle analysis.	• Easy adaptable to all sectors •Provides micro level data •Helps planners design more efficient projects and improve overall productivity	•Focusing on gender roles rather than gender relations •Lack of power analysis •Time consuming
The Moser Frame Work (Also known as the triple roles framework)	It identifies women's triple role as productive, reproductive and community activities. It is a planning methodology which tells: division of labour at micro level; gender differences in access to and control over resources; decision making, and WID/GAD policy matrix.	•Accessible and easy applicable •The concept of "triple role " makes all areas of work visible	•Assumes women are homogenous •Time consuming •Does not highlight other forms of inequalities such as class and race
Gender Analysis Matrix	This is a community–based technique to analyze gender differences at household and community level and considers impact on labour, time, resources and social cultural factors.	•Fosters "bottom-up' analysis through community participation	•Difficulties defining a community •Excludes macro and institutional analysis
Capacities and Vulnerabilities Analysis(CVA) Frame Work	Used by external agencies in emergency relief interventions to meet immediate needs, and to build on people's strengths to support at long-term social and economic development.	•CVA can be used at all levels-from the community to the national and even international level	•Does not include an explicit agenda for women's empowerment
Women's Empowerment Frame Work	This frame work might be used to assess how a development intervention or programme might support greater women's empowerment.	Focus on gender relation rather than only women's role	•Ignores other aspects of empowerment(rights, claims and responsibilities)
Social Relation Approach	The approach uses an institutional analysis in order to identify how institutions(community, market , state and family) create and reproduce inequalities.	•This approach can be use both in policy analysis and in development programmes	• Complex analysis •Emphasis on structure and ignores agency
The People-Oriented Planning Frame Work	This framework is an adaptation of the Harvard Analytical Frame Work and uses to the situation of refugees . Aims of the frame work is: to ensure that there is an efficient and equitable distribution of resources .	•Easy to use • Give a clear picture	•Top-down approaches

進行性別分析...

- 必須熟悉主要的性別分析架構
- 有能力選擇一個最能夠幫助解決問題的架構
- 有能力詮釋資料
- 能夠運用策略性的 decision-making 技巧

階段一：確認問題與議題

- 要解決的議題是甚麼？誰受影響？多女多元且不同的經驗？
- 受到分析者本身、文化制度或性別角度的影響？
- 男女應該同時參與及確認議題
- 造成性別差異的基本原因是甚麼？
- 不斷確認差異備後的因素，並能在後續的政策過程中提出解決方案
  - 舉例來說，女生在大眾捷運中經常遭受性騷擾，怎麼辦？
  - 男女在勞動市場上的不同處境是怎麼一回事？

階段二：定義預期成果（目標）

- 政府想要達成的目標？有哪些利害關係人，分別會獲得哪些成果？優先順序？依據為何？
- 這些結果要透過哪些方法去完成？政策立法的研擬，是否能產生最佳的效果？注意資源近用和資源控制的差異
- 有哪些成果指標必須加以確認？為了使男女性具有公平性成果，是否需要不同的衡量標準？
- 選擇一些是可以打破社會隔力或減少不公平的成果和目標
- 對預期成果的分析，要注意將男女納入考量，特別小心不要含有隱藏性的性別偏見
- 建立不同的成果指標，以掌握男女不同的事實
- 在監督和責信方法，必須注意傳統方法可能是建立在男性標準上，是否需要新的標準？

階段三：發展選擇方案

- 有哪些可行的方案？替代性的方案？是否真的能達成目標？
- 每個替代方案的直接或間接意涵？正面或負面影響？
- 誰來負責實施？需要甚麼資源？評估、確保責信？
- 提出的策略必須要減少、消除對婦女的負面影響
- 確保新提出的方案中，有把婦女需求放進去考量；尋求兩性的觀點融入
- 各個方案如何強化或挑戰性別刻板印象與系統性的歧視？
- 各個方案在甚麼步驟或程序上，如何支持平權？或可能造成犧牲性別平等？應注意成本效益
- 沒有性別敏感度的方案，會女性有何影響？
- 每項方案都應納入特定的性別平等衡量標準gender-specific measurement

階段四：分析並提出建議

終極目標	方案目標	判斷標準 性別敏感指標	發展可選擇的方案		
			方案A	方案B	方案C
例如： • 性別平等 • 應有選擇機會 • 應有相關資源 • 反歧視 • 認同婦女的貢獻價值	方案目標	標準A	預期評估	預期評估	預期評估
		標準B	預期評估	預期評估	預期評估
		標準C	預期評估	預期評估	預期評估

階段五：溝通政策

- 政策溝通的過程，應確保訊息可以同時針對女性及男性
- 發展可以有效地進行溝通的策略
- 如何與倡議平等的男性和女性團體成員溝通
- 如何強調政策的性別平等意涵
- 如何張顯女性及男性在政策發展與分析過程中的參與和貢獻
- 確保溝通使用的範例、語言和符號，揭具有性別意識與具備多元化

階段六：評估與監督

- 監督與評估包括，社會淨利益（net social benefits）、特別給婦女的方案的成本。
- 清楚呈現性別意涵在每個方案的作用，說明為甚麼所建議的方案可以支持性別平等，促進婦女自主、機會和參與
- 透過可靠且相關性的性別統計或資料來源，讓各種主張具體化
- 透過與其他歷史、政策、區域相比的資料，或以社區為基礎的資料和研究，適度腦量與評估這些訊息
- 所提出的建議應考量政策的可靠性與可行性，呈現出性別平等可如何與政府的優先順序、關心事項，取得平衡、一致。
- 私部門的企業，應將婦女的需求與利益，納入市場研究考量之中

一個好的性別分析

- 性別覺醒 - 瞭解性別關係，及其對政策發展和政策執行的影響
- 分析性別分工 - 活動、近用、控制
- 檢視婦女優先選擇：趨力與拉力
- 建議必需要回應婦女實質的需求與策略上的利益

困難與挑戰

困難

- 性別敏感度不足，看不到計畫中之性別問題
- 性別統計資料缺乏，不能釐清問題現狀
- 性別分析能力有限，難以掌握問題癥結
- 性別目標50%的迷思
- 以為不限制性別就是性別平等
- 以為不同性別間差異小不需研議
- 業務單位與輔助單位對話不足，相互牽制而非相輔相成
- 從政策擬訂、計畫法律訂(修)到落實執行，缺乏一貫性

建議

- 加強性別意識培力
- 找機關內外專家一起討論
- 逐步漸進建立性別統計資料
- 機關內業務與輔助單位加強合作

55

討論與分享

謝謝聆聽