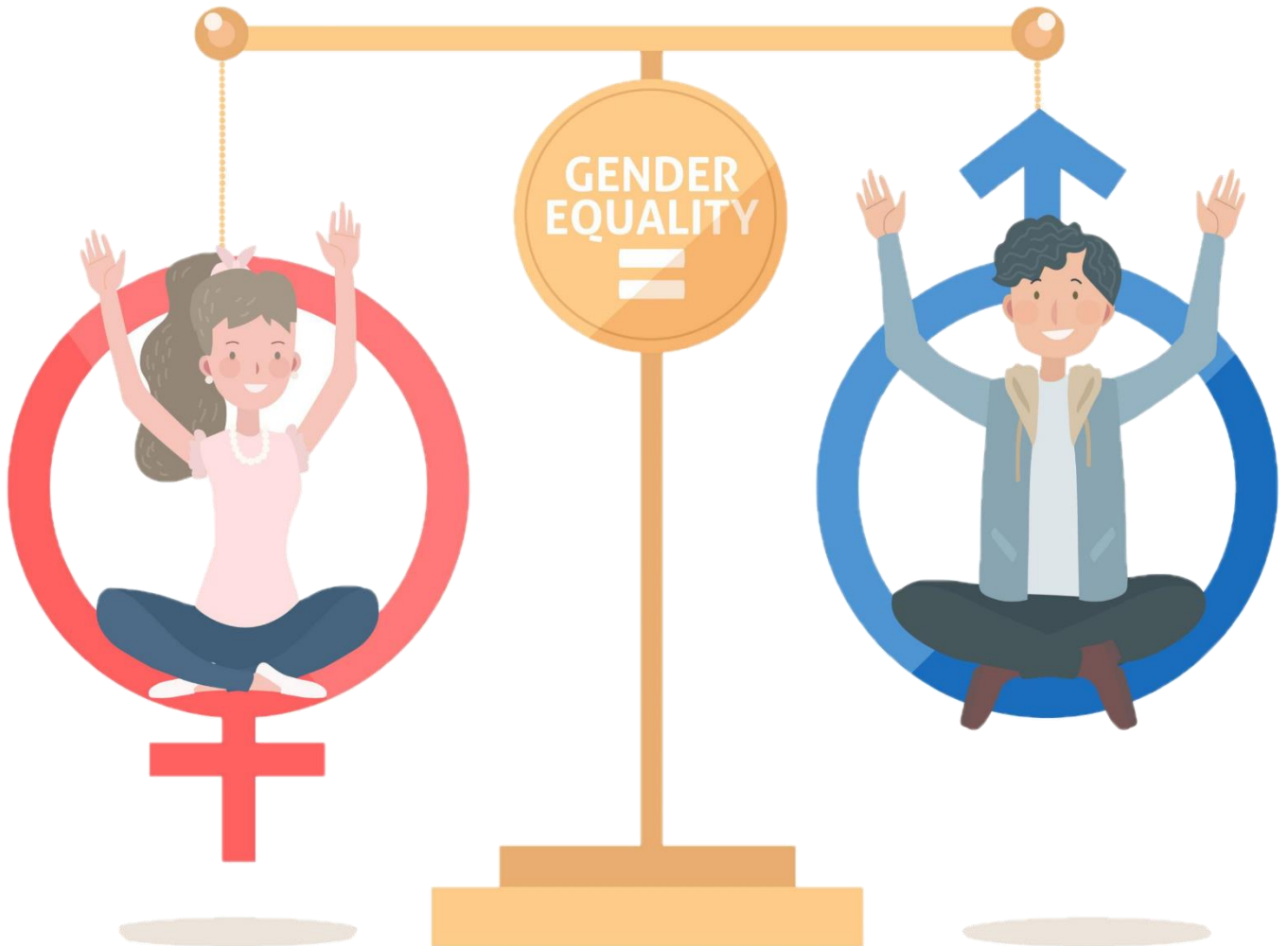


中華民國 110 年

臺中市 性別分析選輯



臺中市政府主計處彙編
中華民國 110 年 10 月

前言

近年來，本府積極推動性別主流化，配合性別平等委員會之策進，推動各機關就權責依 CEDAW 內涵，檢討與性別議題相關之市政現況及施政成果，致力打造實質平等之安居城市。性別主流化六大工具中，本處主責性別統計與分析之推動，本府各機關持續辦理(一)編布性別統計指標，充實統計資料的完備性；(二)撰寫性別統計分析及通報，透過區分性別之統計資料分析性別處境與差異現象；(三)研提性別分析，將政策計畫融入具體性平工作之規劃與評估，期助力本市性別平等工作，發揮性別統計與分析之工具功能。

性別分析為各機關年度必辦項目，性別分析研撰過程，有助引導各機關透過分析性別相關資料及指標，瞭解不同性別者的社會處境，進而以性別意識之觀點來剖析本市性別現況及政策，除培養本府公務同仁性別平等意識以融入機關政策外，更能進一步觀察到社會現象中性別差異及施政成效，藉以提供本府各機關在性別平等政策制定、資源分配及政策推動之參考。另一方面，性別分析需經機關性別平等專案小組審議，則開啟討論空間，對機關業務之性別視野，亦有所助益。

本處持續以教育訓練、審閱精進等措施深化本府各機關研撰內容品質。本年度辦理過程延聘性別專家學者針對實際撰寫人員開授「性別主流化工具－性別分析」工作坊，更首次導入性別分析撰寫導引逐步帶領同仁完成分析撰寫，所撰性別分析初稿亦交由專家學者審閱、辦理交流座談，提供編修建議，以提升分析品質。

本書彙整本府 29 個一級機關本年研提之性別分析各 1 篇，期提供各界參用，觀摩學習。過程承有關機關協助辦理及充分合作，始得完成，謹此銘謝。至於分析內容，由於整理編纂浩繁費時，雖經努力勘校，恐仍有疏漏之處，尚祈各界不吝指正。

目錄

【標記*者為性別分析專家學者推薦之優選文章】

[秘書處]	** 陽明市政大樓公廁衛生設施之性別友善與配置合理性分析·····	1
[民政局]	* 臺中市里守望相助隊女性隊員參與效益分析·····	29
[財政局]	經管市有非公用財產承租人性別分析·····	46
[教育局]	** 促進臺中市教師參與性別平等教育研習之性別分析·····	54
[運動局]	* 臺中市國民運動中心運動參與行為性別分析·····	67
[經濟發展局]	** 透過創業輔導提升女性申請創業資源成功率·····	76
[建設局]	臺中市道路照明提升優化，提升婦幼、學子人身安全之分析 ·····	88
[交通局]	捷運綠線車站設施與周邊公車轉乘性別友善分析·····	97
[都市發展局]	騎樓整平與性別友善之促進·····	107
[水利局]	提升女性參與水利建設計畫·····	121
[農業局]	* 促進女性參與臺中市各級農會組織之策略分析·····	129
[觀光旅遊局]	男性參與舞蹈嘉年華活動之性別分析·····	141
[社會局]	從0-2歲育兒津貼促進親職責任分工·····	164
[勞工局]	111年度臺中市政府勞工局職場性別平權宣導計畫·····	173
[警察局]	* 臺中市政府警察局道路交通事故案件性別分析·····	185
[消防局]	* 女性參與臺中市災害防救團體比率及協勤成效分析 ·····	200
[衛生局]	** 長照服務體系中使用者與提供者之性別議題分析·····	209
[環境保護局]	探討毒性及關注化學物質研擬災害防救作業調查流程確保不同性別充分參與	229
[文化局]	申請展個人藝術創作者性別趨向分析·····	238
[地政局]	** 從不動產所有權流動論性別平等-以贈與登記為例·····	244

[法制局]	臺中市政府法制局受託移送執行案件性別分析·····	260
[新聞局]	城市吉祥物石虎家族與歐米馬粉絲性別分析·····	275
[地方稅務局]	** 臺中市地方稅捐及罰鍰行政救濟申請人性別差異分析·····	290
[主計處]	提升臺中市重要施政工程建設性別預算之提報率與品質精進作為·····	303
[人事處]	* 員工協助方案0800諮詢專線性別分析·····	316
[政風處]	促進臺中市政府廉政會報委員性別比例衡平之分析·····	328
[研究發展考核委員會]	強化各機關善用陳情整合平台進行陳情案件性別分析·····	347
[原住民族事務委員會]	原住民照顧服務工作之性別議題·····	356
[客家事務委員會]	臺中市政府客家國樂團性別及客家文化分析·····	369

臺中市政府秘書處性別分析

陽明市政大樓公廁衛生設施之性別友善與 配置合理性分析

110 年 8 月

壹、前言

廁所是大眾生活每日必須的基本設施，如廁環境更是社會文明與生活品質的展現，而公共廁所則與國民健康及社會活動關係密切，為了更貼近大眾的需求，殘障廁所、親子廁所、性別友善廁所等多元需求的公廁應然而生，也使得公廁的樣貌越多采多姿。

依據世界廁所組織(World Toilet Organization)的研究顯示，男、女平均如廁時間，女性需要 89 秒，而男性僅需 39 秒，女性所需的如廁時間是男性的 2 倍以上，適逢懷孕或經期的女性如廁的時間也會更長¹，而行動不便的長者如廁亦需不同性別照顧者陪同，年幼的孩童也會隨同父母如廁，還有跨性別者如廁需求等情形，使公廁多元的使用需求，已逐漸跨越男女之分。

盧市長上任後積極提升友善如廁環境，以「臺中美樂地(Taichung Melody)」計畫推動廁所革命，打造「陽光公廁」，將高齡者、行動不便者、女性、孩童等使用者需求納入公廁設計考量，將多元的社會價值融入市政運作，打造性別及高齡友善環境，並於「109 年臺中市性別平等政策方針重點工作」將性別友善廁所、親子廁所及多功能友善廁所列為績優公廁評比之加分項目，逐步落實多元友善的政策目標，提升全體民眾福利。

陽明市政大樓係為 84 年啟用之老舊建築物，公共廁所就使用面而言，既設之男女廁間比及多元友善廁所設置具性別意涵，本案分析

¹ <https://theinitium.com/article/20151207-dailynews-hk-legco-toilet-female/>

報告將著重於檢討大樓現有公共廁所配置情形，並以「建築技術規則」及「公共建築物衛生設備設計手冊」為基礎，「陽光公廁」為目標，評估分析衛生設施之合理配置情形，並作為後續改善之目標。

貳、現況分析

一、陽明市政大樓現況

陽明市政大樓為地上 6 層樓，地下 1 層之建築物，廁所共計 50 座。1 樓為洽公民眾主要使用空間，設有聯合服務中心，2 樓以上為各機關辦公空間使用，本處於 108 年 3 月調查陽明市政大樓男女員工及洽公平均人數，經統計男性員工約 618 人，女性員工約 848 人，平均每日洽公人數約 890 人，總計約 2,356 人(109 年及 110 年因受新冠肺炎影響，員工及洽公人數資料暫不統計)。

二、陽明市政大樓進駐機關特質及性別分析區隔統計

(一)進駐機關業務性質及人數調查

陽明市政大樓於 84 年完工，啟用為臺中縣政府大樓；99 年 12 月 25 日縣市合併後為臺中市政府陽明市政大樓，目前進駐之機關有：教育局、水利局、農業局、觀光旅遊局、客家事務委員會、運動局、等機關全數進駐，另有環境保護局、社會局、勞工局、新聞局、法制局、研究發展考核委員會、停車管理處，經濟發展局、都市發展局、建設局、秘書處等機關部分進駐，合計共 17 個一、二級機關。

受新冠肺炎疫情影響，陽明大樓自 109 年以來採取各項防疫措施，藉由人流管制、異地及居家辦公及推廣民眾利用網路申辦、改採視訊會議等方式，以減少人群接觸，致洽公人數銳減，為避免疫情影響本案公廁服務需求之調查結果，低估使用者需求，爰以 108 年調查統計資料為本案主要分析數據，其機關業務性質、員工及洽公人數資訊，統整如下：

機關	業務性質	員工及洽公人數 (平均每日)		
		男性	女性	洽公

		員工	員工	人數
教育局	辦理臺中市所屬各級學校各項教育相關業務與活動。	112 (含2名行動不便同仁)	228	143
經濟發展局	商業登記相關業務。	0	1	31
都市發展局	都市計畫樁位管理及維護、建築線指示、公共設施完竣地區及發展較緩地區勘劃、數值地形圖修測及圖檔資料提供等有關事項。	14	13	30
建設局	辦理道路及附屬設施管理、維護、勘查、採購、災害復建工程、路平道路。	28	9	7
水利局	污水下水道系統結構維護、保養、修繕、污水下水道系統資料之統計、管理、水資源回收中心結構物之管理、維護、保養、修繕。	156	115	11
農業局	辦理臺中市農牧業相關業務。	62	102	30
觀光旅遊局	辦理臺中市觀光遊憩地區、各觀光據點及觀光服務設施之建設工程整體暨細部規劃及督導風景區工程業務等事項。旅行業、旅館業、民宿、觀光遊樂業、溫泉使用事業等觀光產業之輔導與管理。	68	60	115
環境保護局	各類環境公害污染源如空氣污染、噪音、廢棄物、水污染等稽查防治資料之蒐集彙整及管制執行事項。	32	9	1
社會局 (含家暴中心)	主要為臺中市家庭暴力及性侵害防治中心，提供家庭暴力被害人緊急庇護、經濟扶助、法律諮詢等保護扶助服務。	42	194 (含2名行動不便同仁)	20
勞工局 (含勞檢)	監督協助事業單位及雇主落實職災預防與保障勞工權益，以及提供勞	53	41	16

處及就服處)	工各項就業服務。			
新聞局	輿情蒐集及記者接洽等事宜。	0	1	5
法制局	法律諮詢、消費者保護諮詢	1	2	15
研究發展考核委員會	綜合服務櫃台，如：一般諮詢、洽公引導、電子土地登記謄本、地籍圖謄本核發、地政相關案件諮詢等。	6	1	265
客家事務委員會	辦理本市客家事務、文化等相關業務。	13	25	5
運動局	辦理國民運動中心之促參作業營運管理，運動產業投資、發展、諮詢、規劃與執行考核等相關業務。	22	31	6
交通局	B1 停車場收費及管理。	1	4	160
秘書處	辦理陽明市政大樓廳舍管理及設備維護事宜	8	12	30
合計		2,356		

備註：洽公民眾來自臺中市各區(非僅豐原區)，各局處未另就洽公民眾性別進行登錄/統計。

(二)進駐機關性別區隔統計

- 1.經統計陽明大樓每日進駐各機關同仁及洽公民眾人數(以男女各半計算)，並依男女性別人數統計分布，如圖 1，教育局與社會局男女比率為本大樓進駐機關中性別差異較為明顯之機關。

圖 1 進駐機關同仁及洽公民眾一男女人數統計圖

2.陽明大樓機關同仁及洽公民眾女性比率占 55%，略高於男性比率 45%，如圖 2。另因本案統計之洽公人數男女以各半計算(1:1)，致性別統計結果分析連結精確度降低，且未針對同仁及洽公民眾之行動不便情形、親子廁所及性別友善廁間需求進行調查統計，致分析上略有限制。

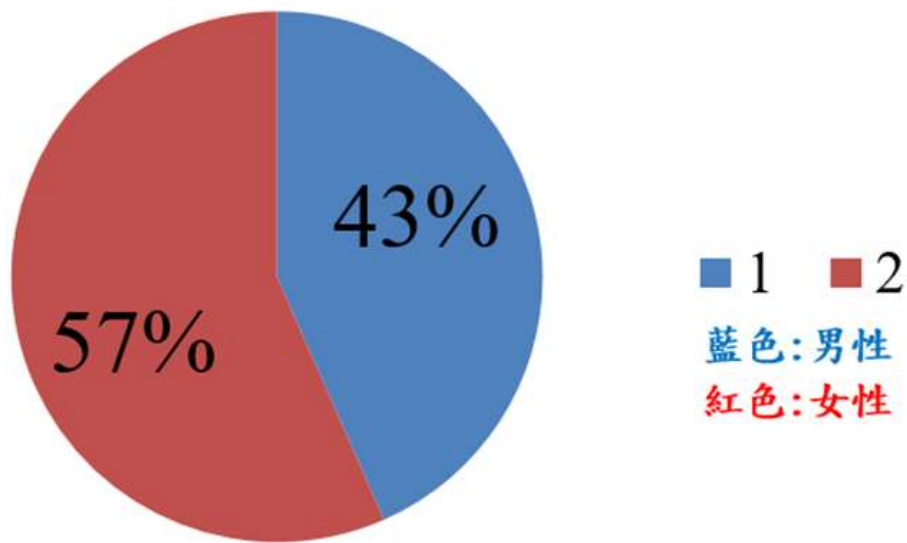
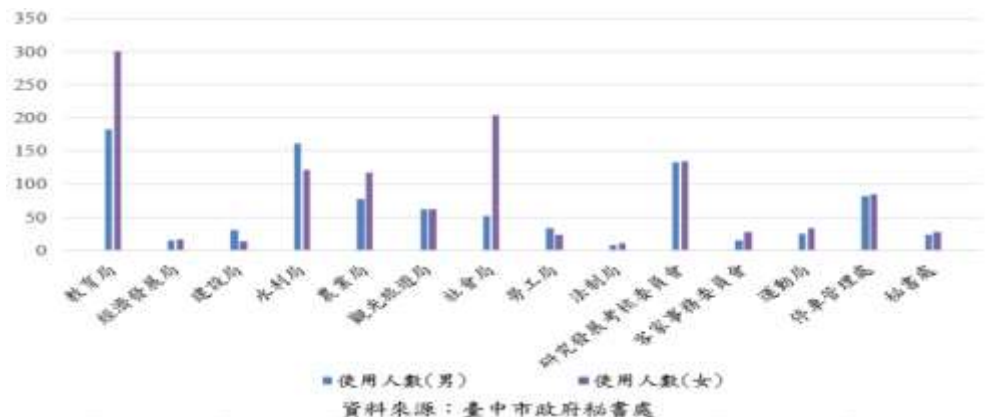


圖 2 陽明市政大樓進駐機關同仁及洽公民眾男女比率圖

三、陽明市政大樓廁所位置及廁間配置

陽明市政大樓廁所共計 50 座(表 1)，1 至 6 樓之廁所分布於大樓東、西兩側之中間位置(簡稱大東、大西)，以及大樓後側之東、西兩端(簡稱小東、小西)，地下室部分空間為餐廳，餐廳設有公廁



2 座(小西)，每座廁所均設有男廁及女廁(詳圖 5、圖 6)，其中 1 樓小西男廁於 107 年修改為獨立之親子廁所。

陽明大樓廁間數量，男廁為 76 間，女廁為 104 間，親子廁所 1 間，男、女廁比約為 3:4。又大樓蹲式馬桶廁間為 113 間，坐式馬桶廁間為 67 間，蹲、坐比近 2:1。大樓目前無合於現行法規之無障礙廁所，為提供行動不便之使用者，僅於 1 樓大東及大西各男、女廁間之坐式廁間內設置空間較大，並具扶手輔助之廁間，爰仍以坐式馬桶廁間計算。

表 1 現行陽明市政大樓公廁數量統計表

		1F	2F	3F	4F	5F	6F	B1F	目前			
大東	男廁	蹲式馬桶	1	2	2	2	2	2		男廁 大便器	22	
		坐式馬桶	0	1	1	1	1	1				
		無障礙廁間	1	1	1	1	1	1		小便器	36	
		小便斗	6	6	6	6	6	6				
	女廁	蹲式馬桶	2	4	4	4	4	4		女廁 大便器	33	
		坐式馬桶	0	1	1	1	1	1				
		無障礙廁間	1	1	1	1	1	1				
大西	男廁	蹲式馬桶	1	2	2	2	2	2		男廁 大便器	22	
		坐式馬桶	0	1	1	1	1	1				
		無障礙廁間	1	1	1	1	1	1		小便器	36	
		小便斗	6	6	6	6	6	6				
	女廁	蹲式馬桶	2	4	4	4	4	4		女廁 大便器	33	
		坐式馬桶	0	1	1	1	1	1				
		無障礙廁間	1	1	1	1	1	1				
小東	男廁	蹲式馬桶	2	2	2	2	2	2		男廁 大便器	18	
		坐式馬桶	1	1	1	1	1	1				
		無障礙廁間	0	0	0	0	0	0		小便器	36	
		小便斗	6	6	6	6	6	6				
	女廁	蹲式馬桶	2	2	2	2	2	2		女廁 大便器	18	
		坐式馬桶	1	1	1	1	1	1				
		無障礙廁間	0	0	0	0	0	0				
小西	男廁	蹲式馬桶	親子	2	2	2	2	1	1		男廁 大便器	14
		坐式馬桶		1	1	1	1	改裝 淋浴 間	0			
		無障礙廁間		0	0	0	0	0	0			
		小便斗		6	6	6	6	6	4			

女廁	蹲式馬桶	2	2	2	2	2	2	1	女廁 大便器	20		
	坐式馬桶	1	1	1	1	1	1	1				
	無障礙廁間	0	0	0	0	0	0	0				
目前									男廁/女廁大 便器			
廁所座數	男廁 大便器	男廁 小便器	女廁 大便器	洗面盆								
50(每層樓 8 座*6 層樓+2 座 B1)	76	142	104	74	1 : 1.368							

四、結合資訊科技進行意見蒐集與持續滾動式檢討修正

臺中市政府於 108 年推動美樂地公園「陽光公廁」方案，已於部分公廁落實智慧公廁的目標，採用資通訊科技、雲端即時通報的管理機制，維護廁所軟硬體設備及消耗用品，包括人流偵測、臭味偵測、擦手紙偵測、洗手乳偵測，並建立滿意度調查機制，提升管理效益。

為即時掌握公廁環境品質，使公廁管理維護可以更即時、周全，「臺中市政府及所屬各機關學校建築物附設廁所設置及管理維護基準」已將智慧科技導入公廁服務，確保環境品質並建立滿意度調查機制。

為持續蒐集公廁使用情形，陽明大樓已於每座公廁張貼意見反映及滿意度調查 QR code 問卷，使用者可自行上網提出感受與建議，讓管理人員可以即時蒐集使用者意見，並即時回應使用者需求。

陽明大樓每年舉辦公共空間環境考核評比會議(圖 8)，邀請專家學者針對陽明大樓公共空間(含公廁)進行考核評分，並給予改善建議。適逢今、明年度陽明大樓進行公廁整修規劃，本案整修方案亦將列入會議檢討，同步於會議中，請專家學者或性別委員給予診斷並提供意見(預計 10 月進行)，期能藉由多方探討提升陽明大樓公廁規劃，落實並回應多元友善如廁的需求環境。

圖 3、陽明市政大樓公廁意見反映及滿意度調查 QR code



參、法規分析與現況檢討

一、建築技術規則第 37 條修訂緣由

為促進兩性地位之實質平權，全面落實建立性別平等之公共環境，立法院於 99 年通過建築法第 97 條修正案，有關建築規劃、設計、施工、構造、設備之建築技術規則，由中央主管建築機關定之，並應落實建構兩性平權環境之政策。

依據中央主管機關內政部修訂之「建築技術規則」建築設備編第 37 條-建築物裝設之衛生設備最低數量表，明定學校、車站、電影院等(同時使用類型)，辦公廳、工廠、商場等(分散使用類型)，各類建築物男、女廁間設置最低數量標準，以消弭兩性生理條件於廁間需求的差異，保障女性如廁使用需求。

陽明市政大樓係辦公廳建築屬分散使用類型，男、女廁間數量應滿足建築物裝設之衛生設備表列第四類建築物裝設之衛生設備數量，以下將檢討本大樓設置之大便器數量及洗面盆數量。

二、陽明大樓男女廁間比例及坐蹲比例之檢討

內政部於 95 年修正建築技術規則，將男女廁比調整為 1:3，99 年訂定「公共建築物衛生設備設計手冊」，規定坐、蹲廁間比應達 2:3 以上，如前所述，女性如廁時間為男性的 2 倍以上，女廁大排長龍，男性卻來去自如，因此盧市長上任後，推動陽光公廁計畫，將男女廁間比朝 1:4 提升，其政策美意係為消弭兩性生理條件於廁間需求的差異，保障女性如廁使用需求。

陽明市政大樓於民國 84 年啟用，雖未受前揭規範限制，惟為提升公廁服務品質並符合時代潮流，本案評估依前揭規範檢討，並作為後續整修規劃之參考，其統計分析如下：

(一)男女廁間設置最低數量標準及比例

1.尚符廁間設置最低數量標準

依據 108 年本處針對陽明市政大樓各進駐機關之員工及洽公人數調查，依建築技術規則第 37 條表列之第四類建築標

準，分別檢討市政大樓所男、女廁間設置配置數量是否符合法規。

本大樓女廁間數 104 間大於女廁標準廁間 40 間，男廁間數 76 間大於標準男廁標準廁間 9 間，爰陽明市政大樓男女公廁數量符合第四類辦公廳法規標準。

2.不符男女廁間設置比例標準

依據建築技術規則，男、女廁比應為 1：3；又依「臺中美樂地計畫陽光公廁執行手冊」(以下簡稱陽光公廁)之執行策略，男、女廁比應朝 1：4 提升，若屬大型集會活動場地，男、女廁間比應朝 1：5 之目標邁進。

本大樓非屬大型集會活動場地，統計其廁間數量，女廁為 104 間，男廁為 76 間，男、女廁比約為 4:3，不符上述規範標準。

3.不符坐蹲比例標準

依據公共建築物衛生設備設計手冊及陽光公廁計畫規定，坐、蹲廁間比應達 2:3 以上。本大樓坐式馬桶廁間為 67 間，蹲式馬桶廁間為 113 間，坐、蹲比近 1：2，不符上述規範標準。又蹲式馬桶過多，限制高齡友善環境之建構。

(二)洗手台數量及比例

1.尚符洗手台數量標準

廁所應設置洗面盆，其數量參酌建築技術規則建築設備編第 37 條表列第四類建築標準，經檢討陽明大樓洗面盆 74 個大於第四類辦公廳標準 49 個，陽明市政大樓洗面盆數量符合第四類辦公廳法規標準。

2.不符男女用洗手台比標準

依公共建築物衛生設備設計手冊規定，女用洗面盆及男

用洗面盆之設置比應達 3:2 以上。本大樓女用洗面盆 37 個，男用洗面盆 37 個，設置比為 1:1，不符上述規範標準。

(三)不符無障礙廁所規定

依據建築物無障礙設施設計規範規定，無障礙廁所應為行動不便者可獨立到達、進出及使用，且須採用橫向拉門、具迴轉空間、鏡面及洗面盆等設施。

本大樓未設置標準的無障礙廁所，僅於各樓層大東及大西男、女廁之最後一間廁間內設置空間較大，並具扶手輔助之坐式馬桶廁間。

(四)不符親子廁所設置數量標準

依據公共場所親子廁所盥洗室設置辦法規定，公共場所樓層數在三層以下者，應設置至少一處獨立式親子廁所。

本大樓僅於 1 樓小西設置 1 間獨立式親子廁所，數量尚未符上述規範(本大樓樓層數為 7 層，應置親子廁所 3 間)。

三、多元公廁設施需求及設備盤點

以下就性別友善、育兒友善及高齡友善與無障礙公廁之設置目的、設備及空間規劃說明如下：

	性別友善 ²	育兒友善 ³	高齡友善與無障礙 ⁴
目的與需求差	1.解決男女如廁時間差異的問題，提高廁所使用率。 2.非傳統性別二分之特質，可提升如廁品質。 3.照顧者與被照顧者(如兒童、高齡者)的性別不同時，也能安心如廁。	1.友善家長陪伴小孩上廁所，及照顧嬰兒換尿布之環境。 2.民眾帶孩子外出活動，家長亦能安心如廁。	提供高齡及行動不便使用者能自行如廁。

² 黃麗玲，國立臺灣大學性別友善廁所設置準則參考手冊(台北市，華誼實業有限公司，初版，2017年12月)，頁2-5、14-21。

³ 參考法規，公共場所親子廁所盥洗室設置辦法。

⁴ 參考法規，建築物無障礙設施設計規範

異	4.增進性別友善氣氛。 5.推廣性別友善設施。		
輔助設備	一般衛生設備，(可結合親子、無障礙設施應用)	兒童小便器、兒童馬桶、兒童洗面盆、兒童安全座椅、尿布臺。	無障礙馬桶、無障礙小便斗、扶手，強調緊急求救裝置、無障礙洗手台。
空間規劃	1.在明顯的區位設置性別友善廁所。 2.主體色彩避免使用性別刻板印象之顏色。 3.各種便器獨立廁間。 4.利用廁間搗擺隱密設計防止偷拍。	1.空間設備考量兒童身高、體型設計適合使用之尺寸。 2.提供隱密且舒適的空間給家長替嬰兒換尿布。	1.設置無障礙通路，且考慮開門之操作空間。 2.需注意出入口淨寬，以利輪椅使用者進入。 3.廁所外有明顯告示標誌牌。

肆、改善方案規劃

一、可供選擇之方案

本案以「建築技術規則」及「公共建築物衛生設備設計手冊」為基礎，並以「陽光公廁」為目標，提出規劃改善2方案；其中方案1依據盧市長政策，將男女廁比調整為1:4，維持部分蹲坐馬桶共有之廁間，部分廁間進行整修，且為因應高齡化，廁間均改為坐式馬桶(詳表2)；方案2依據陽光公廁進行全面整修規劃，男女廁比調整為1:4，廁間全數改為坐式馬桶廁間，改善通風、打造人文且舒適的如廁空間，並納入智慧型監測系統(詳表3)，其規範內容及執行規劃分析如下：

規範內容	方案 1	方案 2
名稱	「建築技術規則」及「公共建築物衛生設備設計手冊」	「臺中美樂地陽光公廁計畫」
執行時間	95 年修正「建築技術規則」建築設備編第 37 條條文，落實並建構性別平等環境；99 年訂定「公共建築物衛生設備設計手冊」。	108 年啟動。
基礎設施與空間規範	明訂廁間各空間位置及尺寸，供規劃設計依循及參考，包括： (1)公廁之基本設施(如通風、排氣、污水處理等)及空間規劃(如位置、出入口區規劃及附屬空間)。 (2)敘明坐蹲廁間、小便器、洗面盆、行動不便廁所(含親子廁所)等基本設施之設計原則。	為社會福利政策，計畫目標為友善、新美學、舒爽潔淨、人本安全與無障礙環境，強調室內通風、乾濕分離、提供親子育兒及性別友善廁間，考量人因工程。
蹲坐式廁間比	2:3	2:3
男女廁間比	1:3	朝 1:4 提升，大型集會場地朝 1:5 之目標設置
安全性及緊急求助裝置	緊急求助裝置應設置於如廁時手方便按壓之處，並應明確標示。	無加強規劃設計

美觀性	廁所景觀綠化，應考慮當地景觀特色，融合季節性之設計，避免假花等裝飾品。	強調人、建築與環境的共融，展現城市美學特色，營造廁所空間溫馨和柔性之美。
服務即時性與便捷性	無	以智慧型監測系統，追求智能化維護與管理，強調維護的即時性、簡便性，並提供滿意度回饋。

二、執行規劃分析比較

	方案 1	方案 2
執行指標	「建築技術規則」、「公共建築物衛生設備設計手冊」為基礎	臺中美樂地陽光公廁計畫為目標
安全性	(1)設置緊急求救按鈕。 (2)地磚止滑、減少高低差、扶手等基本要求。	
美觀性	(1)明亮採光、通風。 (2)依季節特性進行基本綠美化，避免假花裝飾。	呈現整體設計感，考量創意、特色文化，以豐原地域特性或市政建設進行壁面塗鴉或馬賽克磁磚張貼，營造廁所空間溫馨與柔性之美。
舒適度(基礎設施)	以法規為基礎規劃：包括親子、無障礙基本設置；舒適空間尺寸、動線、基本附屬設施(衛生紙架、掛勾)及管線更新。	貼心考量且前瞻性規劃，以滿足使用者需求，如，性別友善廁所。
服務即時性與便捷性	QR code 通報及問卷	智能化設備(人流偵測、異味偵測、擦手紙偵測、洗手乳偵測)

受益者對 應與分析	(1)親子廁所：提供家長陪伴小孩上廁所，及照顧幼兒之友善親子環境。 (2)無障礙廁間：使高齡使用者及行動不便使用者能自行如廁。	如性別友善廁所，去性別標籤，回應現代社會多元價值，追求更舒適、隱私且尊重的如廁環境；同時兼顧多元使用者的身理及心理需求。
蹲坐式廁間比	1：1.32，坐式馬桶廁間多於蹲式馬桶廁間	全數改為坐式馬桶廁間
男女廁間比	1:4	1:4
整修幅度	局部	全面
預算需求	較低 (粗估約\$3,000 萬元)	較高 (粗估約\$6,000 萬元)

備註：方案 2 執行指標含方案 1。

表 2、陽明市政大樓廁所改善方案 1

(依據建築技術規則等基礎規範做部分整修)

			1 F	2 F	3 F	4 F	5 F	6 F	B1 F	合計		備註
大東	改建廁所 (原男廁)	蹲式馬桶	0	0	0	0	0	0		女廁大便器	22	全部改為女廁或性別友善廁所
		坐式馬桶	2	4	4	4	4	4				
		無障礙廁間	0	0	0	0	0	0				
	女廁	蹲式馬桶	2	4	4	4	4	4		女廁大便器	33	
		坐式馬桶	0	1	1	1	1	1				
		無障礙廁間	1	1	1	1	1	1				
大西	男廁	蹲式馬桶	1	2	2	2	2	2		男廁大便器	22	不動
		坐式馬桶	0	1	1	1	1	1				
		無障礙廁間	1	1	1	1	1	1		小便器	36	
		小便斗	6	6	6	6	6	6				
	女廁	蹲式馬桶	2	4	4	4	4	4		女廁大便器	33	
		坐式馬桶	0	1	1	1	1	1				
無障礙廁間		1	1	1	1	1	1					
小東	男廁/ 女廁 (原男廁)	蹲式馬桶	0	0	0	0	親子/ 無障礙	0		女廁大便器	6	4F~6F 改為女廁、無障礙及親子廁所；1F~3F 仍為男廁
		坐式馬桶	3	3	3	3		3				
		無障礙廁間	0	0	0	0		0				
		小便斗	6	6	6				小便器	18		
	女廁	蹲式馬桶	2	2	2	2	2	2		女廁大便器	18	
		坐式馬桶	1	1	1	1	1	1				
		無障礙廁間	0	0	0	0	0	0				
小西	改建廁所 (原男廁)	蹲式馬桶	親子/ 無障礙	0	0	親子/ 無障礙	0	淋浴間	0	女廁大便器	9	2F、3F、5F 改為女廁或性別友善廁所，B1F 不變更仍為男廁但會動到管線
		坐式馬桶		3	3		3		1			
		無障礙廁間		0	0		0		0	男廁大便器	1	
		小便斗		X	X		X		4	小便器	4	
	女廁	蹲式馬桶	2	2	2	2	2	2	1	女廁大便器	20	
		坐式馬桶	1	1	1	1	1	1	1			
		無障礙廁間	0	0	0	0	0	0	0			

備註：底色為改建之廁間。

合計					
男廁大便器	男廁小便器	女廁大便器	標準無障礙廁所	親子廁所	淋浴間
32	58	141	3	3	1

男廁/女廁大便器	坐/蹲廁間
1 : 4.5	1.32 : 1(坐式廁間多於蹲式廁間)

表 3、陽明市政大樓廁所改善方案 2(陽光公廁之全面整修)

廁間整修規劃			1F	2F	3F	4F	5F	6F	B1F	合計		備註
大東	改建廁所-原男廁	坐式馬桶	標準無障礙	2 (女廁)	標準無障礙	2 (女廁)	標準無障礙	2 (女廁)		女廁大便器	6	改為女廁或標準無障礙廁所
	女廁	坐式馬桶	親子/性別友善	5	5	5	5	5		女廁大便器	25	
大西	男廁	坐式馬桶	2	2	2	2	2	2		男廁大便器	12	
		小便斗	4	4	4	4	4	4		小便器	24	
	女廁	坐式馬桶	3	5	5	5	5	5		女廁大便器	28	
小東	男廁	坐式馬桶	2	2	2	2	2	2		男廁大便器	12	
		小便斗	4	4	4	4	4	4		小便器	24	
	女廁	坐式馬桶	3	3	3	3	3	3		女廁大便器	18	
小西	改建廁所-原男廁	坐式馬桶	2 (女廁)	2 (女廁)	親子/性別友善	親子/性別友善	2 (女廁)	淋浴間/性別友善	1 (男廁)	女廁大便器	6	1.改為女廁、親子廁所、性別友善廁所。 2.配合水利局水情應變中心值勤需求，6樓小東規劃淋浴間。
										男廁大便器	1	
	女廁	坐式馬桶	3	3	3	3	3	3	1	女廁大便器	19	

合計						
男廁大便器	男廁小便器	女廁大便器	標準無障礙廁所	親子廁所	性別友善廁所	淋浴間
25	48	102	3	3	4	1

男廁/女廁大便器
1 : 4.08

三、延伸議題

- (一)一般使用者(不論男、女)為求便利，使用鄰近之親子廁所、性別友善廁所或無障礙廁所，排擠真正需要的使用者。
- (二)性別友善廁所可供任何性別使用，一旦有不法情事(如裝設針孔偷拍)，將降低使用者之警覺性(如男性進出女廁，使用者有較高警覺性)，強化如廁安全將是重要課題。

伍、方案選擇

為回應時代進步與多元社會需求，基礎法規逐漸結合社福政策進行變動，將政策美意落實於基礎建設。臺中市政府於 110 年 6 月 4 日頒訂「臺中市政府及所屬各機關學校建築物附設廁所設置及管理維護基準」，規範新建公有建築物男女廁間比最高為 1：5、坐式及蹲式廁間比為 2：3，並設立性別友善廁所，另規定管理機關不符前項比例者，應自訂計畫逐年執行。

盧市長上任後推行 12 大施政發展策略，打造富市臺中新好生活之城市願景，各項施政政策齊頭並進，惟市府總體施政有其優先順序考量，例如 109 年起因新冠肺炎疫情影響，財政資源優先挹注於防疫措施，而本案規劃的公廁改善 2 方案，亦所費不貲，後續將配合政策的優先順序，兼顧各項社會需求的發展，積極爭取預算執行。

陽明市政大樓屬舊建築物，後續整修規劃將以建築技術規則」及「公共建築物衛生設備設計手冊」等基礎法令做優先設計，並衡酌建築物空間、結構、管線配置、設備狀況等特性，以及經費負擔能力，將「陽光公廁」多元友善公廁服務目標逐步實踐，往多元友善環境及性別平等目標邁進。

陸、結論

陽明市政大樓於民國 84 年啟用，男、女廁間數量及洗面盆(洗手台)數量雖符合舊法規規定，但廁間比、蹲坐比、洗手台比及無障礙廁所裝置等，均不符現行建築物規範，且因長久使用，外觀老舊、通風不良、管路阻塞、磁磚脫落等問題逐漸浮現，影響市府形象及如廁品質，亟需進行改善。

109 年臺中市性別平等政策方針重點工作之一，即為建構性別友善環境，將公共建設及大型活動融入性別觀點，並提出具體改善方案，提升性別友善程度，工作內容之一，即針對本市公共廁所之工程規劃、設計及施工融入性別觀點，落實性別影響評估，建置性別友善環境。

目前陽明大樓公廁均為性別明確之男廁、女廁，對於跨性別者之如廁需求服務不足，為淡化性別刻板印象，並因應高齡化趨勢，滿足多元友善需求，須建構市政大樓更多元友善公廁環境。依本案分析芻議，未來公廁規劃之整修方向，須將廁間比、坐蹲比、親子廁所及無障礙廁所配合法規標準設置，在預算編列容許的情形下，從「建築技術規則」及「公共建築物衛生設備設計手冊」的基礎法規出發，往陽光公廁目標邁進。展望未來整修事宜工程浩大且涉預算額度及各方意見，須藉由意見蒐集與滾動式的漸進檢討修正，期逐步落實性別平等政策，讓兩性、跨性別、長者、幼童、身障者皆能享有優質的如廁空間。

表 4 108 年陽明市政大樓機關員工及洽公人數調查表

108 年陽明市政大樓機關員工及洽公人數調查表

	機關名稱	陽明市政大樓		
		男性員工	女性員工	每日洽公人數
1	教育局	112	228	143
2	經濟發展局	0	1	31
3	都市發展局	14	13	30
4	建設局	28	9	7
5	水利局	156	115	11
6	農業局	62	102	30
7	觀光旅遊局	68	60	115
8	環境保護局	32	9	1
9	社會局	42	194	20
10	勞工局	53	41	16
11	新聞局	0	1	5
12	法制局	1	2	15
13	研究發展考核委員會	6	1	265
14	客家事務委員會	13	25	5
15	運動局	22	31	6
16	停車管理處	1	4	160
17	秘書處	8	12	30
合計		618	848	890
總計		2,356		

備註：

- 1.資料來源：108 年 3 月 19 日中市秘廳字第 1080002479 號函請各機關配合調查統計。
- 2.員工：108 年 3 月在職者，含正式職員、技工、工友、駕駛、約聘僱人員、行政助理、工讀生、替代役等。
- 3.每日洽公人數：以 107 年洽公總人數進行推估每日洽公平均人數。

圖 4、辦理調查市政大樓員工及洽公人數書函影本

副 本

發文方式：紙本傳遞

檔 號：

保存年限：

臺中市政府秘書處 書函

地址：40701臺中市西屯區臺灣大道3段
99號

承辦人：張兆鈞

電話：(04)2228-9111#11728

電子信箱：af1079@taichung.gov.tw

受文者：臺中市政府秘書處(廳舍管理科)

發文日期：中華民國108年3月19日

發文字號：中市秘廳字第1080002479號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如說明

主旨：為辦理臺灣大道及陽明市政大樓辦公廳舍公廁設置狀況之性別分析調查，請貴機關配合填寫調查表資料，並於108年4月3日前送本處彙整，請查照。

說明：

- 一、依據本府推動性別主流化實施計畫辦理。
- 二、請各機關調查統計於市政大樓所屬機關(含二級機關)之辦公員工(男、女性人數)及每日洽公人數等資料，並將經首長核章後之紙本資料免備文送本處(廳舍管理科)彙辦，另將電子檔寄至承辦人信箱(af1079@taichung.gov.tw)。
- 三、檢送108年市政大樓機關員工人數及洽公人數調查表1份。

正本：臺中市政府民政局、臺中市政府財政局、臺中市政府教育局、臺中市政府經濟發展局、臺中市政府建設局、臺中市政府水利局、臺中市政府農業局、臺中市政府觀光旅遊局、臺中市政府社會局、臺中市政府勞工局、臺中市政府文化局、臺中市政府法制局、臺中市政府新聞局、臺中市政府主計處、臺中市政府人事處、臺中市政府政風處、臺中市政府研究發展考核委員會、臺中市政府客家事務委員會、臺中市政府運動局、臺中市停車管理處、府會園區警察隊、臺中世界花卉博覽會辦公室、臺中市政府低碳城市推動辦公室

副本：臺中市政府秘書處(廳舍管理科)

臺中市政府秘書處

108 年市政大樓機關員工人數及洽公人數調查表

一、機關員工人數

局處別	臺灣大道市政大樓		小計	陽明市政大樓		小計
	男性	女性		男性	女性	
範例						
00 局	30 人	20 人	50 人	0 人	0 人	0 人
00 處	15 人	10 人	25 人	5 人	5 人	10 人

備註：

- 108 年 3 月在職者，正式職員、技工、工友、駕駛、約聘僱人員、行政助理、工讀生、替代役等均計入。
- 機關及其所屬機關(二級機關)之員工人數，請各自分開統計、填列，如範例。

二、每日洽公人數

局處別	臺灣大道市政大樓	陽明市政大樓
	人	人

備註：機關及其所屬機關(二級機關)之每日洽公人數，請以 107 年洽公總人數進行推估，並分開填列。

承辦人：

單位主管：

機關首長：

分機：

表 5、建築物裝設之衛生設備數量表
建築物不得小於下表裝設之衛生設備數量表

建築物種類		大便器			小便器	洗面盆	
一	住宅、集合住宅	每一居住單位一個				每一居住單位一個	
二	小學、中學	男子：每 50 人一個 女子：每 10 人一個		男子：每 30 人一個	每 60 人一個		
三	其他學校	男子：每 75 人一個 女子：每 15 人一個		男子：每 30 人一個	每 60 人一個		
四	辦公廳	總人數	男	女	個數	總人數	個數
		1 至 15	1	1	1	1 至 15	1
		16 至 35	1	2	1	16 至 35	2
		36 至 55	1	3	1	36 至 60	3
		56 至 80	1	3	2	61 至 90	4
		81 至 110	1	4	2	91 至 125	5
		111 至 150	2	6	3		
		超過 150 人時，以人數男女各占一半計算，每增加男子 120 人男用增加一個，每增加女子 30 人女用增加一個。				超過 150 人時，每增加男子 60 人增加一個。	超過 125 人時，每增加 45 人增加一個。

表 6、陽明市政大樓男女廁間數量檢討

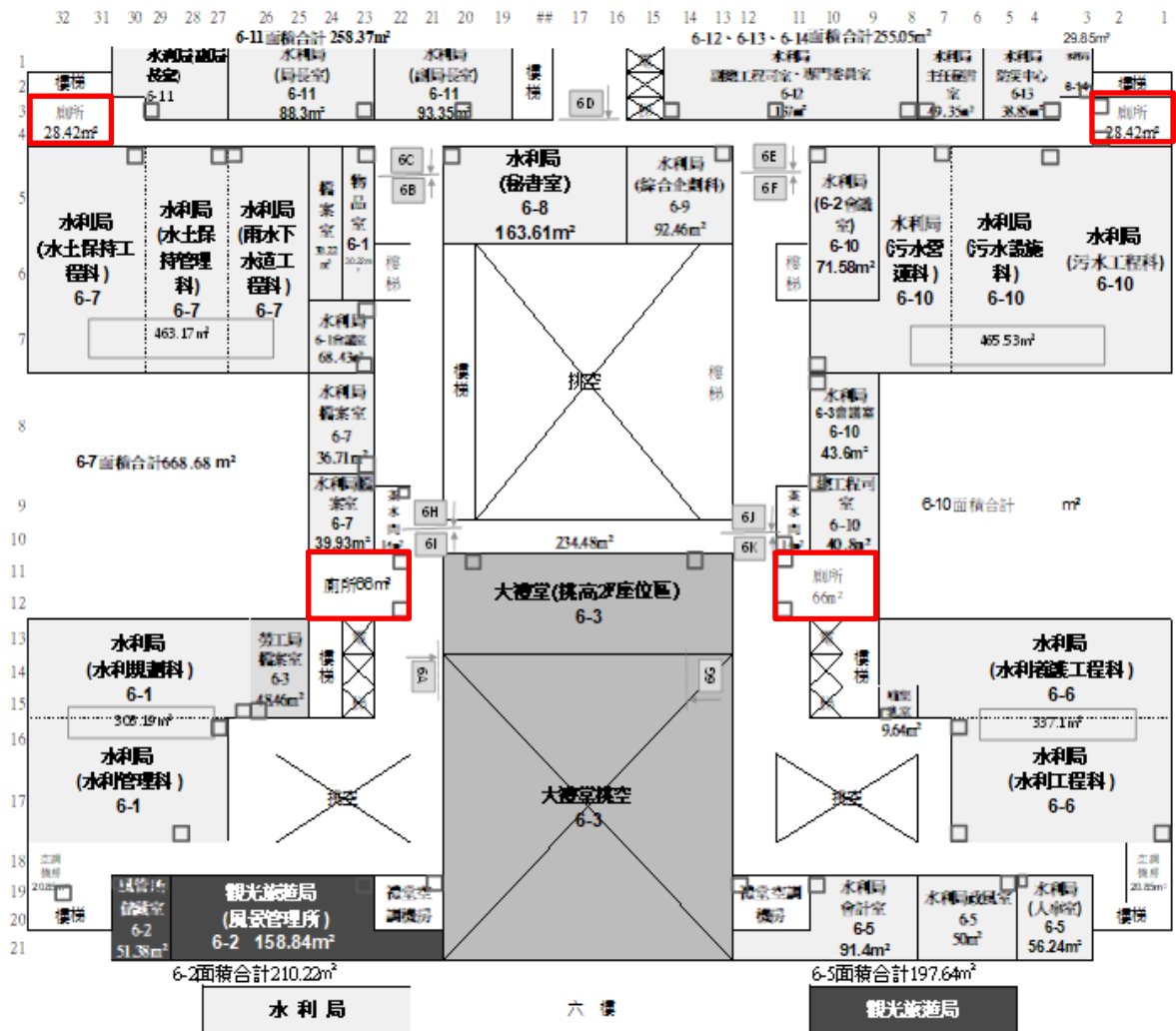
	男	女	合計
陽明市政大樓每日 辦公及洽公人數	1,063	1,293	2,356

	男廁 廁間	女廁 廁間	設置標準及現況分析
第四類 辦公廳	9	40	1.超過 150 人，以男女人數各半計算。 2.每增加男子人數 120 人，男用增加 1 個。 3.每增加女子 30 人，女用增加一個。 4.男女廁間服務人數比 4：1。
第八類 車站類	13	78	1.超過 400 人，以男女人數各半計算。 2.每增加男子人數 100 人，男用增加 1 個。 3. 每增加女子 20 人，女用增加一個。 4. 男女廁間服務人數比 5：1。

註：

1. 廁間數=設置大便器數
2. 辦公廳至少應設置大便器數(男用)= $2+(男生人數-150人)/120$
辦公廳至少應設置大便器數(女用)= $6+(女生人數-150人)/30$
3. 車站類至少應設置大便器數(男用)= $4+(男生人數-400人)/100$
車站類至少應設置大便器數(女用)= $20+(女生人數-400人)/20$
4. 親子廁所，非建築技術規則第 37 條表列範圍，故不列入男、女廁間數量

圖 5、陽明市政大樓 1 樓至 6 樓廁所位置



目前			
男廁 大便器	男廁 小便器	女廁 大便器	洗面盆
76	142	104	74

女廁/男廁大便器
4 : 3

圖 6、陽明市政大樓地下 1 樓廁所位置圖

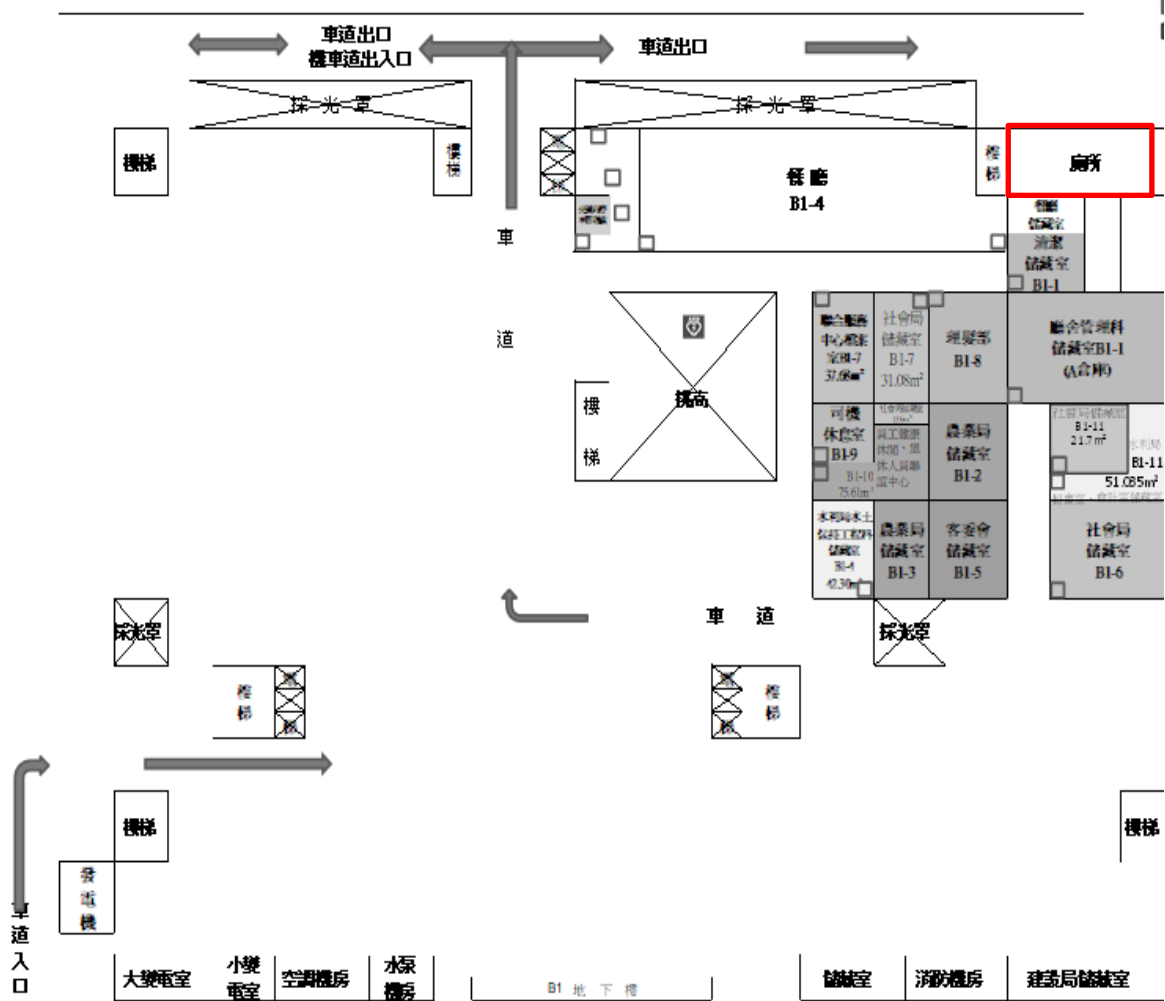


圖 7、陽明市政大樓廁所照片

女廁照片	男廁照片
	
1 樓小西親子廁所	1 樓小西親子廁所
	

圖 8 臺中市政府陽明市政大樓公共空間環境清潔評分表

臺中市政府陽明市政大樓公共空間環境清潔評分表							
考核項目及評分	5分	4分	3分	2分	1分	0分	評分說明
一、電梯 (20%)							
1. 地墊清潔 (5分)							
2. 鏡面清潔 (5分)							
3. 溝槽灰塵清理 (5分)							
4. 電梯外地板清潔 (5分)							
小計							
二、樓梯 (10%)							
1. 中庭玻璃樓梯清潔 (5分)							
2. 各樓層樓梯清潔 (5分)							
小計							
三、廁所 (20%)							
1. 地板清潔 (5分)							
2. 洗手台保持乾淨 (5分)							
3. 垃圾清理 (5分)							
4. 馬桶清潔及補充衛生用品 (5分)							
小計							
四、走廊 (15%)							
1. 地板清潔 (5分)							
2. 公共設施器具及檯面清潔 (5分)							
3. 側邊玻璃牆擦拭 (5分)							
小計							
五、會議室 (10%)							
1. 地板(毯)清潔 (5分)							
2. 桌面清潔 (5分)							
小計							
六、1樓門廳 (10%)							
1. 玻璃清潔 (5分)							
2. 地板(毯)清潔 (5分)							
小計							
七、茶水間 (15%)							
1. 地板清潔 (5分)							
2. 垃圾桶清潔 (5分)							
3. 廚餘桶定期清洗 (5分)							
小計							
總分							
建議事項：							

考核日期：

考核機關：

考核人員：

臺中市政府民政局性別分析

臺中市里守望相助隊女性隊員參與效益分析

110年8月

壹、臺中市里守望相助隊政策規劃

本市劃分 29 個行政區、625 個里，成立 231 隊里守望相助隊，人數約有 1 萬 2 千人，協助警力維護鄰里治安，是維護鄰里治安功不可沒的角色，更是民力與警力合作的典範，奠定里鄰同心協力的互動根基。

臺中市政府民政局為使推動里守望相助隊業務更具系統性、規劃性，訂有「臺中市里守望相助隊管理辦法」、「臺中市里守望相助隊執勤工作實施計畫」、「臺中市里守望相助隊巡邏大衣發放及管理原則」、「臺中市里守望相助隊新購巡邏車輛補助要點」，將隊員招募、里隊管理、預算編列、裝備大衣配置、巡邏車補助等各管理事項明定於條文細則，以鼓勵民眾投身公益服務，針對里隊籌組成立原則分述如下：

一、里守望相助隊之成立要件：

- (一)里人口數達 4,000 人以上或里面積達 3.5 平方公里以上者，得成立里守望相助隊，但 1 里以 1 隊為限。
- (二)里人口數或面積未達前項標準者，得與毗鄰之里合組聯防守望相助隊。

二、里守望相助隊隊員資格限制：

本市 20 歲以上未滿 70 歲，品德端正、素行良好、熱心公益、體格強健之市民，且無下列情形者，得由里長遴用為里守望相助隊隊員，並以擔任一里隊隊員為限：

- 1.五年內受一年以上有期徒刑判決確定。
- 2.依刑事訴訟程序被羈押或通緝。

3.身心障礙不克勝任守望相助巡邏工作。

三、里守望相助隊任務與執勤方式：

(一)里守望相助隊執勤任務：

依據「臺中市里守望相助隊執勤工作實施計畫」規定，巡邏時應有隊員至少二人以上相互協勤，發現狀況立即通知警方處理，除現行犯之逮捕外，巡邏隊員不得任意攔阻行人強行搜索盤問，或設置路障檢查往來車輛，協助警方處理狀況時，並受其指揮運作，其執行任務如下：

- 1.執行夜間巡邏任務事項。
- 2.注意可疑人、事物，預防犯罪事項。
- 3.提供犯罪情資，協助警察維護治安，建立社區安全體系事項。
- 4.協助災害之搶救、預防並減低傷害之發生事項。
- 5.其他守望相助事項。

(二)勤務時間：

- 1.里守望相助隊執行夜間巡邏任務每日不得少於 5 小時。
- 2.執行勤務時間原則自每日 22 時至次日凌晨 3 時，如有下列情形，得彈性調整勤務時間：
 - (1)沿海地區、偏遠山區或幅員廣大人口稀少地區者，得調整自每日 20 時至凌晨 1 時。
 - (2)考量居民生活作息、地區特殊性者，得調整自每日 21 時至凌晨 2 時。

(四)里守望相助隊福利現況：

基於「警力有限，民力無窮」的理念，為有效運用民力，發揮協勤治安、預防犯罪成效，本府針對里辦公處自願籌組並經依臺中市里守望相助隊管理辦法核准之里守望相助隊，編列隊員保險費(常年里隊每人 1,200 元/年、春安里隊每人 200 元/年)、支援裝備費用(每隊每年最高新臺幣 3 萬元，聯防巡邏隊最高新臺幣 6 萬元)及巡邏工作

必要支出費用(每隊每年最高新臺幣 54 萬元)，期望這群為治安奉獻精力之基層巡守尖兵，減少籌措運作經費之辛苦，全力投入社區服務，本市各項福利措施係全國最優，也是全國唯一。

貳、女性隊員參與現況說明

從本府社會局委託研究《臺中市婦女個人與組織性社會參與和實踐行動分析，2000：19》報告所述：「許多女性主義者認為，女性具有母性的思維 (maternal thinking)，在言語和行動上比較具利他、和平、關愛和重視關係的傾向。對於社會參與的議題比較著重於促進社會融合、兒童與家庭、人類福祉、環境保護、國際和平等議題。……從西方到台灣，幾乎全世界的志願服務統計，從參與人數、時間、動機、服務部門與內容，到服務的滿足感與成本計算等，皆明顯呈現性別落差。……婦女的志願服務多半集中於照顧工作和福利服務……。」

本局統計 108 至 109 年本市里守望相助隊隊員女性隊員所佔比率顯示大約佔 20% 以下(詳表一)，呈現顯著男性人數多於女性的現象，參酌行政院 110 年 5 月 29 日修正「性別平等政策綱領」，其中兩項政策目標：「促進決策參與的性別平等」、「建構性別平等的社會文化」，綜整其核心價值以增進女性培力與發展，進而培養全民性別平等意識及尊重多元文化的觀念，消除各領域性別刻板印象、偏見、歧視。爰此，本局針對實際參與守望相助隊務女性隊員進行問卷調查，探討是否有破除女性不適合擔任守望相助隊職務既定刻板印象與迷思的可能，進而作為本府民政局研擬提升女性參與守望相助隊意願的政策規劃方向。

表一：臺中市里守望相助隊隊員人數比率

單位：人、比率

編號	里隊別	里數	里隊數	108 年度			109 年度		
				隊員 人數	女性隊 員人數	女性隊 員比率	隊員 人數	女性隊 員人數	女性隊 員比率
1	中區	8	1	37	3	8.11%	32	2	6.25%
2	東區	17	4	231	61	26.41%	198	61	30.81%
3	西區	25	1	181	17	9.39%	69	1	1.45%
4	南區	22	6	417	85	20.38%	409	107	26.16%
5	北區	36	4	211	40	18.96%	211	42	19.91%
6	西屯區	39	10	534	31	5.81%	517	48	9.28%
7	南屯區	25	13	702	65	9.26%	681	62	9.10%
8	北屯區	42	36	1832	281	15.34%	1810	307	16.96%
9	豐原區	36	8	365	42	11.51%	318	35	11.01%
10	大里區	27	13	668	196	29.34%	688	194	28.20%
11	太平區	39	13	610	174	28.52%	605	170	28.10%
12	清水區	32	7	385	45	11.69%	376	48	12.77%
13	沙鹿區	21	8	390	89	22.82%	393	95	24.17%
14	大甲區	29	7	259	49	18.92%	257	53	20.62%
15	東勢區	25	7	286	85	29.72%	289	88	30.45%
16	梧棲區	14	5	275	69	25.09%	278	71	25.54%

17	烏日區	16	8	466	139	29.83%	462	139	30.09%
18	神岡區	16	8	357	57	15.97%	345	52	15.07%
19	大肚區	17	2	106	14	13.21%	93	9	9.68%
20	大雅區	15	13	769	66	8.58%	744	64	8.60%
21	后里區	18	6	316	93	29.43%	340	109	32.06%
22	霧峰區	20	6	337	82	24.33%	335	82	24.48%
23	潭子區	16	14	647	74	11.44%	652	63	9.66%
24	龍井區	16	10	729	127	17.42%	719	124	17.25%
25	外埔區	11	4	181	44	24.31%	183	51	27.87%
26	和平區	8	5	213	40	18.78%	161	57	35.40%
27	石岡區	10	5	221	60	27.15%	223	60	26.91%
28	大安區	12	1	49	3	6.12%	49	3	6.12%
29	新社區	13	5	209	45	21.53%	213	42	19.72%
合計		625	230	11,983	2,176	18.16%	11,650	2,239	19.22%

資料來源：臺中市政府民政局

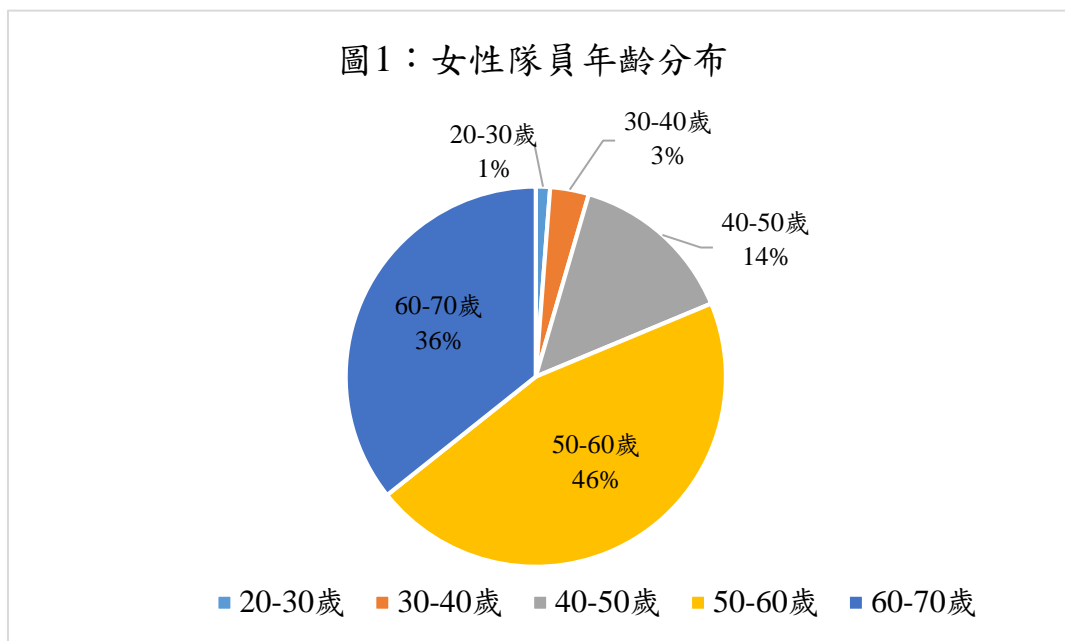
備註：截至 109 年 12 月 31 日統計資料。

參、問卷調查統計：

為了解本市女性隊員背景資料及其參與守望相助隊緣由，本府民政局於 109 年 10 月針對本市女性里守望相助隊員進行問卷調查，回收問卷數 577 份有效樣本數，各項指標分析如下：

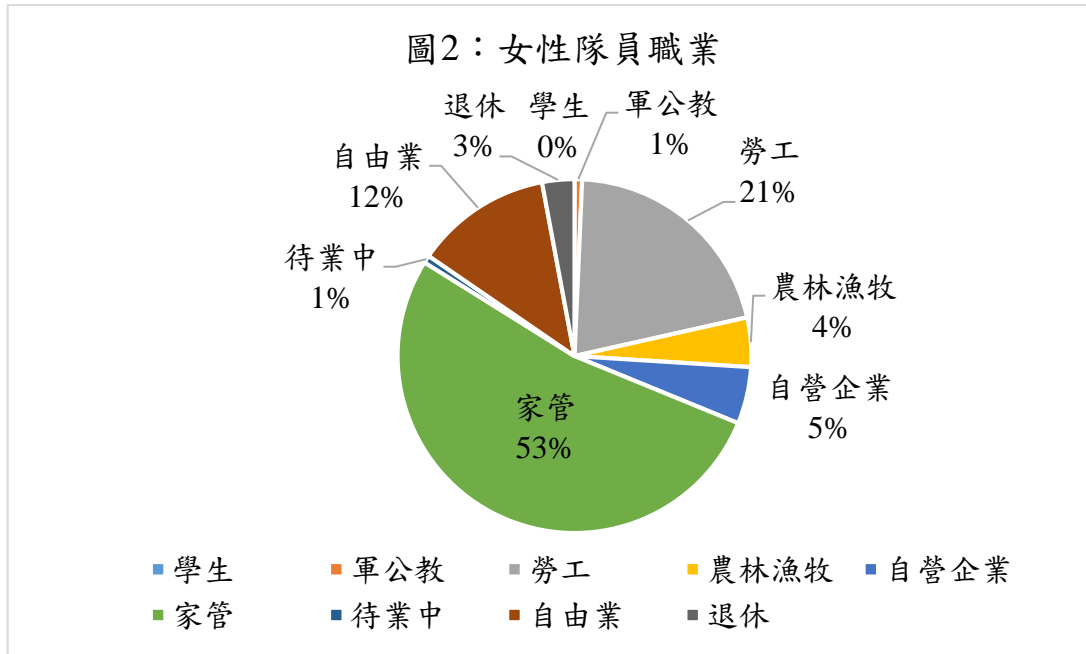
一、女性隊員基本資料

(一)年齡層：577 份回收問卷中，女性隊員年齡層分布 20-30 歲 7 人、30-40 歲 19 人、40-50 歲 82 人、50-60 歲 263 人、60-70 歲 206 人，依數據顯示本市女性里守望相助隊員年齡主要分布於 50-60 歲，所佔比率達 46%，60-70 歲佔 36% 次之、40-50 歲佔 14% 更次。



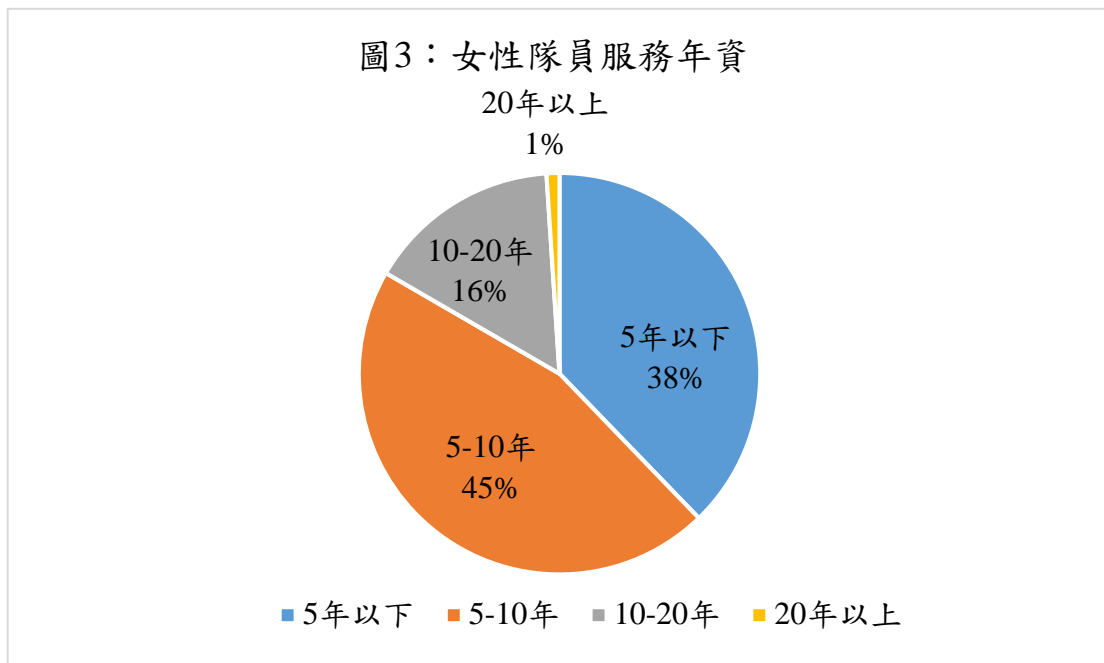
資料來源：臺中市政府民政局

(二)職業：577 份回收問卷中，女性隊員職業分佈軍公教有 4 人、勞工 120 人、農林漁牧業 26 人、自營業 30 人、家管 304 人、待業中 4 人、自由業 72 人、退休 17 人，依數據顯示本市女性里守望相助隊員職業以家管為主佔 53%、勞工 21% 其次。



資料來源：臺中市政府民政局

(三)服務年資：577份回收問卷中，女性隊員服務年資5年以下有218人、5-10年有263人、10-20年有90人、20年以上有6人，依數據顯示本市女性里守望相助隊員服務年資主要分布於10年以下，所佔比率達83%。



資料來源：臺中市政府民政局

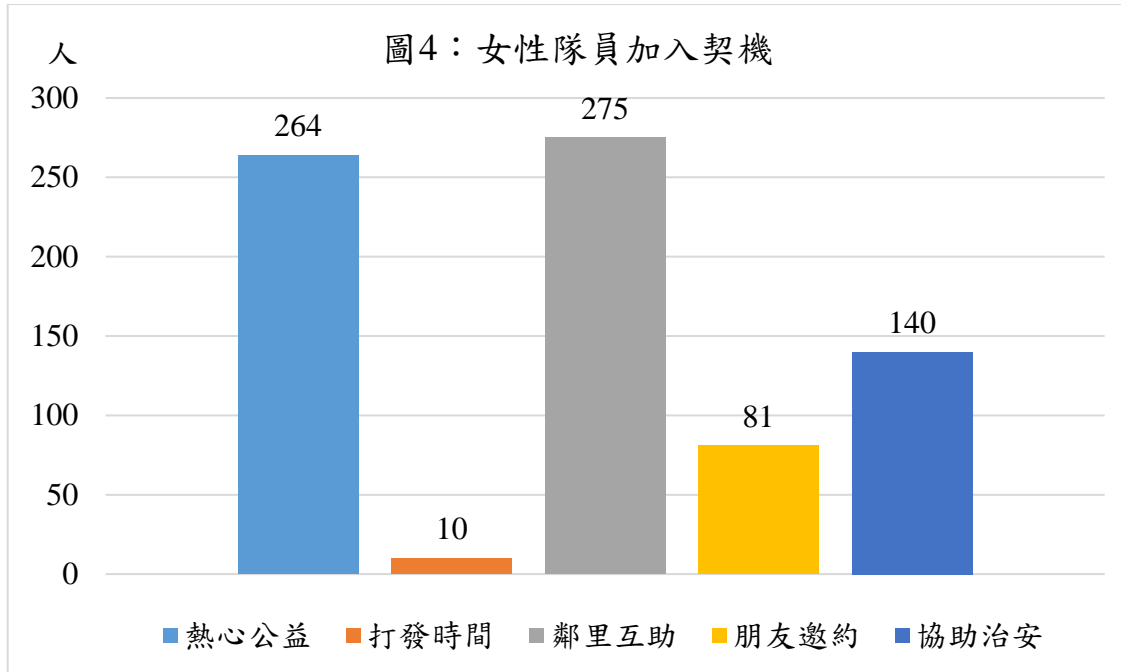
本市里守望相助隊員執勤時間為夜間 9 時至凌晨 2 時之志願性服務，該項事務因夜間執勤的侷限性，使參與執勤的隊員尚需考量其工作、經濟、家庭生活及個人時間的餘裕程度。從本府民政局問卷數據資料顯示，中高齡且原以家庭生活為主的女性，為本市女性投入里守望相助隊的主力，探究各年齡層組成相應於姚淑芳針對中高齡女性志工研究所述，女性到了中高齡的階段，照顧家庭與孩子的責任漸漸減輕，會有較多的心力重新思考自己的價值與人生方向，因此可以在生涯發展中有實現自我的轉變機會。(姚淑芳，2017：23)爰此，本市中高齡女性投入里守望相助隊的生命經驗，可視為提升與發揮其餘生命價值的契機。

二、女性守望相助隊員面面觀

為更了解女性隊員投入守望事務的整體面貌，本次問卷調查其加入緣起、自我價值認同及面臨困境，藉以探究本市里守望相助隊的性別圖像：

(一)加入守望相助隊的契機：

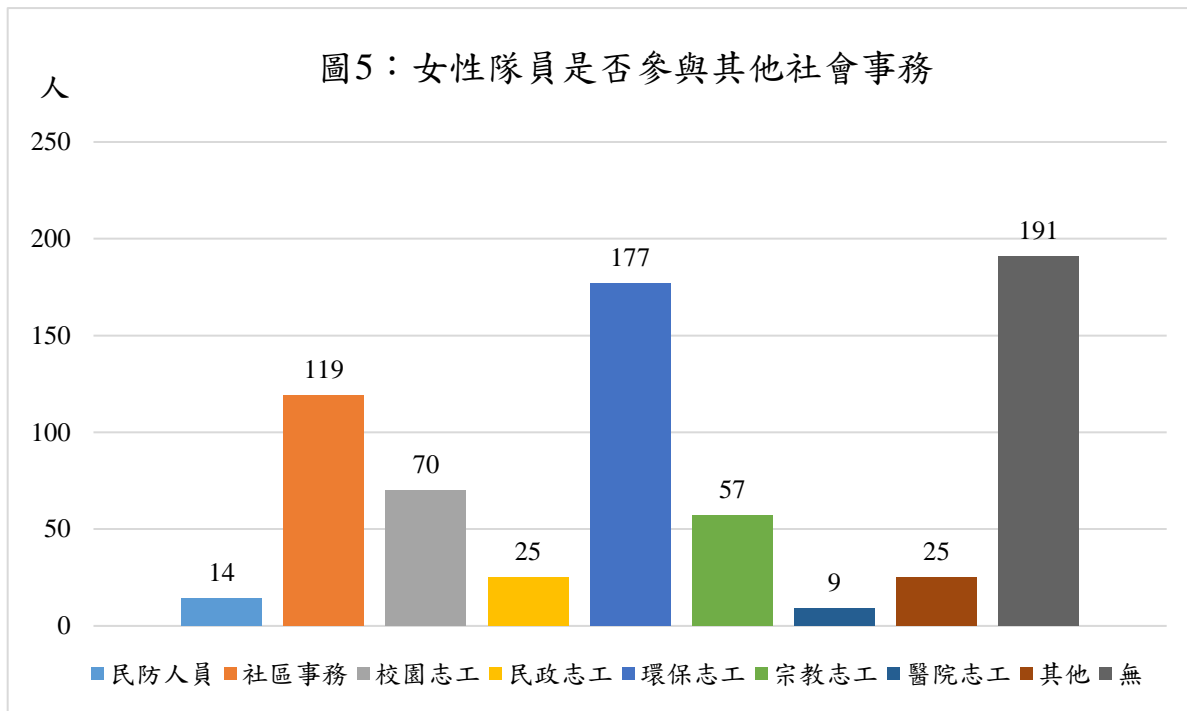
577 份回收問卷中，有 275 人基於鄰里互助、264 人因熱心公益、140 人為協助治安、81 人因朋友邀約等各因素參與守望相助隊，足見女性隊員以回饋社會、表達社會責任為內在動機，促發隊員投入協勤行列。



資料來源：臺中市政府民政局

(二)是否參與其他社會事務：

577 份回收問卷中，有 191 女性隊員未參與其他社會事務，386 人有參與社會事務，所佔比率達 66.8%，其中又以環保志工 177 人為多、社區團體事務 119 人次之，其餘參與社會事務種類如：校園志工、宗教志工、醫院志工、民政志工，及健保局、消保會、派出所、兒福館、圖書館、親子館、就服站、民間社團、農會、消防護宣、太平飛鷹救難大隊、警察志工、樂齡志工、紅十字食物銀行、文化志工、衛生所、消保志工、體育會志工等。

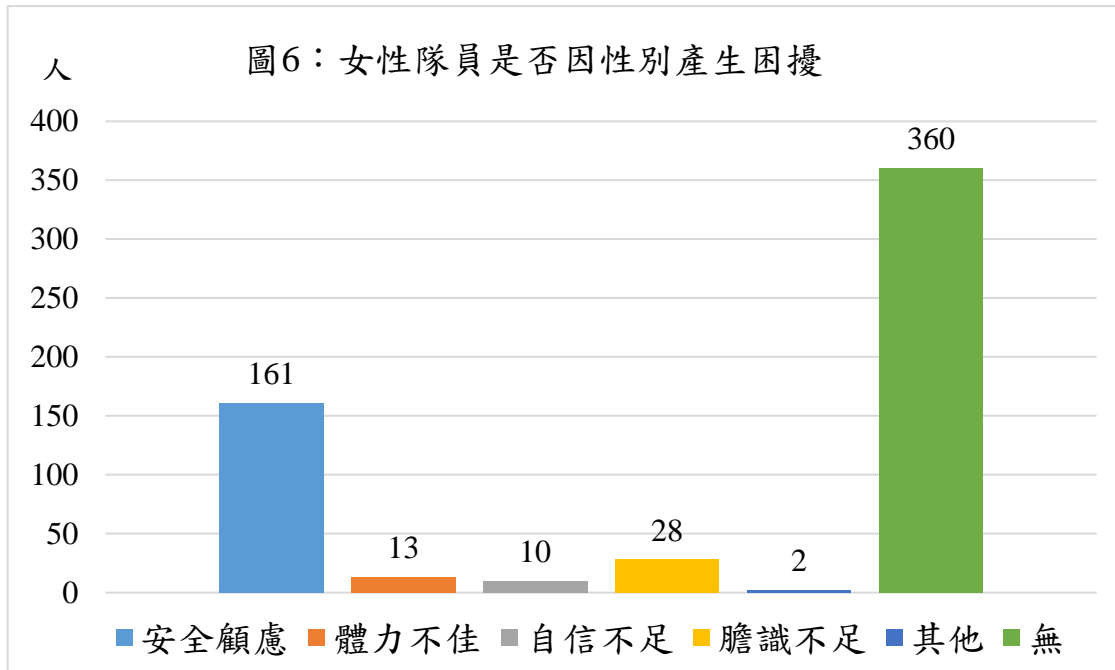


資料來源：臺中市政府民政局

(三)是否因性別因素產生困擾：

從林家安的研究顯示，傳統對生理性別與社會性別的價值觀影響著男女隊員，男性體格壯、女性力氣小；男性較勇敢、女性偏膽小，這些生理面向與社會所加諸觀點的交錯結合，讓男性覺得要保護女性，女性需要被保護(林家安，2014：164)。就算女隊員覺得出去巡視沒什麼大礙，男隊員受到社會規範、社會思維的影響，不管是保護者的角色，抑或是針對女性安全的考量，還是堅持女隊員只能看守隊部或者參與開車的聯防，女性參與夜間值勤最重要的課題仍是安全性問題(林家安，2014：125)。

在本次 577 份回收問卷中，有 360 位女性隊員認為性別因素未對守望巡勤職務產生影響，161 人認為守望職務有安全顧慮，另有部分認為體力不佳、自信心不足、膽識不足等問題影響其參與意願。就本市守望男女隊員性別懸殊比例而言，守望執勤業務性質偏屬男性化的公共服務工作，惟實際探究是否因性別因素產生困擾，多數女性隊員認為未有實際影響。

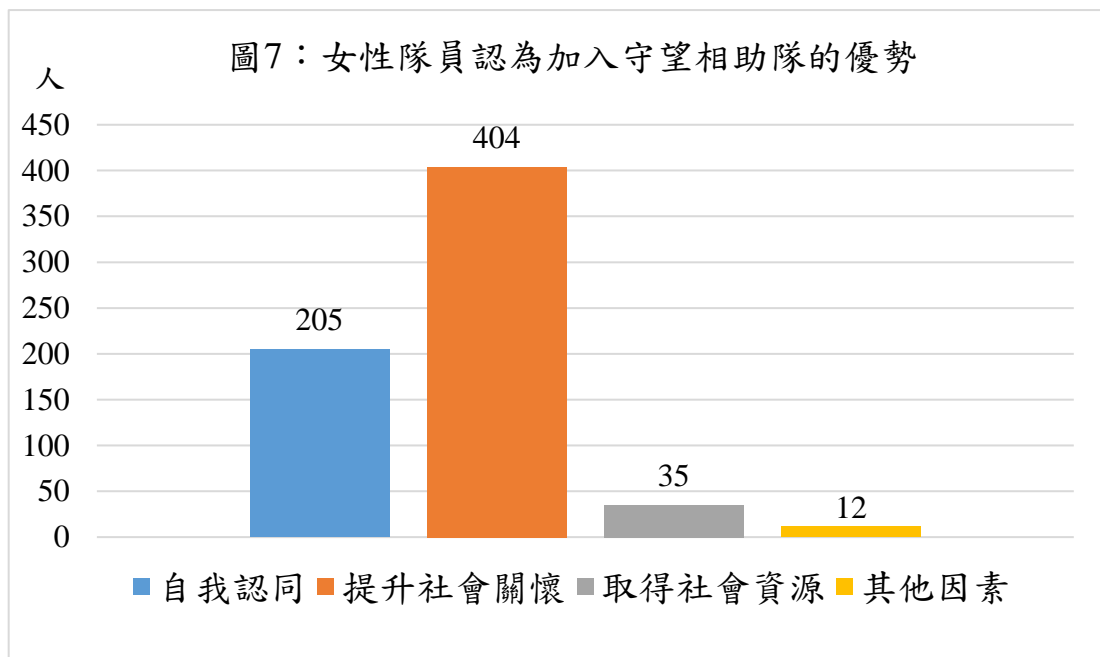


資料來源：臺中市政府民政局

(四)加入守望相助隊後的優勢：

依據邱朝基(2008)針對學校女性志工為對象，分類歸納出志工初始和持續參與志願服務的動機。志工參與志願服務的初始動機有滿足個人內在需求，如拓展社交網絡，以及助人利他動機方面。而志工能夠持續服務則在於他人正向回饋，以及發揮自我內在的潛力。

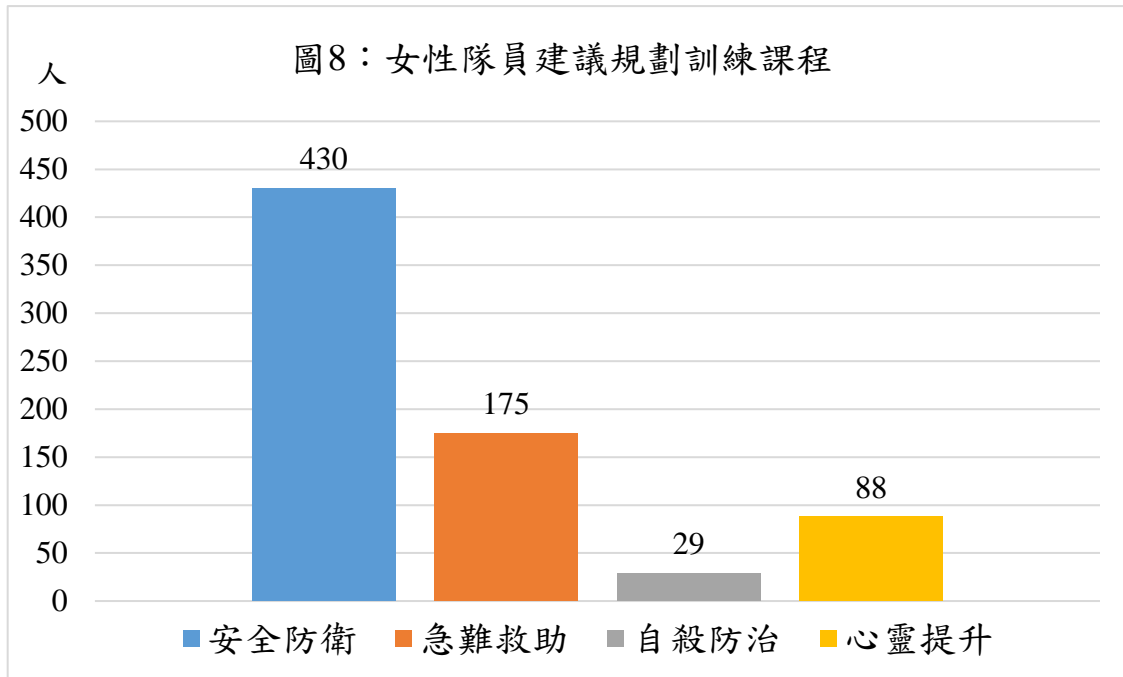
針對本局 577 份回收問卷中，有 404 位隊員認為參與守望相助隊執勤任務，有助於提升自己對社會的關懷，又有 205 人認為執勤工作能反饋自身，提升自我認同與成就感，此項數據資料呼應上述研究結論，亦反映加入守望相助隊係屬利他主義的服務工作，並有助於實現自我潛能、提升自我認同。



資料來源：臺中市政府民政局

(五)建議規劃訓練課程：

依據臺中市里守望相助隊管理辦法規定，里守望相助隊員訓練與講習課程每年皆由警察局各分局於上、下半年各辦1場次，課程含括犯罪預防、救災、保健常識、交通指揮法令等多元內容。在本次577份回收問卷中，女性隊員建議規劃安全防衛課程有430人、急難救助課程175人、自殺防治課程29人、心靈提升課程88人，依數據顯示本市女性隊員建議規劃安全防衛課程為多數佔60%，可提供警察局爾後研議規劃隊員培訓課程，增進女性隊員執行勤務素質與能力，進而逐漸鬆動傳統性別界線。



資料來源：臺中市政府民政局

肆、破除性別迷思：提升女性隊員參與方案

游明珠(2013)研究指出，女性在中年時期會面臨許多生涯的轉變與挑戰，在此時期開始對生活重新進行評估，個人須重新思考生涯規劃而對自我價值重新定位，女性大部分因家庭轉移了生活重心，直至成人中期，因家庭成員多能自立，會有較多時間重新自我規劃。

林家安(2014:163-165)的研究亦指出，女性一生幾乎都與照顧工作脫離不了關係，而這些照顧經驗卻也成為她們日後參與社區的寶貴資源。從其研究指出，在男隊員巡守人力不足時，女性隊員支援的模式早已跳脫私領域的牢籠，打破公私領域性別劃分的界線，也破除了社會對男女特質與性別分工之間的關係，進而使女隊員心中的性別意識形態逐漸鬆動，對自己充滿信心並肯定自己。

從本局調查資料所示，本市女性隊員所佔比率為 19.22%，其年齡主要分布於 50-70 歲之間，所佔比率達 82%，又女性隊員職業以家庭主婦為多數，其參與守望相助隊的行為軌跡若參照上述研究基礎上，更加肯定女性投入守望相助隊的行列有助於提升自我認同與價值，並

逐漸削弱性別意識的藩籬，使社區的公共利益達到最大值，爰提擬兩方案作為爾後提升招募女性隊員之策略：

方案一：以具實務性女性隊員為宣傳指標，提升民眾認知度

本市女性里守望相助隊員人數佔所有隊員人數比率約為 19.22%，特別是南區西川里守望相助隊、北屯區北屯里守望相助隊、北屯區平安里守望相助隊、大里區瑞城里守望相助隊、大里區仁化里守望相助隊等女性隊員人數佔全隊半數以上，足見各里守望相助隊人員組成與運作模式多元，既存在以男性隊員為主體的運作模式，亦存在以女性隊員為主體的模式。

藉由以女性為主體的守望相助隊作為宣傳標的，了解里隊成立緣由、女性隊員佔多數之成因、執勤之運作模式、曾遭遇的問題及其後續如何化解困境，進而深化守望相助隊團隊運作的凝聚力，以此標的模型作為推廣範例，藉此鼓勵有意願或熱衷公共事務的女性加入守望相助隊的行列。

方案二：拓展多元招募管道

本市里守望相助隊主要由里長、隊長主動邀集鄰里有志參與的居民加入，如何拓展原有招募管道，開啟鄰里居民加入守望相助隊這扇大門的契機，從以上問卷統計資料顯示女性隊員除了參與守望相助隊外，另外參與其他社會事務的比率達 66.8%，代表多數女性隊員本身是熱衷參與社會事務，因此藉由女性隊員本身的人際脈絡邀集新隊員加入，引導女性將對社會公共事務關懷的觸角延伸至守望相助隊事務當中。

從策略面而言，方案一以指標性隊員或里隊作為宣導招募隊員的標的，方案二以內部人際關係網絡延伸，二者皆以促進自我成長、提升自我意識，進而協助女性拓展社會關係，共同為所屬鄰里社區努力；另就其實務面而言，二者皆有執行的可能性及可行性，惟是否能徹底

落實、讓各里隊接受，尚端賴是否獲得隊務主導者(如里長、隊長或資深隊員)認可，或隊務氛圍是否接受這股力量加入；甚至長遠觀之，隊務運作的協調與穩定性涉及人際、群體、性別關係等多元權力交雜的互動關係能否達到平衡且和諧運作。

上述兩種方案可由本府民政局性別平等專案小組及業務單位進行策略規劃、設定目標指標及效益評估檢討機制，並結合本市各區公所共同推動執行。

伍、結論：擘劃與展望

從本局統計資料所示，本市女性隊員所佔比率為 19.22%，呈現顯著男性多於女性的現象，反映守望執勤業務屬於較為男性化的公共服務工作；然而，就本局對於實際參與守望隊務女性隊員的統計問卷顯示，過半女性隊員本身除了擔任守望相助隊員外，亦參與其他公共事務，說明女性隊員本身是熱衷於參與社區公共事務，且近半數隊員認為性別因素未影響其參與守望相助隊，並有助於提升女性自我認同，突破性別意識的藩籬。

警力有限民力無窮，里守望相助隊是守護臺中市治安相當重要的民間資源，亦是維護治安不可或缺之基石，有賴里守望相助隊員平日的辛勤奉獻，有效建構綿密且強有力的安全網絡，協助警方共同打擊犯罪，是民力與警力合作的典範；而女性隊員投入守望相助隊的行列，自發性為鄰里社區安全盡一份心力的決心與意志，更能體現守望相助隊安定溫暖的潛在力量。

為將此份力量深化至臺中市各個鄰里角落，除了將前揭二項方案落實為具體執行計畫，本局將持續從三個面向推動守望相助隊務的執行，以期提供更好的福利與照顧，作為守望相助隊強而有力的後盾：

- (一)延續福利從優原則，本市各區公所編列巡邏工作費每年每隊 54 萬、裝備費每年每隊 3 萬元、團體意外險保險費每年每

人 1,200 元/人，並補助汰換巡邏車輛，每年編列 395.3 萬元車輛補助費，每輛汽車最高可補助 24 萬 5,000 元、每輛機車補助 3 萬 870 元，可補助本市守望相助隊購置新巡邏汽車 15 輛、巡邏機車 9 輛，逐步汰換性能不佳的舊巡邏車，協助守望相助隊新購巡邏車輛，讓隊員在人身安全無虞情形下，繼續維護社區治安。

(二)持續積極召募女性隊員，培力女性參與里守望相助隊公共事務之能力。本市南區西川里、北屯區北屯里、北屯區平安里、大里區瑞城里、大里區仁化里守望相助隊等女性隊員人數佔全隊半數以上，又有太平區新高里守望相助隊江姿樺里長兼任隊長一職，大里區健民里、西榮里、瑞城里皆由女性擔任隊長，並持續穩定運作，女力擔任守望相助隊員，甚至擔任隊長一職並非不可能任務。

(三)協調警察局加強防衛救援的培訓課程與專業技能，規劃安全防衛、急難救助、自殺防治等訓練課程，提升女性隊員執勤能力，發揮「民力支援警力」功效，讓性別分工不再有特定的性別界線。

鼓勵女性參與守望相助隊不僅是一項政策宣示，從研究上來看(林家安, 2014: 133)，女性參與巡守隊後，除了既有的性別意識逐漸鬆動，參與社區也讓她們接觸到許多對公共議題的探討，甚至是性別議題的討論，而這些經驗與反思也讓女性們帶回去私領域生活中具體實踐。以此為延伸思考，女性隊員投入守望相助隊巡邏任務，可藉由實務訓練與培訓課程，將女性志願服務者的奉獻熱誠具體落實，不僅有助於女性提升自我價值與認同感，進而破除社會中既定男女分界的刻板印象與迷思。

參考文獻

邱朝基(2008)，《婦女參與志願服務經驗之研究~以學校志工為例》。國立臺灣師範大學社會教育與文化行政碩士學位班專班碩士論文。

林家安(2014)，《女性的社會參與經驗探究-以彰化市復興社區守望相助隊為例》。國立彰化師範大學公共事務與公民教育學系研究所碩士論文。

游明珠(2013)，《中年女性生涯轉變與學習歷程之敘事探究：生命重要事件的影響》。國立高雄師範大學成人教育研究所碩士論文。

蔡佳雯(2002)，《非營利組織中的女性志工-以歷馨社會福利事業基金會為例》。國立政治大學社會學研究所碩士論文。

姚淑芳(2017)，《中高齡女性志工老年準備之探究 —以六位家庭主婦個案為例》。國立中正大學成人及繼續教育學系碩士論文。

臺中市政府財政局性別分析

經管市有非公用財產承租人性別分析

110年8月

壹、背景

隨著兩性平等意識抬頭，近年來為使性別權益實質平等，政府積極在各機關強力推動及宣導性平教育，使性別平權觀念日益普及。然而在傳統父權社會影響下，父母長輩尚有重男輕女的觀念，尤其在財產分配方面，仍有許多女性會被勸說放棄財產繼承權，導致經濟資源分配不均。因此藉由分析市有財產承租人之性別組成，以瞭解現今社會財產分配之性別差異及現況。

另本項分析涉及女性對於經濟資源的掌握，與性別平等政策綱領之「就業、經濟與福利」篇所提及，提供女性公平的經濟資源權利，協助其改善生活與經濟處境，並保障女性於婚姻及家庭的經濟安全及資源合理分配相關，藉以觀察近年來透過贈與或繼承等方式將不動產移轉予女性之資源分配，相較於男性之落差情形。

貳、性別統計資料分析

一、截至 109 年市有非公用財產承租人性別分析

依據本市市有財產管理自治條例規定，占用人於 82 年 7 月 21 日前即占建房屋，不妨礙都市計畫或區域計畫等得辦理出租規定者，本局積極輔導占用人承租市有土地，使占用人取得合法土地使用權。考量市有財產出租業務為本局權管業務與民眾較具直接關係者，爰以承租人相關性別統計，觀察近 5 年承租人之性別趨勢，以反映傳統不動產登記男性多於女性之情形有無變化。

截至 109 年 12 月 31 日止，本局經管市有非公用土地供私有房屋使用者計 1,636 人，其中男性 1,114 人，約占 68.09%；女性 522 人，

約占 31.91%，以行政區分析，承租人大部分以男性居多。又以承租態樣分析，繼承承租及過戶承租亦以移轉予男性承租人為多（詳表 1、表 2 及表 3），惟近年來透過贈與或繼承方式將建物移轉予女性承租人有逐漸增加之趨勢，未如過去主要由男性持有不動產。

表 1 109 年承租人性別概況									
單位：人、%									
行政區	合計		男性			女性			承租人性比例
	總人數	百分比	人數	占全體 比率	男性所占 比率	人數	占全體 比率	女性所占 比率	
中區	82	100%	58	5.21%	70.73%	24	4.60%	29.27%	241.67
東區	163	100%	87	7.81%	53.37%	76	14.60%	46.63%	114.47
西區	71	100%	45	4.04%	63.38%	26	4.98%	36.62%	173.08
南區	84	100%	58	5.21%	69.05%	26	4.98%	30.95%	223.08
北區	154	100%	93	8.35%	60.39%	61	11.69%	39.61%	152.46
西屯區	1	100%	—	—	—	1	0.19%	100.00%	不列入分析
南屯區	45	100%	26	2.33%	57.78%	19	3.64%	42.22%	136.84
北屯區	56	100%	34	3.05%	60.71%	22	4.21%	39.29%	154.55
豐原區	31	100%	24	2.15%	77.42%	7	1.34%	22.58%	342.86
東勢區	168	100%	129	11.58%	76.79%	39	7.47%	23.21%	330.77
大甲區	136	100%	96	8.62%	70.59%	40	7.66%	29.41%	240.00
清水區	264	100%	203	18.22%	76.89%	61	11.69%	23.11%	332.79
沙鹿區	16	100%	11	0.99%	68.75%	5	0.96%	31.25%	220.00
梧棲區	15	100%	11	0.99%	73.33%	4	0.77%	26.67%	275.00
神岡區	13	100%	11	0.99%	84.62%	2	0.38%	15.38%	550.00
后里區	2	100%	—	—	—	2	0.38%	100.00%	不列入分析
大雅區	164	100%	109	9.78%	66.46%	55	10.54%	33.54%	198.18
潭子區	7	100%	5	0.45%	71.43%	2	0.38%	28.57%	250.00
新社區	4	100%	2	0.18%	50.00%	2	0.38%	50.00%	100.00
石岡區	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外埔區	25	100%	10	0.90%	40.00%	15	2.87%	60.00%	66.67
大安區	35	100%	26	2.33%	74.29%	9	1.72%	25.71%	288.89
烏日區	26	100%	15	1.36%	57.69%	11	2.11%	42.31%	136.36
大肚區	23	100%	21	1.89%	91.30%	2	0.38%	8.70%	1050.00
龍井區	4	100%	4	0.36%	100.00%	—	—	—	不列入分析
霧峰區	14	100%	13	1.17%	92.86%	1	0.19%	7.14%	1300.00
太平區	12	100%	10	0.90%	83.33%	2	0.38%	16.67%	500.00
大里區	21	100%	13	1.17%	61.90%	8	1.53%	38.10%	162.50
和平區	—	—	—	—	—	—	—	—	—

備註：1.承租人性比例：男性人口對女性人口的比例，即每百女子相對男子數。

2.西屯區、后里區及龍井區只有女性或男性承租人，爰不列入分析。

表2		109年繼承承租人性別比率			
單位：人、%					
行政區	合計	男性所占比率		女性所占比率	
	總人數	人數	百分比	人數	百分比
中區	13	10	76.92%	3	23.08%
南區	3	1	33.33%	2	66.67%
北區	6	3	50.00%	3	50.00%
南屯區	1	1	100.00%	-	-
北屯區	2	1	50.00%	1	50.00%
豐原區	1	-	-	1	100.00%
東勢區	15	12	80.00%	3	20.00%
大甲區	18	16	88.89%	2	11.11%
清水區	45	36	80.00%	9	20.00%
大雅區	5	4	80.00%	1	20.00%
外埔區	5	4	80.00%	1	20.00%
烏日區	4	3	75.00%	1	25.00%
合計	118	91	77.12%	27	22.88%

表3		109年過戶承租人性別比率			
單位：人、%					
行政區	合計	男性所占比率		女性所占比率	
	總人數	人數	百分比	人數	百分比
中區	5	4	80.00%	1	20.00%
南區	6	4	66.67%	2	33.33%
北區	16	11	68.75%	5	31.25%
南屯區	9	2	22.22%	7	77.78%
北屯區	3	1	33.33%	2	66.67%
東勢區	10	5	50.00%	5	50.00%
大甲區	4	1	25.00%	3	75.00%
清水區	19	17	89.47%	2	10.53%
梧棲區	1	1	100.00%	-	-
大雅區	6	4	66.67%	2	33.33%
新社區	2	1	50.00%	1	50.00%
外埔區	3	1	33.33%	2	66.67%
大安區	2	2	100.00%	-	-
烏日區	4	3	75.00%	1	25.00%
大肚區	2	2	100.00%	-	-
大里區	3	3	100.00%	-	-
合計	95	62	65.26%	33	34.74%

二、105 年至 109 年承租人性別趨勢

觀察 105 年至 109 年市有非公用財產承租人性別統計，男性承租人及女性承租人比率大致平穩或互有增減，無異常情形。再觀察發現東區及清水區女性承租人比率有逐年上升之趨勢，顯示並非都市化程度越高的地區，兩性平等觀念越普及。

進一步分析各行政區承租人數，承租人最多者為清水區，計 264 人，且男、女性承租人之比率亦為各行政區之冠，男性占 18.22%，女性占 11.69%；承租人最少者為西屯區，僅女性 1 人。

另比較各行政區內男女性別比率，除西屯區及后里區僅有女性承租人、龍井區只有男性承租人，不列入分析外，男性承租人比率最高者為霧峰區，占 92.86%，女性承租人比率僅有 7.14%，為女性承租人比率最低之行政區。而男性承租人比率最低者為外埔區，只有 40.00%，亦即，外埔區係女性承租人比率最高之行政區，占 60.00%。
(詳表 4)

單位：人、百分比															
年度	性別	中區		東區		西區		南區		北區		西屯區		南屯區	
		人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比
105	男性	21	70%	37	68.52%	7	70%	13	65%	16	57.14%	-	-	5	38.46%
	女性	9	30%	17	31.48%	3	30%	7	35%	12	42.86%	-	-	8	61.54%
106	男性	25	64.1%	51	60.71%	17	56.67%	23	65.71%	37	52.11%	-	-	10	50%
	女性	14	35.9%	33	39.29%	13	43.33%	12	34.29%	34	47.89%	-	-	10	50%
107	男性	47	70.15%	81	55.86%	36	65.45%	44	68.75%	63	57.80%	-	-	15	51.72%
	女性	20	29.85%	64	44.14%	19	34.55%	20	31.25%	46	42.20%	1	100%	14	48.28%
108	男性	54	71.05%	84	53.50%	38	63.33%	57	68.67%	89	59.73%	-	-	25	58.14%
	女性	22	28.95%	73	46.50%	22	36.67%	26	31.33%	60	40.27%	-	-	18	41.86%
109	男性	58	70.73%	87	53.37%	45	63.38%	58	69.05%	93	60.39%	-	-	26	57.78%
	女性	24	29.27%	76	46.63%	26	36.62%	26	30.95%	61	39.61%	1	100%	19	42.22%

年度	性別	北屯區		豐原區		東勢區		大甲區		清水區		沙鹿區		梧棲區	
		人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比
105	男性	5	62.5%	5	71.43%	25	83.33%	20	62.5%	37	80.43%	6	75%	2	66.67%
	女性	3	37.5%	2	28.57%	5	16.67%	12	37.5%	9	19.57%	2	25%	1	33.33%
106	男性	14	63.64%	15	68.18%	52	76.47%	66	68.04%	131	79.88%	6	66.67%	9	81.82%
	女性	8	36.36%	7	31.82%	16	23.53%	31	31.96%	33	20.12%	3	33.33%	2	18.18%
107	男性	32	64%	17	70.83%	99	77.95%	84	70.59%	172	79.26%	6	66.67%	10	76.92%
	女性	18	36%	7	29.17%	28	22.05%	35	29.41%	45	20.74%	3	33.33%	3	23.08%
108	男性	33	61.11%	20	74.07%	114	77.55%	88	68.75%	190	78.84%	10	66.67%	11	73.33%
	女性	21	38.89%	7	25.93%	33	22.45%	40	31.25%	51	21.16%	5	33.33%	4	26.67%
109	男性	34	60.71%	24	77.42%	129	76.79%	96	70.59%	203	76.89%	11	68.75%	11	73.33%
	女性	22	39.29%	7	22.58%	39	23.21%	40	29.41%	61	23.11%	5	31.25%	4	26.67%

年度	性別	神岡區		后里區		大雅區		潭子區		新社區		外埔區		大安區	
		人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比
105	男性	6	100%	-	-	16	64%	-	-	-	-	9	45%	-	-
	女性	-	-	2	100%	9	36%	-	-	-	-	11	55%	-	-
106	男性	6	100%	-	-	75	70.09%	3	75%	-	-	9	40.91%	18	72%
	女性	-	-	2	100%	32	29.91%	1	25%	-	-	13	59.09%	7	28%
107	男性	10	90.91%	-	-	99	66.89%	3	75%	2	66.67%	10	40%	19	73.08%
	女性	1	9.09%	2	100%	49	33.11%	1	25%	1	33.33%	15	60%	7	26.92%
108	男性	11	84.62%	-	-	101	66.01%	3	60%	2	50%	10	40%	25	73.53%
	女性	2	15.38%	2	100%	52	33.99%	2	40%	2	50%	15	60%	9	26.47%
109	男性	11	84.62%	-	-	109	66.46%	5	71.43%	2	50%	10	40%	26	74.29%
	女性	2	15.38%	2	100%	55	33.54%	2	28.57%	2	50%	15	60%	9	25.71%

年度	性別	烏日區		大肚區		龍井區		霧峰區		太平區		大里區		總計	百分比
		人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比		
105	男性	6	66.67%	1	50%	2	100%	3	100%	2	100%	10	62.5%	254	67.55%
	女性	3	33.33%	1	50%	-	-	-	-	-	-	6	37.5%	122	32.45%
106	男性	12	70.59%	10	90.91%	2	100%	4	100%	10	83.33%	11	57.89%	616	68.22%
	女性	5	29.41%	1	9.09%	-	-	-	-	2	16.67%	8	42.11%	287	31.78%
107	男性	14	60.87%	13	92.86%	2	100%	8	100%	10	83.33%	11	57.89%	907	68.40%
	女性	9	39.13%	1	7.14%	-	-	-	-	2	16.67%	8	42.11%	419	31.60%
108	男性	14	58.33%	18	94.74%	2	100%	11	100%	10	83.33%	13	67.96%	1,033	67.96%
	女性	10	41.67%	1	5.26%	-	-	-	-	2	16.67%	8	32.04%	487	32.04%
109	男性	15	57.69%	21	91.30%	4	100%	13	92.86%	10	83.33%	13	67.96%	1,114	68.09%
	女性	11	42.31%	2	8.70%	-	-	1	7.14%	2	16.67%	8	32.04%	522	31.91%

圖 1 105 年-109 年男女性承租人性別統計

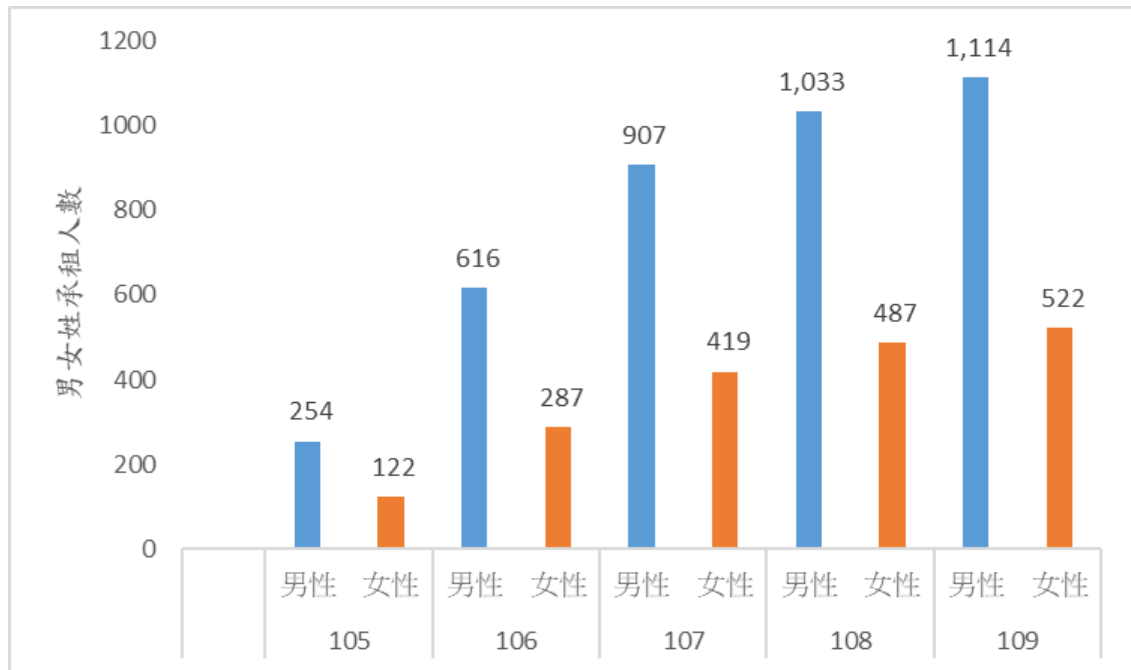
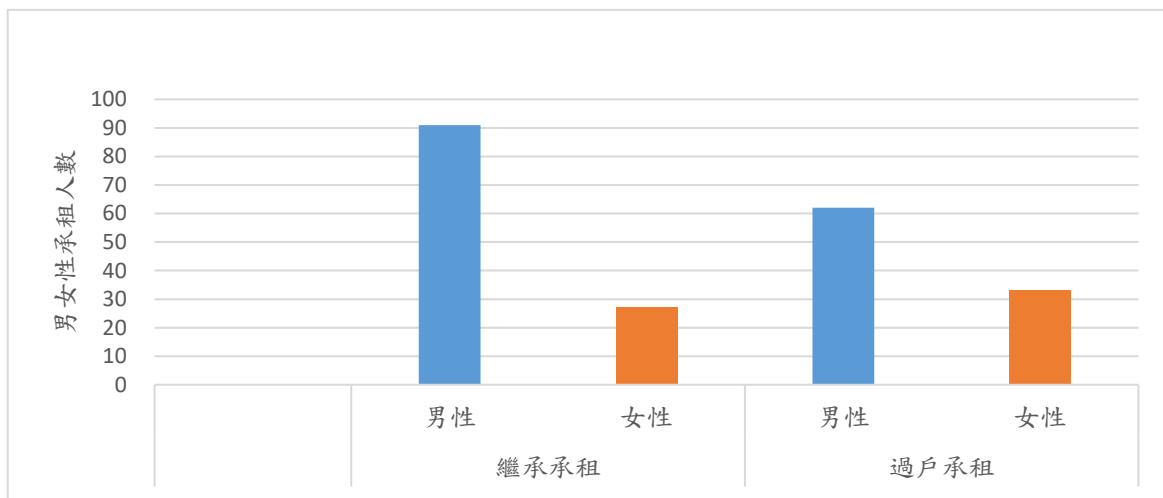


圖 2 109 年繼承承租及過戶承租承租人性別統計



結論

依近 5 年之統計資料分析，承租市有非公用財產者仍以男性居多，惟男性、女性承租人增加之幅度並無異常現象。雖然女性在教育及就業等相關權益在法律上已獲相當程度之保障，經濟能力確實已提升至一定水準，惟財產分配相較於男性，尚有落差。主要原因應與父母長輩仍深受傳統重男輕女觀念影響，對性別刻板印象不易改變，爰承租人呈現男性高於女性之情形。惟近年來性別平權觀念日漸普及，

部分透過贈與或繼承方式將建物移轉予女性承租人已逐漸增加，未如過去主要由男性持有不動產。(詳圖 1 及圖 2)

本市市有財產管理自治條例及相關法規有關出租之規定，屬私法關係，係用以規範申請人符合法定要件得承租市有非公用財產之規定，爰未設性別限制，僅為被動受理民眾申請。

為加強宣導性別觀點，嗣後或可利用民眾申辦繼承承租或過戶承租業務時，透過宣導方式，向民眾說明不論男性或女性，均有相同繼承權及贈與權，在潛移默化中深植性別平等觀念，以消弭性別歧視及刻板印象。未來亦可逐年統計市有非公用不動產承租人之性別比率，作為不動產傳子不傳女的守舊思維，在經過社會觀念的變遷後，是否已漸漸改變之參考。

本分析結果僅就本局現有經管市有非公用財產承租人統計資料，呈現兩性在承租市有財產上之比率差異，及兩性承租市有財產之使用現況，未涉及性別之議題，爰無成果目標之訴求。

臺中市政府教育局性別分析

促進臺中市教師參與性別平等教育研習之性別分析

110年7月

壹、確認識題與問題

一、研究背景

我國自民國93年6月起公布《性別平等教育法》，強調「促進性別地位之實質平等，消除性別歧視，維護人格尊嚴，厚植並建立性別平等之教育資源與環境」，為國內實施性別平等教育、建置相關措施奠定相當重要的基礎。《性別平等教育法》第19條第1項規定：「教師使用教材及從事教育活動時，應具備性別平等意識，破除性別刻板印象，避免性別偏見及性別歧視。」進一步警醒身為教育工作者應留意教學思維，給予學生正確的性別平等觀念。

教育是國家文化的根基，承載著傳授知識、技能與社會生活經驗的使命。為達成學生有效學習的目標，本市配合教育部精進國中小教師教學與課程品質補助要點，每學年研擬及執行精進教學品質計畫，其中更以促進推廣性別平等觀點為出發點，由本市國民教育輔導團性別平等教育議題輔導小組(以下簡稱性平議題輔導小組)辦理教師研習活動、提供到校服務、示範公開授課等多元方式，增進本市國中小教師相關專業知能的成長，以提倡性別平等意識，共同重視性別平等教育在課室教育中的落實與創新。

在全球化、資訊化與科技化的浪潮衝擊下，現今學校教育正面臨更多的挑戰與變革。十二年國民教育課程綱要於民國103年11月發布、108年8月開始實施，其中性別平等議題不再以能力指標的形式呈現，而是藉由教育議題素養的概念，編織與融入各領域課程中。礙於全市幅員廣闊，難以陪伴所有的教學工作者一同成長，且性別平等教育非領域學科，各校均未設有課程召集人進行統合與宣導各項教學輔

導工作，為求有效增進國中小教師對108課綱的理解，讓第一線教師不焦慮於素養教育、更自信地提升教學品質，本市性平議題輔導小組依據中央每學年擬定的主題開設增能工作坊，課程類型包括講述專業概念、帶領教師共備產出、分享教學示例等，希望提供參與教師多元的參考資源，培植其成為種子教師深耕校園，並協助其進一步依班級與學生需求，濃厚性別平等教育課程內容。

本性別分析旨在針對107-109學年度本市性平議題輔導小組已辦竣的性別平等研習，以講授宣導、實作產出、互動分享等3種辦理方式分類，並分析參與特定類型研習的性別比、滿意度及偏好，再進一步提出與評估「促進研習參與」的發展方案，作為未來促進推廣性別平等觀點的重要參考依據。

二、統計指標分析

為辨析不同研習辦理方式對於參與人數性別造成的差異，本性別分析首先定義性平研習辦理方式的種類，再根據教育部的統計數據確定參加研習的男女比目標，而後才針對107-109學年本市性平議題輔導小組所辦研習的參與人數與滿意度進行量化比較、依據質性回饋意見分析出席者的參與偏好，並討論其他可能的影響因素。

(一) 臺中市不同性平研習辦理方式的定義

針對本市性平議題輔導小組所辦理的性別平等研習，辦理方式可區分為「講授宣導、實作產出、互動分享」3種，每種方式的選取雖可能受限於研習主題，本身卻並無明確的優劣，且各種辦理方式皆開放國中小教師以自願方式報名參加：

1. 「講授宣導」方式：以口語傳遞知識與訊息，較傾向於單向灌輸的增能模式。
2. 「實作產出」方式：以口頭講解搭配範例演示，再引導練習，適合需反覆操作以臻至熟練的教學內容。

3. 「互動分享」方式：透過示範或提問，激發參與者的回答與討論，較傾向於需雙向溝通的增能模式。

(二) 107-109學年度臺中市國中小教師人數之性別統計

經教育部主計處統計(如表1)，臺中市107學年度國中小教師總人數為17,228人，其中女性12,409人(72.0%)，男性4,819人(28.0%)，女男比約2.58：1；臺中市108學年度國中小教師總人數為17,412人，其中女性12,585人(72.3%)，男性4,827人(27.7%)，女男比約2.61：1；臺中市109學年度國中小教師總人數為17,472人，其中女性12,604人(72.1%)，男性4,868人(27.9%)，女男比約2.59：1。

依據前述資料，107-109學年度臺中市國中小教師平均女男比約為2.59：1。

表 1：107-109 學年度臺中市國中小教師性別統計表

學年度	身分別	國中小教師			性別比 (女：男)
	性別	女	男	合計	
107 學年度	人數(位)	12,409	4,819	17,228	2.58：1
	比率	72.0%	28.0%		
108 學年度	人數(位)	12,585	4,827	17,412	2.61：1
	比率	72.3%	27.7%		
109 學年度	人數(位)	12,604	4,868	17,472	2.59：1
	比率	72.1%	27.9%		
平均	人數(位)	12,533	4,838	17,371	2.59：1
	比率	72.1%	27.9%		

資料來源：教育部統計處。

(三) 107-109學年度臺中市不同性平研習辦理方式之性別分析

1. 參與人數分析(量化分析)

根據統計圖表(詳如表2、圖1)，分析特定研習辦理方式的參與人數差異如下：

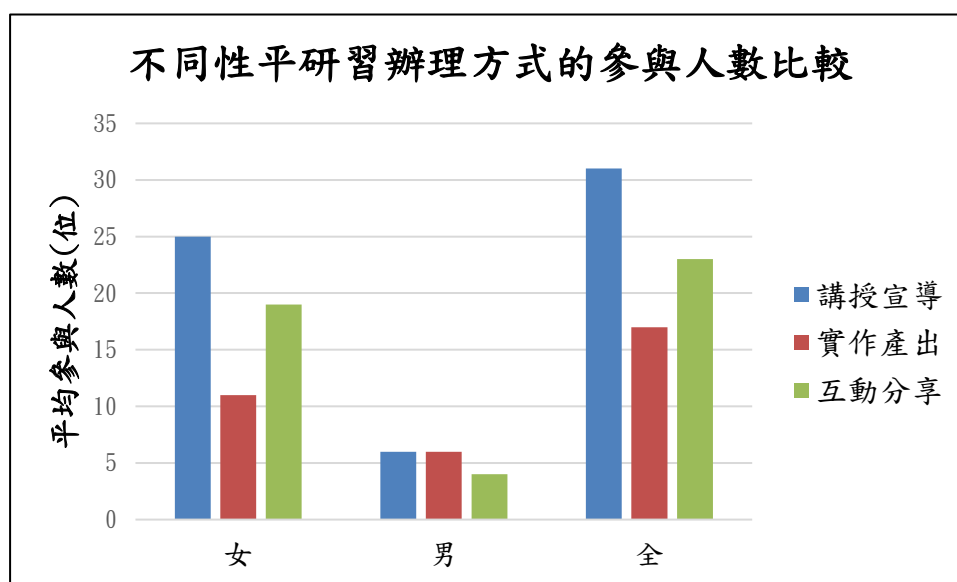
- (1) 女性選擇參與「講授宣導」最多，「互動分享」次之，「實作產出」最少；而男性則普遍無明顯差異。
- (2) 就「講授宣導」、「實作產出」、「互動分享」三種方式而言，參與人數男女比分別為「4.17：1」、「1.83：1」、「4.75：1」，總平均男女比為「3.6：1」，女性參與率皆顯著多於男性。

表 2：107-109 學年度臺中市性平議題輔導小組研習人數性別統計表

辦理方式		女性	男性	合計	性別比 (女：男)
講授宣導	人數(位)	25	6	31	4.17：1
	比率	80.6%	19.4%		
實作產出	人數(位)	11	6	17	1.83：1
	比率	64.7%	35.3%		
互動分享	人數(位)	19	4	23	4.75：1
	比率	82.6%	17.4%		
總平均	人數(位)	18	5	23	3.6：1
	比率	78.3%	21.7%		

資料來源：臺中市國民教育輔導團性別平等教育議題輔導小組。

圖1：107-109學年度臺中市性平議題輔導小組研習人數性別統計表



教育部107-109學年度數據顯示女男比約2.59：1應視為衡量不同

性別參與比例均衡的基準(如表1)，由此可知「實作產出(女男比=1.83:1)、講授宣導(女男比=4.17:1)與互動分享(女男比=4.75:1)」，顯示女性可能更有興趣選擇單純聆聽或分享，而非強調動手操作的實作模式；男性則相反。我們推測在學習觀念上，女性自覺從他人經驗分享較容易吸收運用，男性則自覺親身經歷更為重要。

此外，總平均參與女男比為3.6:1，也較107-109學年度總平均教師女男比(2.59:1)差距大，顯示男性的整體參與熱忱可能較女性低。

2. 滿意度分析(量化分析)

參與人員滿意度採取五等量表進行調查，將滿意度分為「很滿意5、滿意4、普通3、不滿意2、很不滿意1」5種程度進行統計。根據統計圖表(詳如表3、圖2)，分析特定研習辦理方式的滿意度差異如下：

- (1) 無論辦理方式，參與滿意度普遍介於「很滿意」至「滿意」之間。
- (2) 無論是女性或男性，對於「實作產出」辦理方式的滿意程度皆高於「講授宣導」與「互動分享」。

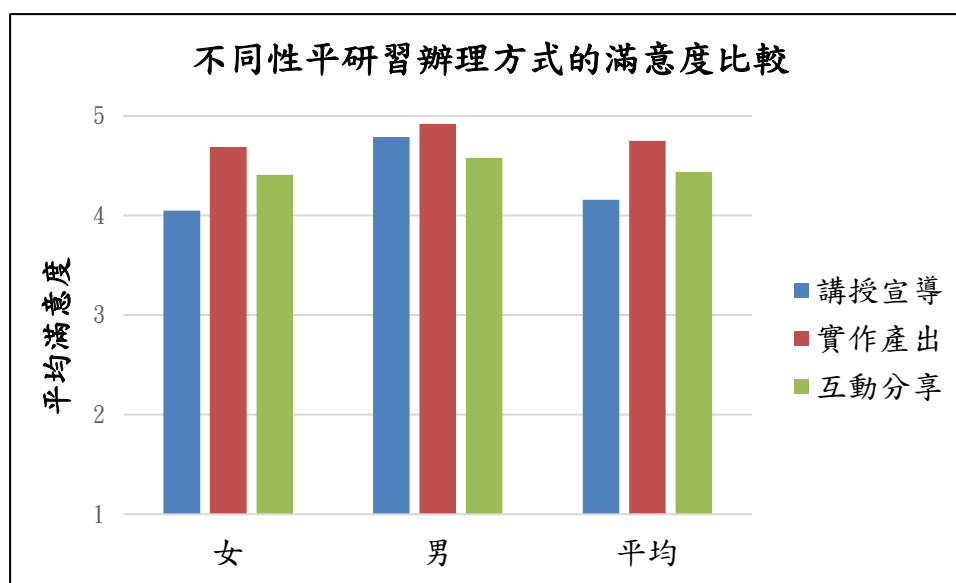
對比不同辦理方式的參與人數與滿意度，會發現「實作產出」的參與人數普遍低於「講授宣導」與「互動分享」，滿意度卻較高，這樣人數少卻較符合期待的辦理方式，對於不同性別的實際教學操作可能更有助益。因此，後續將圍繞「實作產出」比例提升為主、性別需求與偏好為輔，發展選擇方案，並以施政角度來評估與決策。

表 3：107-109 學年度臺中市性平議題輔導小組研習滿意度性別統計

辦理方式	女性滿意度	男性滿意度	平均滿意度	備註
講授宣導	4.05	4.79	4.16	滿意度 介於 1~5 之間 (最高 5，最低 1)
實作產出	4.69	4.92	4.75	
互動分享	4.41	4.58	4.44	

資料來源：臺中市國民教育輔導團性別平等教育議題輔導小組。

圖2：107-109學年度臺中市性平議題輔導小組研習滿意度性別統計



3. 參與偏好分析(質性分析)

為更深入了解「『實作產出』參與人數較少，研習課程滿意度卻較高」的原因，本性別分析進一步蒐羅實作產出參與教師的質性回饋意見(如表4)，歸納可能原因如下：

- (1) 收穫豐富且實用：部分參與者回應課程內容相當務實，收穫滿滿，對於自己能激發反思，回到學校中也能落實應用於教學或行政業務上。
- (2) 能滿足切身行政/教學需求：部分參與者反映無論是在行政(總務、輔導)抑或是教學(導師、科任)都能即時應用；另希冀未來研習安排更能滿足自身需求的課程，例如：有效教學、多元評量、校訂彈性課程等。
- (3) 感覺良好，期待更多教師共同參與：部分參與者對輔導團表達感謝，並推薦課程內容可以分享給更多教師參與，或提出吸引教師參與的建議，例如：縮短實作產出研習的時間等。

表4：實作產出研習「參與人數少，滿意度卻較高」的意見彙整表

原因	回饋意見
收穫豐富且實用	<p>一、這次的性平教育研習真正收穫滿滿，課程內容也相當實務面，有很多的討論機會。</p> <p>二、謝謝講師，收穫很多，辛苦了。</p> <p>三、輔導工作上，對於情感教育能有所應用。</p> <p>四、在繪本、桌遊中有很多收穫，可應用於輔導工作。</p> <p>五、性平教育應該更普及於生活中，參與研習能讓自己瞭解於各層面(行政、導師、科任等)落實性平教育，輔導學生能更深層地探討。</p> <p>六、參與研習能激發自己在生活中能反思、判斷。</p>
能滿足切身行政需求	<p>一、在總務工作上，未來對於性別與空間規劃能更留心，讓學生能在球場上自在快樂地馳騁。</p> <p>二、輔導工作上，對於情感教育能有所應用。</p> <p>三、在繪本、桌遊中有很多收穫，可應用於輔導工作。</p> <p>四、性平教育應該更普及於生活中，參與研習能讓自己瞭解於各層面(行政、導師、科任等)落實性平教育，輔導學生能更深層地探討。</p>
能滿足切身教學需求	<p>一、國中教師為分科教學，要確實掌握融入時機；國小教師更加大有可為。</p> <p>二、在繪本、桌遊中有很多收穫，可應用於輔導工作。</p> <p>三、性平教育應該更普及於生活中，參與研習能讓自己瞭解於各層面(行政、導師、科任等)落實性平教育，輔導學生能更深層地探討。</p> <p>四、希望未來課程能提供有效教學、多元評量、差異化教學、班級經營、教學品質提升等主題。</p> <p>五、希望未來課程能提供校定彈性學習課程、自製教學媒體等主題。</p>
感覺良好，期待更多教師共同參與	<p>一、非常謝謝輔導團，下次有研習的時候一定還要參加！</p> <p>二、希望讓更多人有參與的機會。</p> <p>三、希望課程內容能分享給更多人利用。</p> <p>四、輔導團人才庫可以作為各校性別平等教育推廣的種子教師，期待更多人參與。</p>

五、建議以半天研習辦理類似課程，有更多教師可以參與研習

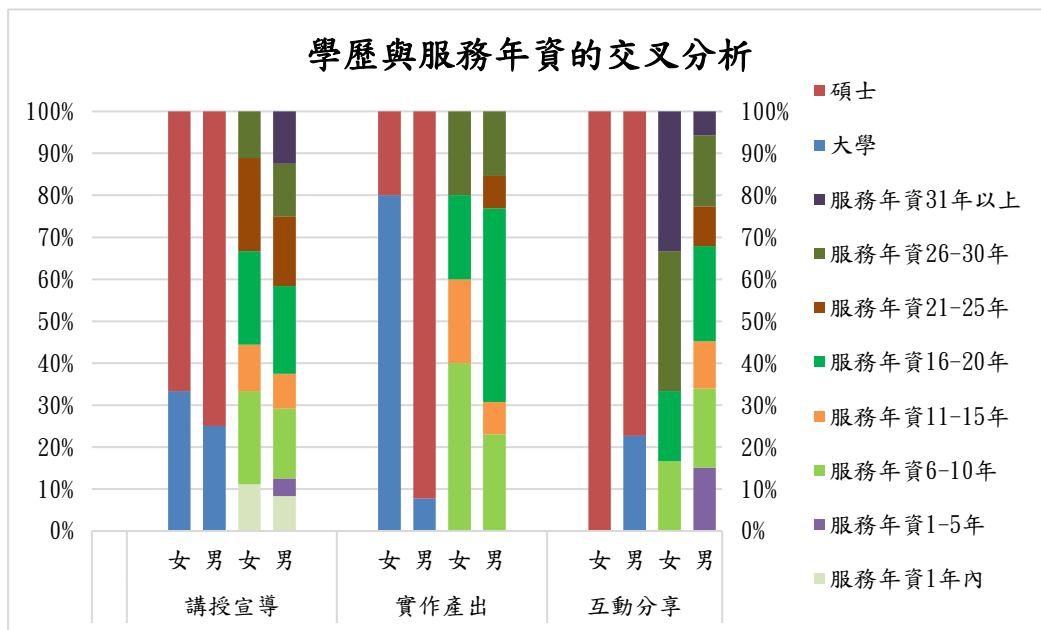
(四) 其他可能的影響因素

為進一步衡量可能的影響因素，本性別分析自教師所提供之回饋表分析學歷與服務年資分布情形(詳如圖 3)，分析結果如下：

1. 參與教師學歷皆介於大學至碩士之間，並無明顯差距。
2. 參與教師服務年資分布大致均勻。其中，「實作產出」參與者較集中於年資 6-30 年之間；「互動分享」於年資 26 年以上女性則有相對較高的參與比例。

經交叉分析比對，教師學歷與服務年資可能並不是影響參與偏好與滿意度的主要影響因素，但可推測「實作產出」可能吸引較多中間年齡層的參與者(無論性別)；「互動分享」則可能對教學經驗豐富的老師較無參與壓力，而吸引較多資深教師參與。

圖 3：107-109 學年度參與教師學歷及服務年資交叉分析



另外，由於不同方式適合辦理的研習主題可能有差別，就參與人數而言，較難判斷教師們僅單純以研習辦理方式的差異做選擇，抑或

同時受研習主題偏好的影響而取捨。此外，研習辦理時間、地點等背景因素，也可能造成影響。

貳、預期成果

一、訴求

- (一)藉由分析本市性平議題輔導小組研習的參與人數與滿意度調查數據，了解目前不同性別教師的研習偏好，提供決策給國民教育輔導團性別平等教育議題輔導小組，作為日後規劃性平增能研習及辦理相關服務之參據。
- (二)期待所作決策，有利於未來辦理符合教育政策的相關研習活動時，針對實際需求適度調整，以增加國中小教師的參與率與性別比，提升相關主題認識與理解的成效，並鼓勵進行課室教學的融入與轉化。

二、預期目標

- (一)研習之平均參與人數提升至60%。
- (二)研習之參與性別比(女男比)趨近於2：1至3：1之間(教師人數女男比=2.59：1)。

三、相關法規

- (一)消除對婦女一切形式歧視公約第5條：

締約各國應採取一切適當措施：

1. 改變男女的社會和文化行為模式，以消除基於性別而分尊卑觀念或基於男女任務定型所產生的偏見、習俗和一切其他做法。
2. 保證家庭教育應包括正確了解母性的社會功能和確認教養子女是父母的共同責任，當然在任何情況下都應首先考慮子女的利益。

(二)性別平等教育法第15條：

教職員工之職前教育、新進人員培訓、在職進修及教育行政主管人員之儲訓課程，應納入性別平等教育之內容；其中師資培育之大學之教育專業課程，應有性別平等教育相關課程。

(三)性別平等教育法第19條第1項：

教師使用教材及從事教育活動時，應具備性別平等意識，破除性別刻板印象，避免性別偏見及性別歧視。

(四)教育部補助直轄市縣(市)政府精進國民中學及國民小學教師教學專業與課程品質作業要點第1點：

教育部為落實國民中學及國民小學教育階段十二年國民基本教育課程綱要之精神與內涵，健全教師專業發展機制，以精進課程教學品質，提升教師教學效能與促進學生有效學習，特訂定本要點。

(五)臺中市國民教育輔導團作業要點第1點：

臺中市政府為帶動教育革新，建構與完善本市課程發展與教學輔導體系，輔導本市國民小學及國民中學國民教育輔導團健全發展，協助本市課程發展與教學輔導，落實傳達課程政策，以有效提升國民教育品質及本市國民中小學師資素質，特設國民教育輔導團，隸屬教育局，並訂定本要點。

參、發展選擇方案

一、方案說明

(一)方案一：從執行面提升參與率。

在輔導小組經費及人力資源不變情形下，調整研習主題、講師、辦理方式，以增加對參與教師的吸引力，並提高「實作產出」辦理方式的研習比例：

1. 性別處境：本方案內容主要針對女性對「實作產出」研習的較低參與熱忱、男性對所有研習的較低參與熱忱，以及「實作產出」研習總參與人數低於其他二者的情形。
2. 政策回應方式：期待藉由提供有趣或實用的主題、具實力的講師、精簡實作產出的過程……等彈性執行措施，吸引教師願意出席，並藉由提高「實作產出」研習的相對辦理次數，進一步依靠「實作產出」研習的高滿意度維持與提升參與率(如：增加某一性別的講師、主題聚焦在某一性別感興趣的議題，以吸引特定性別的參與者)。

(二)方案二：從規範面提升參與率。

在參與教師不影響校(課)務運作的情形下，調整教師參與方式、參與次數，適量增加所有研習的「實作產出」元素，並據以擬訂獎勵措施，以增加參與教師的吸引力：

1. 性別處境：本方案內容主要針對女性對「實作產出」研習的較低參與熱忱、男性對所有研習的較低參與熱忱，以及「實作產出」研習總參與人數低於其他二者的情形。
2. 政策回應方式：期待藉由鼓勵教師繳交實作成果、提供發表機會、辦理回流式研習鼓勵教師實踐後回來分享、……等彈性參與措施，並搭配具吸引力的獎勵規則，以吸引來參與的教師願意實作，進一步依靠「實作產出」研習的高滿意度來維持與提升參與率。

二、方案分析與建議

(一)分析比較：

評量指標	方案一	方案二
實行的難易度	容易，僅需列於學年度計畫撰寫內容即可實施。	普通，需要權衡辦理方式與獎勵方式；且若獎勵不足以吸引教師，則難以推廣辦理。
是否具強	不具強制力，主要吸引對主	不具強制力，主要吸引無參與

制力	題、講師、研習方式有偏好的教師。	意願的教師。
資源需求	無。	需持續供給獎勵，或需要思考日後導入正軌的策略(退場機制)。
成效評估的難易度	可根據教師參與率、性別比評進行估、檢討。	可根據接受獎勵的人數、性別進行評估、檢討。
可延性、可延續性	容易持續辦理，惟需投入更多經費與人力資源才可望提高實際辦理次數，以增進參與率。	容易持續辦理，惟持續獎勵恐造成教師為獎勵而進行研習，影響教師學習動機。

(二)方案選定—方案一：從執行面提升參與率。

實施較容易，且不倚靠外部獎勵所產生的學習動機較為單純、持久，較能夠吸引教師不斷回流、精進；另外，也不像方案二受制於獎勵訂定的拿捏、退場機制的考量、對其他種類研習的公平性等問題。

肆、評估與監督

一、未來評估

透過提升參與率，期待能達成性平研習主題的有效推廣，鼓勵更多教師願意嘗試在自己的班級經營與課程教學中加入性平教育的元素；本局將持續精進教師相關教學專業，衡量實施步驟與進度，逐步落實，必要時得評估實施成效並適時調整，以期促進本市教師帶領國中小學生思辨性別平等教育相關議題，提升性別平等素養，突破性別框架，轉變校園與社會中性別不友善的氛圍。

二、計畫監督

(一)計畫執行機關：臺中市政府教育局。

(二)計畫主責單位：臺中市政府教育局課程教學科。

(三)計畫評估與監督單位：教育部國民及學前教育署。

三、方案監測與內部評估機制

- (一)國民教育輔導團定期成效評估與檢討：由教育局定期召開各輔導小組召集人團務會議(每學期計3次)、各輔導小組專任輔導員增能工作會議(每學期計10次)，另性平議題輔導小組定期召開小組工作會議(每學期計4次)，配合精進教學品質計畫的檢核會議，追蹤團務運作與輔導績效，評估執行情形，作為未來執行及提報下學年度計畫的重要參考依據。
- (二)精進成效檢核與輔導追蹤網填報與分析：透過臺中市精進教學計畫成效檢核與輔導追蹤網站，記錄各項子計畫執行成果，並針對問卷回饋與滿意度調查進行分析，以利省思執行方向之修正。
- (三)獎勵機制與成果分享：透過本市國民教育輔導團運作機制獎勵計畫，以鼓勵性質推動各小組落實執行成效的檢核；另，透過成果展示會或研討會、輔導員公開授課及成果出版等分享共好機制，以檢核各輔導小組學年度整體成效。

臺中市政府運動局性別分析

臺中市國民運動中心運動參與行為性別分析

110年8月

近幾年來隨著健康意識抬頭，民眾對於從事運動休閒活動及相關參與權益日趨重視，但長期以來體育運動多以男性為主要參與者，女性可能受限於傳統社會框架下因家庭、經濟或性別角色、刻板印象等因素，而造成運動參與機會或比率較低的現象。爰此，除了喚起女性族群對健康促進的關注之外，提供優質的運動休閒環境及友善、合適的服務內容與態度也極為重要。

壹、現況與問題

臺中市各國民運動中心依據教育部體育署「國民運動中心規劃參考準則」提供六大核心設施，包括室內溫水游泳池、體適能中心、羽球場、桌球室、綜合球場、韻律教室等，期打造友善、多元的運動環境供市民從事運動休閒活動。

中市首座國民運動中心自 105 年 12 月 30 日啟用至今，目前正式營運共 4 座國民運動中心，入館人次已累計超過 722 萬人次，其中女性約占 4 成左右。民眾使用運動設施之形式包含單次入場、購買月(季)票卡、參與運動課程等，惟不同運動設施及參與形式可能因性別使用偏好不同，致存在性別參與差異情形。

貳、性別統計分析

一、國民運動中心單次入場使用比較

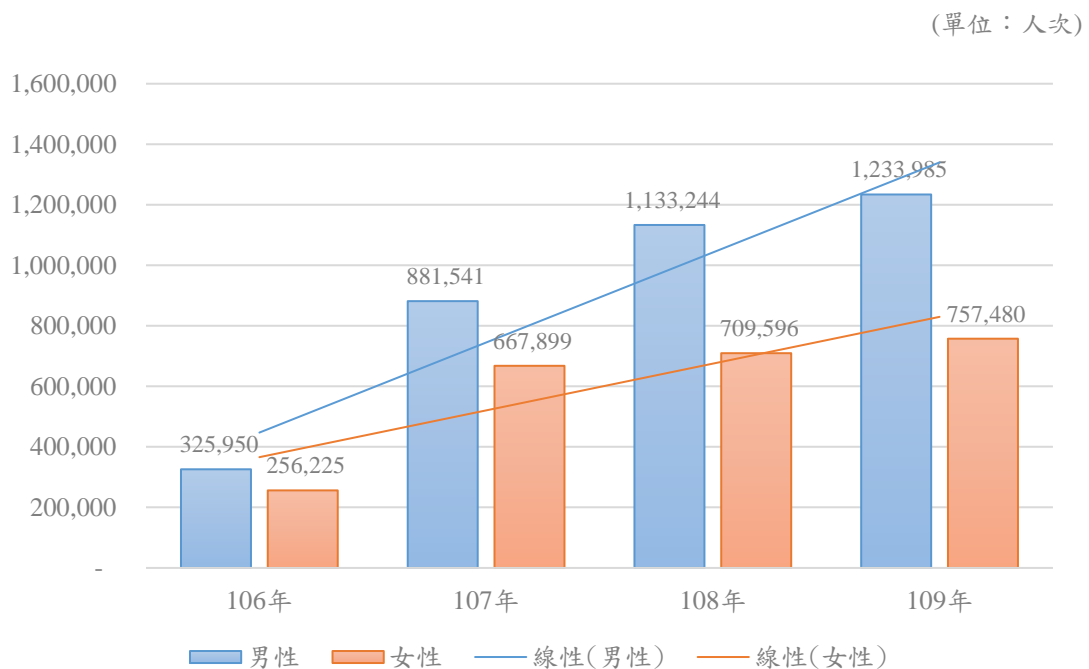
國民運動中心係以打造全民運動、友善多元族群為設立目的，女性身為全民的一份子，且在體育運動方面相較男性屬於較為弱勢族群，為使國民運動中心成為女性族群友善的運動場域，本項數據針對 106 年至 109 年以單次入場形式使用運動設施分別以「使用人次」及「性

別比例」進行性別統計及分析，以單次入場形式使用之運動設施包含室內溫水游泳池、體適能中心、羽球場、桌球室、綜合球場等。

(一) 單次入場使用人次

經統計臺中市國民運動中心 106 年至 109 年單次入場「使用人次」，男性及女性皆呈現逐年成長趨勢，尤其在 107 年大幅上升，說明市民選擇至國民運動中心從事運動休閒活動之人數日益增加。其中，統計數據顯示男性單次入場人次自 107 年至 109 年每年相較前一年度約增加 10 萬人次左右，惟女性部分每年相較前一年度僅增加約 5 萬人次，成長幅度相對男性較為和緩。

圖 1 臺中市國民運動中心 106 年至 109 年單次使用情形

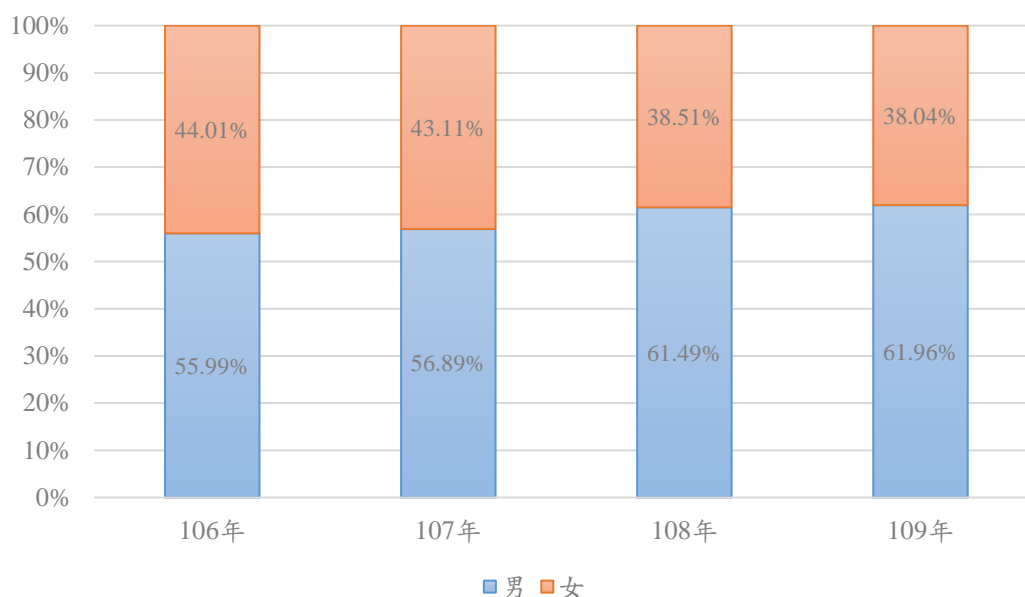


(二) 單次入場使用性別比例

以使用人次為計算基礎，進一步檢視臺中市國民運動中心 106 年至 109 年單次入場男性及女性占整體比率，呈現男、女性以單次入場形式使用國民運動中心之比例變化，106 年約為 5.5：4.5，至 109 年差距擴大至約為 6：4，說明雖女性參與人次漸增，但就單次入場使用整體而言，男、女使用比例之差距仍持續擴大。

圖 2 臺中市國民運動中心 106 年至 109 年單次入場性別比率

(單位：百分比)



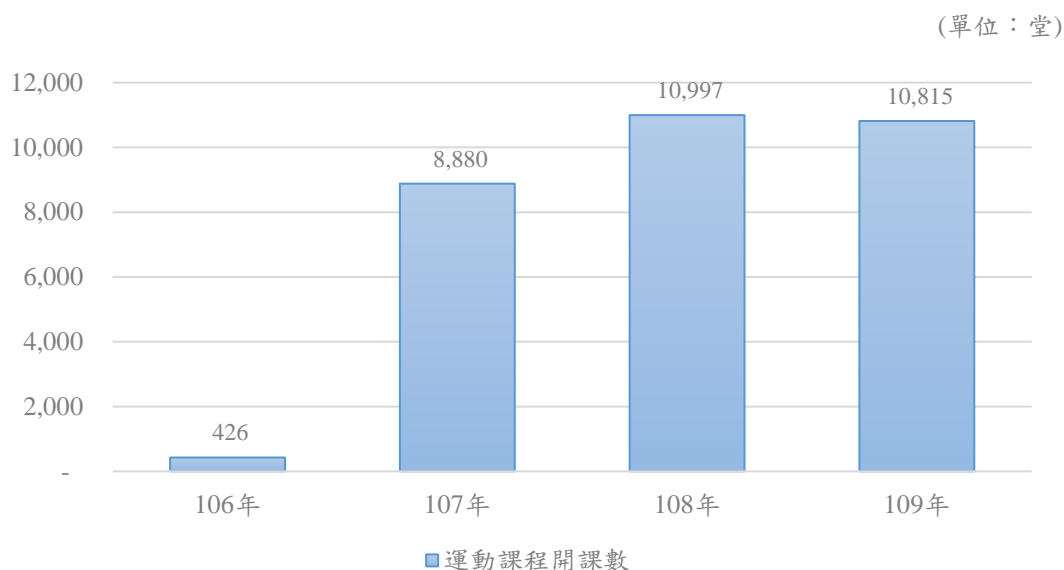
二、非單次使用運動設施運動課程開班情形

有別於單次使用之運動設施，臺中市國民運動中心亦於非單次使用之運動設施(如：韻律教室、飛輪教室、TRX 教室等)以開設多元豐富運動課程的方式供民眾選擇參與，課程類型包括韻律有氧課程、瑜珈課程、舞蹈課程、飛輪課程、TRX 課程等，將由專業教練帶領學員以團體形式進行體能訓練並給予正確運動指導，本項數據針對臺中市國民運動中心 106 年至 109 年非單次使用運動設施之「開課數」及「性別參與人次」進行統計及分析。

(一)非單次使用運動設施之運動課程開課數

經統計臺中市國民運動中心 106 年至 109 年非單次使用運動設施之運動課程「開課數」，開課數於 107 年急遽增加、108 年呈現穩定成長，但 109 年卻略有下降趨勢。經觀察分析，國內新冠肺炎(COVID-19)疫情自 109 年 3 月起逐漸蔓延，運動產業亦因此受到影響，又國民運動中心配合市府防疫政策縮短營業時間、減少運動教室容留人數，因此造成 109 年運動課程開課數不升反降的結果。

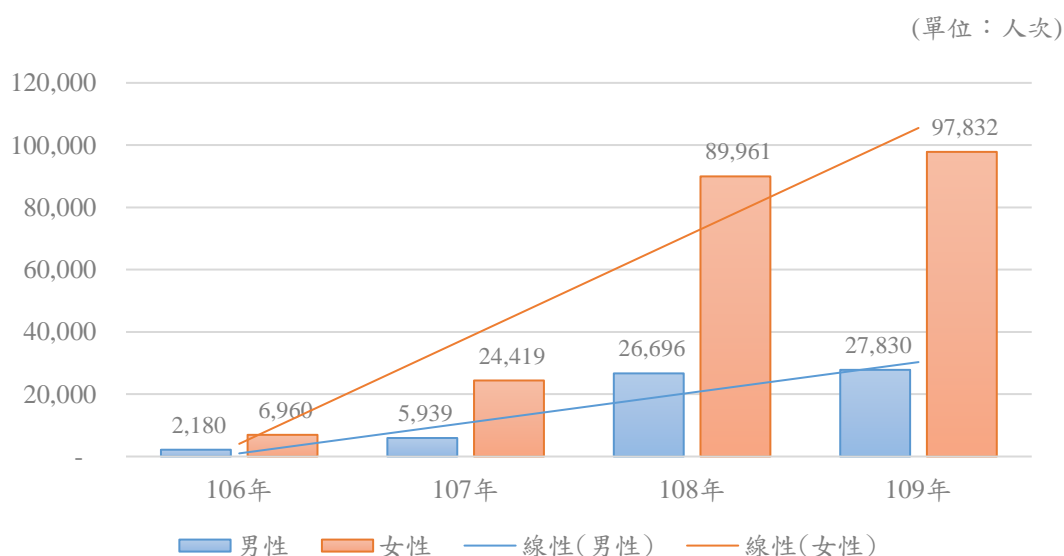
圖 3 臺中市國民運動中心 106 年至 109 年運動課程開課情形



(二)非單次使用運動設施之運動課程開課數

進一步統計臺中市國民運動中心 106 年至 109 年非單次使用運動設施之運動課程「性別參與人次」，男性及女性皆呈現逐年成長趨勢，說明願意參與國民運動中心運動課程之人數漸增。其中，雖統計數據顯示男性參與運動課程意願提升，惟女性參與人次約為男性人次的 4 倍且持續以此比例穩定成長中，說明運動課程仍以女性為主要參與對象。

圖 4 臺中市國民運動中心 106 年至 109 年運動課程參與情形



(三)小結

綜上所述，臺中市國民運動中心非單次使用運動設施之運動課程雖受新冠肺炎(COVID-19)疫情影響有開課數略減情況，但整體參與人次仍呈現成長趨勢，又性別參與比率相對單次使用之運動設施而言，性別差異情形更為明顯。

經觀察單次入場使用及非單次參與之運動課程 2 種運動參與形式，顯示男性較偏好以自主訓練方式及有較彈性的運動時間進行規劃與實踐，女性則偏好以團體形式、陪伴性質高及規律、定時定量的運動時間進行運動活動安排。

三、 女性專屬運動課程開課情形

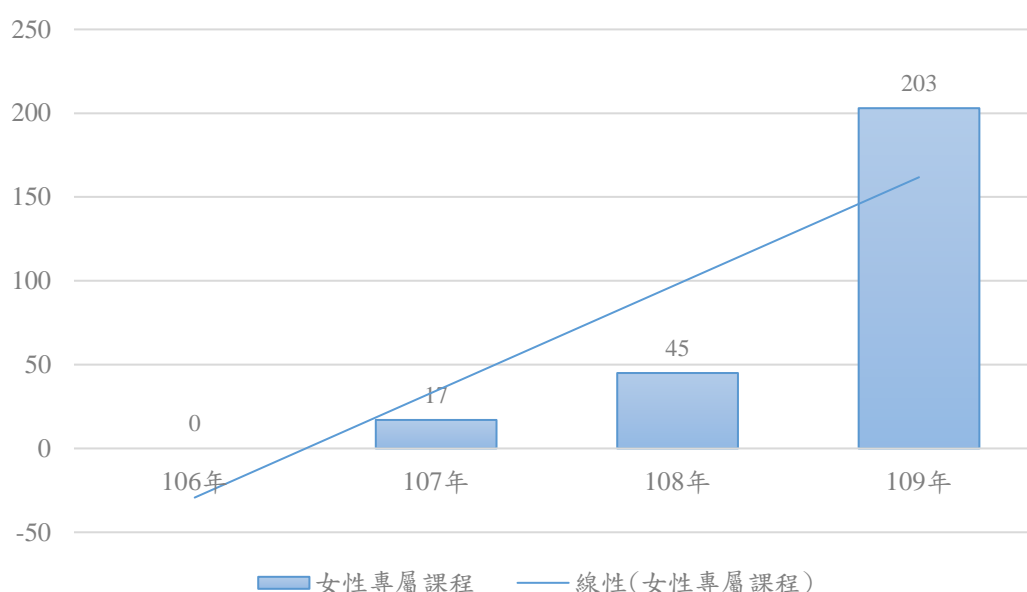
女性偏好團體形式、陪伴性質、時間規律等特性之型態從事運動參與，經探究其原因可能源自傳統社會對女性體育運動參與所設立之框架，包括因體育運動參與者多為男性所產生之不自信感、身處多數為男性的運動場域所產生之不自在感、無論身為家庭主婦或職業婦女皆須投入時間照顧家庭等因素。

因此，為減少女性參與運動之不安全感及協助妥為安排運動時間，國民運動中心陸續開設女性專屬運動課程，亦即提供女性專屬運動空間，藉此鼓勵女性民眾參與運動，本項數據即針對臺中市國民運動中心 106 年至 109 年女性專屬運動課程開課情形進行統計及分析。

統計數據顯示 106 年臺中市國民運動中心尚無開設女性專屬運動課程，自 107 年起開課數則以倍數成長，說明女性專屬運動課程確實符合女性族群的運動參與需求，同時也喚醒更多女性民眾對於自身運動權益的重視。

圖 5 臺中市國民運動中心 106 年至 109 年女性專班開課情形

(單位：堂)



參、 促進性別平等之目標及方案

依據「消除對婦女一切形式歧視公約 (CEDAW)」施行內容，政府應致力於改變男女的社會和文化行為模式，以消除基於性別而分尊卑觀念或基於男女任務定型所產生的偏見、習俗和一切其他做法 (§5)，並且在男女平等的基礎上保證婦女積極參加運動和體育的機會相同 (§10) 及參與運動生活之相同權利 (§13)。

教育部體育署亦於 106 年撰擬「推廣女性參與體育運動白皮書」，以促進女性運動與休閒、營造友善運動空間及環境、培力女性與運動參與、擴大女性運動能見度 4 大議題作為女性運動推展策略。

臺中市持續配合白皮書推廣女性參與體育運動，根據上開統計數據，顯見臺中市國民運動中心對女性運動相關權益越發重視，惟女性單次入場使用比率仍有待提升，故以「臺中市國民運動中心女性單次入場使用比率佔總人次 50%」為目標，期能改善國民運動中心運動參與行為之性別差異可能來源，包括婦女基於「男尊女卑」、「男主外女主內」、「媽媽帶小孩」等傳統性別分工、對於體育運動參與之性別刻

板印象以及衍生之心理壓力等現象，帶領更多女性民眾加入運動的行列，打造國民運動中心成為更符合性別平等意涵的友善運動環境，進而落實「消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)」之性別平等意涵。

為使目標順利達成，提出「方案一：實施來館問卷調查」、「方案二：配合女性相關節慶推出使用優惠」、「方案三：規劃女性日或女性優先時段」3案，方案一針對來館民眾詳細調查性別、年齡、使用設施、使用形式、運動頻率、資訊管道等，據以提供未來規劃性別平等促進作為之參考；方案二係於女性相關節慶(如：母親節、婦女節等)時推出運動設施使用優惠，引導女性從事運動參與活動；方案三則是規劃特定日期或時段供女性享有使用優惠或優先使用權利，藉此提升女性使用意願或減少環境不安全感。

表 1 女性單次入場使用比率促進方案

	方案一	方案二	方案三
方案名稱	實施來館問卷調查	配合女性相關節慶推出使用優惠	規劃女性日或女性優先時段
內容	針對來館民眾詳細調查性別、年齡、使用設施、使用形式、運動頻率、資訊管道等，據以提供未來規劃性別平等促進作為之參考。	於女性相關節慶(如：母親節、婦女節等)時推出運動設施使用優惠，引導女性從事運動參與活動。	規劃特定日期或時段供女性享有使用優惠或優先使用權利，藉此提升女性使用意願或減少環境不安全感。
實施對象	不限	女性	女性
實施時間	不限時間	特定節慶期間	不限時間
成效	瞭解使用者偏好及探究行為背後原因	刺激短期人次成長	引導女性進行自我訓練及提升自信心

經考量性別平等及體育運動相關專家學者之建議，將上述3個方案區分短、中、長期進行推動。以「方案二：配合女性相關節慶推出使用優惠」為短期執行策略，透過女性相關節日活動吸引女性民眾前往國民運動中心運動，藉此培養對運動的興趣；「方案三：規劃女性日或女性優先時段」作為中期推動策略，引導有運動習慣或興趣，但

對於充斥男性的環境感到恐懼之女性前往使用運動設施，除了建立自我訓練的習慣外，也提升環境熟悉度，進而提升自信心；而「方案一：實施來館問卷調查」則屬於長期發展策略，藉由問卷設計及實施深入瞭解國民運動中心使用者身分、特性及潛在需求等面向，始能檢視現行經營制度對於落實性別平等有所不足之處，並進一步思考改善或解決方法。

肆、延伸議題

一、規劃女性運動增值模式

近年來因應國內高齡化、少子化社會趨勢，銀髮族運動逐漸受到重視，兒童運動亦成為臺中市目前積極推動之體育運動發展政策，透過問卷調查有利於國民運動中心檢視使用者的多重身分，進而規劃更多樣化運動課程，例如：女性銀髮族運動可結合高齡保健等健康主題講座進行串聯、親子運動可增進親子感情、減少家庭照顧壓力又同時培養運動興趣。

二、男性族群運動權益

體育運動專屬男性係性別刻板印象，因此市府持續以推動女性運動作為落實運動參與性別平等之政策方針，惟統計數據顯示男性在非單次使用之運動課程參與上屬於較為弱勢的群體，而透過問卷調查亦可探索男性民眾是否有參與此類女性學員較多之課程需求，甚或有開設「男性專班」之可能性。

伍、結語

本計畫將由臺中市各國民運動中心執行後續計畫，並由臺中市政府運動局運動產業科持續評估策略調整及辦理執行監督事宜。臺中市預計興建 10 座國民運動中心，性別統計數據除了協助市府及國民運動中心調整政策推動策略及場館經營方向，亦將作為後續國民運動中心興建辦理性別影響評估之重要參考資料，期望以消弭國民運動中心

場域中各項性別刻板印象或性別偏見為終極目標，塑造臺中市成為實質性別平等的運動城市。

臺中市政府經濟發展局性別分析

透過創業輔導提升女性申請創業資源成功率

110 年 8 月

壹、前言

根據經濟部中小企業處 109 年中小企業白皮書指出，108 年女性中小企業主有 54 萬 3,535 家，占中小企業總計家數比率為 36.83%，相較於男性企業主的占比有明顯的差異；財政部也進一步從事業資本額來觀察，則是資本額愈高，女性負責人占比愈低。資本額 1,000 萬元以上的企業，男性負責人占比高達 73.80%，遠高於女性的 26.20%。

此外，無論男女企業主在創業初期都會尋求營運資金，對新創公司而言，資金籌措本來就困難，其中女性創業家在尋求早期資本時所獲得的資金低於男性，根據本局統計，以臺中市青年創業及中小企業貸款為例，女性創業家所獲得的企業貸款金額占比約 27.80%，男性創業家為 72.20%。女性於創業、創業資本及取得貸款等方面，皆落後於男性，再加上東方人的既定觀念（女性有生育、照顧家庭的責任）影響女性創業的意願。

因此，臺中市政府經濟發展局重視性別差異的問題，期望提供女性創業者適當支持與輔導資源，並依據 CEDAW 第 13 條：「締約各國應採取一切適當措施以消除在經濟和社會生活的其他方面對婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上有相同權利，經發局特別關注銀行貸款、抵押和其他形式的金融信貸的權利。

綜觀女性創業最常面臨的困境主要為人力資本不足、社會網絡與支持不足、資金不足等問題。而資金不足往往是最大的障礙，經發局推動青年創業及中小企業貸款，藉由提供創業資金融通、信用保證機制協助女性創業順利取得資金。

貳、 現況分析

一、 臺中市政府青年創業及中小企業貸款性別(102~109年)

統計 102 年至 109 年本府青年創業及中小企業貸款申貸核可案件共 129 案，總計男性 92 人，占比為 71.32%，女性 37 人，占比為 28.68%，年度分佈如表 1。男性與女性在創業過程中面臨的狀況多有不同，在人格特質的部分也存在差異，女性所遭遇的困難則可能來自「性別刻板印象」，給予女性更多參與創業的肯定，將是推動女性創業的首要課題之一。

表 1、臺中市政府青年創業及中小企業貸款獲貸人數

年度	102	103	104	105	106	107	108	109	總計
男性	13	11	19	25	16	1	3	4	92
女性	9	6	10	7	1	2	2	0	37

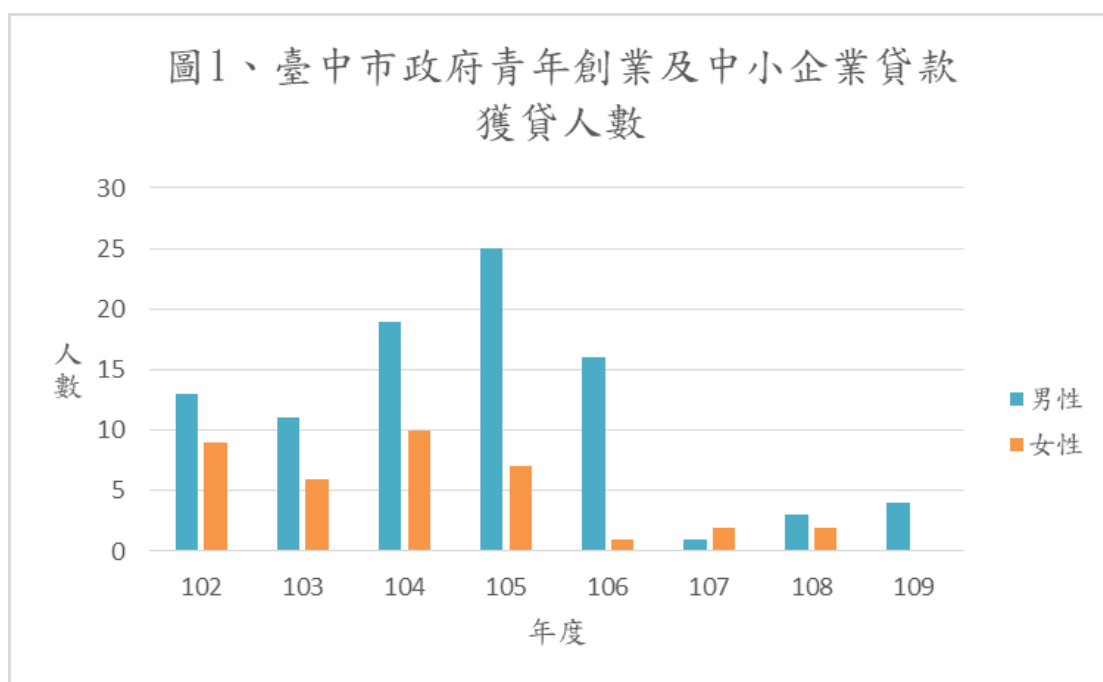
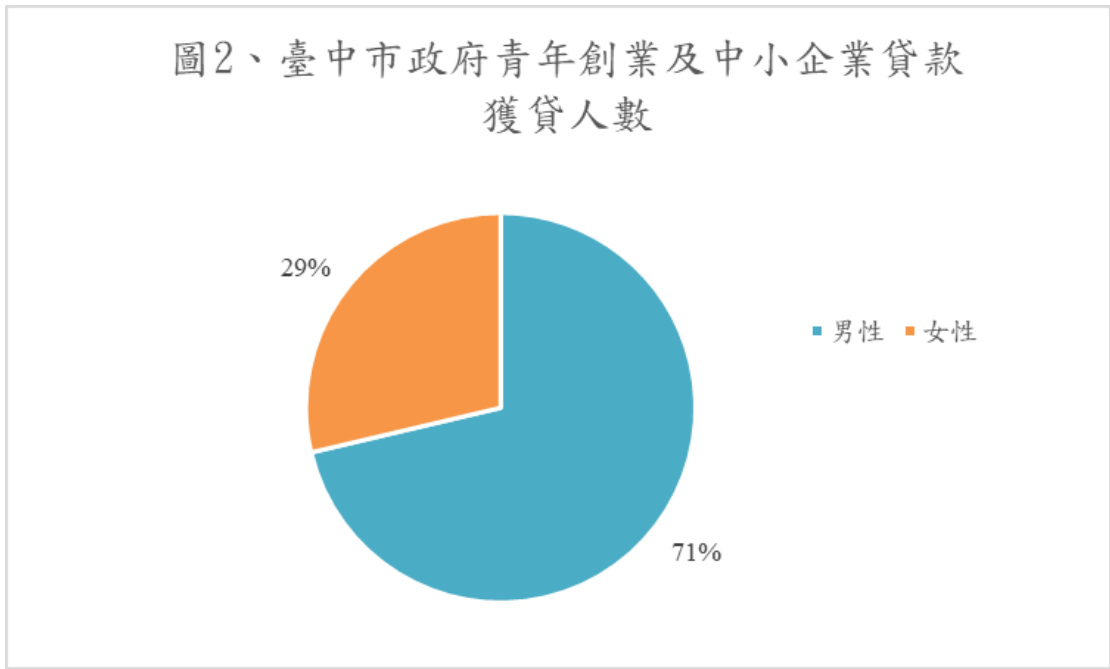


圖2、臺中市政府青年創業及中小企業貸款
獲貸人數



二、 經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款性別(102~109年)

102年至109年經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款獲貸男女性別總計男性18,913人，占比為70.39%，女性7,956人，占比為29.61%，年度分佈如表2。依據統計資料顯示，全國男女負責人獲得貸款的比率與本市青創貸款相似，表示在地方與中央在執行貸款的內容上，並非影響女性獲得貸款的主因，而應注重改善女性創業的制度與環境。

表2、經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款獲貸人數

年度	102	103	104	105	106	107	108	109	總計
男性	1,872	2,107	1,885	1,532	1,119	1,006	1,685	7,707	18,913
女性	664	828	709	573	407	347	628	3,800	7,956

資料來源：經濟部中小企業處

圖3、經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款獲貸人數

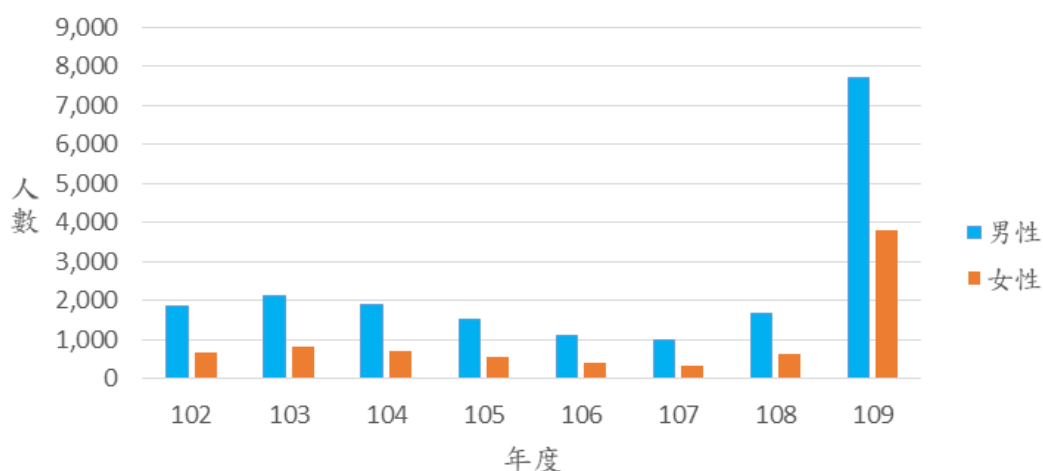
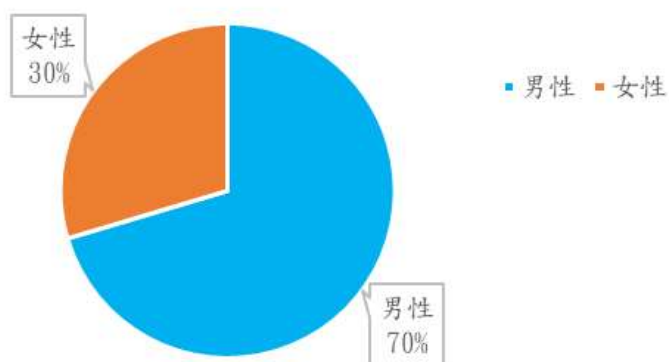


圖4、經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款獲貸人數



三、臺中市政府青年創業及中小企業貸款獲貸金額(102~109年)

統計 102 年至 109 年本府青年創業及中小企業貸款申貸核可案件獲貸金額共新臺幣(下同)13,560 萬元，男性獲貸金額為 9,790 萬元，占比 72.20%，女性獲貸金額 3,770 占比為 27.80%，年度分佈如表 3。女性逐年增加創業意願，但可能缺乏創業所需的自信與

專業知能，及創業過程獲取資訊及資源的能力，進而影響與金融機構借貸資金意願。

表 3、臺中市政府青年創業及中小企業貸款獲貸金額(單位：萬元)

年度	102	103	104	105	106	107	108	109	總計
男性	1,090	970	2,030	2,830	2,020	200	300	350	9,790
女性	730	600	810	1,050	200	180	200	0	3,770

圖5、臺中市政府青年創業及中小企業貸款獲貸金額

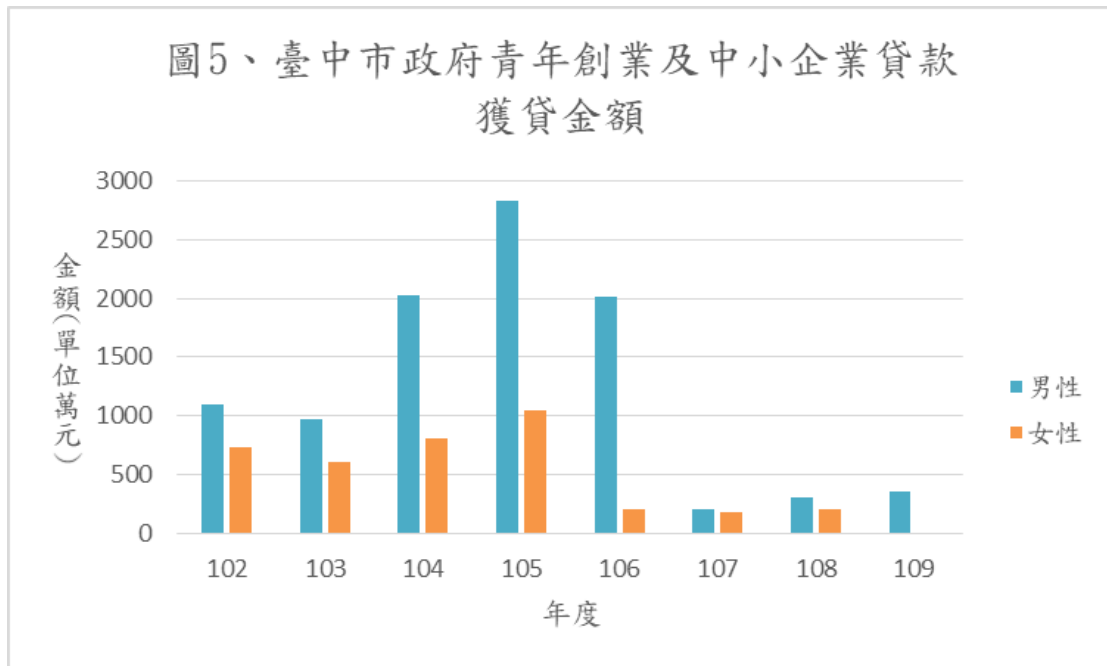
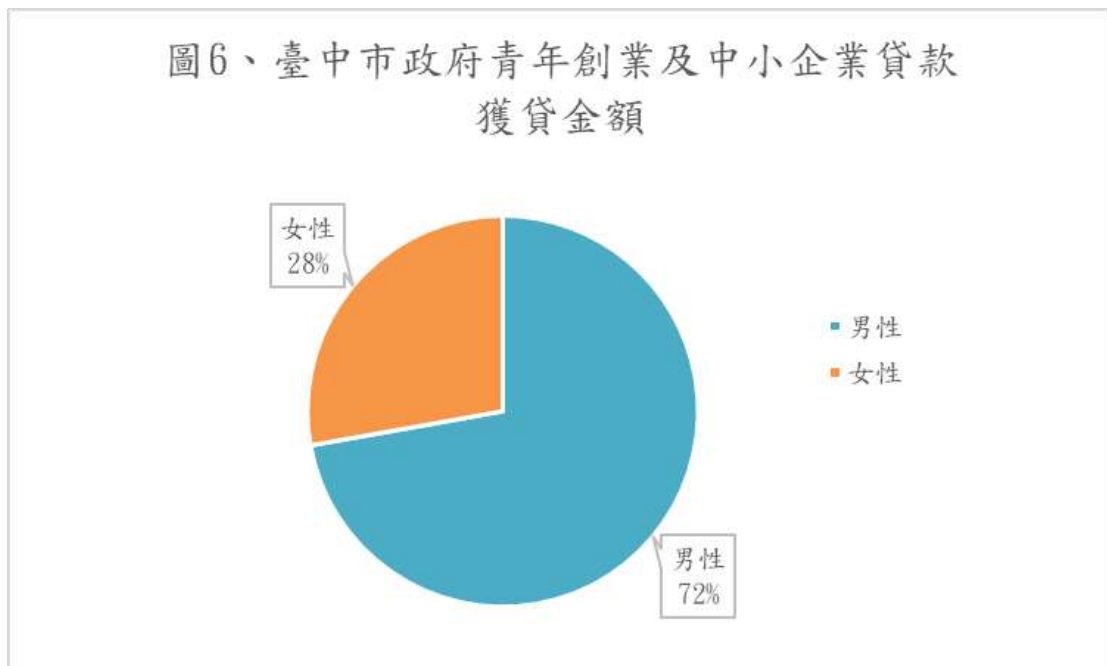


圖6、臺中市政府青年創業及中小企業貸款獲貸金額



四、 經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款獲貸金額
(102~109 年)

統計 102 年至 109 年經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款申貸核可案件獲貸金額共新臺幣 2,634,836 萬元，男性獲貸金額為 1,875,667 萬元，占比 71.19%，女性獲貸金額 759,169 占比為 28.82%，年度分佈如表 4。全國及本市女性獲貸金額占比差距僅 1 個百分點，可推論女性在取得創業資金所遇到的困難，仍存在於環境整體性問題。

表 4、經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款獲貸金額(單位：萬元)

年度	102	103	104	105	106	107	108	109	總計
男性	148,663	213,619	211,588	173,819	133,207	122,065	191,913	680,793	1,875,667
女性	51,495	83,819	75,879	65,070	49,457	42,474	68,960	322,015	759,169

資料來源：經濟部中小企業處

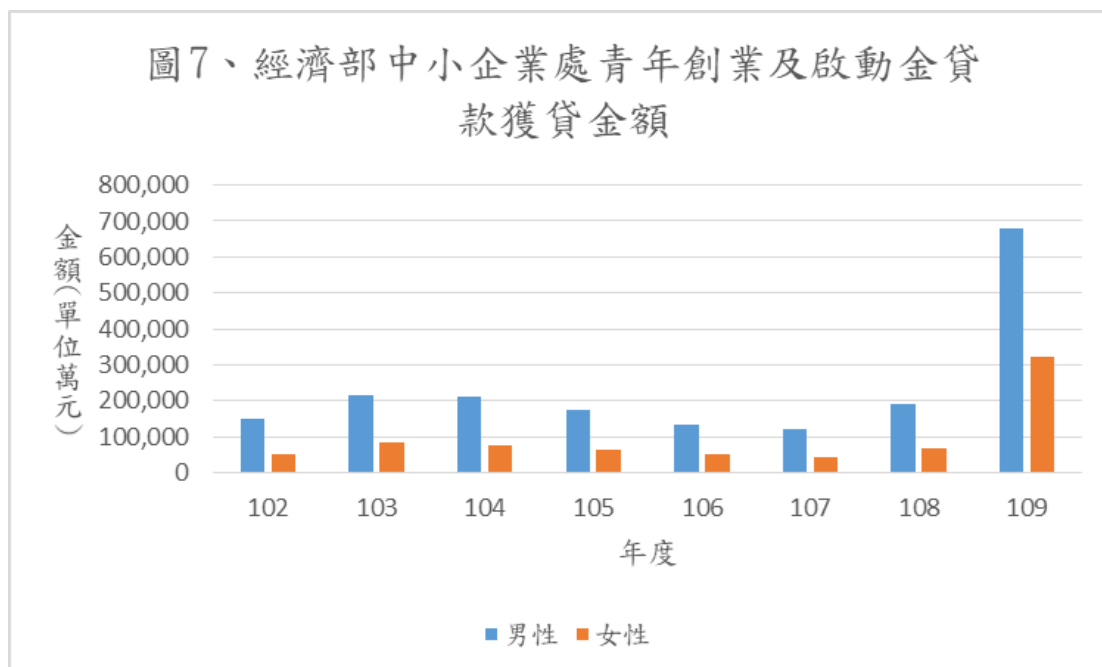
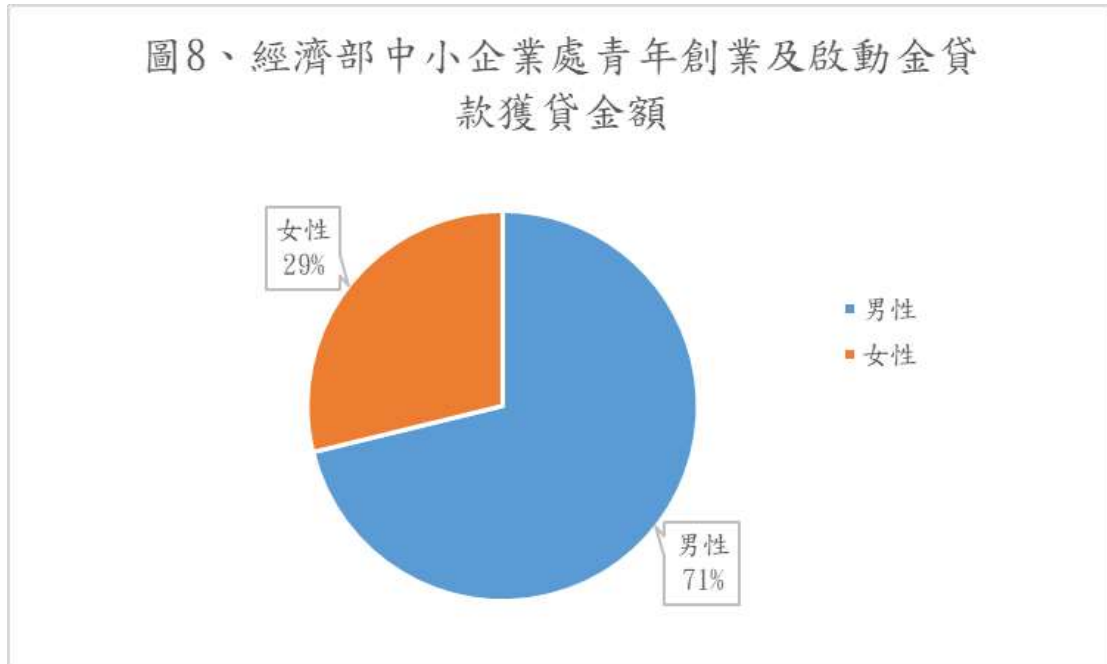


圖8、經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款獲貸金額



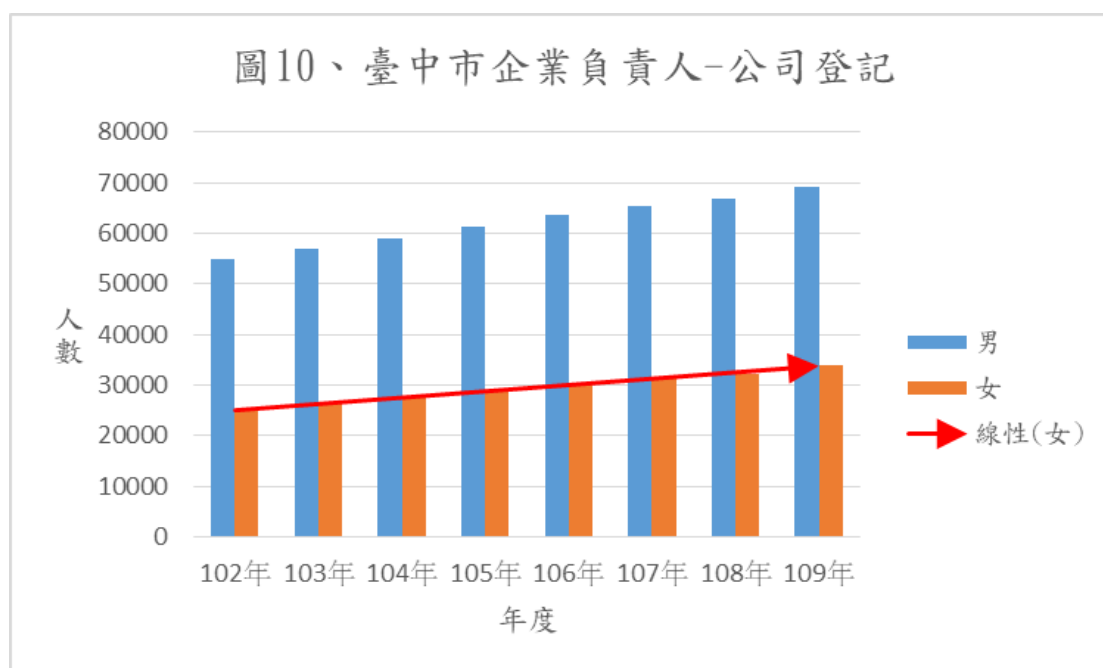
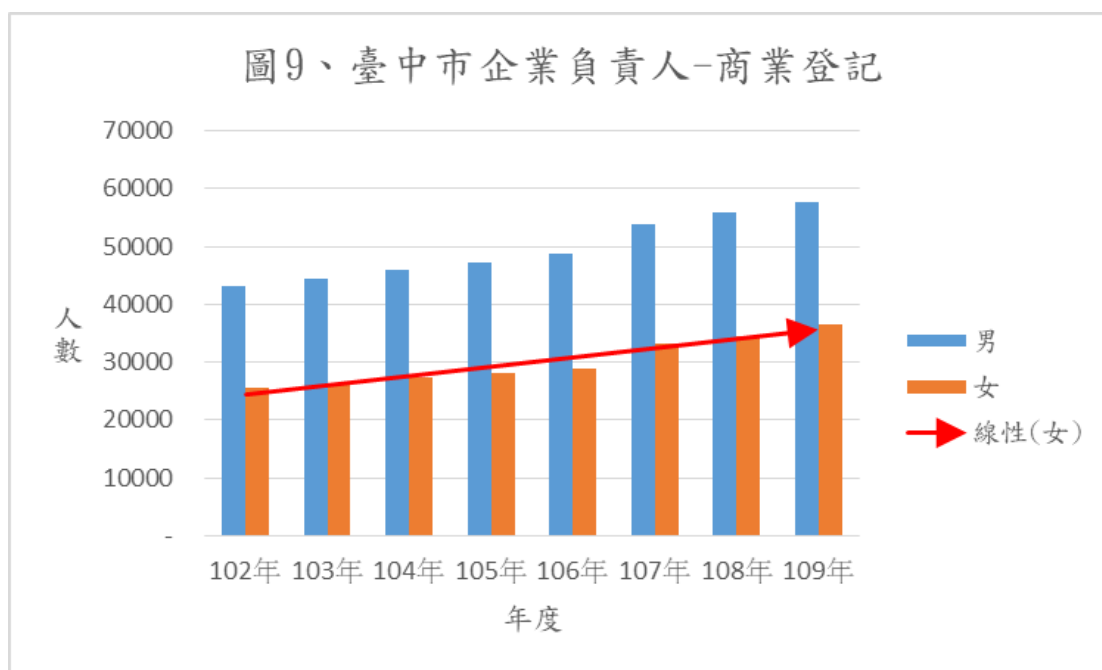
五、臺中市企業負責人性別(102~109年)

表5、臺中市企業負責人性別

類別	商業登記負責人				公司登記負責人			
	各行業商業登記負責人				各行業公司登記負責人			
項目	男	女	其他(無法歸類)	女性負責人比率	男	女	其他(無法歸類)	女性負責人比率
102年	43,191	25,671	31,154	25.67%	54,823	25,125	1,736	30.76%
103年	44,503	26,375	30,892	25.92%	56,970	26,383	1,806	30.98%
104年	45,988	27,221	30,690	26.20%	58,975	27,472	1,934	31.08%
105年	47,280	28,116	30,467	26.56%	61,195	28,866	2,008	31.35%
106年	48,810	28,984	30,271	26.82%	63,739	30,389	2,046	31.60%
107年	53,911	33,181	24,419	29.76%	65,504	31,381	2,095	31.70%
108年	55,812	34,451	24,277	30.08%	66,951	32,338	2,130	31.89%
109年	57,777	36,432	24,144	30.78%	69,271	33,818	2,312	32.09%

統計102年至109年本市企業(商業/公司)負責人性別，至109年底商業登記負責人男性為57,777人，占比48.82%，女性36,432人，占比30.78%；公司登記負責人男性為69,271人，占

比 65.72%，女性 33,818 人，占比 32.09%，如下表 5。本市企業負責人男女比雖維持約 6：3，但女性負責人所占比率確實有逐年緩慢增加，顯示女性投入企業經營管理能力已有提升，如何利用創業貸款提供的資金援助，鼓勵女性提升創新能力並投入創業，是需持續努力的課題。



參、 執行目標

綜觀本府青年創業及中小企業貸款與經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款，企業負責人男女人數比皆約落在 7：3，顯示本府與經濟部的方案獲貸男女比例無顯著差別，此外在獲貸金額上地方跟中央男女比亦約略落在 7：3，顯示女性負責人平均個案在貸款上所獲貸金額與男性並無顯著差異。

另觀察本市商業登記與公司登記負責人女性部分，約落在 31% 左右，與貸款獲貸比率相近，由此推斷企業負責人性別與貸款資金需求無顯著的關聯性。進一步統計臺中市 102 年至 109 年商業及公司登記負責人性別，女性人數隨整體數量呈緩慢上升趨勢，惟與男性人數維持一定的差距。

依據臺中市政府府性別平等政策方針重點工作第一項「提供一般及弱勢婦女促進就業措施，配合不同族群屬性需求，協助適性就業」，其中工作內容「協助一般及弱勢婦女就業及創業，提供充分諮詢，輔導申請相關創業貸款」；及第三項「破除傳統刻板印象之就、創業限制，消除職業性別隔離，開拓女性就業領域」，工作內容「協助女性申請創業信用貸款專案，獲得平等創業機會」，積極推動相關工作內容，使得女性開始其創業的空間與機會，加上臺中市政府努力消除各種女性創業的制度與環境限制，協助女性創業家取得營運資金，建構一個健全平等的創業環境、鼓勵女性投入創業。

為提升女性申請創業資源成功率，首先必須提高女性創業的比率，女性創業在傳統價值觀影響下，難以得到家庭的奧援。因此，須規劃提供友善女性之資金籌措機會及創業養成等不同協助方案。

肆、 建議方案

本局一直以來推動青年創業與中小企業創新轉型，以青創夢想家計畫推動多項創業輔導措施，兼具深度及廣度。深從創

建、成長到成熟各時期；廣至資金、技術、媒合及行銷等面向，提供創業各階段的輔導與支持，鼓勵女性創業家發揮擅長領域，實踐自我理想。

本次性別分析建議方案將以青創夢想家計畫為基礎，強化女性創業上的培育輔導、推廣女性創業意識或加碼貸款金額給予資金協助，分析如下表 6。

表 6、方案效益分析表

方案名稱	(一)強化創業輔導	(二)推廣女性創業	(三)加碼貸款金額
方案說明	各項創業輔導措施，強化女性創業所需資源。	以推廣方式，建立女性創業意識，並提升創業意願。	針對獲貸女性，加碼補助一定比例金額。
受益對象	多 (建立各項輔導資源，提供女性自主參與)	最多 (利用辦理活動、說明會、或其他多元行銷宣傳管道)	少 (僅獲貸女性)
推廣成效	最佳 (提供相關輔導資源予對創業議題有興趣或有創業意願之女性)。	佳 (營造女性創業友善環境，帶動女性創業需求與動機)。	普通 (僅獲貸女性)
女性受益比率	中 (需有自主參加，協助女性獲取各種創業所需專業知識)	最大 (營造友善女性創業環境)	小 (僅獲貸女性)。
政策效益持續性	可持續辦理，並促進本市經濟發展。	可持續辦理，並促進本市經濟發展。	加碼金額用於女性創業投資。
經費評估	調整計畫規劃，經費可行。	調整計畫規劃，經費可行。	所需經費較多。

上述方案均為提升女性創業比率，方案三在執行上需要較多經費，受益對象為獲得貸款的女性負責人，在經費有限下，受益人數將是最少，且無法給予未獲得相關資源的女性負責人任何的資源協助，建議不予採用。而方案一及方案二，除女性受益比率較高之外，同時鼓勵女性創業多加利用政府補助、輔導措施及貸款資源，並以相對較低的預算經費，與女性及社會溝通，創造女性創業在社會的討論度，提升女性對於創業的期待，以輔導措施或是行銷宣導方式，促進與協助更多女性投入創業活動。

方案一、方案二都是合適且可行的，依據年度計畫的規模及政策方向，彈性選定方案一或二，並滾動式調整輔導及推廣的比重，亦可以介接中央政府相關部會如經濟部、勞動部等女性創業資源，藉由中央部會創業相關政策及輔導措施，包含創業知能培訓、創業輔導、資金取得、建立典範獎項等項目，增加本市女性創業比率，更提升女性經濟力與競爭力。持續推動女性創業之際，協助女性獲取各種創業所需專業知識，針對不同的創業類型，提供不同的課程輔導或專業訓練，將能更提升方案效益。

利用社會行銷的概念，改善女性創業在社會所面臨的阻礙，如「性別刻板印象」等，並加強溝通女性「創業精神」的培育，理解創業可能會遭遇到的困難，以及排除問題的方法，使女性可以改變參與經濟活動的既有模式，發覺女性存在的創業需求與動機，進而投入創業活動，提升創業成功率。

伍、 評估與監督

為確保方案執行確實依循政策目標，訂定計畫規範主動輔導服務之執行成果陳報及效益檢討等項目，由本局性別平等專案小組及業務單位主管落實督導。

並依業務單位於執行面，在辦理相關活動及輔導諮詢時，

以問卷、訪談或其他有效獲得民眾意見之方式，蒐集包括男女性別等回饋意見，另定期檢視各性別參與創業活動的人數變化與所佔比率，滾動式評估及檢討執行績效，適時修正執行方向，藉以調整這些政策，確保消弭所有因性別所造成的差別性影響。

臺中市政府建設局性別分析

臺中市道路照明提升優化，提升婦幼、學子人身安全 之分析

110年8月

壹、前言

女大生遭擄走殺害，引發社會譁然，同校師生也人心惶惶；巷道昏暗造成犯案事件傳聞，同訪鄰居都不敢於夜間行徑該路段；照明不足、成為治安死角的事發地點，在命案發生後變得燈火通明，那條已昏暗許久的路，等於是「用一條人命才能照亮的」。我們是不是該考量偏遠地區路暗及治安危險，期望做到0治安死角？多元思考以女性、高齡、兒童、行動不便者等弱勢族群之安全與便利需求，進行道路照明增設及改善規劃，讓用路人有安全且光明的道路是我們一直以來的目標。

為進一步瞭解不同性別對於路燈維護及增設服務品質滿意度評價，以下爰從性別觀點加以檢視分析路燈相關施政滿意度調查結果，茲將重要結果分析如下：

貳、現況分析

- 一、建設局施政滿意度調查報告中(參考建設局施政滿意度109年第3次調查報告)，認為應優先推動「路燈維護」的受訪者中，以居住在海線、女性、20-29歲、同住家人有12-未滿18歲少年、同住家人領有身心障礙手冊者的比率較高[參閱圖1]。其中滿意度調查中有效樣本為1,650筆:以性別區分為男性800筆、女性850筆；以分區別區分:市區685筆、山線349筆、海線294筆、屯區321筆；以年齡層區分:20-29歲290筆、30-39歲326筆、40-49歲327筆、50-59歲308筆、60-69歲242筆、70歲以上155筆、未回答年齡層4筆；同住家人是否

未滿18歲兒童及少年:0-未滿6歲314筆、6-未滿12歲355筆、12-未滿18歲299筆、無946筆。另外針對民調認為路燈數量太少，女性比率約為男性的2.5倍(3.3/1.3=2.54)，依據民調男女比率顯示，女性針對路燈數量、夜間行徑道路有無路燈、路段明暗部分較為注重且敏銳，區域分別為海線及屯區居多。其中樣本數為164筆；男性83筆、女性80筆、未答1筆；男性為1.3%、女性為3.3%[詳附件-建設局施政滿意度109年第3次調查報告]。

圖1、認為應優先推動「路燈維護」受訪者特徵

	道路品質提升	水溝暢通維護	路燈維護
居住地	市區	市區	海線
性別	男性	女性	女性
年齡	20-29 歲	60-69 歲	20-29 歲

二、原縣轄21區路燈建置密度不到市8區的7成，尤以偏鄉之山區農路及區公所維養道路為甚，另外民調指出路燈不足區域分別為海線及屯區居多。為縮短城鄉差距及均衡各區發展，積極建置並改善偏鄉夜間用路照明環境，與在地里民住戶雙向溝通，直接了解地方民眾設置需求，改善急彎危險處、岔路口易生車禍處及通勤學道路昏暗等路段的路燈照明，讓偏鄉民眾有一個安全回家的路。

三、道路照明雖符合道路照明規範，惟巷口易肇事路段及學區路段照明常為用路人需求較高之路段，尚須再提升現有照明，另依據警政公開資訊110年上半年婦幼安全警示地點如下[參閱圖2]：北區一中街周遭、南屯區向學路與大觀路附近、北屯區大連路二段與熱河路二段附近、西屯區逢甲商

圈-至善路與逢甲路周邊、太平區中興東路與永平路一段口，為提升用路安全，建設局提出主次要道路照明普查及校園周邊照明提升作業。

圖2、警政公開資訊110年上半年婦幼安全警示地點



參、提升方案

- 一、山線、海線、屯區彌平城鄉差距:為縮短城鄉差距及均衡各區發展，積極建置並改善偏鄉夜間用路照明環境，與在地里民住戶雙向溝通，直接了解地方民眾設置需求，改善急彎危險處、岔路口易生車禍處及通勤學道路昏暗等路段的路燈照明，讓偏鄉民眾有一個安全回家的路保障女性有安全回家道路。
- 二、道路照明提升：今(110)年初進行主要道路照明普查，項目包括道路照度檢測、路口照明檢視、巷口易肇事路段照明檢視及學區路段照明檢視[參閱圖3]，經查普查結果抽檢路段照度檢測皆符合規定，但仍建議部分路段進行照明提升作業。雖市區道路路燈普及率高且道明皆符規定，但期望

藉由普查結果進而改善市區道路急彎危險處、岔路口易生車禍處及通勤學道路昏暗等路段的路燈照明，提升一個更為安全且溫暖給用路人。

圖3、道路照明普查作業現場畫面



三、大專院校周邊道路照明提升:市府注重市民夜間用路安全，亦同時關心本市大專院校周邊學子通學道路照明環境，盼提供用路民眾及師生有個安全道路。市府於去(109)年11月起陸續走訪本市18所大專院校，邀集場勘周邊通學環境，共同研商強化照明維護用路人安全，保障學生有安全回家道路[參閱圖4及圖5]。

圖4、(左圖)最左邊是亞洲大學教官(右圖)最左邊是勤益科大的教官



圖5、(左圖及右圖)嶺東科技大學周邊



肆、提升成果

一、山線、海線、屯區彌平城鄉差距:自108至109年間約已完成裝設超過2500盞[參閱表1及表2]，改善急彎危險處、岔路口易生車禍處及通勤學道路昏暗等路段的路燈照明，另外針對民調滿意度意見中指出海線及屯區路燈偏少(建設局施政滿意度109年第3次調查報告)，109年度海線及屯區皆有明顯增設路燈，增設總數逾500盞，讓偏鄉民眾有一個安全回家的道路，並提升偏鄉地區用路人(包含女性、高齡、兒童、行動不便者等弱勢族群)之用路安全[參閱圖6]。110年計畫延續辦理，上半年度完成增設852盞。

表1、108年彌平案增設盞數

108年度	一工區								
東勢區	新社區	后里區	神岡區	大雅區	石岡區	潭子區	豐原區	和平區	西屯區
30	106	151	26	105	16	16	33	212	33
總計									
728									
108年度	二工區								
龍井區	南屯區	霧峰區	大肚區	沙鹿區	太平區	大里區	烏日區	梧棲區	清水區
133	18	104	50	13	125	17	9	3	66
大安區	大甲區	外埔區	總計						
57	29	117	741						

表2、109年彌平案增設盞數

109年度	山線								
東勢區	新社區	后里區	神岡區	大雅區	石岡區	潭子區	豐原區	和平區	總計
39	97	94	46	33	18	23	72	123	545
109年度	海線								
大甲區	清水區	沙鹿區	大安區	大里區	烏日區	外埔區	梧棲區		總計
82	26	41	65	3	2	36	17		272
109年度	屯區								
大肚區	龍井區	烏日區	霧峰區	太平區	大里區	總計			
26	57	73	37	45	15	253			

圖6、偏鄉點燈成果照



二、道路照明提升：臺中市主要幹道照明普查結果主要道路第一階段普查完成，於3月派工完成，於5月底前完成設置，總計新設路燈7盞、汰換老舊燈具109盞。建設局於今年(110)6月持續研擬第二階段普查作業，已規劃從市8區及原縣21區段進行普查(第二階段盤點普查路段:1.中山路/沙田路 2.中清路3.台灣大道4.向上路5.豐原大道6.三民路7.精誠路8.自由路9.振興路10.忠明路11.進化路12.五權南路13.文心南路14.環中東路15.東山路16.建成路17.崇德路等)，7月底完成普查，依普查結果辦理提升作業，並於110年9月底依普查結果進行道路照明提升作業，另警政公開資訊110年上半年婦幼安全警示地點為周圍性區域，亦包含道路之路口(段)部分，本次建設局於重要道路路口(段)提升其照度，達到有效

提升用路人(包含女性、高齡、兒童、行動不便者等弱勢族群)之安全。

三、大專院校周邊道路照明提升：建設局經與各學校代表會勘結果，共9所學校提供建議照明提升需求[參閱表3]，總計路燈增設32盞、汰換14盞，另於警政公開資訊110年上半年婦幼安全警示地點指出，婦幼安全警示熱區尚有校園周邊如：一中街周邊、逢甲商圈等，本次建設局針對大專院校學子經常行經之地段提升照明，達到有效提升校園周邊學子及用路人(包含女性、高齡、學子、行動不便者等弱勢族群)之安全[參閱圖7及圖8]。

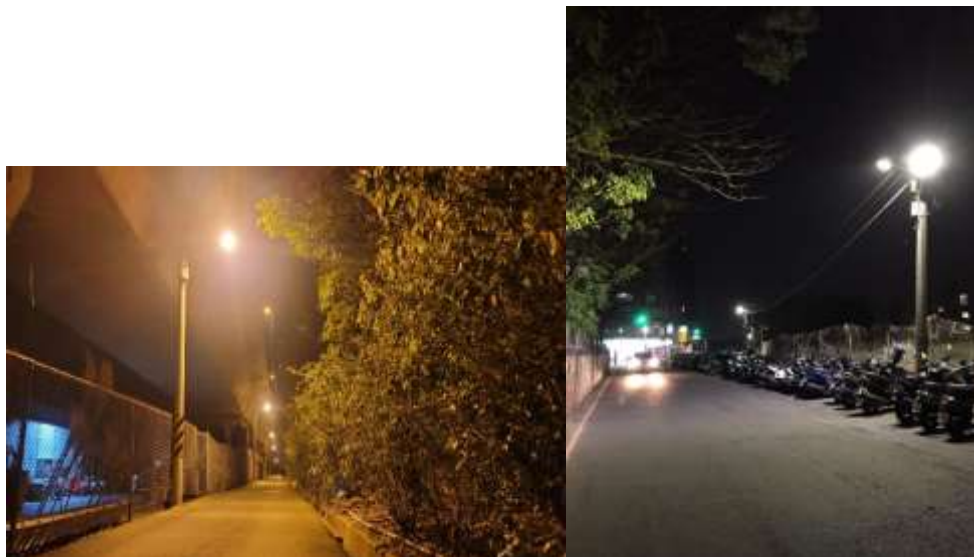
表3、大專院校周邊照明提升計畫盞數

項次	學校	辦理情形
1	中山醫學大學	建國路園道內景觀燈配合調整時控開啟時間，提升用路安全。
2	中國醫藥大學	中正公園周邊人行道增設4盞景觀燈。
3	國立臺中科技大學	五常街與中華路口路燈增設1盞。
4	中臺科技大學	校園周邊路燈增設2盞、老舊汰換1盞。
5	東海大學	校前臺灣大道人行道增設14盞景觀燈。
6	嶺東科技大學	學校後方道路路燈增設2盞。
7	勤益科技大學	學校前、後門緊鄰道路路燈老舊汰換計13盞。
8	亞洲大學	國道3號橋下便道(福新路至新厝路)路燈增設7盞。
9	靜宜大學	校門口臺灣大道人行道路燈增設2盞。

圖7、(左)中山醫旁景觀燈、(右)台中科技大學_五常街中華路口



圖8、(左)亞洲大學國道3號橋下便道、(右)嶺東科技大學學校後方道路



伍、未來展望

偏遠地區增設路燈的電力施工非常不易，建設局持續積極與台

電合作，除送電申請過程配合台電現勘提升設計正確率及效率，施工過程也協助向地方說明，縮短整體新設路燈作業期程，並持續推動偏鄉點燈計畫。市府注重市民夜間用路安全，市府持續辦理道路照明提計畫，年度盤點及普查道路照明狀況讓用路人有更為安全的回家路，亦同時關心本市大專院校周邊學子通學道路照明環境，盼提供用路民眾及師生有個安全道路，我們將以女性、高齡、兒童、行動不便者等弱勢族群之安全與便利需求，持續進行道路照明增設及改善規劃，未來除臺中市全區調查滿意度外，亦可透過此次分析針對警政公開婦幼警示重點區域及治安熱點或109年民意調查指出路燈不足區域為考量重點，並且透過傾聽民調持續提升婦幼、學子更安心的回家路。

臺中市政府交通局性別分析

捷運綠線車站設施與周邊公車轉乘性別友善分析

110年8月

臺中捷運綠線系統自110年4月通車營運，結合周邊公車轉乘，形成臺中各公共運輸路線之營運路網，並成為市民生活所不可或缺之大眾運輸交通工具，捷運車站設施明亮、乾淨、舒適及設備完善之軌道運輸系統，搭配完善公車轉乘系統，提升公共運具之使用性及便利性。

鑒於搭乘捷運及公共運具之女性乘客使用比率較男性乘客為高，為建構安全無懼之空間與環境，不分性別、性傾向或性別認同者服務全體民眾，建構安全友善捷運運輸空間，進而提升市民搭乘運具之品質，進而縮短都城差距，提升市民生活品質。

壹、捷運車站與周邊公車轉乘設施之性別現況分析：

臺中大眾捷運系統之建設目標主要在為全體民眾提供安全及便捷的運輸搭乘服務，提供無關於性別、族群、國籍、性取向等服務，在捷運車站設施與周邊公車轉乘之規劃設計中，落實大眾捷運系統空間使用符合不同性別、性傾向或性別認同者在使用上之公平性、便利性與合理性。

一、捷運設施融入性平觀點相關課題如下：

- (一) 公共廁所設置於非付費區，服務整體市民。
- (二) 設置合理之男女廁所設施數量，使乘客如廁更便利。
- (三) 設置無障礙廁所及親子廁所，提供更多友善服務。
- (四) 設置哺集乳室，提供哺乳媽媽外出更多的方便與選擇。
- (五) 維護旅客安全，各捷運車站月臺中間規劃夜間安心候車區，另於相關重要空間裝置攝影鏡頭、保全按鈕及對講

設施等，提供夜間安全的捷運候車區域。

- (六) 檢討研擬設置性別友善廁所，看見性別多樣，進而方便每個市民。
- (七) 樓梯、欄杆、電扶梯及電梯出入口等設施，納入女性衣著隱私考量。

二、 捷運周邊轉乘公車設施融入性平觀點相關課題如下：

- (一) 捷運車站轉乘公車路程，消除安全死角。
- (二) 溝蓋排水溝及地面接縫處應妥適處理，以免女性鞋跟卡住而跌傷。
- (三) 設置低底盤公車，逐年鼓勵業者進行車輛汰舊換新及購置低地板公車，市民乘車更便利。

三、 將消除對婦女一切形式歧視公約第十三條-C「保證她們在男女平等的基礎上有相同權利-參與娛樂生活、運動和文化生活各個方面的權利」納入性平觀點相關課題。

貳、 配合捷運車站與周邊公車轉乘設施之法令說明：

本案為求捷運設施之基本型式與佈設原則之一致性，訂定「臺中都會區大眾捷運系統烏日文心北屯線建設計畫設計規範」，其包含下列相關法規規定：

- 一、 建築法
- 二、 建築技術規則
- 三、 縣(市)建築管理自治條例
- 四、 中華民國國家標準(CNS)
- 五、 公共交通工具無障礙設備與設施設置規定
- 六、 公共設施、建築物、活動場所殘障者使用設備設置規範
- 七、 捷運系統建設技術標準規範
- 八、 建築物無障礙設施設計規範
- 九、 公共場所母乳哺育條例

參、相關統計資料

一、搭乘捷運旅客男女比率分析：

鑑於臺中捷運於本年度 4 月開始營運，目前尚無統計資料，故節錄臺北及高雄捷運旅運客男女比率(如下表 1)，經統計分析，臺北捷運及高雄捷運歷年旅客性別，女性乘客遠高於男性乘客。

表 1 臺北及高雄捷運旅運客男女比率

資料來源：行政用性別平等委員會-捷運旅客男女比率

捷運旅客男女比率
Gender Structure of Passengers of Mass Rapid Transit

單位(Unit)：%

調查資料時期 The Period of Survey	臺北捷運 Taipei Metro		高雄捷運① Kaohsiung Metro	
	男 Male	女 Female	男 Male	女 Female
93年 2004	30.5	69.5	-	-
94年 2005	32.6	67.4	-	-
95年 2006	36.8	63.2	-	-
96年 2007	36.1	63.9	-	-
97年 2008	36.4	63.6	48.0	52.0
98年 2009	35.2	64.8	39.3	60.7
99年 2010	35.2	64.8	46.6	53.4
100年 2011	36.2	63.8	35.0	65.0
101年 2012	34.1	65.9	41.0	59.0
102年 2013	35.7	64.3	38.6	60.4
103年 2014	37.9	62.1	41.0	59.0
104年 2015	40.3	59.7	39.6	60.4
105年 2016	37.8	62.2	43.1	56.9
106年 2017	33.1	66.9	43.4	56.6
107年 2018	41.0	59.0	45.7	54.3
108年 2018	35.9	64.1	42.6	57.4

說明：高雄捷運自 97 年 4 月 7 日起正式營運。

附註：①自 102 年起，未填答者不列入統計，數字總和容或不等於 100%。

資料來源：臺北及高雄捷運股份有限公司「旅客滿意度調查」。

二、本市外出民眾運具運具比率分析：

依據節錄交通部「109年民眾日常使用運具狀況調查」統計表數據進行交叉分析，本市外出民眾運具次數市占率按性別分析(詳圖1、2及3)，全市民眾使用公共運具比率為8.6%(男性民眾使用公共運具比率為7.7%，女性民眾使用公共運具比率為9.5%)，經統計分析，女性民眾使用公共運輸運具高於男性乘客。

圖1 全市民眾使用公共運具比率分析圖－按運具類別分

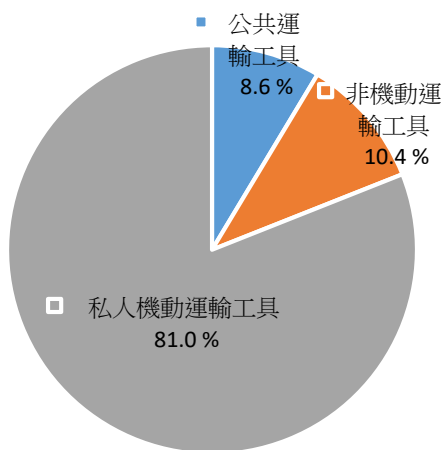


圖2 本市外出民眾運具次數市占率男性分析圖

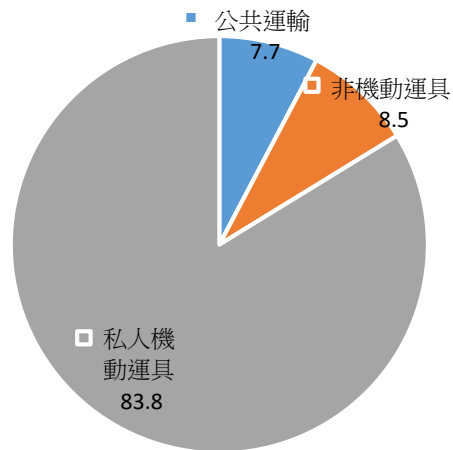
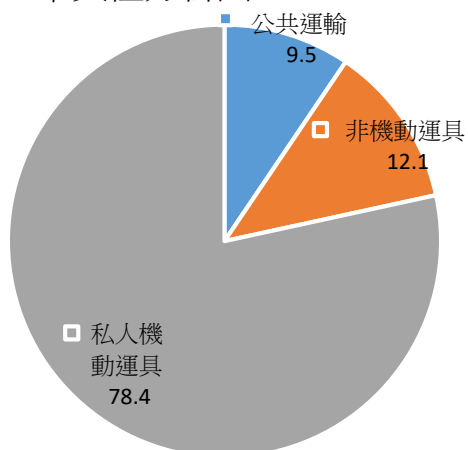


圖3 本市外出民眾運具次數市占率女性分析圖



三、臺中市 100 年~110 年公車低底盤無障礙車輛數比率及臺灣地區及各直轄市低底盤及無障礙公車比率：

臺中市 100 年~110 年公車低底盤無障礙車輛數比率表及臺灣地區及各直轄市低底盤及無障礙公車比率比較表如下：

表 2 臺中市 100 年~110 年公車低底盤及無障礙車輛數比率表

100~110年各年度市區公車無障礙車輛數及無障礙比率					
年度	車輛數 (A)	低地板 車輛數(B)	通用無障礙 車輛數(C)	無障礙車輛數 (D=B+C)	無障礙比率 (E=D/A)
100年	724	129	-	129	17.82%
101年	889	184	-	184	20.70%
102年	1,195	385	3	388	32.47%
103年	1,301	698	3	701	53.88%
104年	1,347	804	3	807	59.91%
105年	1,374	910	6	916	66.67%
106年	1,463	1,039	6	1,045	71.43%
107年	1,510	1,079	6	1,085	71.85%
108年	1,554	1,184	15	1,199	77.16%
109年	1,602	1,208	15	1,223	76.34%
110年 (截至3月底)	1,610	1,230	15	1,245	77.33%

表 3 臺灣地區及各直轄市低地板及無障礙公車比率比較表

年度	車種	總計	臺灣地區	臺北市	臺中市	新北市	臺南市	高雄市	桃園市
100	總車輛	7,609	7,523	4,147	724	1,132	238	683	303
	低地板	1,443	1,442	1,013	129	267	5	17	24
	比率	18.96%	19.17%	24.43%	17.82%	23.59%	2.10%	2.49%	7.92%
101	總車輛	8,507	8,418	3,965	889	1,578	355	972	325
	低地板	2,268	2,263	1,483	184	436	10	89	53
	比率	26.66%	26.88%	37.40%	20.70%	27.63%	2.82%	9.16%	16.31%
102	總車輛	9,313	9,216	3,840	1,195	1,857	462	1,161	336
	低地板	3,039	3,034	1,784	385	617	30	109	67
	比率	32.63%	32.92%	46.46%	32.22%	33.23%	6.49%	9.39%	19.94%
103	總車輛	9,452	9,351	3,562	1,301	2,302	472	942	336
	低地板	4,272	4,267	2,279	698	846	95	199	74
	比率	45.20%	45.63%	63.98%	53.65%	36.75%	20.13%	21.13%	22.02%
104	總車輛	9,561	9,459	3,578	1,347	2,373	354	965	403
	低地板	4,515	4,510	2,328	804	878	94	200	128
	比率	47.22%	47.68%	65.06%	59.69%	37.00%	26.55%	20.73%	31.76%
105	總車輛	9,947	9,836	3,565	1,374	2,367	360	970	724
	低地板	4,956	4,947	2,433	910	954	131	258	194
	比率	49.82%	50.29%	68.25%	66.23%	40.30%	36.39%	26.60%	26.80%
106	總車輛	10,284	10,173	3,579	1,463	2,413	373	982	753
	低地板	5,565	5,556	2,460	1,039	1,101	138	402	249
	比率	54.11%	54.62%	68.73%	71.02%	45.63%	37.00%	40.94%	33.07%
107	總車輛	10,602	10,480	3,602	1,510	2,392	399	1,002	825
	低地板	6,645	6,626	2,975	1,079	1,323	174	473	333
	比率	62.68%	63.23%	82.59%	71.46%	55.31%	43.61%	47.21%	40.36%
108	總車輛	10,928	10,810	3,616	1,554	2,641	392	1,011	821
	低地板	7,069	7,050	3,057	1,184	1,453	209	528	329
	比率	64.69%	65.22%	84.54%	76.19%	55.02%	53.32%	52.23%	40.07%
109	總車輛	10,878	10,763	3,562	1,602	2,546	397	973	822
	低地板	7,133	7,108	3,038	1,208	1,597	202	428	339
	比率	65.57%	66.04%	85.29%	75.41%	62.73%	50.88%	43.99%	41.24%
110/3	總車輛	10,795	10,680	3,527	1,610	2,523	397	970	813
	無障礙	7,423	7,392	3,044	1,245	1,619	209	533	411
	比率	68.76%	69.21%	86.31%	77.33%	64.17%	52.64%	54.95%	50.55%

資料來源：

1.本市資料依本市公車月報為主

2.其餘六都資料來自交通部統計查詢網(100~109為低地板公車比率，110年改為無障礙公車比率)

四、本市捷運車站轉乘公車之數量統計：

捷運綠線共 18 座車站，搭配公車轉乘路網共計 96 條公車路線。

表 4 臺中捷運綠線 18 座車站與市區公車轉乘路網統計表

站名	站距(km)	地面/高架	轉乘公車路線	轉乘台鐵高鐵站名
北屯總站	0.986	地面	線1、72、77、921、922、956	無
舊社站		高架	線1、72、77、921、922、956	無
松竹站	0.679	高架	線1、55、59、72、77、900、901、922	台鐵松竹站
四維國小站	1.647	高架	線1、線2、8、14、68、77、127	無
	0.862			
文心崇德站	1.472	高架	線2、12、58、65、68、71、72、77、82、105、127延、131、132、700、701	無
文心中清站	1.063	高架	線2、6、9、23、29、32、33、54、61、68、72、82、101、108、154、525、850	無
文華高中站	0.816	高架	線1、線2、23、28、29、32、33、54、68、72、199、228、525	無
文心櫻花站	0.804	高架	線1、線2、23、29、33、37	無
市政府站		1.021	高架	線1、線2、23、48、73、77、199、151、152、153、157、300、301、302、303、304、305、306、307、308、309、310、323、324、325、326、359、A2
水安宮站	0.855	高架	線2、線3、60、73、157、359	無
文心森林公園站	0.541	高架	線2、線3、5、73、83、89、157、290、356、359	無
南屯站	0.878	高架	線3、56、73、75、A1	無
豐樂公園站	1.602	高架	線1、線3、73、99、127、159、356	無
大慶站	0.921	高架	線1、線3、58、73、79、99、127延、158、159、242、356	台鐵大慶站
九張犁站	0.690	高架	線1、99、158	無
九德站	1.029	高架	線1、99、158	無
烏日站	1.065	地面	線1、3、26、33、37、39、56、70、74、82、93、99、101、102、133、151、153、155、156、158、159、160、161、248、281副、617、A1	台鐵新烏日站 高鐵臺中站
高鐵臺中站				

肆、捷運車站與周邊公車轉乘設施性別友善執行情形：

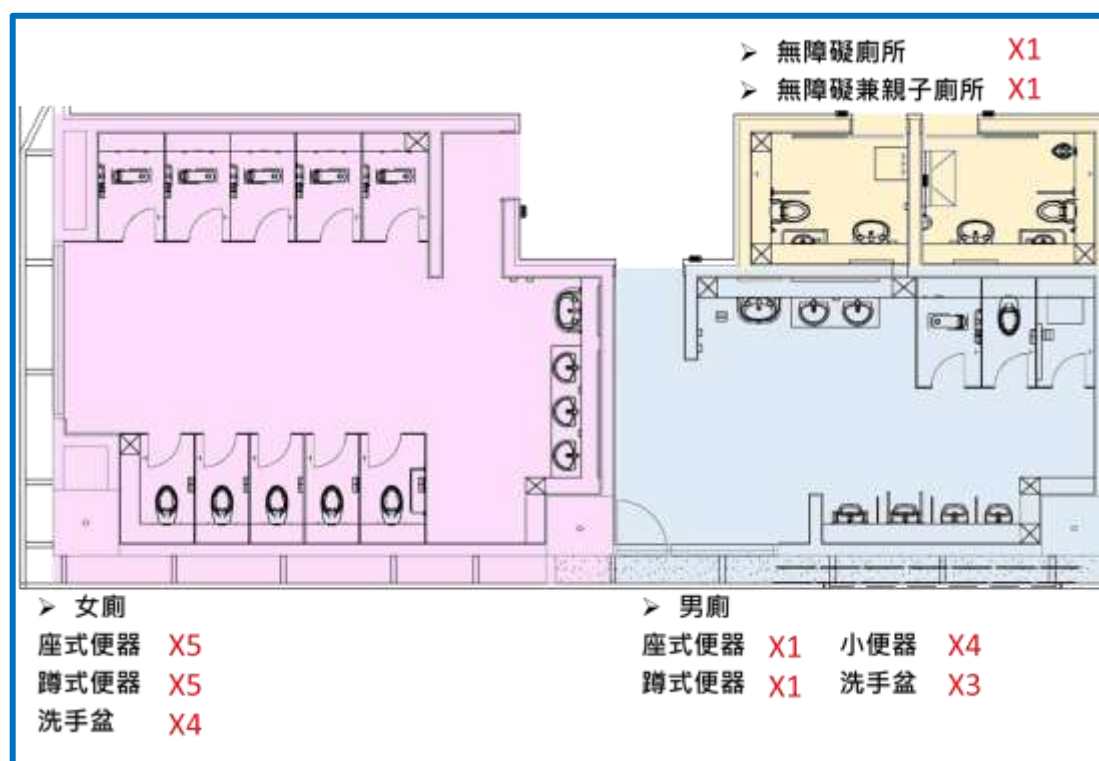
- 一、依據「臺中都會區大眾捷運系統烏日文心北屯線建設計畫」設計規範，男女廁所便器設置比例為 1:5，其「坐式」與「蹲式」便器設置比例為 1:1，且「坐式」便器數量至少 1 座，各車站均獨立規劃 1 間無障礙廁所及 1 間親子廁所(詳表 5 及圖 4)；
- 二、依據法規於「公共場所母乳哺育條例」第 5 條第 3 項之相關規定，「捷運交會轉乘站及進出站（含轉乘）人次達該捷運路線運量前百分之十之捷運車站」於北屯總站、市政府站及高鐵臺中站設置哺集乳室。
- 三、維護旅客安全，捷運車站月臺中間規劃夜間安心候車區，裝置攝影鏡頭、保全按鈕、對講設施等，提供夜間安全的候車區域。
- 四、另有關轉乘公車部分，捷運綠線共 18 座車站搭配公車轉乘路網共計 96 條公車路線，又本市低底盤公車 100 年 129 輛成長增加至目前的 1,245 輛，低地板公車已佔整體市區公車車輛數達 77.33%，市民搭乘公車時能更安全便利。

表 5 車站廁所設置標準

尖峰小時 雙向旅客容量	男			女	
	便器	小便器	洗手盆	便器	洗手盆
2500人以下	1	2	2	5	2
2500~5000人	2	4	2	10	3
5000人~10000人	3	6	3	15	4
10000人以上	4	8	4	20	5

- 設置無障礙廁所2間，1間為無障礙廁所，1間為無障礙兼親子廁所(無障礙廁所不納入上表總數中)。
- 便器型式採用1/2座式及1/2蹲式，但座式不得少於1座。
- 行動不便者使用之洗手盆龍頭應採感應式或撥感式
- 公共廁所設置位置視車站配置而定，以設於未付費區為原則，部分車站受限於用地條件，則可設置於付費區內。

圖 4 捷運綠線-廁所現況設置情形(以文心森林公園站為例)



伍、未來展望及後續精進措施：

- 一、性別多樣及平等服務每個市民：捷運建設公共工程係大眾公共運輸工具之一，服務對象為全體民眾，考量各不同性別使用需求，提供不同服務；將已應循序漸進的推動設置性別友善廁所，並規劃捷運車站男女廁以外，於原 1 間無障礙廁所及 1 間親子廁所(兼無障礙廁所)，提供多元不同需求民眾使用；另本局目前捷運藍線刻正辦理綜合規劃作業，有關通用設計 (包含無障礙、幼童親子、性別友善及穆斯林)等部分亦納入整體規劃考量。
- 二、強化轉乘周邊設施，市民使用更安心：捷運車站行走至周邊轉乘公車路程，戶外通路之溝蓋排水溝及地面行人通路接縫處妥適處理，以免女性鞋跟卡住而跌傷。
- 三、搭乘公車上下更便利：持續鼓勵業者進行車輛汰舊換新及購置低地板(無障礙)公車，市民上下乘車更安全。

- 四、**捷運公車轉乘路線更多元**：捷運綠線於 110 年 4 月 25 日正式營運，捷運車站轉乘公車路線提供計 96 條公車路線供市民搭乘，後續亦將滾動式檢討，提供更多條公車路線與捷運綠線轉乘，提升本市公共運具搭乘率及更多元友善之搭乘環境。
- 五、**建立內部管控機制持續精進**：後續將於本局之性別平等專案小組持續管控檢討其政策落實成果，並建立滾動式修正的機制，打造友善之捷運車站與周邊公車轉乘空間。

臺中市政府都市發展局性別分析

騎樓整平與性別友善之促進

110年8月

壹、前言

騎樓圍封及高低不平的現象，除對於一般大眾皆存有潛在危險外，本文針對各年齡層女性、弱勢族群及身心障礙者等之使用作深入探討，其因例如：騎樓死角部分易發生性騷擾事件、高低不平不便於推娃娃車及菜籃車、女性穿著高跟鞋行走不便、身心障礙者及其照顧者難以推行輪椅及老年人行走易跌倒等等，希望透過騎樓整平政策提升對女性、高齡者及身心障礙者等使用步行空間的益處。

由圖1至圖3顯示民國100年至109年臺中市性別、年齡、身心障礙人口數的統計資料，臺中市女性人口數逐年的上升趨勢較男性人口數顯著，而65歲以上高齡人口數均隨年份而逐漸上升，男女性身心障礙人數雖未有明顯上升幅度，但仍占有一定數量，假使騎樓整平的政策能更服務到這群逐漸上升的女性人口、高齡者及身心障礙者，其重要性將更為顯著。

臺中市配合內政部營建署辦理「騎樓整平專案計畫」，落實性別友善政策，透過逐步改善騎樓高低差及破損鋪面，營造「順騎自然有愛無礙」的優質人行空間，建構老弱婦孺均可安心使用的都市環境，使女性、高齡者及身心障礙者等有更舒適便利的生活環境，免於恐懼與威脅。

圖 1 臺中市男女性人口數統計（本次分析彙整）¹

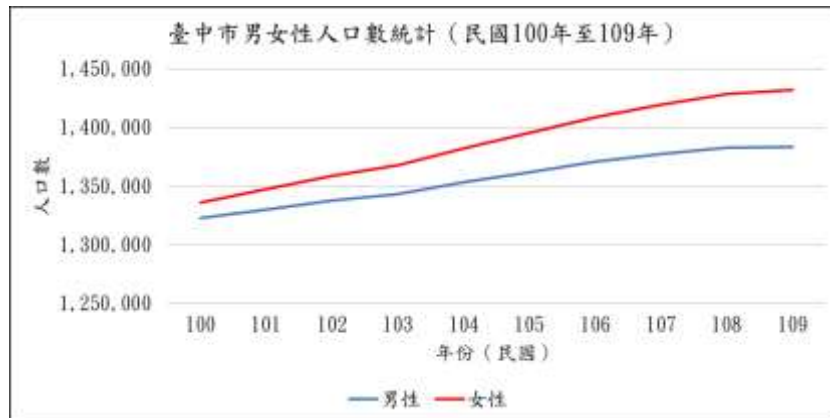


圖 2 臺中市 65 歲以上人口數統計（本次分析彙整）²

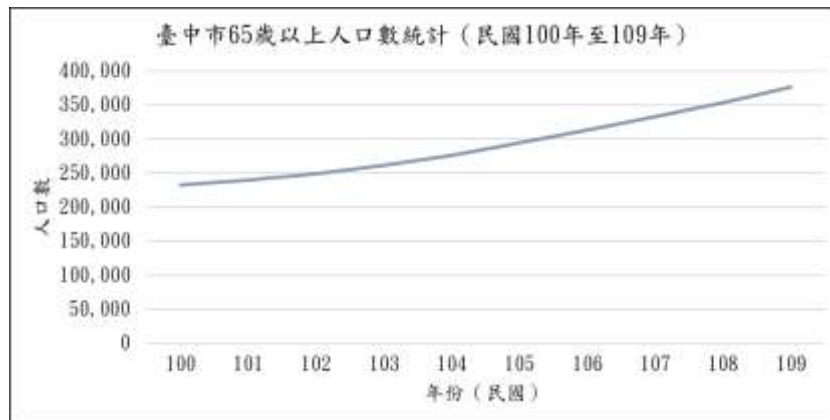
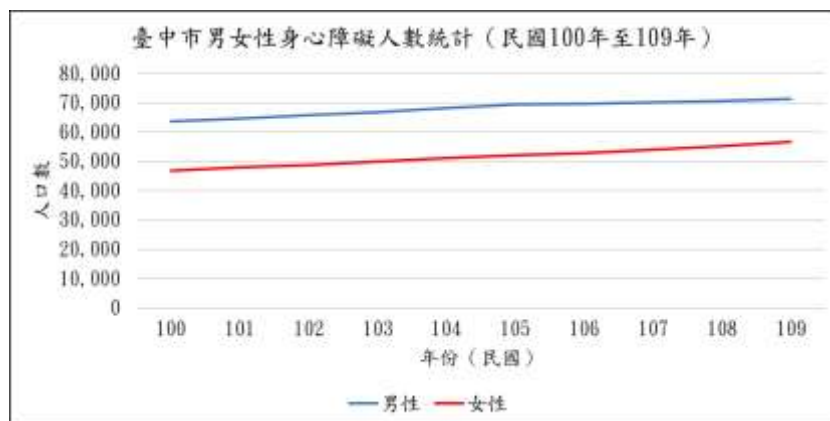


圖 3 臺中市男女性身心障礙人數統計（本次分析彙整）³



¹ 臺中市政府民政局人口管理統計平台。

² 臺中市政府民政局人口管理統計平台。

³ 衛生福利部統計處。

貳、法規依據

一、騎樓沿革與騎樓整平執行

臺灣騎樓名詞的出現始於光復以後，一開始是源自於清代及日據時代的「亭仔腳」一詞稱之，為在臺灣風俗民情之下不可或缺的建築設計。臺灣夏季日照強烈，且氣候潮濕經常下雨，「亭仔腳」的街屋退縮空間讓行人有一處連通的遮陽避雨場所。

騎樓的法制化，始於日據時期，記載於「臺灣家屋建築規則」，然該原則僅規範原則性的問題。而後隨臺北州、新竹州、高雄州、臺南州等地頒布「建築物限制規則」，騎樓正式進入法制成熟期⁴。

現在依《建築技術規則》第 57 條規定，凡經指定在道路兩旁留設之騎樓或無遮簷人行道，其寬度及構造由市、縣（市）主管建築機關參照當地情形，並依照下列標準訂定之：

- 一、寬度：自道路境界線至建築物地面層外牆面，不得小於 3.5 公尺，但建築物有特殊用途或接連原有騎樓或無遮簷人行道，且其建築設計，無礙於市容觀瞻者，市、縣（市）主管建築機關，得視實際需要，將寬度酌予增減並公布之。
- 二、騎樓地面應與人行道齊平，無人行道者，應高於道路邊界處 10 公分至 20 公分，表面鋪裝應平整，不得裝置任何臺階或阻礙物，並應向道路境界線作成四十分之一洩水坡度。
- 三、騎樓淨高，不得小於 3 公尺。
- 四、騎樓柱正面應自道路境界線退後 15 公分以上，但騎樓之淨寬不得小於 2.5 公尺。

惟上述複雜又繁多之法令規定，騎樓所有權人未必都能瞭解，大部分市民仍認為騎樓屬其私人土地，因此佔用現象也是常見問題。

⁴ 騎樓，維基百科取自 <https://zh.wikipedia.org/wiki/%E9%AA%91%E6%A5%BC>。

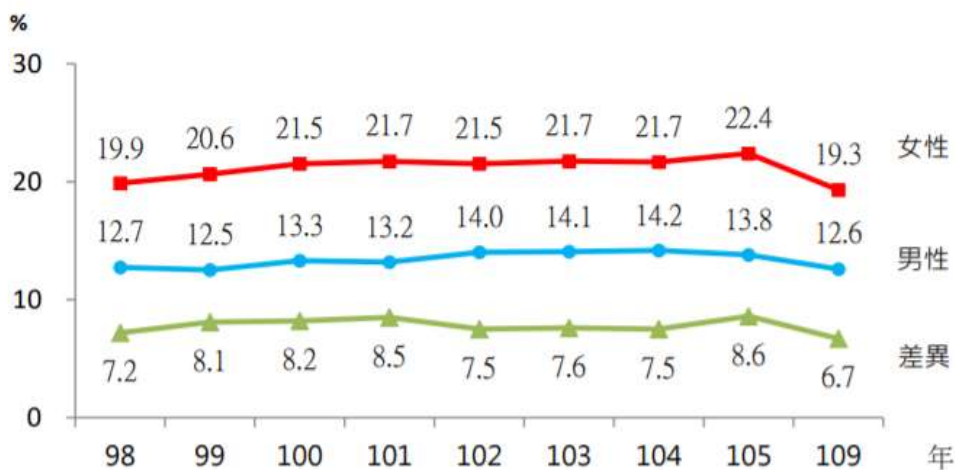
二、性別友善及平等權利

隨著時代的演進與面對少子化、高齡化及新型態家庭等社會結構的變遷，此轉變由於高齡(產)婦女、身心障礙婦女、同性戀者及跨性別者等人數提高⁵，大眾對於性別友善的價值觀日益提升，臺灣也陸續公布性別工作平等法、性別平等教育法等相關法規，而行政院為推動性別平等工作之措施及重視其議題，將原「行政院婦女權益促進委員會」擴大為「行政院性別平等會」(以下簡稱性平會)⁶，其主要推動《消除對婦女一切形式歧視公約》(以下簡稱《CEDAW》)並督導中央及地方政府落實性別友善相關政策。

依《CEDAW》第 13 條規定：締約各國應採取一切適當措施以消除在經濟和社會生活的其他方面對婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上有相同權利，特別是：

- (a) 領取家屬津貼的權利；
- (b) 銀行貸款、抵押和其他形式的金融信貸的權利；
- (c) 參與娛樂生活、運動和文化生活各個方面的權利。

圖 4 109 年臺灣男女性使用運具次數之公共運輸市占率⁷



⁵ CEDAW 一般性建議，109 年，取自：<https://gec.ev.gov.tw/Page/876AE3EDF26D8E91>。

⁶ 行政院性別平等會網站，取自：<https://gec.ev.gov.tw/Page/FA82C6392A3914ED>。

⁷ 交通部統計處，110 年 4 月，109 年民眾日常使用運具狀況調查摘要分析。

由圖 4 指出臺灣女性在使用公共運輸工具所佔的比率較男性高，進而推估女性步行至各公共運輸站點時亦會有較高機率行經騎樓，但因騎樓的高低差及不平整易產生騎樓死角問題，導致女性在夜間使用上風險亦會提升。

一般大眾對於女性有著較溫柔貼心的刻板印象，在家庭中女性大多扮演照顧者的角色，其包含照顧幼童及年邁的家人；並隨著近年來雙薪家庭的比例越來越高，女性在職場中的權利更需重視；且在臺灣高齡化的趨勢下，高齡產婦的比率相繼提高。因此騎樓整平對於推娃娃車或菜籃車的使用者、須乘坐輪椅的患者及其照顧者以及高齡產婦女也是相當重要的環境改善。

而《CEDAW》為保障婦女在性別友善的時代都能享有平等權利的保障以創造更多通用及友善的生活環境，此部分在中央及地方政府推動的政策中也是不容忽視的重要課題與目標。

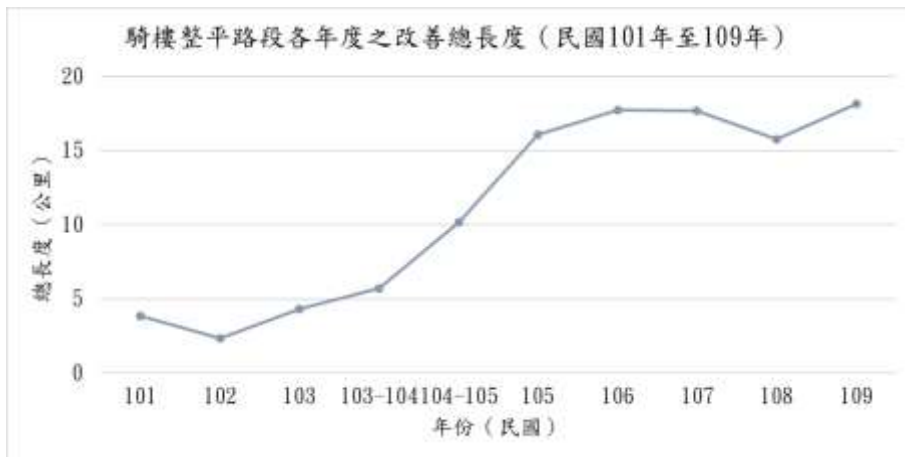
參、臺中市騎樓整平執行方式、鋪面材質的選用及計畫目標

一、騎樓整平執行方式

有鑑於騎樓遭市民佔用現象明顯，騎樓整平政策及以輔導與政府補助經費之方式，漸進式教導市民法規，並逐步改善臺中市的各個街道。本計畫為爭取內政部營建署前瞻建設「提升道路品質-推動騎樓整平計畫」補助案，並依其規定提報路段經營建署核定後，本府編列配合款執行辦理，逐步改善騎樓高低差及破損鋪面，建立性別友善的優質徒步環境。

從民國 101 年開始至 109 年，目前已完成包括中區、西區、東區、北區、南區、西屯區等 11 個區域主要路段的騎樓整平，如圖 5 顯示騎樓整平路段總長度逐年提升，並於本年度預計改善總長度約為 22 公里，本市騎樓整平路段從開始執行至今累計共 92 條路段，總長度累計約 137 公里。

圖 5 騎樓整平路段各年度之改善總長度（本次分析彙整）



騎樓整平的執行流程從最一開始的辦理招標與廠商簽訂契約至完工後的定期追蹤，其中有多個環節是必須仰賴民眾參與，例如：調查施作意願、與該區里長、住戶密切溝通協調、邀集地方民意代表、里長、居民及店家召開說明會解說其施工方法與期程等，在開始施作前也會針對該路段進行逐戶溝通。

二、騎樓整平鋪面材質選用

臺中市騎樓整平鋪面主要選用瓷質地磚（透心石英磚）鋪設，並以抵石子針對不規則區域作外圍修飾，挑選面積夠大且騎樓所有權人也同意施作的情況下，加入主題 LOGO（臺中市）的陶版點綴並提升趣味性，圖 6 至圖 8 為上述三種鋪面的尺寸與施作示意圖。

圖 6 瓷質地磚（透心石英磚）尺寸



圖 7 抵石子施作示意圖

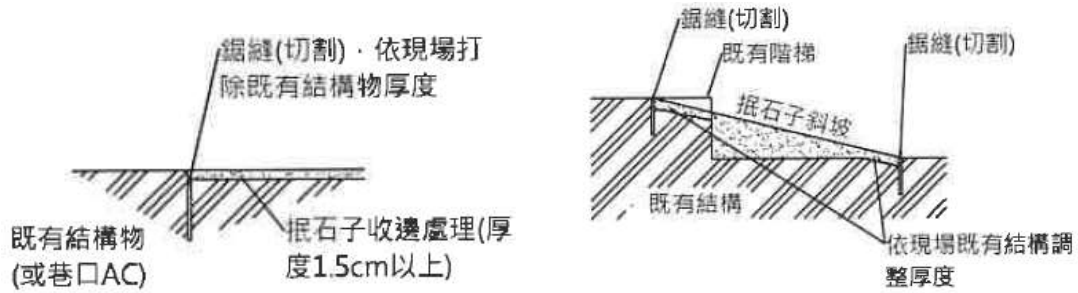


圖 8 主題 LOGO 陶版尺寸



如遇到需做成斜坡的騎樓整平路段，應注意斜坡的材質鋪面，不可與原鋪面相同，否則會讓人難以辨識而不小心滑倒，也不適合鋪設容易使輪子打滑的鋪面材質，且應平緩銜接，不能呈現圓弧狀突起，如此才方便輪椅及娃娃車的通行。

圖 9 斜坡鋪面材質（騎樓整平專案拍攝）

（左圖：改善前；右圖：改善後）



三、騎樓整平執行目標

因應現況環境以無障礙通用設計改善騎樓高低差、破損鋪面，並建構安全步行空間，騎樓整平之歷年年度計畫目標分項如下：

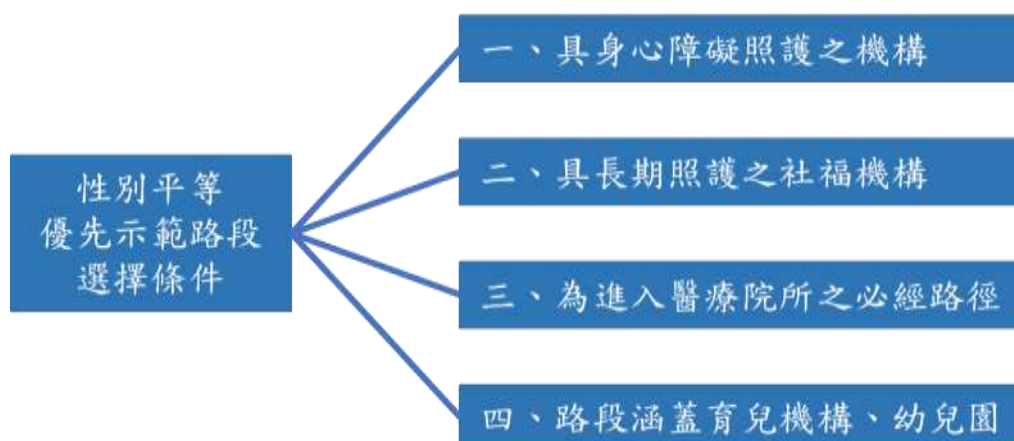
- 一、經本局團隊與區公所、里長協助下達成預定成效，建立夥伴關係。
- 二、促成政府與民間合作，逐步改善本市騎樓整平無障礙人行空間。
- 三、改善騎樓高低差及破損鋪面，建立優質徒步環境。
- 四、塑造美麗市容，提供友善人行空間。
- 五、提升店家商機，串連地方步行活動。

肆、騎樓整平針對性別平等之服務對象

騎樓整平暢通計畫的最主要目標是「確保行人安全」，臺中市政府自 99 年執行騎樓整平計畫開始，已陸續完成熱鬧商圈、重要學區及主要交通樞紐等地區的路段，相信已使多數使用者感受到步行舒適度的提升。

為使騎樓整平計畫更能兼顧性別平等的理念，針對婦女、弱勢族群、高齡者及身心障礙患者等有更多的服務與照顧，爰分析老弱婦孺在中部地區常常活動出入的區位，並做該區位路段的串聯，除兼顧一般行人的舒適度之外，更能服務老弱婦孺等行動不方便的族群使用，以下列出四項區位選擇條件並說明其與一般民眾之需求差異，進而從後續提出的區位中分析其可服務最多族群者作為本次優先示範路段。

圖 10 騎樓整平區位選擇分析（本次分析彙整）



沿途路段中若具有身心障礙及長期照護等機構，會有較多行動不便及高齡者須仰賴照顧者推輪椅，亦或視線退化須依靠導盲犬或拐杖等身障人士行經，照顧者大多以女性居多，道路的不平整、坑洞與高低差皆會導致身心障礙人士、高齡者及其照顧者行走的風險。

若為進入醫療院所之必經路徑，除須考量其患者使用輪椅與行動不便之替代輔具外，亦應考量患者之醫療必要性與急迫性，當需緊急就醫的患者或孕婦行經此路段時，較容易忽略腳下的路面情況而導致更嚴重的傷害；尤其現今女性越來越晚婚，高齡產婦的比率也不斷上升，此族群相對承擔的風險較一般適孕年齡的女性高，若稍有不慎，對媽媽及胎兒的身心靈亦會造成莫大的傷害。

針對育兒機構與幼兒園的區位環境，會有許多家長接送兒童或推娃娃車的需求，隨著雙薪家庭的比例提高，許多媽媽有別於以往送完小孩上學即回家打理家務的生活，更多的是趕著上班的職業婦女，騎樓整平路段可讓接送小孩上下學及推娃娃車的家長與兒童在使用上皆能安全放心。

伍、各區位周邊環境分析與路段選擇

一、臺中市愛心家園周邊（南屯區）

由圖 11 標示位於南屯區的臺中市愛心家園周邊之區位環境，臺中市愛心家園為身心障礙者照護設施，有使用輪椅或手持拐杖之需求，且對面有輔具資源中心及婦嬰用品店，推測也會有部分使用輔具之人士及推娃娃車的人流行經。

而豐富公園位於東興路一段的東側，估計亦會有運動人潮或者家長帶著兒童行經。

圖 11 臺中市愛心家園周邊環境（本次分析製作）



二、社團法人中華育幼機構周邊（西區）

位於西區的社團法人中華育幼機構周邊推測會有推行娃娃車的人流及孕婦行經，而衛福部臺中醫院也有輪椅或手持拐杖的使用需求，且位於忠孝國小學區，兒童上下學的騎樓安全通行問題亦不容忽視。

圖 12 社團法人中華育幼機構周邊環境（本次分析製作）



三、中國醫學院區周邊（北區）

位於北區的中國醫學院區為臺中主要的醫療院所，周邊有許多高齡者、輪椅病患通行的需求，周邊並有復康巴士支援弱勢族群的交通，而學士路東側的中正公園及北區國民運動中心，推估也會有運動人潮行經。

圖 13 中國醫學院區周邊環境（本次分析製作）



四、騎樓整平路段選擇

透過表 1 對於上述區域進行分析，其中北區的女性人口所占比率為第二高，但其 65 歲以上（高齡）女性人口所占比率為三個區域中最高，進而分析該區中國醫學院區包含產後護理之家、兒童醫院、復健大樓及跨性別患者門診等醫療供應，故有許多孕婦、兒童、推娃娃車的家長及行動不便者等出入醫療院所的需求；且學士路東側的中正公園因有本市北區國民運動中心，於早晨或傍晚時皆會有運動人潮，而周邊的住宅區也有許多居家育兒婦女，因此認為中國醫學院區是實施騎樓整平後，可優先滿足最多族群需求的區位。

表 1 臺中市 110 年 6 月區域人口分析⁸（本次分析彙整）
（女性人口所占比率：女性人口總數/人口總數；65 歲以上女性人口所占比率：65 歲以上女性人口總數/女性人口總數）

	區域	人口總數	女性人口所占比率	65 歲以上女性人口所占比率
臺中市愛心家園周邊	南屯區	176,851	52.3%	11.4%
社團法人中華育幼機構周邊	西區	113,961	52.7%	18.0%
中國醫學院區周邊	北區	145,778	52.4%	18.3%

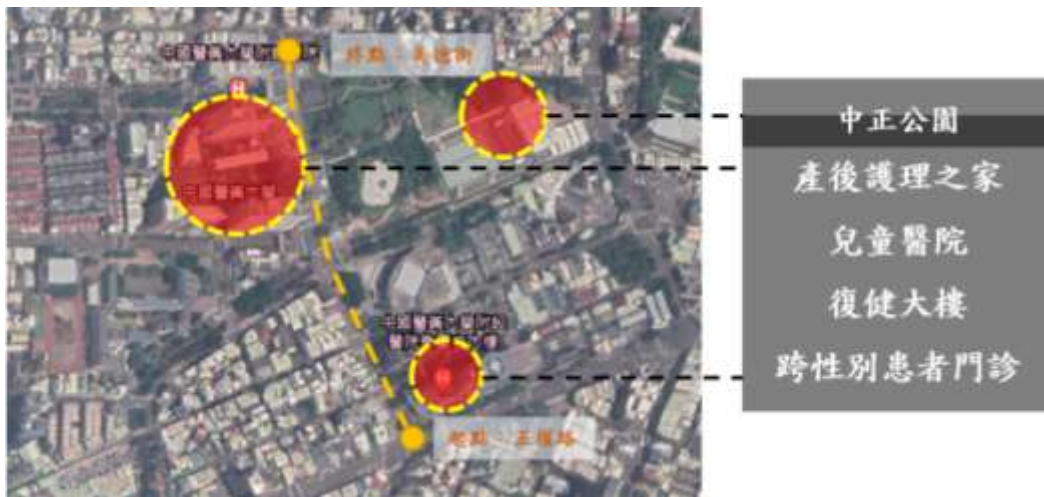
中國醫學院區周邊也種植了有許多路樹、環境優美，經整平後的空間也適宜舒適的散步，爰以學士路段作為騎樓整平性別友善的示範區。

⁸ 臺中市政府民政局人口管理統計平臺。

陸、中國醫學院區周邊（學士路段）騎樓整平成果

臺中市北區的中國醫學院區周邊（學士路段-五權路至美德街）已於民國 104 至 105 年執行完畢，兩側整平總長度共計 1,100 公尺。

圖 14 中國醫學院區周邊騎樓整平路段（本次分析製作）



學士路段除針對騎樓高低差問題進行斜坡處理外（兩側騎樓所有權人皆需同意），對於騎樓老舊鋪面也會再行更新其鋪面材質，使騎樓整平路段保有一致性及通透性，避免產生騎樓死角以降低步行使用者的風險。

圖 15 學士路段騎樓整平（騎樓整平專案拍攝）
（左圖：改善前；右圖：改善後）



圖 16 學士路段騎樓整平（騎樓整平專案拍攝）

（左圖：改善前；右圖：改善後）



柒、結論與未來執行方針

騎樓整平在執行完成後的管理層面，建議可與警察局、交通局協調，加強取締騎樓違停的機車或障礙物，提供騎樓使用者更舒適的騎樓環境，並建議於騎樓外的馬路增設停車格，以維護騎樓的暢通性。騎樓整平專案更可搭配「騎樓安學專案計畫」，照顧到更多學齡族群上下學的使用及安全需求。

實施騎樓整平政策除可服務一般行人外，更可嘉惠於女性、穿著高跟鞋及推行娃娃車、菜籃車的騎樓使用者、孕婦、高齡者及身心障礙者等族群，實為一通用設計；綜觀上述分析，本局亦將「性別友善」納入未來騎樓整平路段的選線原則，更可考量上述族群常駐足使用之場所以達成便民的安全行走網絡，並同時擴大層面思考騎樓整平的意義與目標，使其施作成效對上述族群達到最大化，其需要仰賴各執行單位的細心分析及評估。

臺中市政府水利局性別分析

提升女性參與水利建設計畫

110年8月

水利建設工程主要目標為改善排水、水質及提升周邊民眾居住安全及環境衛生，近年來隨著都市發展，城市內高樓林立、綠地稀少，致使河川環境治理亦需配合河道景觀再造，以提供民眾休憩使用。

水利建設工程為全民共享之重要建設，並無設定特定性別為受益對象，惟女性或弱勢族群常因生理、資源分配等因素，使得在各種防災、減災、公共設施之使用上常有不同的經驗與需求。而一般工程的規劃設計常因缺少前述族群參與決策，易造成水環境的性別友善度有所落差。

依據109年臺中市性別平等政策方針重點工作，為建構性別友善之公共生活領域、降低各領域性別隔離等目標，應針對水利建設、下水道工程、河川環境改善計畫等落實性別影響評估，以建構性別友善水環境。

壹、性別統計分析

一、職員人數統計及年齡分布概況

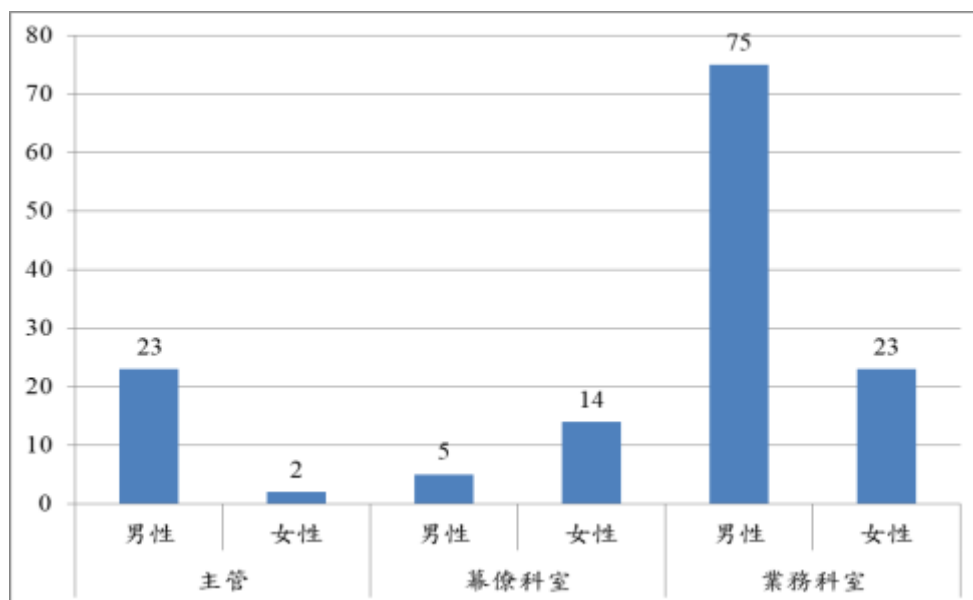
水利局現有正式職員截至109年12月31日止，共有142人，主要辦理臺中市市管河川、區域排水、雨水下水道及污水下水道之規劃興設與維護工程、野溪整治、山坡地管理、水權管理及防災相關系統與工程建置等業務。

表1、本局109年底職員概況

類別	年齡別									
	24歲以下	25-29歲	30-34歲	35-39歲	40-44歲	45-49歲	50-54歲	55-59歲	60-64歲	65歲以上
總計	3	22	21	32	22	13	21	8	-	-
男性	2	18	12	24	17	7	16	7	-	-
女性	1	4	9	8	5	6	5	1	-	-

本局男性職員為103人（72.5%），女性職員為39人（27.5%）。其中男性主管為23人，女性主管為2人；幕僚科室男性職員為5人，女性職員為14人；業務科室男性職員為75人，女性職員為23人。可以看出業務科室男性職員遠高於女性職員，而幕僚科室雖然女性職員較多，惟仍屬少數族群，如圖1。

圖1、本局職員人數性別統計表



另統計截至108年12月31日止，本局正式職員則有145人，其中

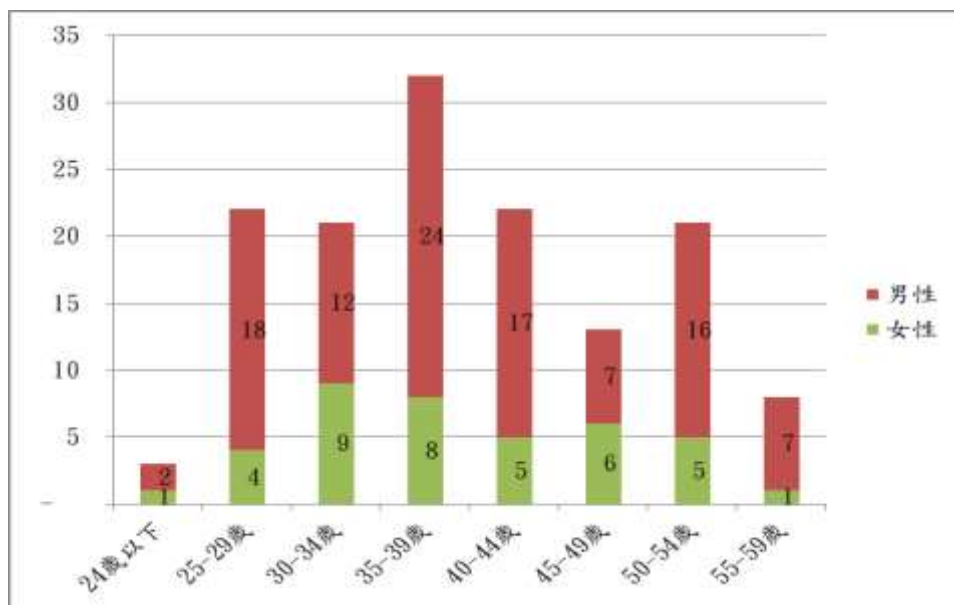
男性職員為107人（73.8%），女性職員為38人（26.2%），可看出這兩年間員工男女性別比率差異不大，顯示水利工程相關業務仍以男性為主。

而於性別平等政策綱領之環境、能源與科技篇中，亦說明目前社會男理工、女人文的性別分工依舊，除水平的性別隔離之外，垂直的性別隔離也非常明顯，且各統計數字亦反映「階層越高、女性越少」的現象，即便是在公部門也非常嚴重。

再進一步觀察本局職員年齡分布，24歲以下3人（2.1%），25-29歲22人（15.5%），30-34歲21人（14.8%），35-39歲32人（22.5%），40-44歲22人（15.5%），45-49歲13人（9.2%），50-54歲21人（14.8%），55-59歲8人（5.6%），顯示35-39歲為主要族群。

參閱行政院性平委員會統計資料，臺中市109年男性平均初婚年齡為32.0歲，女性平均初婚年齡為30.2歲，而首次生產平均年齡為30.96歲，進而可瞭解30-34歲及35-39歲正值開始育兒及亟需家庭照顧需求之族群。

圖2、本局職員年齡分布統計表



在目前社會文化及傳統觀念的深遠影響下，普遍認為工程類別為男性的專業，且常讓人聯想工作需付出大量體力勞力、需時常加班、工程施工現場及環境諸多限制及對女性較不友善等刻板印象，使得女性在考量社會輿論、生理及家庭照顧等需求下，選擇理工領域作為就學及從業者皆明顯屬於少數，進而造成上述性別落差現象。

因此，為達到提升女性參與水利建設計畫之目標，應綜合考量各個性別統計資料並加以分析，以期能有效改善性別落差。

二、女性參與水利建設工作之重要性

依據CEDAW第37號一般性建議第4段內容：「婦女和女童遇到災害死亡率和發病率更高。由於基於性別的經濟不平等，婦女、特別是家庭女戶主，陷入貧困的風險更高，更加可能居住在土地價值較低的城市和農村地區的不適住房，容易受到洪水、風暴、雪崩、地震、泥石流和其他災害之類氣候相關事件的影響。……此外，不能參與促進性別平等的規劃和執行工作，常常導致預警機制、庇護所和救濟方案等保護措施和基礎設施忽視殘疾婦女、老年婦女和土著婦女等不同婦女群體的特殊利用需求」。

而CEDAW第37號一般性建議第7段內容則敘明：「把婦女和女童分類為需要保護以免受災害影響的被動“弱勢群體”是一種消極的性別陳規定型觀念，沒有認識到婦女在減少災害風險、災後管理及減緩和適應氣候變化戰略等領域做出的重要貢獻。精心制訂的減少災害風險和氣候變化倡議規定婦女要充分有效參與，能夠促進實質性性別平等和增強婦女權能，同時確保實現可持續發展、減少災害風險和氣候變化目標。應當強調的是，性別平等是實現可持續發展目標的先決條件」。

綜上所述，婦女和女童常基於性別不平等的對待，造成遇到災害的死亡率和發病率更高，更忽略了其在減少災害風險、災後管

理、救助方案及預警機制等方面的重要貢獻。因此，如何確保女性能充分有效參與水利建設工作實為一大課題。

貳、促進性別平等之規劃及目標

本局職員性別結構為男性多於女性（72.5%：27.5%）且各業務科室皆以男性為主，依據1995年聯合國通過的《北京宣言暨行動綱領》，女性與男性應有一樣實質的機會參與環境計畫的決策。

依據CEDAW第23號一般性建議第16段內容：「如果婦女參與的比例能達到30%至35%（一般稱為「臨界人數」），就會對政治方式和決定內容產生實際的影響，使政治生活充滿新的活力」。而第17段內容則說明：「為了在公共生活中取得廣泛代表性，婦女必須能夠充分平等地行使政治和經濟權力；她們必須能夠充分和平等地參與國家和國際各級的決策，以便對平等、發展與實現和平等目標作出貢獻。如要達到這些目標和確保真正的民主，則性別觀點極為重要。是以必須使婦女參加公共生活、善用其貢獻，確保其利益獲得保護，並保障所有人不論男女都能享有人權。婦女的充分參與不僅在於培力，更促使整體社會進步」。

另依據性別平等政策綱領之環境、能源與科技篇中，為達到性別友善水環境，可從以下方式著手：（1）追求平等參與、破除性別隔離：應確保女性有機會作為環境計畫的規劃、設計、管理、執行和評估人員，參與各級環境決策工作。（2）保障分配正義與弱勢福利：應保障整體資源能分配在不同性別、族群及區域的特殊需求，以實現永續發展。（3）重視女性與弱勢者的經驗、知識與價值：女性經常因生理、社會角色與資源配置等差異，而在行為與認知方面，與男性有不同的模式或優先順序，故需重視多元觀點及價值，進而改變以男性為中心的理論知識。

一、發展選擇方案

為能讓女性表達其經驗知識或參與計畫的決策，以達到性別平等之目標，爰研擬以下方案：

方案一、辦理宣導，提升參與意願：

在社會文化環境的影響下，普遍認為工程為男性的專業，致使女性主動參與水利建設計畫之意願亦受一定程度的影響。為改善此一性別差異，可藉由蒐集全球女性參與工程建設之相關案例與實績，並以分享、宣導及辦理教育訓練等方式，來鼓勵並提升女性參與意願，此方式亦可讓男性瞭解女性參與建設計畫之重要性，並可提升性別平等意識及觀念。

方案二、保障女性參與計畫審查權利：

辦理專案工程審查會議時，人員組成除以學歷及專業證照為主要考量外，應保障女性參與計畫審查權利，惟考量工程係由各業務科室辦理，而業務科室女性人數比例倘不足以達到審查人數之1/3時，可聘請外部女性專家學者參與，以提供不同性別者之看法及需求。

方案三、友善工作環境、工作安排適性化：

本局職員現以男性為主，為提升女性職員人數，可藉由營造友善工作環境的方式，以避免人員流動率過大及增加機關於招募人員時女性之選擇意願。本局職員以35-39歲為主要族群，正值開始育兒及亟需家庭照顧需求，故友善的工作環境除考量生理、哺集乳室、托兒服務等家庭照顧需求外，另應依個人能力所長進行分工，以達到適才、適能、適所之目標，讓女性職員能在工程計畫中扮演適合自己的角色。

方案四、重視當地女性居民意見：

水利工程旨在改善當地排水、水質及提升周邊民眾居住安全及環境衛生，而氣候變遷亦影響水利工程的施作內容。許多研究結果

皆顯示，相對於男性，女性對於環保議題較為關注；又由於女性在家中通常扮演著照護者的角色，使得其對於資源的管理及居住的社區環境有較為透徹的瞭解。女性族群常因生理、資源分配等因素，使得在各種防災、減災、公共設施之使用上常有不同的經驗與需求。一般工程的規劃設計又因缺少女性參與決策，易造成傾向於供給及技術面的研擬，而忽略了政策對象是否需要、受益對象的需求能否一致等問題。因此，應於工作計畫期間（規劃設計、施工、管理維護等階段）召開地方說明會，針對水利建設之規劃及對當地造成衝擊、效益等面向進行詳細說明，並廣泛邀請當地居民，特別是婦女組織參與討論，更應重視其意見。

二、方案評估

為瞭解前述各方案之可行性，遂就接觸水利建設資訊、確保女性權能、經費資源投入及行政可行面向進行比較，相關內容詳如表2。

表2、提升女性參與水利建設計畫之方案評估

	方案一	方案二	方案三	方案四
評估指標	辦理宣導提升參與意願	保障女性參與審查權利	友善工作環境、工作安排適性化	重視當地女性居民意見
接觸水利建設資訊	無直接接觸	直接接觸	直接接觸	直接接觸
確保女性權能	無明顯保障效果	直接保障女性參與權利	解決後顧之憂，間接提升參與意願	能讓當地各個不同組織參與計畫

經費資源投入	需持續投入經費以提升宣導效果	可包含在工作計畫內執行，無須特別投入經費	需投入經費以提供托兒服務	可包含在工作計畫內執行，無須特別投入經費
行政可行	若預算許可，則原則可行	無法確保每次參與審查之女性成員人數達1/3	若預算許可，則原則可行	原則可行

上開方案經評估比較後，為確保女性能接觸水利建設相關資訊，並能將其知識及經驗納入水利建設的規劃與決策，爰選定方案四做為提升女性參與水利建設計畫之方案。

三、延伸議題

依據聯合國的研究指出，氣候變遷的影響對男女是不同的，各種災難對女性帶來的衝擊經常高過男性，這是因為女性因氣候變遷而必須付出的「調適」(adaptation)成本，往往無法在聯合國相關的「調適」決策與資源分配過程中被正視，致使女性族群會因氣候變遷因素而變得更加弱勢。

爰此，為改善上述情形，應設立或確定現有的國家和地方機制，以收集、分析和管理的按性別、年齡、殘疾、族裔和地理位置等面向之統計資料，並向公眾提供此類資料，用於影響和促進減少災害風險和氣候適應能力方面的立法、政策和預算。

參、評估與監督

選定之方案可納入本局各工程計畫中辦理，執行期間應持續統計參與討論或受災害影響之性別數據(應包含性別、年齡、族群、地理位置等類別)、關心或注重之議題。

所收集之性別統計數據資料將於本局定期召開之性別平等專案小組會議中討論，以確保政策能確實依循性別分析建議執行，並有效提升女性參與水利建設計畫。

臺中市政府農業局性別分析

促進女性參與臺中市各級農會組織之策略分析

110年8月

壹、前言

臺灣地區農會之第18屆(本市和平區農會為第14屆)會員代表、理事、監事及總幹事任期，於110年上半年陸續屆滿，行政院農業委員會依農會法、農會選舉罷免辦法及農會總幹事遴選辦法等有關法令規定，供各直轄市、縣(市)政府輔導農會實施。

農會以保障農民權益，提高農民知識技能，促進農業現代化，增加生產收益，改善農民生活，發展農村經濟為宗旨。農會之會員代表、理事、監事及總幹事等選、聘任人員，為具決策農會經營方向及推動業務之角色。

農會之選聘任人員是以各農會之會員為基礎而選舉產生，但歷年來，雖參與會員資格無性別限制，然本市所轄各級農會選聘任人員之性別比率分配為男性顯大於女性。

依據消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)第4條：「1.締約各國為加速實現男女事實上的平等而採取的暫行特別措施，不得視為本公約所指的歧視，亦不得因此導致維持不平等的標準或另立標準；這些措施應在男女機會和待遇平等的目的達到之後，停止採用。2.締約各國為保護母性而採取的特別措施，包括本公約所列各項措施，不得視為歧視。」、同公約第5條略以：「締約各國應採取一切適當措施：(a) 改變男女的社會和文化行為模式，以消除基於性別而分尊卑觀念或基於男女任務定型所產生的偏見、習俗和一切其他做法...」、同公約第14條略以：「2.締約各國應採取一切適當措施以消除對農村婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上參與農村

發展並受其益惠，...」及同公約第23號一般性建議：「締約國應採取一切適當措施，消除在本國政治和公眾事務中對婦女的歧視，特別應保證婦女在與男性立於平等條件下：(a)在一切選舉和公民投票中有選舉權，並在一切民選機構有被選舉權；(b)參與政府政策的制定及執行，並擔任各級政府公職，執行一切公務；(c)參與有關本國公眾和政治事務的非政府組織和協會」等，皆指出女性能夠平等參與農會各項經營決策之重要性。

爰本篇擬藉由本市女性當選近兩屆農會屆次改選之選聘任人員比率及女性當選人年齡分布之交叉分析，研析女性在農會組織裡發聲及建議被採納之機會、影響女性參與意願原因及其中可能遭遇之困難，進一步制定如何促進女性參與本市各級農會組織之策略。

貳、近兩屆各級農會選、聘任人員之男女性別資料及統計

一、本市所轄各級農會名冊，如下：

(一) 上級農會(計1家)：臺中市農會。

(二) 基層農會(計22家)：

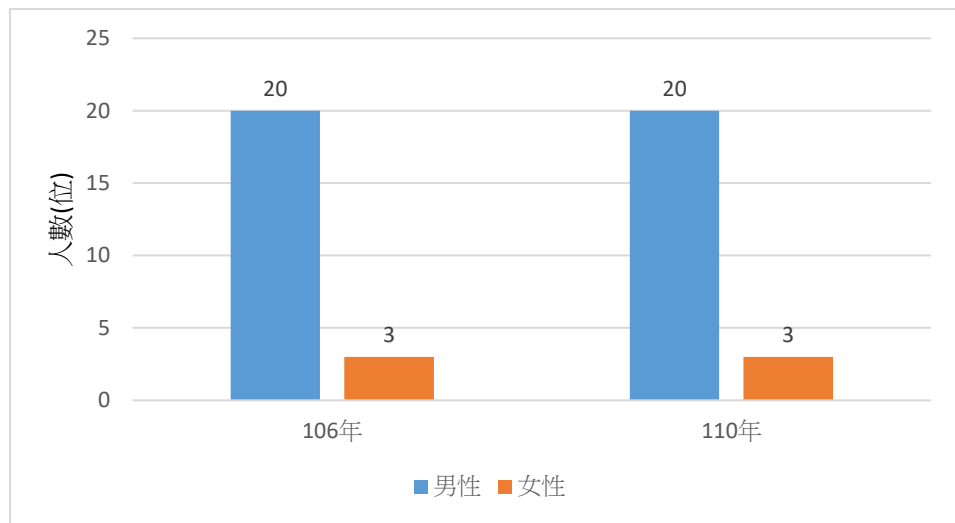
臺中地區農會、豐原區農會、大里區農會、太平區農會、東勢區農會、大甲區農會、清水區農會、沙鹿區農會、梧棲區農會、后里區農會、神岡區農會、潭子區農會、大雅區農會、新社區農會、石岡區農會、外埔區農會、大安區農會、烏日區農會、大肚區農會、龍井區農會、霧峰區農會、和平區農會。

二、本市所轄各級農會之選、聘任人員男女比率：

(一) 各級農會總幹事：

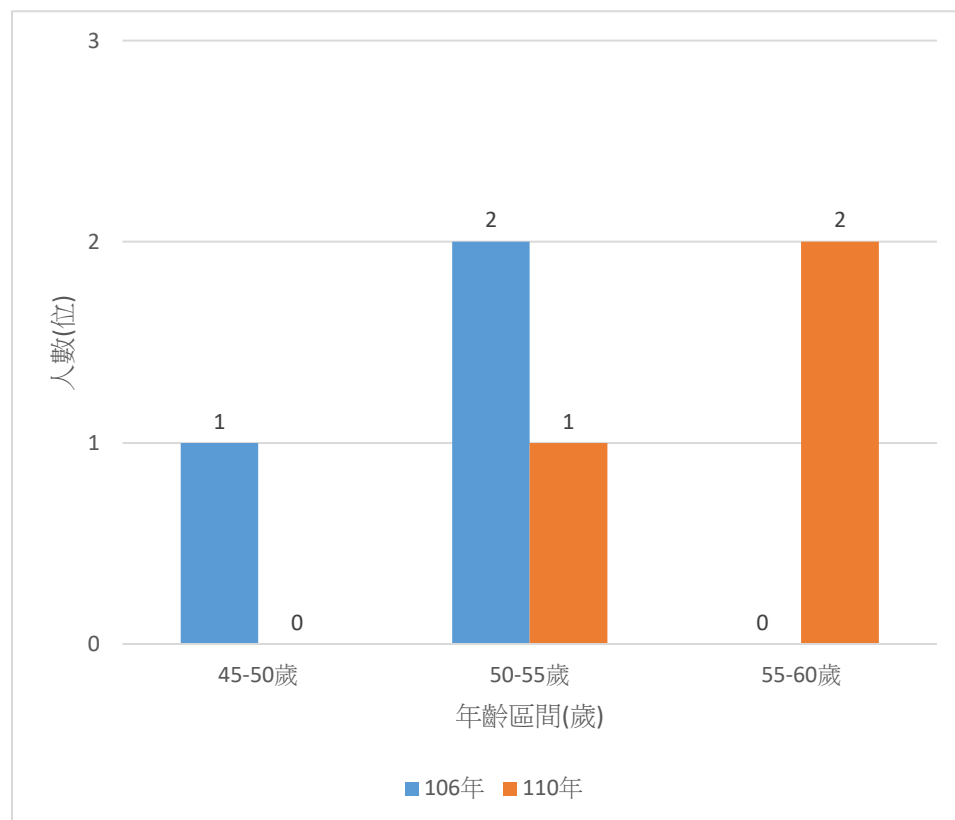
本市轄下各級農會總幹事110年度改選結果，當選人總計23人，男性20位(占86.96%)，女性3位(占13.04%)；106年度改選結果，當選人總計23人，男性20位(占86.96%)，女性3位(占13.04%)；如圖1。

圖1、近兩屆各級農會總幹事男女性別統計



近兩屆各級農會女性總幹事年齡分布，110年度改選：計3位女性總幹事，1位年齡介於50至55歲之間，2位年齡介於55至60歲之間；106年度改選：計3位女性總幹事，1位年齡介於45至50歲之間，2位年齡介於50至55歲之間；如圖2。

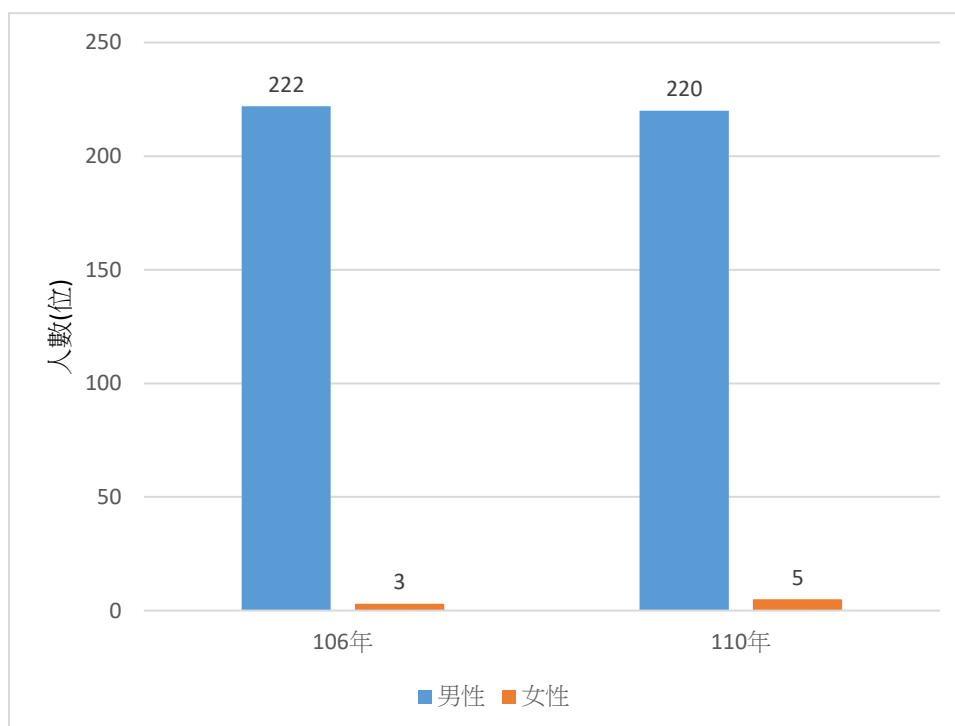
圖2、近兩屆各級農會女性總幹事年齡分布



(二) 各級農會理事：

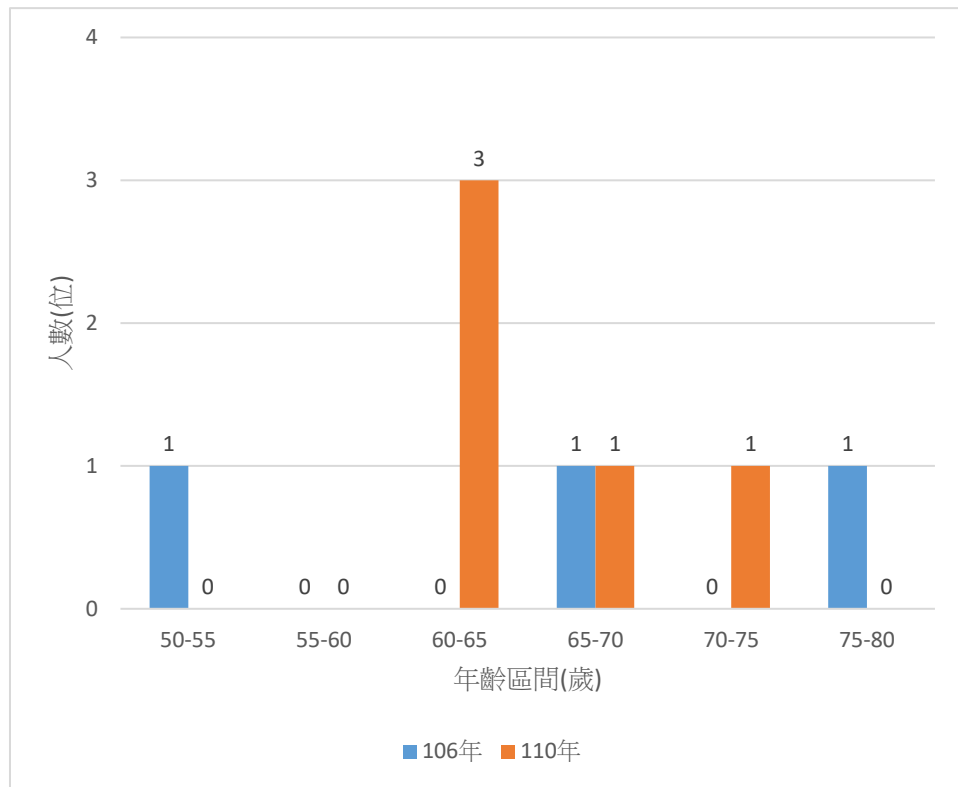
本市轄下各級農會理事110年度改選結果，當選人總計225人，男性220位(占97.78%)，女性5位(占2.22%)；106年度改選結果，當選人總計225人，男性222位(占98.67%)，女性3位(占1.33%)；如圖3。

圖3、近兩屆各級農會理事男女性別統計



近兩屆各級農會女性理事年齡分布，110年度改選：計5位女性理事，3位年齡介於60至65歲之間，1位年齡介於65至70歲之間，1位年齡介於70至75歲之間；106年度改選：計3位女性理事，1位年齡介於50至55歲之間，1位年齡介於65至70歲之間，1位年齡介於75至80歲之間；如圖4。

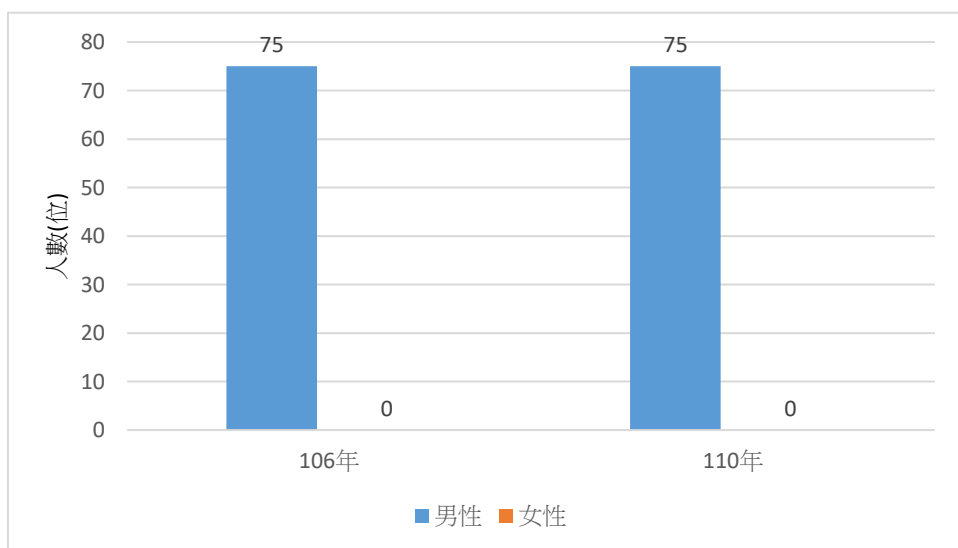
圖4、近兩屆各級農會女性理事年齡分布



(三) 各級農會監事：

本市轄下各級農會監事110年度改選結果，當選人總計75人，男性75位(占100%)，女性0位(占0%)；106年度改選結果，當選人總計75人，男性75位(占100%)，女性0位(占0%)；如圖5。

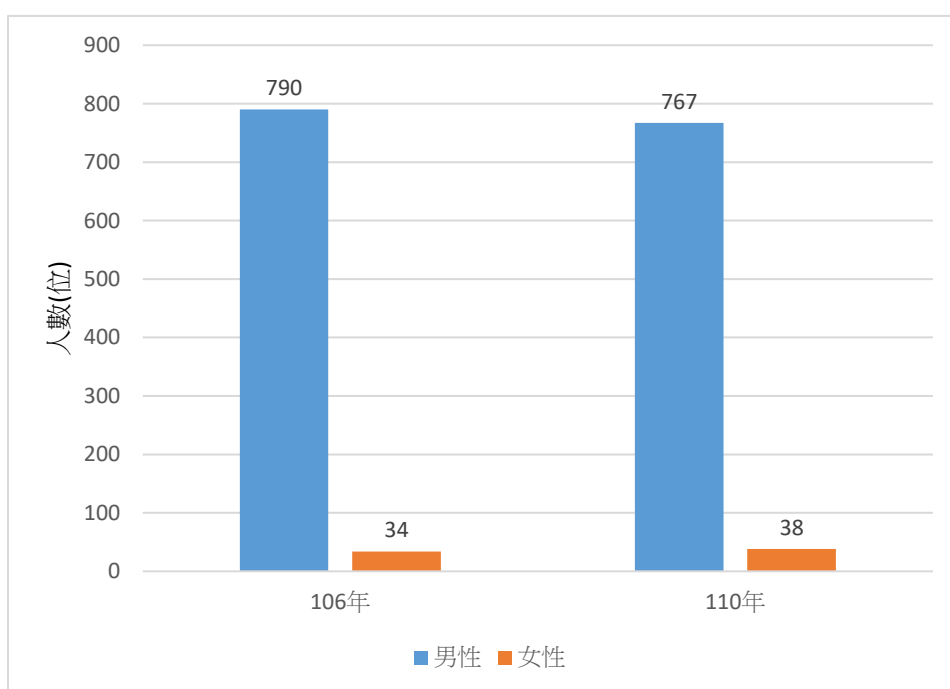
圖5、近兩屆各級農會監事男女性別統計



(四) 各基層農會會員代表：

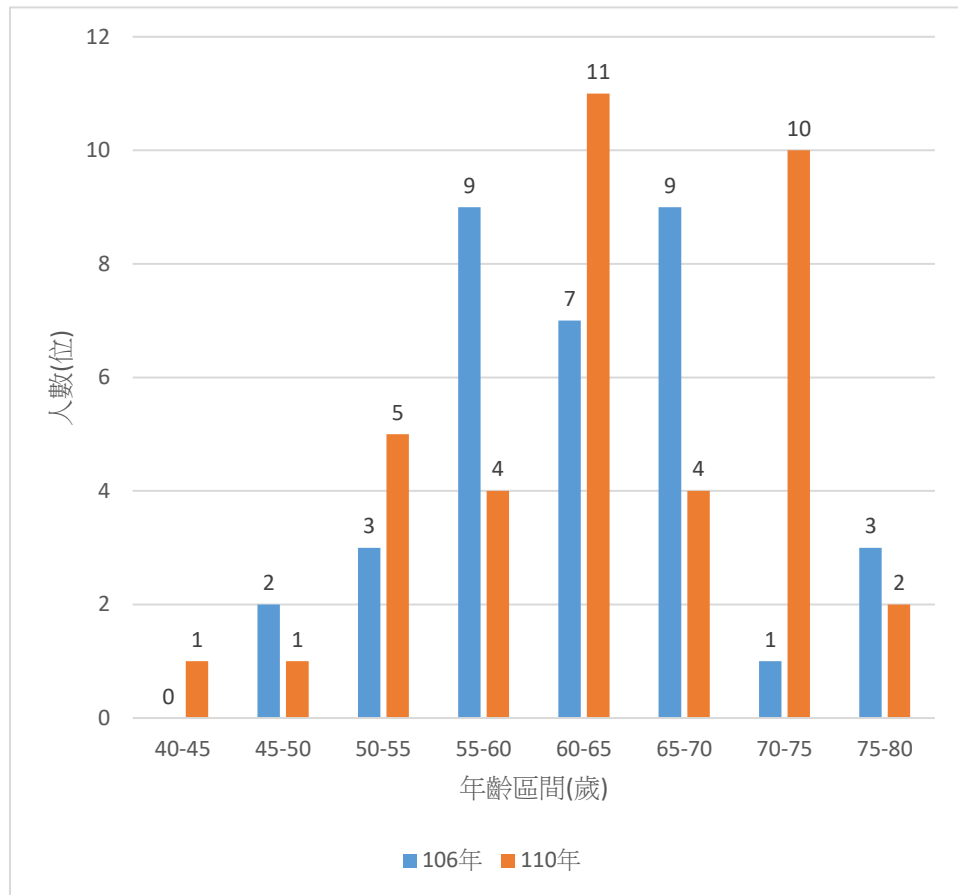
本市轄下各基層農會會員代表110年度改選結果，當選人總計805人，男性767位(占95.28%)，女性38位(占4.72%)；106年度改選結果，當選人總計824人，男性790位(占95.87%)，女性34位(占4.13%)；如圖6。

圖6、近兩屆各基層農會會員代表男女性別統計



近兩屆基層農會女性會員代表年齡分布，110年度改選：計38位女性會員代表，1位年齡介於40至45歲之間，1位年齡介於45至50歲之間，5位年齡介於50至55歲之間，4位年齡介於55至60歲之間，11位年齡介於60至65歲之間，4位年齡介於65至70歲之間，10位年齡介於70至75歲之間，2位年齡介於75至80歲之間；106年度改選：計34位女性會員代表，2位年齡介於45至50歲之間，3位年齡介於50至55歲之間，9位年齡介於55至60歲之間，7位年齡介於60至65歲之間，9位年齡介於65至70歲之間，1位年齡介於70至75歲之間，3位年齡介於75至80歲之間；如圖7。

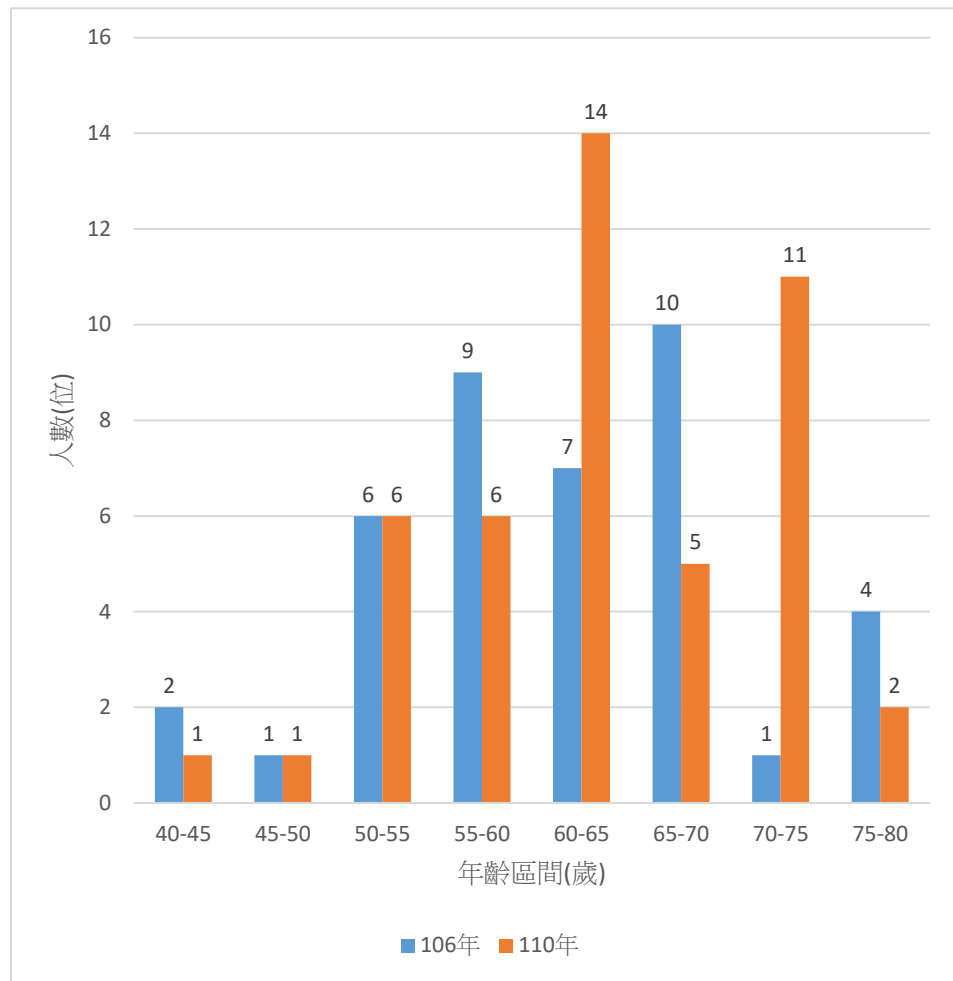
圖7、近兩屆基層農會女性會員代表年齡分布



(五) 近兩屆各級農會總幹事、理事、監事及基層農會會員代表等選、聘任人員之女性當選人各年齡分布：

110年度改選：計46位女性選、聘任當選人，1位年齡介於40至45歲之間，1位年齡介於45至50歲之間，6位年齡介於50至55歲之間，6位年齡介於55至60歲之間，14位年齡介於60至65歲之間，5位年齡介於65至70歲之間，11位年齡介於70至75歲之間，2位年齡介於75至80歲之間；106年度改選：計40位女性選、聘任當選人，2位年齡介於40至45歲之間，1位年齡介於45至50歲之間，6位年齡介於50至55歲之間，9位年齡介於55至60歲之間，7位年齡介於60至65歲之間，10位年齡介於65至70歲之間，1位年齡介於70至75歲之間，4位年齡介於75至80歲之間；如圖8。

圖8、近兩屆各級農會總幹事、理事、監事及基層農會會員代表等選、聘任人員之女性當選人各年齡分布



參、資料分析

依據農會法第12條規定：「凡中華民國國民，年滿20歲，設籍農會組織區域內，實際從事農業，並合於左列各款之一者，經審查合格後，得加入該組織區域之基層農會為會員：...」，同法第14條規定：「農會會員每戶以1人為限。」，同法第15-1條規定略以：「農會會員入會滿6個月以上者，得登記為會員代表候選人。」，另依據農會理監事候選人實際從事農業資格認定及審查辦法第2條略以：「農會會員於農業用地實際從事農業合於下列各款資格情形之一者，得登記為農會理事、監事候選人：」。選任人員是以各農會之會員為基礎，依據行政院農業委員會110年各級農會年報資料顯示，截至109年底，

本市基層農會會員數共計15萬896人，其中男性會員為9萬9,917人(占66.22%)，女性會員為5萬979人(占33.78%)，顯示農會會員人數目前男性會員數約為女性會員數2倍。

經分析本市轄下近兩屆各級農會總幹事、理事、監事及基層農會會員代表等選、聘任人員之當選人數，在總幹事及監事部分，兩屆男女比率無變化，另在理事及會員代表部分，110年改選之女性當選人數較106年略為增加，但女性當選人數皆未達上述農會會員人數之女性比率，且遠低於男性。

另分析本市轄下近兩屆各級農會總幹事、理事、監事及基層農會會員代表等選、聘任人員之女性當選人年齡分布，兩屆女性當選人大於45歲以上者皆占95%以上，年輕女性(45歲以下，以行政院農業委員會定義青年農民之年齡為依據)擔任參與農會決策角色僅不到5%。

綜上，顯示目前女性在農會組織內擔任決策者極為少數，其發聲及建議被採納之機會也相對較低，於農會組織內，女性明顯屬於較弱勢之族群。探究其原因，自古以來，傳統農村社會以勞動生產為主，男性於田間勞作，女性則為照顧家庭的角色，長期以來導致男性成為農村社會經濟主體，重男輕女的觀念也因此傳統農村社會根深蒂固。雖然現在社會不斷在演變，現代農村社會也導入了需多機械化設備，相較於以前勞動力需求較低，但或多或少還是依舊保留著一些過去的觀念及習慣，如：女性應待在家中照顧好家庭，不要在外拋頭露臉等刻板觀念，在這樣的社會觀念下，大幅降低了女性參與社會活動的積極性及意願，或雖然有意願但因普遍社會給予女性應有樣貌的壓力下而怯步。

雖取得農會會員資格之條件男女一致，但因農村傳統的男主外觀念，每戶之農會會員1人多以男性為代表，是變向導致女性在取得會員資格上的障礙，進而影響後續參與選舉之權利；而進一步分析

當選女性之年齡分布顯示，在農會改選中，年輕女性更為弱勢，探究其原因，近年來農村人口老化，青年人口流失，願意留於當地從事農業或就業者意願降低，且青年經濟收入尚處於衝刺及未穩定之階段，願意參與農會組織事務者更加少數。

爰此，如何加強宣導農村性別平等觀念，可由農會著手，因農會是與在地農村社會緊密連結的組織，透過輔導在地農會推廣及提倡性平觀念，並藉由獎勵及表揚積極推動性平業務之農會，以鼓勵農村女性走出家庭，積極參與農會事務決策及社會公共活動；另為加速實現男女實質上的平等，建議中央主管機關修正現行農會法及農會選舉罷免等相關法規(如：明確訂定各級農會各項選任人員女性保障比率)，提供農村婦女積極參與之優惠暫行特別措施，以達性別平等施政目標。

肆、發展選擇方案

一、農村婦女性別平等意識培力：輔導農會每年辦理相關性別平等教育訓練至少1場次，融入性別觀點，並鼓勵女性參與，爭取決策位置，培訓女性種子師資：補助本市各級農會辦理領導階層性別平等意識培力工作坊、性別平等種子教師研習營、促進農村婦女社區活動參與、表演及推廣農會職場友善性別環境營造等工作。

二、建立農會推動性別友善服務措施評核機制，透過獎勵補助促進性別平等意識推廣，實施方案內容如下：

(一) 農會辦理農村性別平等相關訓練、配合宣導農村性別平等觀念及鼓勵男性參加家政班與女性參與產銷班等事項，列入農會年度考核加分項目。

(二) 修正「臺中市政府農業局辦理農業建設經費補助要點」，將「性別平等教育推廣」納入補助項目，且不受補助比率50%

上限。

(三) 於農民節表彰各級農會改選之當選理監事具女性當選人之農會。

(四) 輔導農會建立推動性別友善服務措施評核機制，營造農會職場友善性別環境。

三、建議中央修訂農會屆次改選之相關法規：透過農會法及農會選舉罷免辦法之修法作業，明確訂定各級農會各項選任人員女性保障比率，並收集轄下各級農會選聘任人員性別分析資料，供中央修正上開法規參採。

伍、方案分析及結論

地方政府在執行上，較能掌握之方案為上述方案一及二，屬於輔導、鼓勵及獎勵性質，策略主要以向農會決策者及農民漸進式地推廣農村社會性別平等思想及觀念，提倡性別平等意識，方法較為柔性，比較不會讓農會及農民產生巨大排斥，推動上會較為順利；另方案三因涉及中央修訂法規部分，地方政府在執行上，僅能提供相關資料及意見供其參採，但因農會改選屬全國一致性事務，中央尚需評估各方意見及多方考量，修法須做多方的影響評估，本方案雖可快速且強制促進全國各級農會達到選任人員性別比率平衡之目的，但當農村社會思想及觀念尚未達到成熟時，強制修改易造成農會團體及地方反彈。

表1、發展選擇方案分析比較表

評量指標	方案一	方案二	方案三
方案性質	柔性(屬於輔導、鼓勵及獎勵性質)	柔性(屬於輔導、鼓勵及獎勵性質)	硬性(法規強制修改)

地方政府執行掌握度	高	高	低(法規修改 權限在於中央 主管機關)
農會接受度	高	高	低(易造成地 方反彈)
提升女性參與速度	慢(漸進式)	慢(漸進式)	快
提升女性參與效果	低	低	高

透過上述各項方案實施，既可活化農村人力，鼓勵現有農村婦女人力資源，積極參與社會活動，同時藉由獎勵及輔導農會推動性別友善服務措施，強化農會選、聘任人員性別平等意識，並鼓勵農村女性積極參與農會事務與決策，以促進農村婦女參加農村社區公共事務的參與率或機會。

臺中市政府觀光旅遊局性別分析

男性參與舞蹈嘉年華活動之性別分析

110年8月

「臺中國際舞蹈嘉年華」前身為「臺中國際踩舞祭」，活動號召全國大專院校及高中職、國中小，企業組織、在地商圈及社團、社區組成特色舞蹈踩街代表隊，將臺中街區化為大型舞台，以「全民共舞」之精神，鼓勵民眾與舞者近距離接觸，感受踩街舞蹈的活力與熱情。爾後擴大舞蹈表演類型，藉由多元樣貌的舞蹈表演之推廣，建立運動觀光與藝術文化交流平臺，促進臺灣本土文化藝術人士與國際表演團體交流合作，把臺中都會化為戶外舞台，創造話題亮點並打造獨特觀光特色意象，凸顯舞蹈嘉年華成為臺中的觀光盛會品牌活動。

壹、舞蹈嘉年華（踩舞祭）活動概述與性別議題統計分析

一、活動簡表：

表 1：近三年舞蹈嘉年華活動介紹簡表

名稱	2018 臺中國際踩舞祭	2019 臺中國際舞蹈嘉年華	2020 臺中國際舞蹈嘉年華
時間	107年11月9日至11日，共三天，2018臺中花博開幕日後一週。	108年10月25至27日、11月1至3日，橫跨兩週，共計6天	109年10月31日、11月1日，共2日。
地點	美術園道、市政府前廣場及夏綠地公園。	文心森林公園圓滿戶外劇場、美術園道及夏綠地公園。	臺中舊城區（臺中舊火車站前廣場、柳川或綠川沿岸）

名稱	2018 臺中 國際踩舞祭	2019 臺中 國際舞蹈嘉年華	2020 臺中 國際舞蹈嘉年華
參與規模	<p>表演團體國際多元：</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 國際 7 隊表演團體日本 5 大知名踩舞代表隊，包含三重縣津市 YOSAKOI HAPPY ARCHIVE (安濃津)、愛知縣犬山市笑” JYO(名古屋冠軍隊伍)、北海道札幌市 KITA SUBARU (北昂)、北海道枝幸郡 YUMESOURAN 夢想漣(北海道冠軍隊伍)、淑德大學鳴踊隊，另外還有韓國隊、越南隊，讓踩舞祭再度擴大國際版圖。 ● 國內 16 隊表演團體今年首度有臺灣與臺中在地企業與臺中公協會組織組團參與演 	<p>表演團體融合各種類型的舞蹈元素，國際化規模更趨盛大：</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 國內外表演團隊總計<u>超過 50 組</u>。 ● <u>國際表演團體突破亞洲地區</u>，擴大至歐洲地區，兩大亮點團隊：<u>西班牙反向垂直舞團</u>，利用建築物牆面表演空中芭蕾舞，以及<u>比利時托爾高空劇院</u>以懸吊半空中的方式，結合舞蹈與戲劇的魔幻呈現。 ● <u>踩街舞蹈</u>持續延燒，連續四年參與演出的北海道「北昂」、名古屋「笑」，再度以近距離的互動表演震撼觀眾；新加入表演行列的韓 	<p>因應疫情轉型，深化活動與台灣本土舞蹈表演藝術之鏈結，發揮在地精神，邀請國內表團為主：</p> <ul style="list-style-type: none"> ● <u>邀集知名舞蹈表演團體或專業舞蹈學校科系</u>共 13 組，作為亮點演出團體。另為發展本地舞蹈運動風氣，帶動全民參與之活動氛圍，<u>邀請民間在地特色舞蹈社團</u>共 21 組（臺中市表演團體優先），共超過 30 組表演團體，進行「定點式舞台」及「移動式踩街」兩種形式之舞蹈表演。 ● 表演舞台周邊規劃打造<u>光環境</u>佈置：利用造景燈飾或光源投影設備，

名稱	2018 臺中 國際踩舞祭	2019 臺中 國際舞蹈嘉年華	2020 臺中 國際舞蹈嘉年華
	<p>出，包含：<u>雄獅集團、麗寶樂園、臺中市觀光旅館公會</u> 3 支代表隊伍，本屆亦有由本市東南亞新住民組成的「印證幸福」表團參與。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 中臺灣吉祥物大會師遊行(8 組)，炒熱 11/10 移動式踩街氣氛。 ● 美術園道商圈在地自組音樂舞蹈藝術表團共 9 團。 	<p>國「AUL」，也將帶來不同風味的演出。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● <u>國內隊伍共計 45 組表演團體</u>，邀請全臺各地各級學校舞蹈相關科系、民間社區舞蹈團體、年輕流行舞團、新住民及原住民歌舞樂團等，深耕在地化，樂曲風格涵蓋<u>爵士、芭蕾、踢踏舞、街舞、民族舞、肚皮舞、現代舞</u>等眾多類型，期望建立舞蹈表演藝術交流新平臺。 	<p>配合地型地貌、運用建築物做為背景，設定特色主題，以營造舞蹈嘉年華節慶歡樂氛圍。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 本年另舉辦網路線上<u>舞蹈嘉年華影片競賽活動</u>，與<u>臺中市 29 區公所</u>合作，發揚在地特色。參賽影片舞蹈風格不限，以「臺中城市舞」融合各類型舞蹈，發揮創意編舞，並鼓勵民眾著重於以舞蹈表現結合該區觀光旅遊或名勝景點。 ● 舞蹈競賽影片限期開放網路投稿報名，<u>各區票選 1 組最佳人氣隊伍</u>，再以專業評判，綜合評選影片剪輯

名稱	2018 臺中 國際踩舞祭	2019 臺中 國際舞蹈嘉年華	2020 臺中 國際舞蹈嘉年華
			技術、表現方式、與臺中轄區觀光結合效果、舞蹈水準等，選出前三名並安排於舞台演出。
表演活動	<p>主活動： 前夜祭、大型舞台晚會表演、踩街遊行</p> <p>副活動： 美術園道舞台展演活動、快閃表演 8 場</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● <u>主舞台展演</u>：文心森林公園園滿戶外劇場，共 6 天晚會表演。 ● <u>美術園道市集與廣場表演</u>；夏綠地公園<u>踩街嘉年華</u>。 ● <u>創意宣傳活動</u>，共計 6 場：臺中自由商圈與一中商圈快閃活動、高雄駁二特區與漢神巨蛋快閃活動、台北雙層觀光巴士跳遊宣傳活動、台北車站「千人共舞」宣傳活動，以及市區百貨商圈廣場快閃活動數場。 	<ul style="list-style-type: none"> ● <u>舞台創藝表演及晚會</u>：臺中舊火車站前廣場搭設舞台。共 2 日表演。 ● <u>舞台周邊光環境佈置展示</u>：以臺中舊火車站為背景投影，並設置燈飾等展示，營造嘉年華節慶歡樂氛圍，持續 1 週。 ● <u>移動式踩街表演</u>：於臺中火車站周圍腹地廣場，進行踩街舞蹈遊行表演。 ● <u>主題商圈行銷活動</u>：規劃與中區自由商圈、繼光街商圈、旅宿業等合

名稱	2018 臺中 國際踩舞祭	2019 臺中 國際舞蹈嘉年華	2020 臺中 國際舞蹈嘉年華
			<p>作，共同推出「折扣護照」以及舞台活動現場擺設攤位。</p> <p>●<u>創意宣傳活動</u>：於臺中市選定適宜地點舉辦 3 場快閃宣傳活動。</p>
特色	<ol style="list-style-type: none"> 1. 深化在地商圈與觀光業者鏈結：結合本市商圈與觀光產業近 70 家業者，提供 2018 臺中花博或踩舞祭專屬折扣優惠，以及消費集點抽獎活動。 2. 強化國內外旅遊產業合作：國旅包套踩舞祭主題旅遊商品，並成功促成與香港旅行業合作。 3. 美術園道副場地表演：10 月 27、28 日，為花博開 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 增進本市國際能見度：邀請到眾多國際知名專業舞蹈團隊來台演出、共襄盛舉，藉由「臺中國際舞蹈嘉年華」活動品牌，推銷臺中熱情活力的城市形象，使國際入境旅客增加對臺中市的深刻印象。 2. 豐富觀光文化底蘊：舞蹈嘉年華<u>納入多元舞蹈風格元素</u>，並且以「全民共舞、與 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 以宣傳記者會、舞台演出、踩街、快閃等多段式表演場次吸引民眾參與，且活動地點設定於本市中區火車站前廣場、綠柳川等地，交通運輸頻繁，俱備一定程度聚客效力。 2. 邀請國外表演團體受限，藉此機會鼓勵民間舞團踴躍參與，並增加舞蹈影片競賽網路票選活動，期望將舞蹈音樂結合臺中知名觀光景點，

名稱	2018 臺中 國際踩舞祭	2019 臺中 國際舞蹈嘉年華	2020 臺中 國際舞蹈嘉年華
	<p>幕 (11/3) 及正式踩舞祭活動 (11/9-11) 前導暖身。</p> <p>4. 表演團體國際化與多元化，主場活動精采可期：7 支國際隊伍(含日本、韓國、越南) 及 16 支國內隊伍 (在地企業與公協會組織首度組團參與演出)，共 23 支踩舞代表隊。</p> <p>5. 增強活動行銷宣傳效果、累積踩舞人氣：共 8 場快閃宣傳活動，以社群媒體強力宣傳，增加曝光度。</p>	<p>你為舞」為號召，邀請民眾一同加入舞蹈行列，培養正面健康之社會風氣，也透過<u>國內外表演團體相互交流、切磋技藝，建立舞蹈藝術文化平台。</u></p> <p>3. 提升觀光產值：活動累積三年連續舉辦的能量，創造許多忠實觀眾，並且<u>交通部觀光局觀光年曆列於全國性觀光活動</u>，國內外旅客慕活動之名而前來台中賞遊觀光，間接增進食宿遊購等週邊消費產值。今年活動<u>辦理天數延長</u>，無形中促使<u>旅客增加停留天數</u>，也增加旅客</p>	<p>透過影片欣賞臺中之美。</p> <p>3. 透過網紅、部落客、社群媒體操作及網路直播活動，配合電子媒體宣傳，提高線上活動觸及率。</p> <p>4. 透過主題商圈行銷及旅行社遊程專案合作擴大宣傳效益，推廣本市旅宿飯店、美食、伴手禮等觀光產業，提振後疫情時期旅行業復甦，增加旅遊消費。</p> <p>5. 舞蹈影片網路票選競賽針對參與票選觀眾抽獎贈送本市旅宿業者住宿優惠券共 100 張，間接振興觀光產業。</p>

名稱	2018 臺中 國際踩舞祭	2019 臺中 國際舞蹈嘉年華	2020 臺中 國際舞蹈嘉年華
		<p><u>所需花費。</u></p> <p>4. 永續經營目標： 強化營造活動氛圍，<u>以節慶活動串連地方產業，結合臺中在地商圈，如美術園道、一中、精明大隆、豐原廟東、自由及東海等商圈，帶動地方經濟成長；不斷創新節目格局，首創「臺中城市舞」製造行銷議題，網路社群宣傳擴散，帶動人人討論的流行炫風。</u></p> <p>6. 用國際規格的在地精神，打造全臺最大舞蹈嘉年華。</p>	

二、活動參與者分析：

(一) 2018 臺中國際踩舞祭

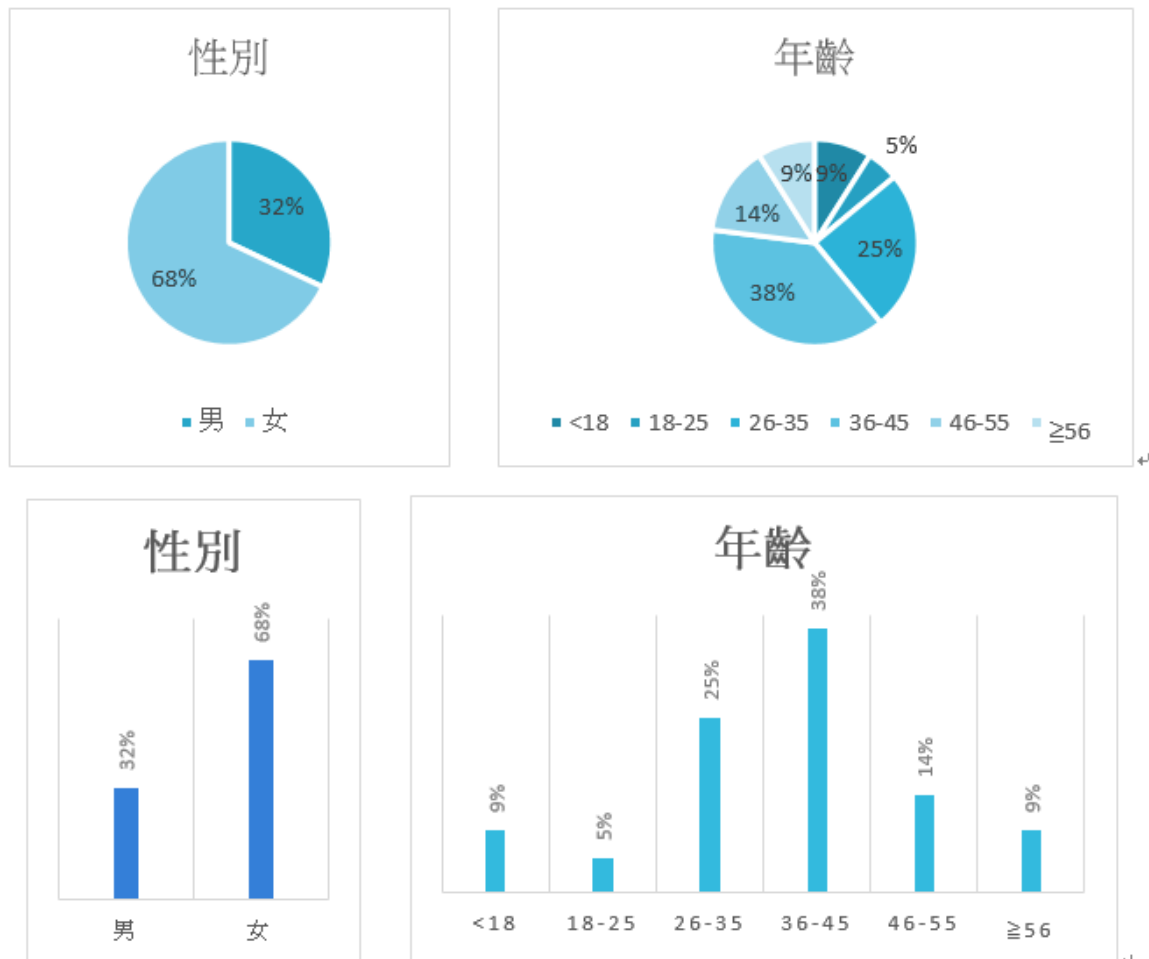
本年度活動共分兩個地點：美術園道及夏綠地公園。兩地

分開進行活動問卷調查與統計如下：

1. 美術園道：

美術園道副場地活動現場共發放 409 份問卷，主要調查活動軟硬體規劃執行之滿意度，扣除問卷填答不全與偏向作答之問卷，實得有效問卷 398 份，問卷有效率約 97.31%。受測者以女性居多佔 68%，男性 32%，以 36 至 45 歲最多佔 38%，26 至 35 歲居次佔 25%，46 至 55 歲佔 14%，56 歲以上佔 9%，18 至 25 歲佔 5%，未滿 18 歲約佔 9%。

圖 1：美術園道問卷統計圖

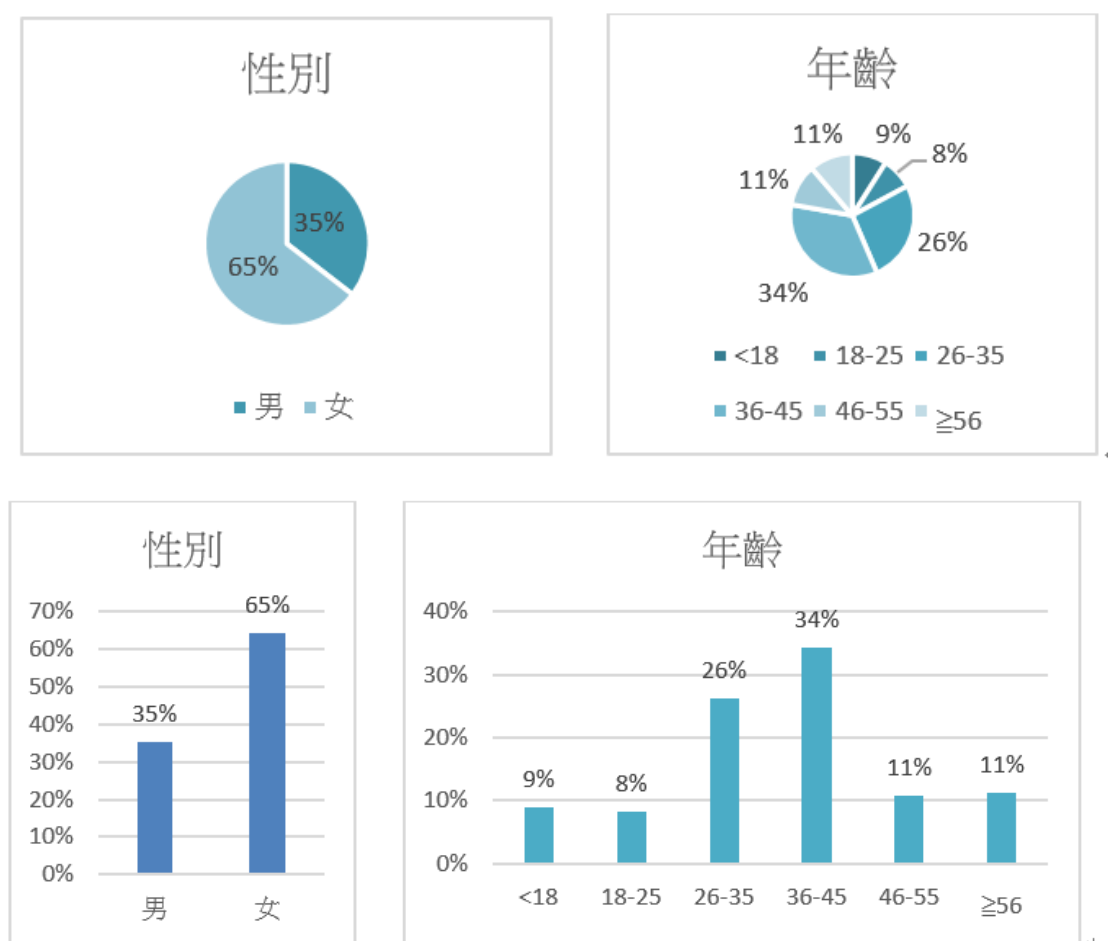


2. 夏綠地公園：

夏綠地公園主活動現場共發放 2,682 份問卷，主要調查活動軟

硬體規劃執行之滿意度，扣除問卷填答不全與偏向作答之問卷，實得有效問卷 2,602 份，問卷有效率約 97.02%。受測者以女性居多佔 65%，男性 35%，以 36 至 45 歲最多佔 34%，26 至 35 歲居次佔 26%，46 至 55 歲佔 11%，56 歲以上佔 11%，18 至 25 歲佔 8%，未滿 18 歲約佔 9%。

圖 2：夏綠地公園問卷統計圖



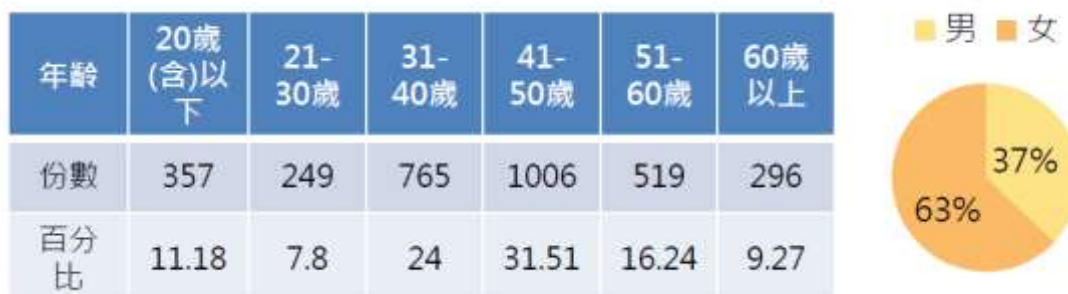
(二) 2019 臺中國際舞蹈嘉年華

2019 臺中國際舞蹈嘉年華共發放 3,500 份問卷，收回有效問卷 3,192 份，無效及填答偏誤之數量為 308 份，問卷有效率為 91.20%。

受測者以女性居多，占比 63%，男性則為 37%；年齡分布部分則集中於 41-50 歲佔 31.51%，其次是 31-40 歲佔 24%，51-60 歲佔

16.24%，20歲(含)以下佔11.18%，60歲以上佔9.27%，21-30歲佔7.8%。

圖 3：2019 臺中國際舞蹈嘉年華問卷統計圖

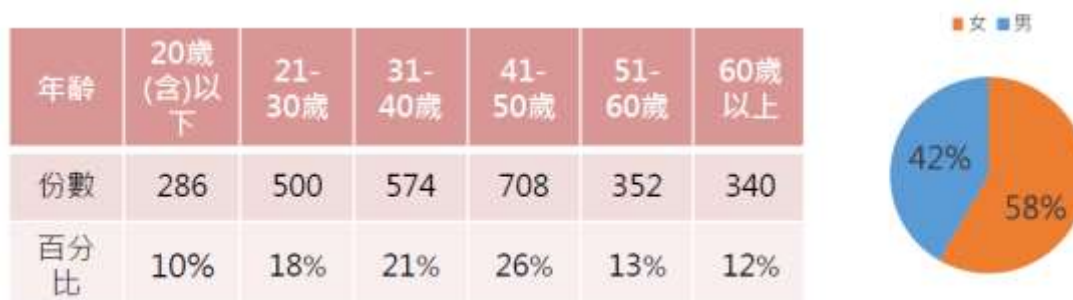


(三) 2020 臺中國際舞蹈嘉年華

2020 臺中國際舞蹈嘉年華共發放 3,032 份問卷，收回有效問卷 2,760 份，無效及填答偏誤之數量為 272 份，問卷有效率為 91.03%。

受測者以女性居多，占比 58%，男性則為 42%；年齡分布集中於 41-50 歲佔 26%，其次是 31-40 歲佔 21%，51-60 歲佔 13%，20 歲(含)以下佔 10%，60 歲以上佔 12%，21-30 歲佔 18%。

圖 4：2020 臺中國際舞蹈嘉年華問卷統計圖



(四) 小結：

參與舞蹈嘉年華(踩舞祭)活動民眾依問卷調查顯示，三屆活動皆以女性居多(兩者差距約10~30%之間)；以「舞蹈」為主題的觀光活動，其性質應無男女參與條件的限制與設定，期望不分性別、男

女皆踴躍參加，人數接近均等，以達全民大眾推廣意義。

表 2：近三年舞蹈嘉年華男女參與者比率

項次	活動名稱	男(比率)	女(比率)
1	2018 臺中國際踩舞祭（美術園道）	32%	68%
2	2018 臺中國際踩舞祭（夏綠地公園）	35%	65%
3	2019 臺中國際舞蹈嘉年華	37%	63%
4	2020 臺中國際舞蹈嘉年華	42%	58%

整體來說，女性民眾對舞蹈嘉年華（踩舞祭）活動較感興趣且積極參與；活動辦於假日，地點為戶外，顯示現今女性可能較常於假日外出參與藝文表演類活動，反觀男性依此統計顯示相對較少。

此現象可能是男女對於藝文表演活動有既定的刻板印象，或舞蹈嘉年華（踩舞祭）活動性質可能呈現出較為吸引女性參與的元素或內容，或可能因部分舞蹈表演類型有性別刻板印象（例如：土風舞比較適合中老年女性）等因素。

依此統計尚無法細分各年齡層男女比率，應可再詳細統計各年齡層男女人數比率，再比對活動規劃，以利調整內容配置與安排（平均男女感興趣之舞蹈表演類型），或依「性別平等政策綱領」第三條第二項所提及：透過破除文化習俗與媒體中的性別刻板印象，再強化宣導舞蹈嘉年華及各種類型之舞蹈無分性別、皆適合男女，以彌平某些舞蹈類型或元素可能僅吸引男性或僅吸引女性之情況。

貳、舞蹈嘉年華（踩舞祭）活動參與者性別組成目標與訴求

一、訴求：

臺中國際舞蹈嘉年華（踩舞祭）不僅是藝文表演活動，更是號召全民共同參與的觀光活動，包含各式舞蹈展演及互動教學，鼓勵民眾於欣賞演出時一同加入舞動、最終投入組隊參與，打造健康生活及良

好社會互動。

透過簡易的舞步動作，強調人人皆可輕鬆舞出活力與自信，活動最大宗旨在於男女老少皆可參與，無特定舞技或年齡或性別之限制，更希望藉由多元的舞風，網羅不同的族群，以達到「全民共舞」同歡同樂之訴求。

二、目標：

活動參與者無特定性別或年齡限制，期待全民共同參與，預期目標希望達到參與活動總人數增加且男女參與者之比率及各年齡層參與者男女比率接近均等。因此，提增活動知名度，讓更多人知曉此活動並增加參與意願，「保持女性參與人數並提高男性參與人數」應是後續活動辦理方向。

參、舞蹈嘉年華（踩舞祭）活動性別議題解決方案




一、方案一：舞蹈表演類型條件之設定

（一）說明：

舞蹈依類型不同，可能會有男女偏好不同或對特定舞蹈刻板印象之情形，以致各類型舞蹈男女從事人數比率不一。舞蹈嘉年華活動在初期規劃與表演團體邀請條件設定之時，應廣納各種不同類型之舞蹈種類，例如：傳統民族舞蹈、流行音樂舞蹈、街舞、爵士舞、嘻哈舞、現代舞、國標社交舞、踢踏舞、土風舞、芭蕾舞、韻律搖擺舞...等，並加強宣導各類型舞蹈均適合兩性參與或觀賞，透過破除文化習俗與媒體中的性別刻板印象，鼓勵民眾拋棄對特定舞蹈類型先入為主的觀念（例如芭蕾舞只適合女性、土風舞只適合中高齡女性等），以多元舞蹈平均吸引男性及女性參與並前來觀看之興趣。

（二）歷年舞蹈嘉年華（踩舞祭）表演舞蹈類型比較表：

表 3：舞蹈類型比較表

	2018 臺中國際 踩舞祭	2019 臺中國際 舞蹈嘉年華	2020 臺中國際 舞蹈嘉年華
舞蹈類型設定	以「踩舞」為主，主題風格不限，須扣合臺中本地民情特色。「踩舞」源自日本，以簡單好記的舞步加上自創的樂曲，以邊走邊跳的方式進行，強調舞者與觀眾近距離接觸，觀眾甚至可以加入一同跳舞共歡。	包含： 踩舞、傳統民族舞蹈、原住民樂舞、踢踏舞、現代舞、火舞、芭蕾舞、搖擺舞、流行熱舞...等。	包含： 傳統民族舞蹈、原住民樂舞、踢踏舞、現代舞、芭蕾舞、搖擺舞、流行熱舞、嘻哈街舞、復古迪斯科...等。
參與對象	主要徵招全國大專院校及高中職、國中小舞蹈班或舞蹈科系學生組成踩舞代表隊參與演出。 一般民眾則不限參與對象，鼓勵親子參與互動教學，與舞者一同共舞。	邀請各類舞團參與演出，不限定學校或一般民間舞團；一般民眾無限定特定對象。	邀請各類舞團參與演出，不限定學校或一般民間舞團；一般民眾無限定特定對象。
活動執行情形			



(三) 分析比較：

2018 年踩舞祭活動表演團體以學校舞蹈班或科系為主要參與對象，且相關活動著重親子同樂。學校舞蹈科班招生傳統以女生居多，藝文表演類的活動較吸引女性，親子參與之家長以現今社會狀況仍多為母親，諸多因素影響，本屆活動有將近 7 成參與者為女性。

前述原因，多為社會整體價值觀、文化習俗與媒體塑造而形成的氛圍：戲曲舞樂表演者多有陰柔氣質，藝文活動也較偏向適合文靜溫柔性格者...等，因此在活動目標參與者及舞蹈類型設定上（也就是活動宗旨與辦理方向），連帶影響活動宣傳之文案設定，以及文案呈現給予民眾的印象而產生的社會價值觀。

2019 年舞蹈嘉年華轉型，不再限定學校舞蹈科班為主要表演者，廣納各種舞蹈類型，邀請學校及一般民間團體，舞蹈類型增加並延續鼓勵民眾參與共舞，但未特別強調親子族群，30-50 歲活動參與者人數比率稍微下降，年輕族群及男性參與者比率微幅增加。顯示不同的舞蹈類型，可能包含對男女（及年齡層）吸引度之差異，而此現象亦代表，不同舞蹈類型因社會化演進過程，也會產生哪些舞蹈類型較適合女性、哪些舞蹈類型較適合男性的刻板印象。

2020 年舞蹈嘉年華除保留原有的舞蹈類型之外，嘗試增加更多的流行舞曲及嘻哈街舞之元素，因此種舞蹈技術風格較為狂野且具爆

發力，30歲以下年齡層參與人數明顯增加，且男性參與人數亦超過4成，男女參與活動人數比率之差距相較2018年縮減1成，顯示若現階段期望活動達到「無年齡及性別限制的全民參與、男女比率接近均等」之目標，納入各種舞蹈類型、推廣多元舞風之做法，可平衡男女及各年齡層參與人數，而非偏向某單一族群之參與，達到活動普及大眾化，進而提增活動知名度。

(四) 小結：

綜上所述，針對活動現階段「期望增加參與人數並普及知名度」之目標來說，活動主要項目「舞蹈」的規劃與設定應廣泛多元，太過特定的條件在文案宣傳上會產生對性別及年齡的刻板印象，而對參與者造成無形的限制。除應盡力消除各領域性別刻板印象、偏見、歧視，完善性別平等教育體制，避免教育及職業等性別隔離，造成不同類型之舞蹈被貼上僅適合單一性別之標籤外，短期快速達到男女參加者比立平衡之做法，則是先透過納入多元舞蹈推廣宣導，鼓勵民眾不分性別、平等參加活動。

當原本的女性參與者人數保持的情形下，增加更多不同的元素吸引男性參與者，提增男性參與人數，以達到整體活動參與人數增加且男女參與者比率漸趨平衡之目標。

二、方案二：加強宣導鼓勵雙親共同陪同孩子參與親子舞蹈活動

(一) 說明：

舞蹈嘉年華（踩舞祭）活動本身鼓勵親子共同參與，然因社會結構及傳統價值觀因素，部分參與活動之兒童，經常為女性家長（母親）陪同，形成母親在親子關係中之重要性相較父親為多（父親相對疏離）之現象。在倡導男女平等分擔家庭責任，鼓勵性別平等、雙親共責的趨勢下，可多鼓勵男性家長（父親）一同參與活動，將活動塑造為全家親子同樂之健康休閒育樂，並將普遍較著重家庭經濟或工作而脫離

家庭活動的男性家長帶回家庭參與。

（二）分析比較：

2018 年踩舞祭活動強調親子家庭參與互動，並號召年輕學子組團參與演出，其中也有幼年兒童舞團加入表演行列，因而家長參與度亦高。然因社會結構與傳統價值觀因素，母親的角色仍然被賦予較多的「參與親子活動」之責任，因此陪同孩子參與多為女性家長；整體而言，女性參與者較多且介於 26-45 歲之年齡層族群亦最多，此統計數據大致符合以上現象。

2019 年舞蹈嘉年華延續踩舞祭踩街舞蹈表演及鼓勵民眾參與互動之活動元素，並且更廣泛納入其他不同的舞蹈類型及特色亮點表演，包含國際空中劇場、垂直反向芭蕾舞、火舞、現代舞、流行舞曲...等，如同「嘉年華」之意義，多面向吸引對不同舞蹈類型有興趣的各族群民眾。整體而言，仍然以 30-50 歲年齡層參與者較多，男女參與者差距則略微縮減，顯示以「舞蹈」為主題的活動因偏向藝文類活動，仍較吸引女性參與，但因為多加入各種不同類型的舞蹈元素，增加了活動對不同興趣者的吸引力，例如：男性可能對於火舞以及空中劇場產生好奇，進而到現場觀看。

在活動整體仍繼續鼓勵親子參與的方針下，以不同的表演元素提高男性參與意願，並加強推動男女均負有家庭照顧及子女教養責任，透過嘉年華活動，以較輕鬆的方式，引導雙親理解家務分工與性別平等之重要性，增加男性家長陪同孩子參加活動、觀賞表演，進而推廣男性育兒照顧責任，以及男女共同分擔家務之性別平權觀念。

2020 年舞蹈嘉年華為使活動參與者年輕化（青少年族群），並且更吸引兩性參與，除保持原設定的活動宗旨和舞蹈元素，更增加了嘻哈街舞及復古迪斯科，讓活動呈現更多元面貌。「嘻哈街舞」因其舞蹈特性，整體參與之男性比率增加；「復古迪斯科」除吸引高年齡層族群懷舊，復古元素亦吸引時下年輕男女參與。有許多父母親與年輕

子女一同參與共舞，或是子女邀請父母親參與、一同感受往事回憶。整體而言，各年齡層的參與者人數比率漸趨平均，且男性參與者人數比率亦提增，平衡整體活動參與者之結構。

（三）小結：

為提升男性參與度，活動內容增加多元類型的舞蹈表演，並持續鼓勵雙親與孩子共同參與，倡導男女平等、均負家庭照顧及子女教養的責任，年輕父母共同參與幼兒成長過程、增加親子樂趣；另，年長父母與子女亦可透過活動共享天倫之樂，藉此宣導父親與母親雙方之角色，在親子活動參與的重要性來說係均等重要，以重新塑造家庭兩性平等之概念，而不再是所謂的「男主外、女主內」之傳統價值觀。

三、方案三：進行校園活動訊息及觀念宣傳

（一）說明：

舞蹈嘉年華（踩舞祭）活動是以舞蹈為主軸的觀光慶典活動，目的在於藉由民眾積極參與，帶給民眾共同享有榮譽感與團結感，進而昇華活動為臺中在地的特色慶典。因此，將活動理念廣為宣傳並向下紮根，是活動本身要項。

青年學子是一地重要的人才培育基礎，且學生之間透過網際網路或口碑介紹，橫向傳播快速，舞蹈嘉年華可將活動設計元素活潑化、年輕化，以吸引年輕族群，並於高中職男校、女校或男女混合學校分別進行活動宣傳，鼓勵各校學生參與，提升男女青少年參與活動之比率。

（二）分析比較：

2018 年踩舞祭辦理北中南表演團隊招募說明會，廣徵全國大專院校及高中職舞蹈相關科系青年學子、甚至國中小學生，鼓勵發揮熱情、組團報名參加。每組表演團隊參與人數多，並共同團練踩街舞蹈，活動訊息之流傳雖較侷限於有參與表演組團之學校與學生之間，然因

活動號召力之影響，於當年度活動結束後，仍有學校主動詢問下一年度是否可報名，達傳承延續之意義。惟因本屆表演活動主要為踩舞團練，無其他舞蹈類型，針對傳統舞蹈科系招募表演團體的情況下，女性學生比率較高，因此整體參與活動人數女性比率較高。

2019 年舞蹈嘉年華開始加入不同的舞蹈元素，有比利時的空中舞蹈劇場、刺激感官的火舞，以及融入當代流行元素的現代舞、街舞、搖擺舞、踢踏舞等等。相對 2018 年，新增的舞蹈元素吸引較廣泛年齡層的民眾。統計結果 20 歲以下族群人數比率增加約 2%，顯示可能因不同的創新舞蹈元素亦激起青少年之興趣，微幅提高參與意願。惟因少有校園宣傳活動，活動訊息未深入校園廣為流傳，吸引年輕學子參與活動之成效未有顯著提升。

2020 年舞蹈嘉年華以流行樂舞、嘻哈街舞等為主軸，在宣傳操作上透過各類年輕族群慣用的社群媒體發散訊息，並且以類比賽的「報名參加」模式，鼓勵年輕人實際參與舞蹈嘉年華活動，除了活動表演者本身，有更多的民眾加入舞蹈嘉年華的行列，雖無透過校園進行宣傳，然舞蹈社群之轉貼分享，20-30 歲之間的族群透過網際網路，訊息流通快速，流行樂舞、嘻哈街舞等舞蹈性質，亦吸引有別於往年參與舞蹈嘉年華之族群，平衡了活動整體參與者的性別及年齡層人數比率。

(三) 小結：

整體而言，舞蹈嘉年華尚未落實校園宣傳，無論是針對活動訊息或是觀念宣導，皆未實際辦理校園宣傳活動，僅透過網際網路或平面文宣等公告活動訊息，較為單向，且無法立刻獲得受眾之回饋，訊息影響強度相對較弱，建議若經費足夠且客觀條件允許的情況下，可辦理校園實體活動，進入校園與年輕學子互動，並且藉機宣導男女平等參與各類舞蹈，勿對某類型舞蹈抱持刻板印象，認為某些舞蹈僅適合男生或僅適合女生，例如鼓勵女生也勇於挑戰 POPPING（機械舞）

等硬式街舞，或是鼓勵男性亦可嘗試較為軟性的草裙舞或土風舞等，打破一般人對舞蹈類型刻板印象的界限，也讓年輕族群在學階段即可養成更寬容的性別概念，而非直接接受社會隱形的成見。

由舞蹈延伸的性別認同，如同小朋友玩玩具「男生玩機器人、女生玩芭比娃娃」，雖然只是微不足道的小事，可能也只是單純的興趣養成，其實往往背後乘載了社會演化的定論，而在大眾「無意識」的集體意識下，形成了「男女有別」的性別刻板印象。而如同「性別平等政策綱領」所強調的，傳統性別角色、文化規範及社會制度長久以來限制了兩性在不同領域的資源分配，透過破除文化習俗與媒體中的性別刻板印象，消除偏見、歧視，完善性別平等教育體制，避免教育及職業等性別隔離，營造性別平權的社會環境。舞蹈嘉年華活動所要倡導鼓勵的，也正是人人平等參與、全民同樂的理念。

肆、性別議題方案擇定建議

一、方案評量指標：

表 4：方案評量指標

評量指標	方案 1	方案 2	方案 3
11-20 歲男女參與人數比率	✓		✓
21-30 歲男女參與人數比率	✓		✓
31-40 歲男女參與人數比率	✓	✓	

二、方案選定說明：

(一) 選擇順位一：

方案一：舞蹈表演類型條件之設定

從活動內容規劃著手，設定多樣類型的舞蹈表演或互動式的舞蹈，以吸引不同年齡層的女性或男性，平衡各年齡層男女參與人數之比率。

「豐富活動內容」是將活動推廣為大眾化最直接的方式，舞蹈嘉年華每年針對活動及表演的主題設定及宣傳手法，影響了民眾對活動的觀感，進而讓目標群眾產生參與活動的興趣。為使各年齡層男女參與人數平均提高，活動及表演須追求多元多面向，如同「嘉年華」一詞，有豐富的層次，以滿足不同族群的喜好。

因此，就目前舞蹈嘉年華活動參與人數比率來看，如要提升男性參與人數比率，在維持原本活動主軸下，可將部分活動內容導向適合男性參加的主題，或加入普遍較吸引男性的舞蹈元素，以提升男性族群對舞蹈嘉年華的興趣，進而有意願參加活動。

（二）選擇順位二：

方案三：進行校園活動訊息及觀念宣傳

舞蹈嘉年華活動做為交流平台，將健康運動、表演藝術及在地觀光等概念向下扎根，強化對年輕學子之宣傳與推廣，有助於延續活動長期辦理，並提增年輕族群男女參與人數。

在辦理校園宣傳活動之同時，亦可宣導性別平權，在一些特定活動，通常會在傳統價值觀上被約束為只適合單一性別，若有不同性別的人參與其中，在同儕壓力下可能容易成為被訕笑的對象。校園宣傳活動即為了打破這樣的藩籬，鼓勵青少年勇於拋開成見，參與各式各樣不同的活動。

舞蹈嘉年華活動內容豐富，有各種類型的舞蹈表演活動，除了以特定的舞蹈類型吸引青少年族群之外，更可以透過無差別式的參與，鼓勵學生不分男女、嘗試異性人數較多之活動，並且同時要灌輸的觀念是，無論什麼事情（包括職業、休閒活動、運動、舞蹈、興趣...等）皆非絕對適合某單一性別，大多只是社會演進過程，人們賦予的價值觀。

因此，舞蹈嘉年華在增加活動表演內容豐富的同時，也朝向從基

本觀念宣導開始，消除各領域性別刻板印象、偏見、歧視，完善性別平等的教育制度及友善的學習環境，改善科系選擇的性別隔離，並確保不利處境者，均能享有平等的學習及受教育的權利，讓青少年學習到可以不用顧慮性別意識，快樂開心地參與活動，以建構性別平等的社會文化。

(三) 選擇順位三：

方案二：加強宣導鼓勵雙親共同陪同孩子參與親子舞蹈活動

舞蹈嘉年華強調闔家歡樂的共同參與，過往在「男主外、女主內」的傳統觀念下，孩童的成長過程多是母親陪伴，而現今性別平權逐漸提升，鼓勵以親子出遊的方式讓父親也加入家庭參與，同時也平衡活動本身的男女參與人數比率。

從歷年的舞蹈嘉年華（踩舞祭）活動參與人次統計資料顯示，強調親子共同參與之下，女性的人數比率相對較高，可得知母親陪同孩子參與活動的比率仍相對較高，父親在家庭活動參與的角色上相對薄弱。

透過舞蹈嘉年華多元面向的活動內容，在宣傳操作上亦可朝向父親陪孩子參與活動的之設定，或是透過創新的表演，提高男性對舞蹈嘉年華活動之興趣與注意（例如：2019年舞蹈嘉年華在建築物牆面上表演的空中垂直芭蕾舞，或是懸掛高空的華麗空中劇場，新穎的表演型態吸引大眾）。

而針對家長陪同孩子參與活動一環，更是要藉由活動倡導在婚姻中，男女均負有家庭照顧及子女教養責任，鼓勵男性參與育兒過程，並促進家務分工互惠及性別平等之重要性。透過活動海報或媒體宣傳，以較輕鬆詼諧之文案，適時加入男性與父職之議題，讓舞蹈嘉年華更增添多元面貌，達到真正的不分男女老少「全民參與」之目的。

伍、舞蹈嘉年華（踩舞祭）活動衍伸之性別議題：舞蹈發展及社會價

值觀演進之鏈結關係

各種類型的舞蹈在社會發展的過程中，演變為一套可遵循的固定模式，舞步、服裝、樂曲等，駕馭了舞蹈本身的性質，進而形成舞蹈風格，從事舞蹈表演的人也是該類型舞蹈給予人們的客觀印象。

部分舞蹈或表演在長期演進下，可能受到政治或宗教因素等影響，在人們的印象中，產生僅適合單一性別的概念，這樣的刻板印象，也許並不會造成所謂的性別歧視，但仍然對性別造成局部的限制。

正如同「男生不可以穿裙子、只有女生可以穿」這一類的普遍價值觀，在日常生活中稀鬆平常，卻也是可以試圖打破的一種非制式規範。從舞蹈衍伸出來的文化，也可能產生一些非制式的規範，進而讓人們出現某些舞蹈僅適合單一性別的刻板印象，且這樣的印象因為已演化為一種「文化」，並不會被當作一種意識形態，反而會讓人不知不覺認為理所當然。

然而，其實各類舞蹈本身是屬於中性的，只是舞蹈演變成一套表演或是一種文化時，會有專屬的儀式成分，這些儀式感透過舞步、服裝、樂曲等轉化成舞蹈呈現的樣貌，久而久之，特定的舞蹈也變成了特定族群的象徵。

舞蹈嘉年華的活動推廣，即是希望將這些習以為常的限制得以突破，提高男女老少參加活動的意願，消除文化、禮俗、儀典及傳統觀念的性別刻板印象及性別歧視，尊重多元文化的差異及獨特性，讓舞蹈這樣的健康運動，透過較為輕鬆歡樂的觀光慶典樣態，減少參與門檻、也打破性別意識，促進全民共舞、同歡同樂。

陸、相關政策溝通

- 一、可請文化局提供舞蹈相關資料，做為本局規劃舞團邀請之參考，並可加入舞蹈文化背景介紹，讓民眾更能瞭解舞蹈文化發展的歷程，從而體會創新改變的可貴。

- 二、可請教育局協助共同向本市高中職以下學校推廣活動、鼓勵學生參與，並建構性別友善的校園環境。
- 三、以本市之高度，透過媒體宣傳，倡導消除文化及傳統觀念的性別刻板印象，並宣導婚姻及家庭中的性別平等價值，促進家務分工互惠及建立夫妻共負育兒責任之觀念，運用各類活動，多鼓勵父親積極參與，從而平衡男女在家庭角色與家務執行時間長期不均的狀態。

資料引用：

- 一、《性別平等政策綱領》：中華民國100年12月19日行政院頒布、行政院106年1月3日院臺性平字第1050183619 號函修正、行政院110年5月19日院臺性平字第1100174338 號函修正。
- 二、《消除對婦女一切形式歧視公約》：中華民國第3次國家報告專要文件(2017年12月)。

臺中市政府社會局性別分析

從 0-2 歲育兒津貼促進親職責任分工

110 年 8 月

為減輕父母育兒負擔，以協助家庭照顧兒童，衛生福利部於 101 年至 107 年 7 月底辦理父母未就業家庭育兒津貼實施計畫，本市編列自籌款並配合中央辦理，針對 2 歲以下幼兒父母一方未就業、綜合所得稅率未達 20%，依據家庭所得不同，每月提供 2,500 元至 5,000 元不等之津貼；另因應行政院少子女化對策計畫，自 107 年 8 月 1 日起實施辦理育有未滿 2 歲兒童育兒津貼，取消就業限制，綜合所得未達申報標準或稅率未達 20%、未領取育嬰留職停薪津貼及未接受公共或準公共化托育服務者，皆可申請，運用多元方式並尊重家長選擇權，擴大發放育兒津貼，保障每個孩子都獲得最好的照顧。

壹、從 0-2 歲育兒津貼促進親職責任分工性別分析

一、問題與現況

本市 109 年 12 月底 0-2 歲人數為 66,678 人，申請 0-2 歲育兒津貼人數為 51,547 人，由此本市有近 8 成家長的托育安排，選擇自行照顧或由親屬照顧。

106 年婦女婚育與就業調查結果顯示，105 年 15 歲至 49 歲已婚女性之最小子女在未滿 3 足歲前照顧方式，以「自己或丈夫(同居人)(小孩的父、母)」照顧占 51.6% 為主。另依衛生福利部社會及家庭署 103 年兒童及少年生活狀況調查報告，0~5 歲兒童主要托育安排為在家托育者占 48.5%，由母親帶者占 27.8%，由父親帶者占 0.9%，其他家人為 19.4%。若進一步詢問「理想中的托育方式」，2 歲以下兒童理想的托育方式為在家由母親帶。由此可見，在面對 0 歲至 2 歲兒童的照顧問題時，「自行照顧」仍是目前最多家庭的選擇方式。

本市 110 年 5 月性別統計通報資料顯示，109 年就業保險育嬰留職停薪津貼給付件數為 5 萬 8,543 件，其中男性申請件數為 1 萬 2,504 件(占 21.36%)，女性申請件數 4 萬 6,039 件(占 78.64%)，就業保險育嬰留職停薪津貼以女性申請人為多數，僅約 2 成男性有親自養育兒女之意願。

依據性別政策綱領「人口、婚姻與家庭」篇(二)基本理念與觀念，在家庭議題中，過度的家庭勞務負擔，因生育與照顧的「天賦」，將女性弱勢化、貧窮化等，皆需以更進步的觀點，檢視服務各類人口政策，方能符合現代社會多元價值、多元家庭型態的需求；另 CEDAW 第 3 次國家報告第 5 條之內涵，男女均負有家庭照顧及子女教養責任。

父職與母職的異同，雖與生理因素有關，但傳統的性別角色期待與家庭文化觀念，將女性較為溫柔、細心的特質直接連結到照顧者角色的刻板印象，才是造成性別分工的主要因素，因而將母親視為理所當然的照顧人力首選，而忽略了親職責任分工的重要性，故希冀藉由本分析促進親職責任分工，改變女性為既定照顧者印象。

二、性別統計與分析

(一) 家長選擇在家照顧幼兒比率仍高於接受托育服務

109 年度臺中市兒童及少年生活狀況與福利需求調查成果報告顯示，0 歲至 3 歲未滿幼兒的托育安排情形(自行照顧而未送居家托育人員)中，考量的主因想自己帶小孩最多，占 21.5%，托育費用太高次之，占 15.2%，不信任保母並列第二，同占 15.2%；另 0 歲至 3 歲未滿幼兒的托育安排情形(自行照顧而未送托嬰中心)中，考量的主因亦為想自己帶小孩最多，占 18.3%，不信任托嬰中心次之，占 12%，托育費用太高為第三，占 11.5%，顯然托育費用為影響家長送托意願之一。

家庭育兒成本高，成為家長經濟負擔來源之一，故依照家庭不同

階段不同需求，中央及本市提供育兒津貼及托育費用補助等育兒家庭經濟支持，以期營造友善育兒環境。依據我國少子女化對策計畫（107年－113年），選擇自行照顧(或親屬照顧)0-2歲幼兒，每月發放2,500~5,000元不等的育兒津貼，而選擇居家式或機構式托育服務家長，公托補助3,000-7,000元，準公共化托育補助則有6,000-10,000元不等的托育費用補助。

0-2歲育兒津貼自101年起開辦，107年8月1日起因擴大辦理，取消家長就業限制，故當年度補助人數相較於前幾年度，呈現大幅度的增加；另以109年補助情形來看，北屯區補助人數5,343人為最多，大里區3,962人次之，家庭經濟情形則以符合所得稅率未達20%之49,729人為最多。

圖 1 本市 0-2 歲育兒津貼補助人數

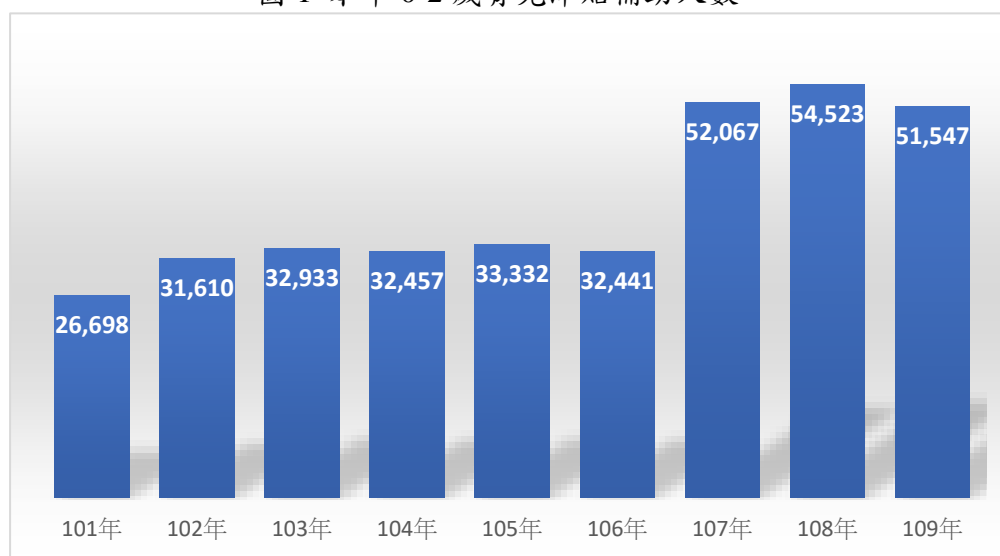


表 1 本市 109 年 0-2 歲育兒津貼各區補助人數

區域	中	東	南	西	北	西屯	南屯	北屯	豐原	大里
人數	223	1,314	2,273	1,555	2,237	3,780	2,986	5,343	2,898	3,962
區域	東勢	大甲	清水	沙鹿	梧棲	后里	神岡	潭子	大雅	和平
人數	789	1,585	1,714	2,112	1,261	1,119	1,340	2,076	1,909	188
區域	新社	石岡	外埔	大安	烏日	大肚	龍井	霧峰	太平	合計
人數	376	224	638	377	1,521	1,040	1,574	1,267	3,866	51,547

表 2 本市 109 年 0-2 歲育兒津貼各家庭經濟類別補助人數

家庭經濟類別	所得稅率未達 20%(百分比)	中低收入(百分比)	低收入戶(百分比)
人數	49,729(96.47%)	978(1.9%)	840(1.63%)

另分析托育費用補助補助人數，本市 108 年 0-2 歲育兒津貼補助人數為 54,523 人，托育費用補助人數為 11,979 人；109 年 0-2 歲育兒津貼補助人數為 51,547 人，托育費用補助人數為 12,693 人。從補助人數來看，109 年 0-2 歲育兒津貼補助雖較 108 年人數減少，托育費用補助人數增加，但依所占本市 0-2 歲人口數比率，育兒津貼補助人數比率自 75.87% 提高至 77.31%，可見本市未滿 2 歲幼兒受照顧類型，仍以在家照顧比率占最高，且比率是增加的，而未領取育兒津貼或托育費用補助家長，主要係因綜合所得稅率未達 20%、已領取因照顧該名兒童之育嬰留職停薪津貼及未提出申請等，未領取的人數是減少的狀況。

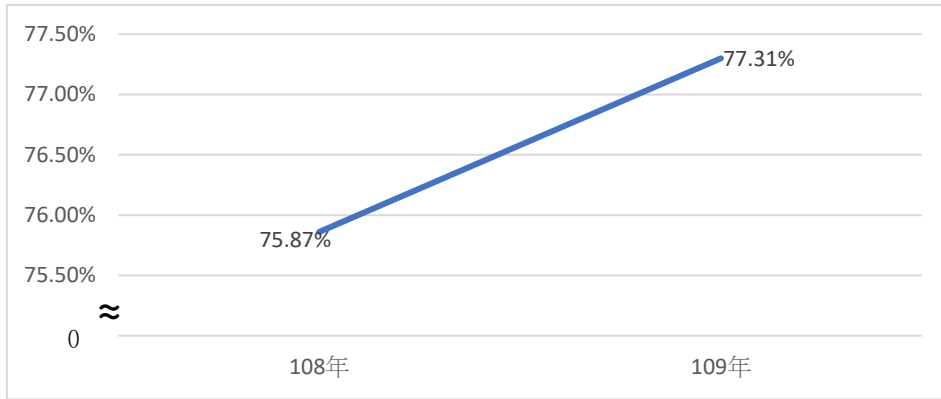
表 3 本市 108-109 年 0-2 歲育兒津貼及托育費用補助人數及未領取人數

項目 年度	0-2 歲育兒津貼 補助人數(百分比)	0-2 歲托育費用補 助人數(百分比)	未領取育兒津貼、托育 費用補助人數(百分比)	本市 0-2 歲 人口數
108 年	54,523(75.87%)	11,979(16.67%)	5,363(7.46%)	71,865
109 年	51,547(77.31%)	12,693(19.04%)	2,438(3.65%)	66,678

表 4 本市 108-109 年 0-2 歲育兒津貼及托育費用補助男、女人數

項目 年度	0-2 歲育兒津貼補助 男、女人數		0-2 歲托育費用補助 男、女人數	
	108 年	男	28,293	男
女		26,230	女	5,696
109 年	男	26,621	男	6,580
	女	24,926	女	6,113

圖 2 本市 108-109 年 0-2 歲育兒津貼補助比率

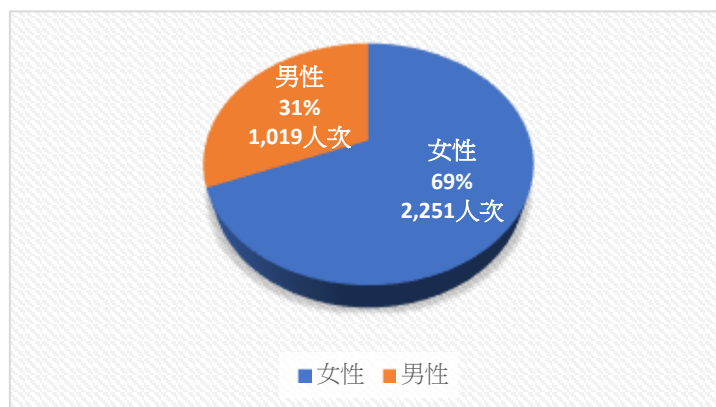


(二)女性參與育兒津貼親職教育講座意願高於男性

為了解男女平等分擔家庭責任情形，2016 年婦女婚育與就業調查首次針對有偶女性查填丈夫無酬家務時間，調查發現 15 歲以上有偶(含同居)女性平均每日無酬照顧時間 3.81 小時，其中做家事 2.19 小時，照顧子女 1.11 小時；而其丈夫每日無酬照顧時間為 1.13 小時，其中做家事 0.62 小時，照顧子女 0.33 小時，明顯低於女性花費時間；另 2019 年 15-64 歲婦女生活狀況調查報告，15-64 歲有配偶或同居伴侶女性之平均每日無酬照顧時間為 4.41 小時，其中做家務 2.22 小時，照顧未滿 12 歲兒童 1.68 小時；而其配偶或同居伴侶每日無酬照顧時間為 1.48 小時，其中做家務 0.73 小時，照顧未滿 12 歲兒童 0.55 小時，仍低於女性，反映傳統由女性扮演家務處理、教養子女的角色，親職角色分工有不平等情形。

為倡導共同分擔親職與照顧者角色及共同親職等理念，以提升家長親職知能，本市規劃兒童發展、生活照顧、生活安全、親子互動四大主題親職教育課程，109 年補助托嬰中心、各區公所及社福團體共辦理 76 場次親職教育講座，計 3,270 人次參與，其中男性 1,019 人次，比率為 31%，女性 2,251 人次，比率為 69%，女性參與育兒津貼親職教育講座意願高於男性，在親職參與程度上有明顯的差異。

圖 3 本市 109 年育兒津貼親職教育講座參與情況



貳、未來政策規劃

(一) 方案一:透過完善托育政策，提供多元的托育服務選擇，鼓勵在家照顧者走進職場

參考各國經驗證實，提供現金補助還不如提供托育設施，本市幼兒托育之核心價值為公托倍增、弱勢優先、強化托育、價格管制及創造就業，透過完善托育措施，有助於在家照顧者走進職場。

現階段公共托育資源尚非普及，雖有準公共化托嬰中心政府補助 6,000 元，然私立托嬰中心收費較高，恐非普遍家長均可負擔，故本市積極強化托育政策，透過公托倍增計畫，盤點現有可活化使用之公有空間，以評估建置公托及托育家園之可行性與適切性，設置公設民營托嬰中心與社區公共托育家園，108 年共 8 間公托(5 間公托及 3 間家園)，可收托 199 人、109 年 14 間公托(9 間公托及 5 間家園)，可收托 380 人，另截至 110 年 5 月共 15 間公托(10 間公托及 5 間家園)，可收托 420 人，預計至 111 年布建 50 間公托，提供市民平價、優質、大量、可近的機構式公共托育服務。

家長若將幼兒送托準公共化居家托育人員或準公共化托嬰中心照顧，依據衛生福利部「我國少子女化對策計畫」及本市「未滿六歲兒童平價托育暨準公共化服務實施計畫」提供托育費用補助，並藉由托育費用補助金額加碼及年齡延伸，同時調節機構式及居家式托育服

務之收費標準，提供近便、平價之托育服務。

以托育費用補助人數來看，108 年 0-2 歲托育費用補助人數為 11,979 人，109 年補助人數為 12,693 人，補助人數增加了 714 人，本市的托育政策的確逐年達到支持家長送托、外出工作之目標。

(二) 方案二:透過講座提倡親職責任分工，破除性別刻板印象

傳統性別分工的觀念仍主張家務料理及照顧老幼工作，是女性主要角色，亦即存在著「男主外、女主內」的分工模式，如何破除此種性平迷思，讓男性角色共同投入親職角色，以健全家庭功能，促進家庭和諧，並發揮子女生養效能，仍有待努力。

依據衛生福利部「育有未滿 2 歲兒童育兒津貼申領作業要點」規定，為強化家庭照顧功能，增進親子關係與互動，鼓勵領有育兒津貼家長參與親職教育講座，為響應聯合國婦女權能署發起「He for She」性別平權運動精神，期許男性從家庭內開始做起，故為提升男性親職教育講座的參與率，活動辦理時間可有更多選擇，或是於晚上時段或假日辦理，以提高家長出席率；或為鼓勵男性家長參與，可採取男性家長優先報名或保留名額的方式，並使用活動滿意度問卷調查，了解男性參與親職活動模式及主題的喜好及期待，希冀透過男性參與親職教育講座，能更察覺自身的親職角色及任務，達成性別平權，家務分工，幸福加分。

(三) 分析與建議

依據 2019 年 15-64 歲婦女生活狀況調查報告，婦女主要因照顧責任而離開職場，另在托兒服務措施方面，76.5%的婦女期望政府或民間機構團體建立托兒服務措施，包括降低或補助托育費用、照顧費用。綜上分析，女性一但成為母親，最常遇到的困境在於工作與承擔家庭照顧責任是否能夠兼顧，如托育服務收費太高或是品質不佳，家長將面對的又是辭去工作育兒以省下托育費用或付出大部分薪水收

入換取托育服務的選擇，而往往因此放棄就業的通常是女性，故透過完善托育政策，發展公共托育，以切合家長的托育需求，才能讓女性放心地進入職場，顧及其生涯發展，改變育兒的親職分工，達到親職平等。

(四)評估與溝通

1. 內部評估機制:確保方案執行方向，本局性別平等分工小組落實督導、執行成效及適時修正運作方式。
2. 外部溝通機制:蒐集自行照顧及接受托育服務家長之建議，建立溝通管道。

參、結論

自 110 年 8 月起，行政院配合「0-6 歲國家一起養」政策，育兒津貼將分兩階段提高發放額度，請領津貼的資格也放寬，並加碼第二胎、第三胎的補助。育兒津貼的加碼政策，雖能減輕家長經濟負擔，但可能使女性傾向選擇放棄工作，因為「母職」仍是被社會高度期待的角色，但親職分工殊不應有「婦女適合照顧子女」之社會期待，為提升性別平等意識及性別多元發展需求，兒童的照顧責任應積極從家內照顧轉移到家戶送托，讓女性能夠從完善的托育政策，鬆綁生、養育的責任，甚至男性應主動參與親職工作，打破傳統的性別的固有迷思，回到共同擔負的角色位置。

參考文獻

衛生福利部(2015)。103 年兒童及少年生活狀況調查報告。臺北市：衛生福利部。

行政院主計總處(2016)。婦女婚育與就業調查報告。臺北市：行政院主計總處國勢普查處人力調查科。

衛生福利部(2020)。15-64 歲婦女生活狀況調查報告。臺北市：衛生福利部統計處。

109 年度臺中市兒童及少年生活狀況與福利需求調查成果報告。臺中市：臺中市政府社會局。

王舒芸、李庭欣(2015)。育兒，真有這麼「男」？- 流動的父職形象與轉變的親職分工。取自行政院性別平等處/性別平等多媒體資訊分享平台

<https://www.gender ey.gov.tw/Multimedia/System/Notes/DealData.aspx?sn=oU!HOo1yoZeHB!VaZscktA@@>

臺中市政府勞工局性別分析

111 年度臺中市政府勞工局職場性別平權宣導計畫

110 年 8 月

壹、前言

女性受傳統觀念影響，於投入職場比男性面對更多的困境，甚至是性別歧視，而職場未提供友善之工作環境及設施措施，亦使就業者無法衡平家庭與生活。

性別工作平等法自 91 年制定實施以來，持續推動消弭性別歧視、防治職場性騷擾及落實性別工作友善措施，顯示於隨著法令推動，民眾對於職場性別平權之意識提升申訴案量逐漸提升，但申訴案件數的提升，亦顯示事業單位對性別工作平等法令之認知仍待加強，法令宣導仍須持續推動。

貳、現況分析

一、男女勞動參與率的差異：

臺中市為中台灣最重要的產業聚落，依據本府民政局人口統計管理平台及中華民國統計資訊網資料，至 110 年 3 月止本市總人口數約為 283 萬 1,322 人，109 年度平均就業人數為 135 萬 6 仟人，平均失業人數為 5 萬 4 仟人，平均失業率為 3.9%，勞動參與率 58.8%。

又女性受傳統觀念影響，於投入職場比男性面對更多的困境，甚至是性別歧視，而職場未提供友善之工作環境及設施措施，亦使就業者無法衡平家庭與生活；依中華民國統計資訊網資料，本市 109 年男性勞參率為 66.8%，女性為 51.4%，兩性勞參率差距達 15.4%，顯示兩性投入勞動市場之差異仍存在。行政院主計總

處 105 年「婦女婚育與就業調查」，女性結婚離職率為 29.92%，復職率為 51.10%，平均復職間隔 6 年 1 個月，顯示女性於婚育後，面臨職場的挑戰更為嚴峻。

二、性別平等友善措施之設置比率：

性別工作平等法自 91 年制定實施以來，持續推動消弭性別歧視、防治職場性騷擾及落實性別工作友善措施，企圖透過法令之推動與落實，消弭原存在於職場之歧視與不平等，並營造友善婚育的工作環境，使受僱者得以有效衡平生活與家庭。依據 109 年僱用管理及工作場所就業平等概況報告所示，109 年事業單位同意員工申請《性別工作平等法》各項假別之比率，除家庭照顧假 7 成 9，其餘均達 8 成以上。對於大部分母性保護相關假別同意之比率則達 9 成以上，其中以「產假」之 95% 最高，「流產假」、「安胎休養」各為 92.7%。

109 年員工規模 100 人以上之事業單位有設立「托兒服務機構」或提供「托兒措施」者占 68.4%，有設置「哺(集)乳室」者占 79.8%，分別較 105 年增 16.8 及 1.1 個百分點。在 250 人以上事業單位之該 2 項比率則分別為 84.6% 及 88.9%，各較 91 年提高 48.3 及 69.3 個百分點；109 年事業單位辦理各項業務大部分不會考量性別及跨性別/性傾向因素，有性別考量者以「工作分配」之 18.1% 最高，「薪資給付標準」4.8%、「育嬰留職停薪」4.6% 次之，其他皆未及 4%；有跨性別/性傾向考量者以「工作分配」之 8.8% 最多，其他皆未及 4%。

三、男女在性別工作平等案件申訴案件數差異：

然據勞動部勞動條件及就業平等司之統計，全國性別平等案件之數量確有逐年增加的趨勢，申訴案自 102 年的 280 件上升至 107 年的 429 件，5 年內已累積 2,387 件，分析 108 年性別工作平

等申訴受理案件有 380 人(男性 44 人、女性 335 人、其他 1 人)、評議案件 263 人(男性 48 人、女性 214 人、其他 1 人)、成立案件 89 人(男性 15 人、女性 73 人、其他 1 人)，受理、評議及成立案件均以女性居多，約占 8~9 成。顯示於隨著法令推動，民眾對於職場性別平權之意識提升申訴案量逐漸提升。另依據勞動部勞動條件及就業平等司資料所示，以 107 年度申訴案件為例，地區係以新北市為最高(87 件)，其次為台北市(74 件)、桃園市(73 件)、高雄市(58 件)、台南市(35 件)、臺中市(25 件)，可看出申訴案較多的地區多為直轄市較為工業化之地區。

表 1：我國 102 年至 107 年性別工作平等申訴案件—按申訴類別分

項目別	102	103	104	105	106	107	自 91 年 3 月起累 計數
總計	280	370	405	440	463	429	4173
性別歧視	145	194	187	218	214	201	2219
按歧視樣態分							
性別	145	194	185	216	214	201	2215
性傾向	-	-	-	1	-	-	1
性別認同	-	-	2	1	-	-	3
按歧視類別分							
招募、甄試、進用	22	15	22	29	43	46	291
分發、配置	6	10	9	9	18	10	85

項目別	102	103	104	105	106	107	自 91 年 3 月起累 計數
考績	-	2	2	3	3	4	24
陞遷	1	-	-	1	-	-	5
雇主提供之教育、訓練或其他類似活動	-	-	2	-	2	2	7
雇主提供之各項福利措施	2	5	3	12	3	3	46
薪資之給付	3	2	2	10	6	6	73
退休	-	-	-	-	-	-	3
資遣	25	41	29	46	54	42	483
離職及解僱	63	78	59	78	87	61	840
規定或事先約定因結婚、懷孕、分娩或育兒時，應行離職或留職停薪	27	52	68	50	34	40	530
性騷擾防治	103	127	156	146	146	141	1140
雇主於知悉職場性騷擾之情形，未採取立即有效之糾正補救措施	103	125	153	142	136	135	1363
敵意式性騷擾	96	120	146	135	129	126	1210
交換式性騷擾	10	6	11	10	10	11	180

項目別	102	103	104	105	106	107	自 91 年 3 月起累 計數
雇主未訂定性騷擾防治措施、申 訴及懲戒辦法，或未在工作場場 所公開揭示	9	16	14	17	27	19	186
工作平等措施	47	68	90	119	135	118	899
生理假	7	12	8	14	19	16	94
產假	10	11	19	16	26	21	291
產檢假	-	-	3	1	8	5	17
安胎休養請假	8	8	14	20	22	17	99
陪產假	3	2	3	10	2	3	33
育嬰留職停薪	14	21	37	45	40	43	258
育嬰留職停薪復職	10	14	12	14	23	23	135
哺乳時間	-	-	-	3	-	2	10
育兒減少工時或調整工時	-	-	1	1	-	2	7
家庭照顧假	-	3	2	2	8	2	20

資料來源：勞動部勞動條件及就業平等網頁。

綜上所述，受傳統文化影響導致的性別分工角色，傳統女性在投入職場面臨更大的困境，而職場女性在面臨婚育時，相較於男性則有更高的比率離職，或於離職後難以回到勞動市場。

而隨 91 年以來性別工作平等法的推動，事業單位設置性別友善措施之比率逐漸提升，對於營造友善工作環境之態度日趨正向，但隨著法令宣導與推動，申訴案件數卻逐漸上升，顯示事業單位對於法令的了解仍需持續推動。

參、計畫目標：

- 一、加強事業單位落實性別工作平等法相關規定，宣導促進職場性別平等相關法律觀念與措施，加強勞資關係和諧，期消弭職場現存之性別障礙與歧視。
- 二、提倡友善職場之立法精神，營造友善工作環境，期促進受雇者得以於工作與家庭平衡。
- 三、因應日趨複雜之性別工作平等案件之審議，及相關法令時有修正，持續增進與強化本市性別工作平等會之功能，以強化本市性別工作平等案件之審議品質。

肆、發展及選擇方案：

一、方案說明

方案一：辦理企業營造友善工作環境評選暨表揚活動：辦理大型企業營造友善工作環境評選活動，並公開表揚獲獎之事業單位，以鼓勵事業單位營造友善工作環境。經評選為友善工作環境之事業單位，由市長進行表揚，並協調各人力招募平台(104、1111)公告為友善企業。

方案二：辦理性別工作平等宣導講座、廣播宣導、網路廣告製作及刊登及性別工作平等宣導短片拍攝：加強事業單位對於性別工作平等法令之認知及性別工作平權概念之落實，包含育嬰留職停薪措

施、哺乳時間、家庭照顧假等，藉由職場平權之法令宣導，督促事業單位遵守法令，營造友善工作環境，以期降低婦女於職場面臨之困境。

方案三：製作媒體節目，宣傳性別工作平等相關法令：透過製作一系列媒體節目，並邀請市長上節目宣導性別工作平等法令，加強宣導企業對法令之認知。邀請轄內幸福企業上節目宣導辦理「幸福企業」之相關措施，並分享感動的勞工與雇主的故事，鼓勵事業單位營造友善職場意願。拍攝感動的勞資關係短劇約 10 集，以勞工於幸福企業工作為主題，描述勞工與雇主之友善關係，將法令相關規定融入電視劇中。

二、 方案分析與比較：

評量指標	方案一	方案二	方案三
成本	中	低	高，拍攝影片或短劇需有導演、演員、製作成本相對較高。
可行性	中	高。法令宣導為現有勞工局例行執行業務，每年皆會辦理，辦理宣導會經驗豐富。	低，尚須協調拍攝資源，可行性較低，或需長期規劃。

評量 指標	方案一	方案二	方案三
宣導成效評估	低，辦理單場次的友善職場評選活動，宣導效益有限。	中	高，透過媒體宣導，宣導效益會最高，民眾亦可透過貼近日常的劇情，了解法令相關規定。
創新程度	中	低。宣導會的辦理形式每年皆會辦理，創新度最低。	高。就創意程度而言，以拍攝短劇方式之宣導方式，過去少見，宣導的創新度最高。

三、 方案選擇：

- (一) 考量辦理成本：相較於辦理企業營造友善工作環境評選暨表揚活動及製作媒體節目，辦理宣導活動的成本為三者最低，因此選擇方案二。
- (二) 考量可行性：相較於辦理企業營造友善工作環境評選暨表揚活動及製作媒體節目，辦理宣導會活動為勞工局每年例行辦理之業務，在執行上較其他兩項有經驗，可行性最高，因此選擇方案二。
- (三) 考量宣導成效評估：相較於辦理單場次的友善職場評選活動及例行性的宣導會，採用較創新的拍攝短劇影集或製作節目的宣導方式，較可以吸引大眾目光及興

趣，宣導效益為最高。

(四) 考量宣導創新程度：相較於辦理單場次的友善職場評選活動及例行性的宣導會，以拍攝短劇作為宣導法令之方式過去少見，最為創新，可預期宣導效益也較高。

(五) 綜上所述，經評估成本、可行性、宣導成效評估及創新程度，考量法令宣導會業務行之有年，於執行面上最為可行，又辦理宣導會的成本最低，又可達成一定的宣導效益，因此選擇方案二作為本計畫之主軸。

伍、計畫實施內容及方式：

一、辦理「性別工作平等法令講座」

(一) 對象：針對本市事業單位、學校或一般受僱勞工。

(二) 辦理方式：

敦聘專家學者講授「性別工作平等」相關法令及案例解析，增進違反性別工作平等法之事業單位及本市各事業單位、一般民眾、高中職與大專院校學生對於職場性別平權之認識與瞭解，透過辦理宣導講座，強化倡導友善職場觀念；預計辦理 8 場次，每場次 80 人，計 640 人參加。

(三) 講座議程：(暫定)

時間	項目、內容	110 年度「性別平等宣導講座」	
09:30-10:00		報到及領取資料	
10:00-10:10		長官致詞	
10:10-12:10		性別平等相關法規解析(含職場性騷擾防治申訴及懲戒辦理訂定、事業單位調查及處理職場性騷擾案件實務)	講師：(未定)

二、辦理「促進性別工作平等會委員功能強化研討會」

(一) 對象：臺中市、彰化縣、南投縣、苗栗縣、中部科學工業園區管理局之性別工作平等會成員。

(二) 辦理方式：

敦聘專家學者於研討會上針對職場平權等面向進行專題講座，並結合個案解析及討論，以落實性別工作平等；預計辦理 1 場次，每場人數 25 人，共 25 人次參加。

(三) 研討會議程：(暫定)

時間	項目、內容	促進性別工作平等會委員功能強化 研討會	
09:40-10:10	報到及領取資料		
10:10-11:00	講題：我國職場平 權淺論	講師：(未定)	
11:10-12:10	講題：職場平權個 案解析與討論	講師：(未定)	

三、性別平等媒體宣導

(一) 廣播宣導：

結合地方電台製作 30 秒促進職場平權單元，藉由案例介紹及法令解說，加強民眾瞭解性別工作平等相關規定及申訴管道，以保障勞工權益，預計播放 300 檔次，預估約可觸及 10 萬人次。

(二) 網路廣告製作及刊登：

擇 1 式網路媒體刊登，設計關鍵字、橫幅廣告、插播式廣告等網路行銷手法，登刊於 FB 貼文、Google 聯播網或 Yahoo 原生廣告等網路社群媒體，透過多元化的網路媒介及網路便利性，提升專網曝光度與點擊率，以加強宣導「性別平等」的重要性，約可觸達 10 萬人次。

(三) 性別工作平等法性騷擾防治宣導海報：

設計並印製性騷擾防治宣導海報，內容包括宣導性騷擾防治宣導，並透過宣導活動發放及提供事業單位索取，預計印製

1000 份。

(四)性別工作平等宣導短片拍攝：

透過透過拍攝主題宣導小短片，使民眾更能了解現今性別工作平等法令規範。

陸、預期績效

- 一、 為提升各界重視職場平權等法令規範，透過辦理宣導講座，期能內化事業單位對於性別平等之觀念，建構勞工安心就業的友善職場城市。
- 二、 另以辦理研討會強化審議相關申訴案件之委員會對職場不平權情事之敏銳度與精準之評(審)議方向，使真正落實職場平等。
- 三、 另結合多元宣導管道，以加強職場性別平權與促進工作平等措施等為宣導重點，安排廣播宣導、網路廣告製作及刊登等多元化的可及性宣導管道，增加訊息瀏覽率及宣導廣度，使性別平等觀念潛移默化、深植人心，以加乘宣導效果，加深民眾在性別平權議題上的正確認知與觀念培養。

柒、資料蒐集與回饋：

- 一、 參與人員之統計分析：後續將就宣導講座參與人數進行參與人員之年齡、性別、事業單位產業別等項目進行分析，以作為後續辦理講座之參考。
- 二、 網路廣告、宣導短片點閱之統計分析：將分析點閱所刊登廣告之人員之次數、性別、偏好進行統計，並納入後續計畫調整之參考。

臺中市政府警察局性別分析

臺中市政府警察局道路交通事故案件性別分析

110年8月

道路交通事故所衍生之成本包括當事者生命、醫療、家庭生產力、財物損失等直接成本，以及交通壅塞造成其他用路人行旅延滯等社會成本。為降低交通事故發生，本府各局處由道路交通工程、交通安全宣導與教育、交通執法等面向著手，逐步改善本市道路交通事故，營造安全、友善、人本之用路環境。

本報告從性別觀點探討民眾發生道路交通事故之特性、差異，作為訂定交通性別相關政策之參考，對症下藥，以提升防制效能。

壹、道路交通事故概況

一、整體道路交通事故統計

臺中市109年道路交通事故共4萬1,658件，造成330人死亡，5萬5,627人受傷，較108年減少929件(-2.2%)、死亡增加60人(+22.2%)、受傷減少493人(-0.9%)；108年4萬2,587件，造成270人死亡，5萬6,120人受傷，較107年減少861件(-2%)、死亡增加25人(+10.2%)、受傷減少718人(-1.3%)。

臺中市近3年道路交通事故趨勢，件數與受傷人數逐年減少，但死亡人數則逐年增加，因此改善嚴重交通事故為當前重點工作。

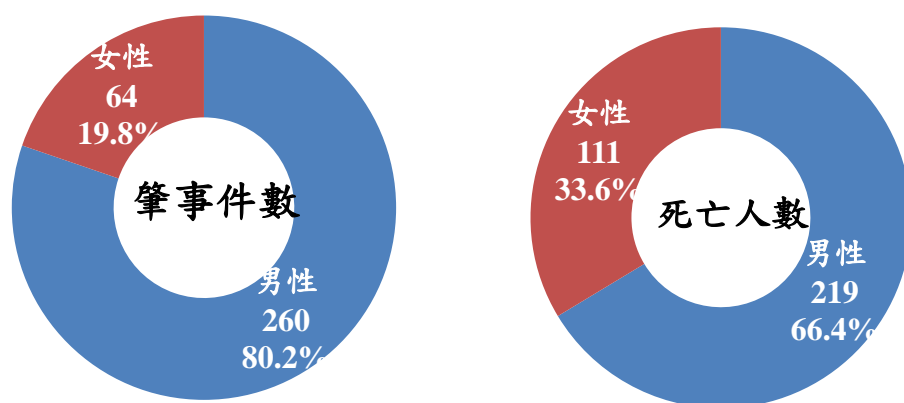
表 1 臺中市道路交通事故件數及傷亡人數統計表

年別	件數	死亡人數	受傷人數
107 年	43,448	245	56,838
108 年	42,587	270	56,120
109 年	41,658	330	55,627
108 年與 107 年比較	-861(-2%)	+25(+10.2%)	-718(-1.3%)
109 年與 108 年比較	-929(-2.2%)	+60(+22.2%)	-493(-0.9%)

二、 109年道路交通事故死亡案件性別分布

臺中市109年道路交通事故死亡案件計324件，造成330人死亡。在肇事部分，以男性260件居多，比率達80.2%；女性64件，占19.8%。109年道路交通事故死亡部分，以男性219人居多，占66.4%；女性111人，占33.6%。

圖 1 臺中市道路交通事故死亡案件肇事與死亡人數性別分布圖



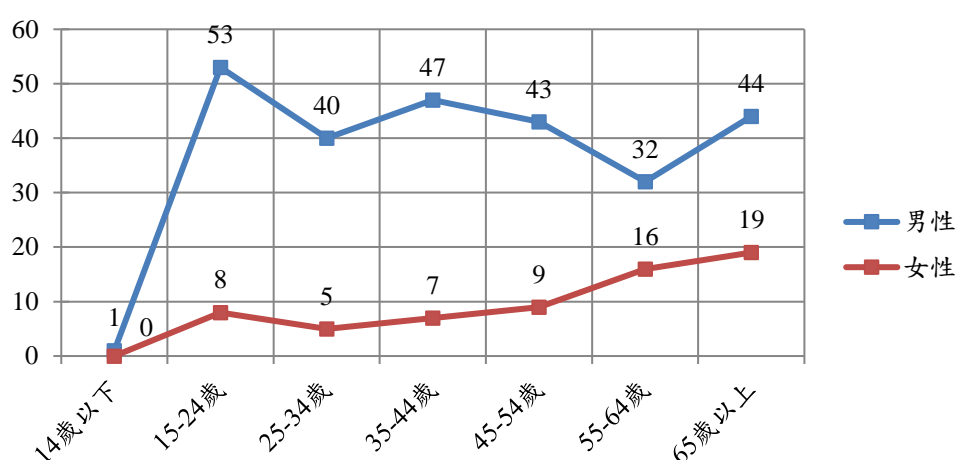
經統計臺中市109年汽車駕照領有數計185萬3,927人，其中男性99萬6,409人(53.7%)，女性85萬7,518人(46.3%)；機車駕照部分，計193萬6,868人，男性102萬6,206人(53%)，女性91萬662人(47%)。汽(機)車駕照領有數，男性略高於女性，但在道路交通事故肇事死亡人數部

分，男性比率偏高。

三、109年道路交通事故死亡案件性別年齡分析

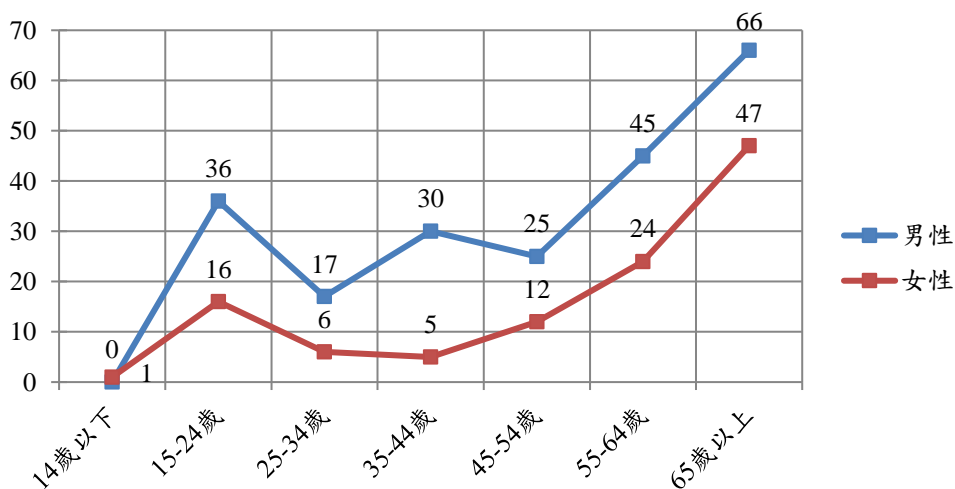
經分析臺中市109年道路交通事故死亡案件，男性在15至24歲年齡層肇事53件最多，女性則隨年齡層漸增，肇事件數呈增加趨勢，以65歲以上19件最多。

圖 2、臺中市道路交通事故死亡案件肇事件數年齡性別分析圖



在死亡年齡部分，男、女性均以65歲以上最多，分別為66人、47人最多，且死亡年齡層趨勢大體一致。因此以下就15至24歲男性、65歲以上男、女性等2年齡層進一步分析。

圖 3、臺中市道路交通事故死亡案件死亡人數年齡性別分析圖

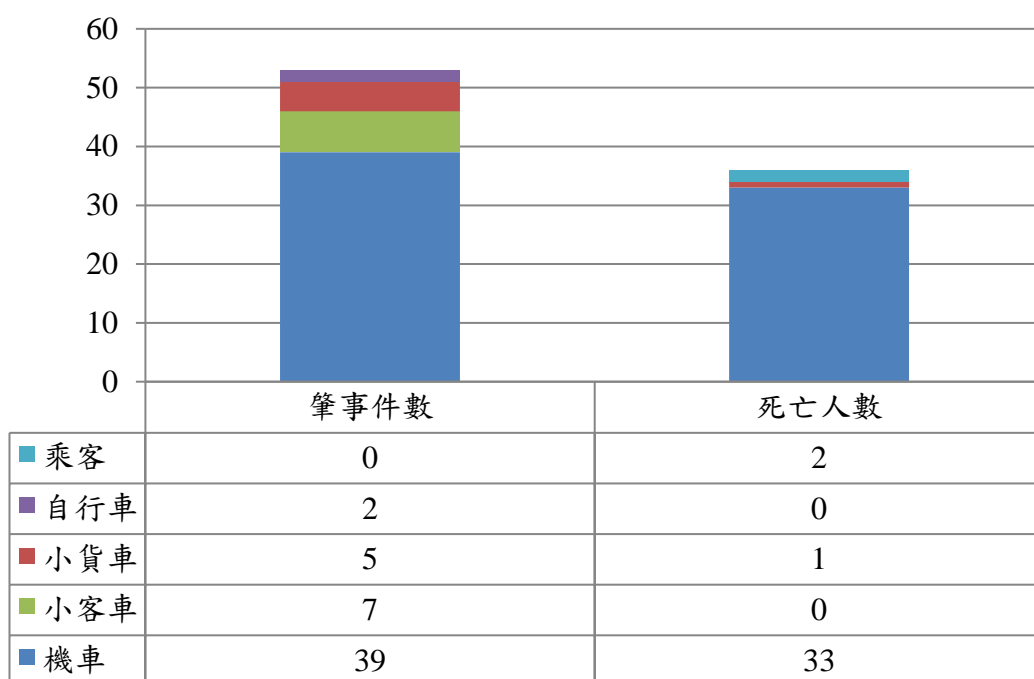


四、 109年男性15至24歲道路交通事故死亡案件態樣分析

(一)車種分析

以騎乘機車肇事39件(73.6%)最多，其中自撞(摔)12件(30.8%)，小客車7件次之；死亡人數部分，以機車33人(91.7%)最多次之。

圖 4、臺中市道路交通事故死亡案件 15-24 歲男性車種分析圖



(二)行政區(肇事)分析

1. 事故發生行政區

西屯區與清水區各6件最多，東勢區4件次之。

表 2、臺中市15-24歲男性道路交通事故死亡案件發生行政區統計表

行政區	肇事件數	行政區	肇事件數	行政區	肇事件數
西屯區	6	大甲區	2	霧峰區	2
清水區	6	大里區	2	大肚區	1
東勢區	4	東區	2	外埔區	1
大雅區	3	烏日區	2	西區	1
太平區	3	梧棲區	2	南屯區	1
北屯區	3	龍井區	2	神岡區	1
后里區	3	豐原區	2	潭子區	1
沙鹿區	3	總計		53	

2. 當事人行政區

以西屯區與豐原區各4件最多，北屯區、沙鹿區、神岡區、大雅區各3件次之。他縣市以彰化縣6件最多，苗栗縣4件次之，以鄰近縣市肇事為多。

表 3、臺中市15-24歲男性道路交通事故死亡案件當事人住居所統計表

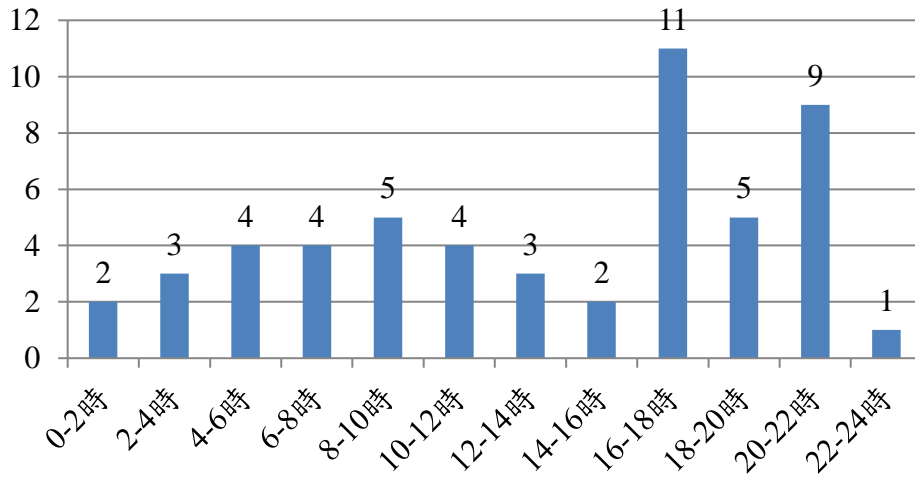
行政區	肇事件數	行政區	肇事件數	他縣市	肇事件數
西屯區	4	清水區	2	彰化縣	6
豐原區	4	石岡區	1	苗栗縣	4
北屯區	3	東區	1	桃園市	2
沙鹿區	3	梧棲區	1	南投縣	1
神岡區	3	太平區	1	屏東縣	1
大雅區	3	東勢區	1	臺北市	1
大甲區	2	后里區	1	臺南市	1
北區	2	外埔區	1	高雄市	1
南屯區	2	大肚區	1	小計	17
小計		36			
總計			53		

(三)發生時間(肇事)分析

1. 發生時段

以16-18時11件最多，20-22時9件次之；夜間時段較多。

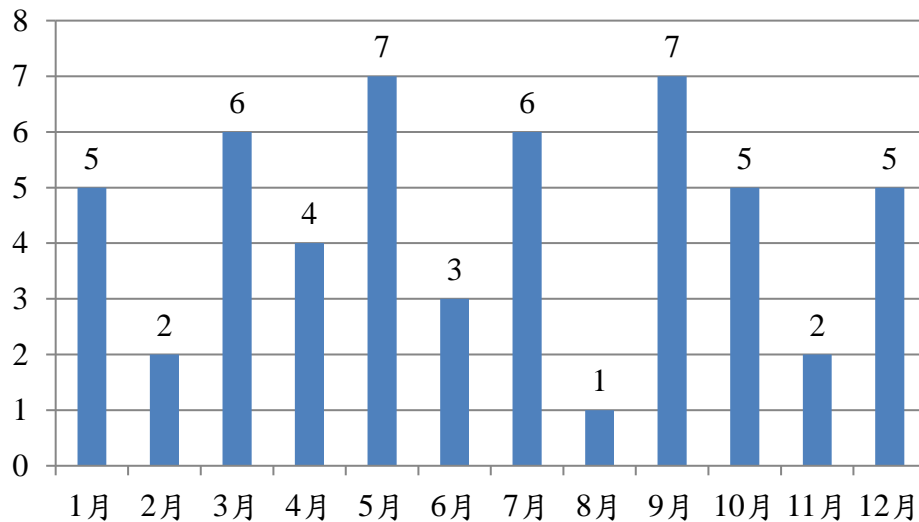
圖 5、臺中市道路交通事故死亡案件 15-24 歲男性時段分析圖



2. 發生月份

以5月及9月各7件最多，3月及7月各6件次之。

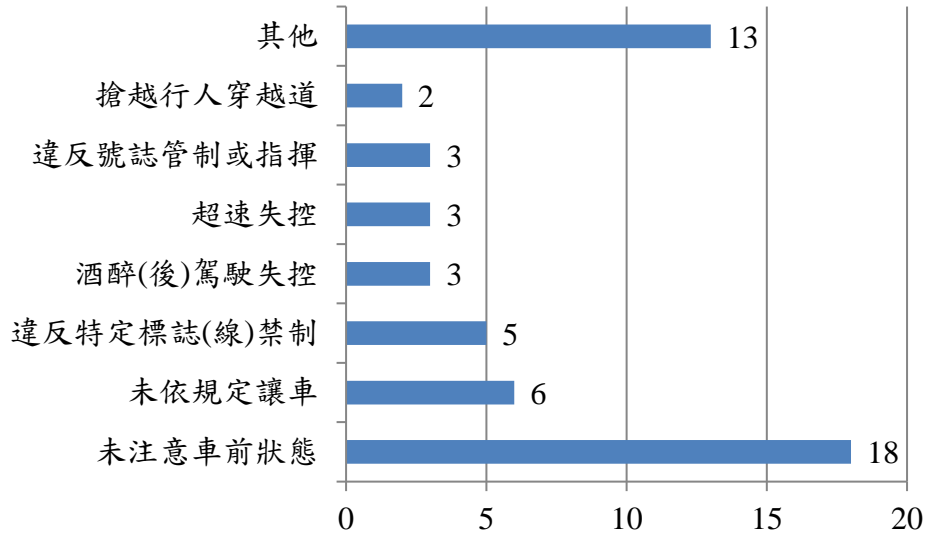
圖 6、臺中市道路交通事故死亡案件 15-24 歲男性月份分析圖



(四) 肇事原因分析

以未注意車前狀態18件最多，未依規定讓車6件次之；另酒醉(後)駕駛失控、超速失控、違反號誌管制各發生3件，應加強相關交通取締。

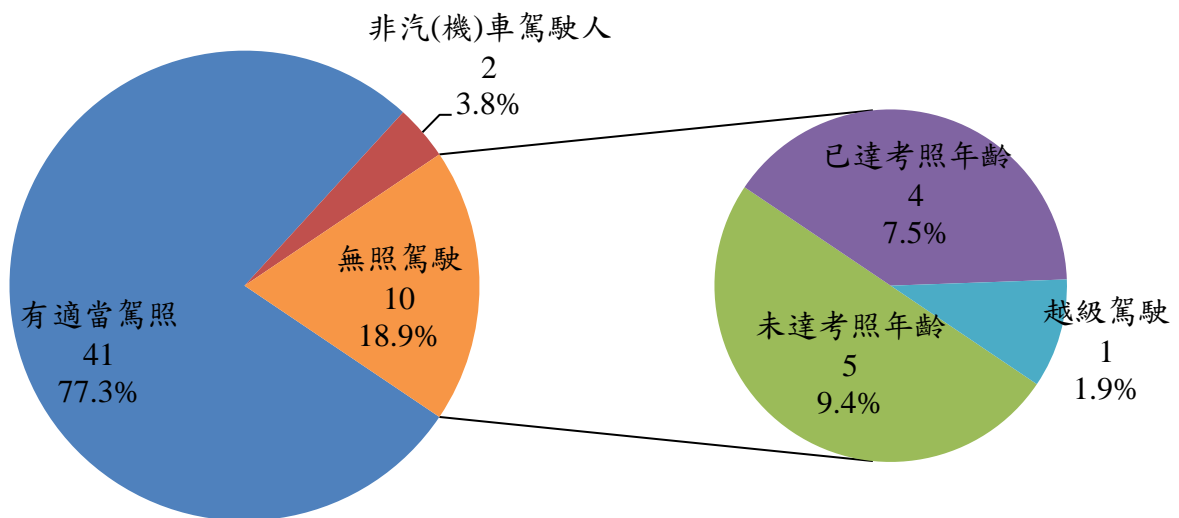
圖 7、臺中市道路交通事故死亡案件 15-24 歲男性肇因分析圖



(五) 無照駕駛分析

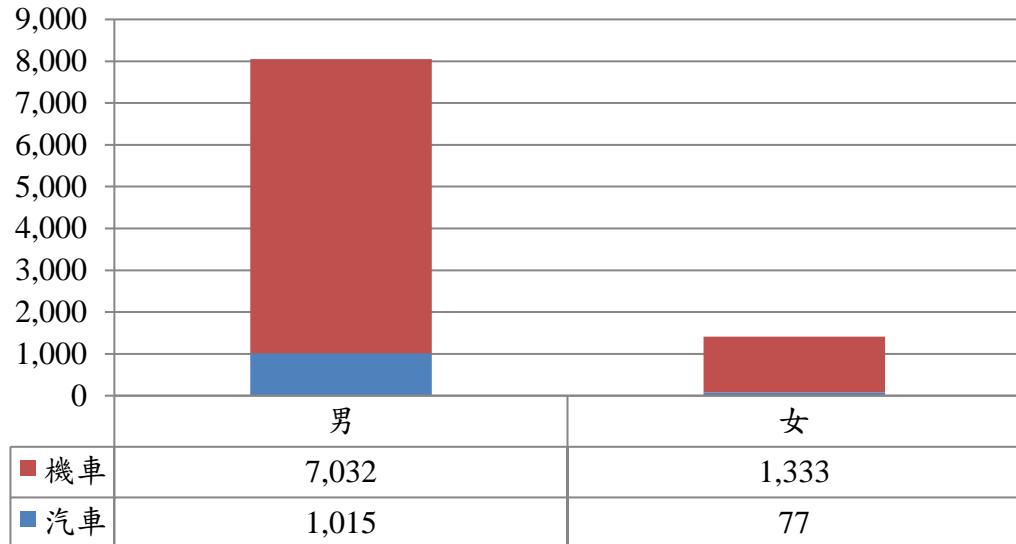
在53件肇事案件中，無照駕駛10件(占18.9%)，其中未達考照年齡無照駕駛計5件。

圖 8、臺中市道路交通事故死亡案件 15-24 歲男性駕駛資格分析圖



另臺中市109年取締無照駕駛違規部分，男性8,047件，其中汽車1,015件、機車7,032件，與同年齡層女性相比，男性違規比率極高。

圖 9、臺中市 15-24 歲無照駕駛違規性別分析圖

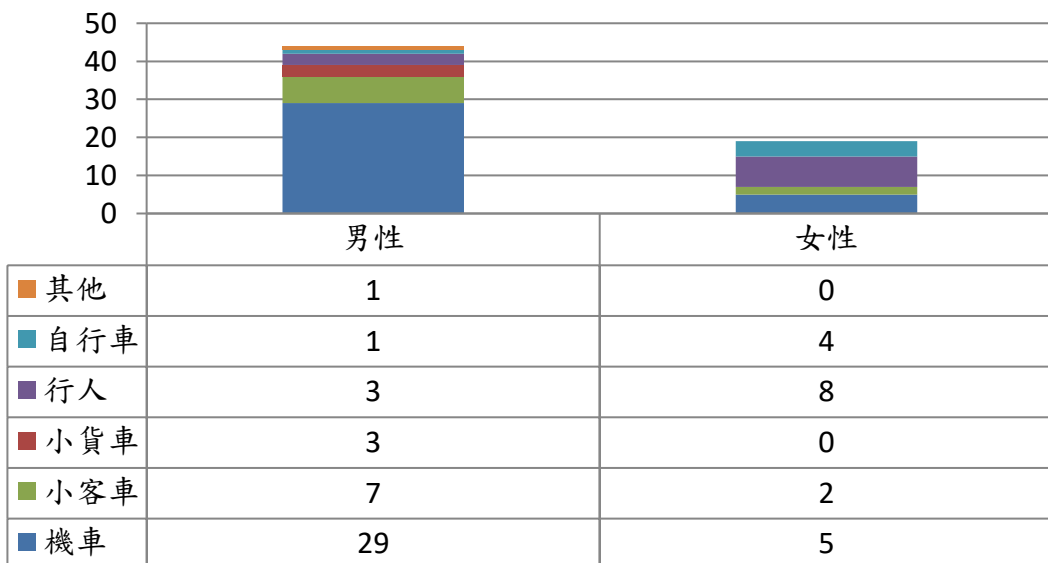


五、 109年男、女性65歲以上道路交通事故死亡案件態樣分析

(一)車種分析

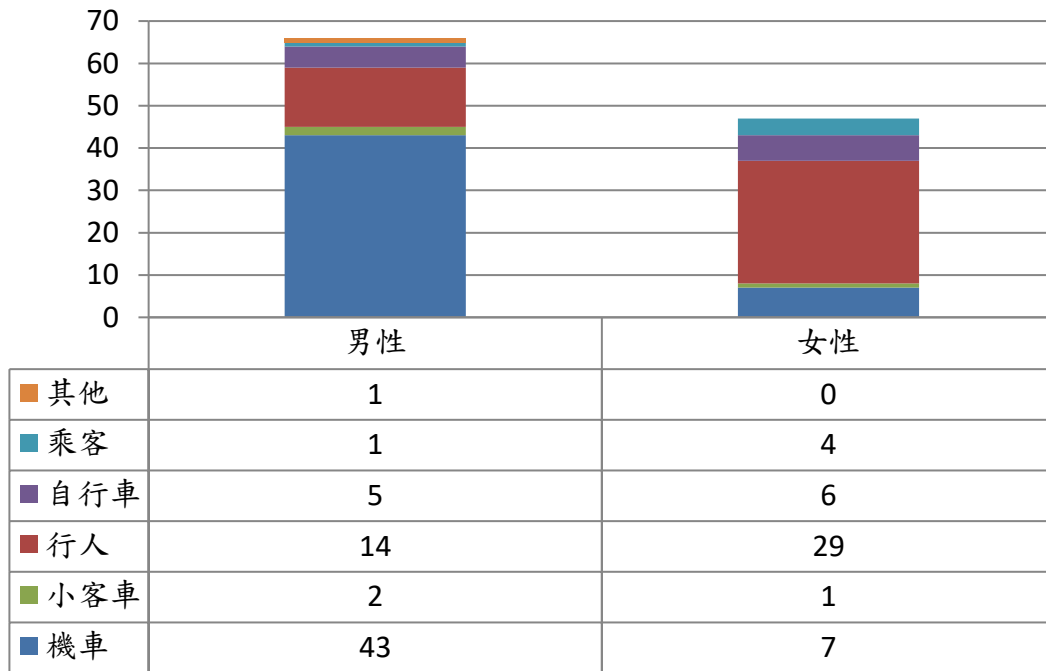
肇事車種部分，男性44件，其中機車29件(65.9%)最多；女性19件，其中行人8件(42.1%)最多。

圖 10、臺中市道路交通事故死亡案件 65 歲肇事車種性別分析圖



死亡車種部分，男性66人，其中機車43人(65.2%)最多；女性47人，其中行人29人(61.7%)最多。

圖 11、臺中市道路交通事故死亡案件 65 歲死亡車種性別分析圖



(二)行政區分析

1. 涉入事故發生行政區(涉入：任一當事人為65歲以上)

65歲以上高齡者涉入事故計122件，其中以北屯區12件最多，西屯區11件次之，清水區8件再次之。

而在男性部分，以西屯區9件最多，北屯區8件次之；女性部分，以北屯區、后里區及神岡區各4件最多。

表 4、臺中市65歲以上兩性道路交通事故死亡案件發生行政區統計表

行政區	男性	女性	總計	行政區	男性	女性	總計
北屯區	8	4	12	霧峰區	3	1	4
西屯區	9	2	11	大雅區	2	2	4
清水區	5	3	8	南區	3	0	3
大甲區	5	1	6	西區	1	2	3
大里區	5	1	6	烏日區	1	2	3
東區	5	1	6	大肚區	2	0	2
太平區	4	2	6	北區	1	1	2
豐原區	4	2	6	外埔區	1	1	2
沙鹿區	3	3	6	南屯區	1	1	2
后里區	2	4	6	中區	0	2	2
龍井區	4	1	5	大安區	1	0	1
潭子區	3	2	5	梧棲區	1	0	1
神岡區	1	4	5	新社區	0	1	1
東勢區	4	0	4	總計	79	43	122

2. 涉入事故當事人行政區

65歲以上高齡者涉入事故計140人，其中以大里區12件最多，太平區11件次之，北屯區與西屯區各10人再次之。

而在男性部分，以大里區與太平區各8人最多；女性部分，以北屯區與后里區各5人最多。

表 5、臺中市65歲以上兩性道路交通事故死亡案件當事人住居所統計表

行政區	男性	女性	總計	行政區/他縣市	男性	女性	總計
大里區	8	4	12	北區	3	1	4
太平區	8	3	11	南屯區	3	1	4
北屯區	5	5	10	外埔區	2	1	3
西屯區	6	4	10	大肚區	2	0	2
后里區	2	5	7	烏日區	1	1	2
東勢區	5	2	7	新社區	2	0	2
清水區	3	4	7	大安區	1	0	1
龍井區	5	2	7	石岡區	1	0	1
豐原區	5	2	7	東區	1	0	1
西區	2	3	5	南區	1	0	1
沙鹿區	2	3	5	梧棲區	1	0	1
神岡區	1	4	5	霧峰區	1	0	1
潭子區	3	2	5	苗栗縣	2	1	3
大甲區	3	1	4	彰化縣	2	0	2
大雅區	3	1	4	臺北市	0	2	2
中區	1	3	4	總計	85	55	140

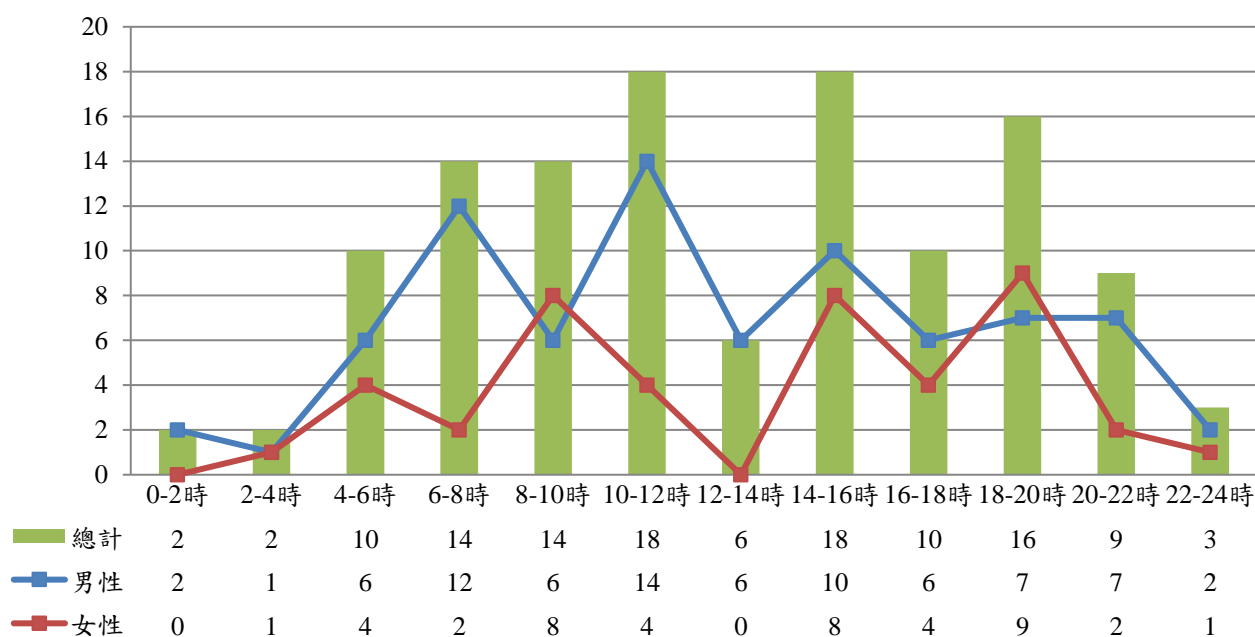
(三) 涉入事故發生時間分析

1. 發生時段

以10-12時及14-16時各18件最多，18-20時16件次之；多集中在4-22時。

而在男性部分，以10-12時14件最多，6-8時12件次之；女性部分，以18-20時9件最多，8-10時與14-16時各8件次之。

圖 12、臺中市 65 歲以上男、女性道路交通事故死亡案件時段分析圖

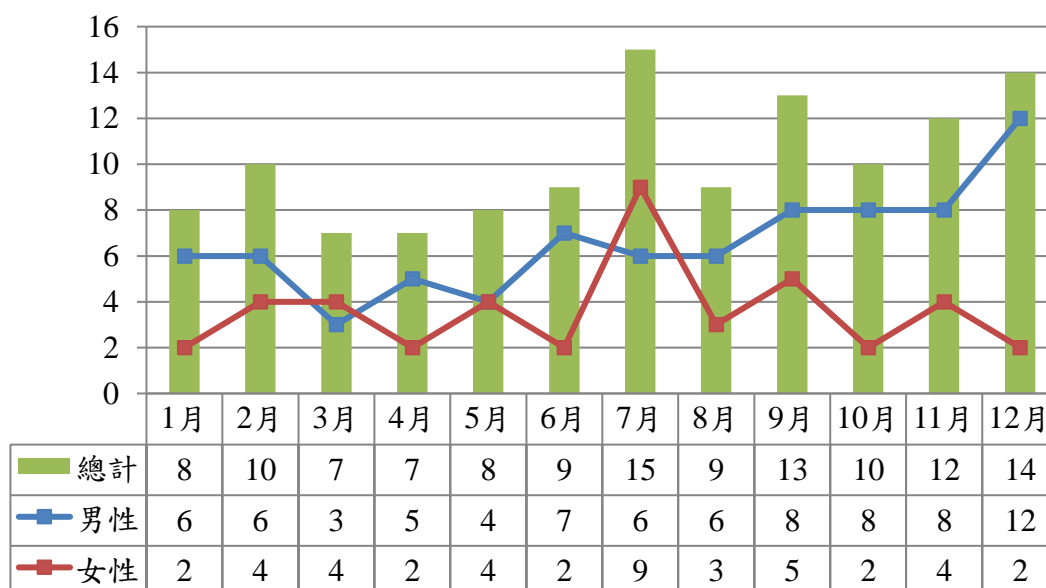


2. 發生月份

以7月15件最多，12月14件次之；以下半年度較多。

而在男性部分，以12月12件最多，9、10、11月各8件次之；女性部分，以7月9件最多，9月5件次之。

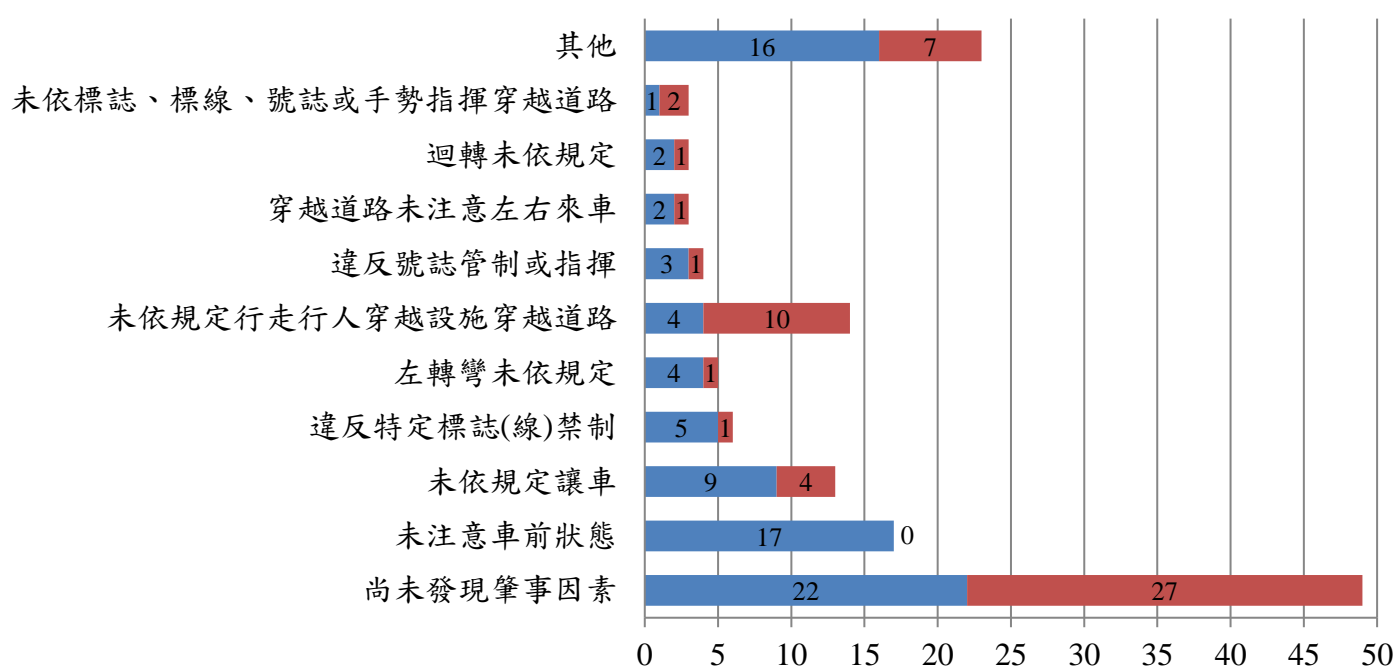
圖 13、臺中市 65 歲以上男、女性道路交通事故死亡案件月份分析圖



(四) 涉入肇因分析(65歲以上發生交通事故肇因分析)

男性部分，以未注意車前狀態17人最多，未依規定讓車9人次之；另尚未發現肇事因素計22人(占25.9%)。女性部分，以未依規定行走行人穿越設施穿越道路10人最多，未依規定讓車4人次之；尚未發現肇事因素計27人(49.1%)。

圖 14、臺中市 65 歲以上男、女性道路交通事故死亡案件肇因分析圖



六、 小結

近年臺中市整體道路交通事故逐年減少，但死亡人數逐年增加。經分析男、女性汽(機)車駕照持有數、道路交通事故受傷人數，男性比率均略高於女性，但在死亡人數部分，男性比率居高，顯示男性相對較容易發生嚴重的交通事故。

進一步分析男、女性道路交通事故死亡案件年齡層，男性在15-24歲、65歲以上2大年齡層、女性在65歲以上年齡層較為嚴重，其中在男性15-24歲區間，以騎乘機車肇事較多，肇因部分則以未注意車前

狀態最多，酒駕、超速失控、違反號誌管制等各3件，違規肇事比率偏高，進一步分析15-24歲年齡層男、女性無照駕駛違規件數，男性明顯多於女性，因此針對男性15-24歲年齡層「機車防禦駕駛」、「交通法規」等觀念加強相關交安宣導，尤其針對9月甫開學、15-24歲男性交通事故死亡高肇事月份，並於寒、暑假期間，就青少年無照駕駛強化取締，以有效降低交通事故。

65歲以上死亡案件部分，男性以騎乘機車，女性以行走在道路上肇事、死亡較多，不同於15-24歲男性事故時段多集中在夜間時段，65歲以上高齡者肇事熱時較為分散，但多集中在4-22時，推測與65歲以上生活作息有關，其中在晨間時段，部分高齡者外出晨運、買菜，又該時段天色昏暗，易發生嚴重事故，應強化相關交安宣導。

七、 交通事故防制策略及作為

每件道路交通事故死亡案件的背後，代表至少一個家庭的破碎，因此市府強化橫向聯繫，針對15-24歲男性、65歲以上族群強化交安宣導、執法作為如下：

(一)分齡分眾交安宣導

1. 男性15-24歲部分

- (1) 持續與交通局、監理所等橫向合作，至高中(職)、大學，辦理騎乘機車安全駕駛觀念宣導活動，包括行前車輛如何檢查、騎乘機車要領、防禦駕駛觀念等，以實際操作方式讓學生知道安全騎車要領，進而強化自身安全駕駛習慣，以降低交通事故發生。109年計辦理10場次。
- (2) 至男校交安宣導時，針對騎乘機車常見肇因、違規行為強化相關交安宣導，並輔以交通事故實際案例，加深學生感受，以預防其因僥倖違規而肇事。

2. 65歲以上部分

- (1) 持續與交通局、監理所等橫向合作，針對高齡事故較多之行政區(如西屯區、北屯區、大里區)，聯繫里辦公室，前往廟宇、公園、社區等高齡者聚集處所，就常見肇因宣導交安觀念，如晨間外出應酌亮色衣物或配戴反光飾品等，並派遣大客車一同前往，讓高齡者實地體驗視野死角與內輪差，以建構安全駕駛觀念。109年計辦理7場次。
- (2) 針對年滿75歲高齡者，每3年應檢附體檢合格及認知測驗或無患有中度以上失智症之證明文件，向公路監理機關申請換發新照，加強宣導，並鼓勵多使用大眾運輸工具代步，以減少事故發生。
- (3) 鑒於使用LINE的高齡族群多，利用分局或分駐(派出)所LINE群組，並延伸觸角轉傳至里(鄰)長、志工及協勤民力等群組，廣泛推播交安資訊。
- (4) 針對不同性別團體，就各別交通事故特性多加著墨宣導，如男性機車、女性行人，讓宣導效果更能彰顯。

(二)強化交通執法作為

1. 男性15-24歲部分

青少年生理逐漸成熟，也開始學習如何騎乘機車甚至駕駛汽車，而易有無照駕駛之狀況發生，無照駕駛者在未經過充分訓練下即用路，不僅對自身造成危害，亦造成其他用路人之用路風險，持續針對此年齡層，加強無照駕駛的重點稽查。

2. 65歲以上部分

高齡行人死亡比率相較其他年齡層為高，就車不讓人、闖紅燈、行人違規等強化路口違規取締，以維行人通行安全。

臺中市政府消防局性別分析

女性參與臺中市災害防救團體比率及協勤成效分析

110年8月

臺灣地理環境多元複雜，本市亦不例外，東臨高山、西沿海濱，境內有車籠埔斷層、大甲斷層、屯子腳斷層、三義斷層等7條斷層貫穿，再加上密集的人口及高度都會化，種種因素讓臺中市消防人員工作勤務量顯得相當繁重，也因此特別著重於成立各式類型志工協助執行各項救災勤務，災害防救團體便是其中一個重要類型。

而在聯合國「消除對婦女一切形式歧視公約」(CEDAW)一般性建議第37號中提到許多有關女性在災害風險中實際面臨的問題，摘述如下：

- 一、氣候變化和災害以不同方式影響婦女、女童、男子和男童，許多婦女和女童經歷更大的風險、負擔和影響。
- 二、在許多情況下，性別不平等限制了婦女和女童對人生決定的控制權，也限制了她們獲得糧食、水、農業投入、土地、信貸、能源、技術、教育、保健服務、適當住房、社會保障和就業等資源的機會。
- 三、婦女和女童更容易遭受災害引發的風險以及與其生計相關的損失，她們更加不能適應氣候條件的變化。
- 四、由於基於性別的經濟不平等，婦女、特別是家庭女戶主，陷入貧困的風險更高，更加可能居住在土地價值較低的城市和農村地區的不適住房，容易受到洪水、風暴、雪崩、地震、泥石流和其他災害之類氣候相關事件的影響。

因此，提升女性人員參與臺中市災害防救團體意願，是一個能有效強化女性人員防災意識、降低災害風險的管道。本研究將針對本市災害防救團體之成員組成比率進行分析，並透過各項統計數據，瞭解本市女性參與災害防救團體狀況，並提出可行建議，作為日後推行相

關政策之方向。

壹、臺中市災害防救團體運作概況

- 一、本市災害防救團體概況：截至 110 年 3 月止，臺中市合格登錄災害防救團體共計有 16 個、人數 539 人。16 個災害防救團體中，可再細分為 10 個陸域救助類(共 348 人)、4 個水域救助類(共 142 人)及 2 個山域救助類(共 49 人)，提供各式不同類型協勤需求。本市災害防救團體之名稱、種類及人數如表 1：

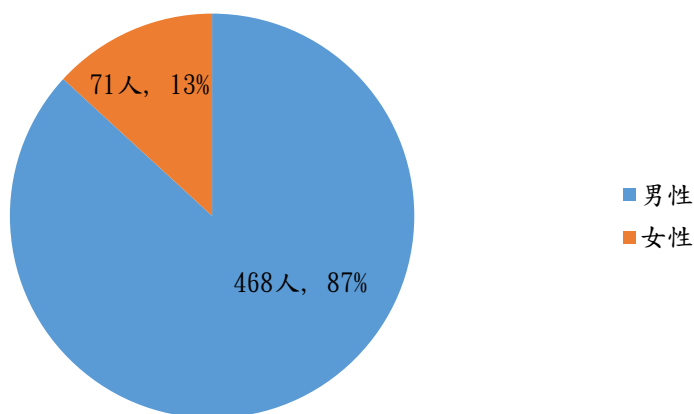
表 1 臺中市合格登錄災害防救團體清單

項次	協會名稱	類型	總人數	男性成員	女性成員
1	臺中市穿山甲救難協會	陸域	40	33	7
2	臺中市迅雷救援協會	陸域	51	45	6
3	台灣國際緊急救難協會 台中中隊	陸域	25	22	3
4	臺中市虎行特種搜救協會	陸域	20	19	1
5	臺中市山難搜救協會	山域	22	20	2
6	中華民國山難救助協會 台中辦事處	山域	27	18	9
7	臺中市山海屯救援協會	陸域	47	41	6
8	中華民國潛水救難協會	水域	36	32	4
9	臺中市九一九救援協會	陸域	38	36	2
10	社團法人臺中市大肚區 和風救援協會	水域	31	24	7
11	臺中市義行救難協會	陸域	32	26	6
12	臺中市海上救生協會	水域	21	21	0
13	臺中市水上救生協會	水域	54	51	3
14	社團法人臺中市救難協會	陸域	42	38	4
15	臺中市浩霆救援協會	陸域	27	17	10
16	社團法人 臺中市都會救難協會	陸域	26	25	1

二、臺中市災害防救團體成員性別比，以及各類型災害防救團體成員性別比資料整理如下：

- (一) 災害防救團體總人數為 539 人，其中男性 468 人，占比 87%；女性 71 人，占比 13%，如圖 1：

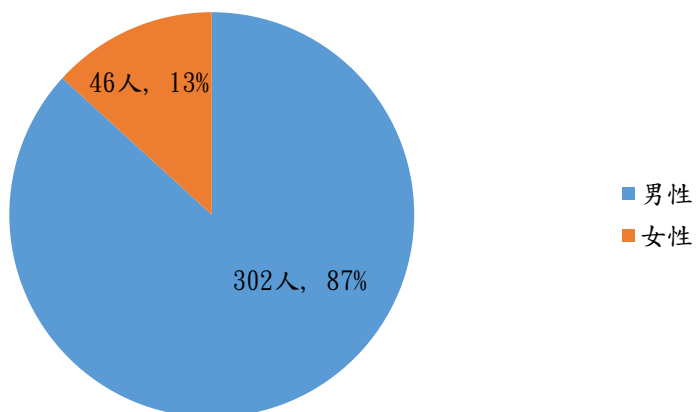
圖 1 臺中市災害防救團體成員性別結構比



資料來源：內政部消防署協勤民力資訊管理系統及臺中市政府消防局

- (二) 陸域救助類災害防救團體人數為 348 人，其中男性 302 人，占比 87%；女性 46 人，占比 13%，如圖 2：

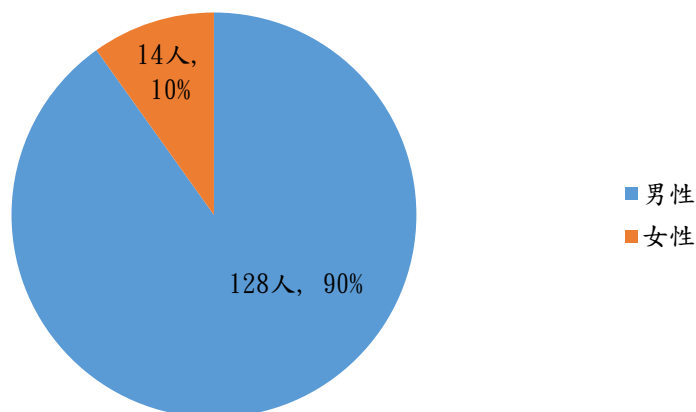
圖 2 陸域救助類災害防救團體成員性別結構比



資料來源：內政部消防署協勤民力資訊管理系統及臺中市政府消防局

(三) 水域救助類災害防救團體人數為 142 人，其中男性 128 人，占比 90%；女性 14 人，占比 10%，如圖 3：

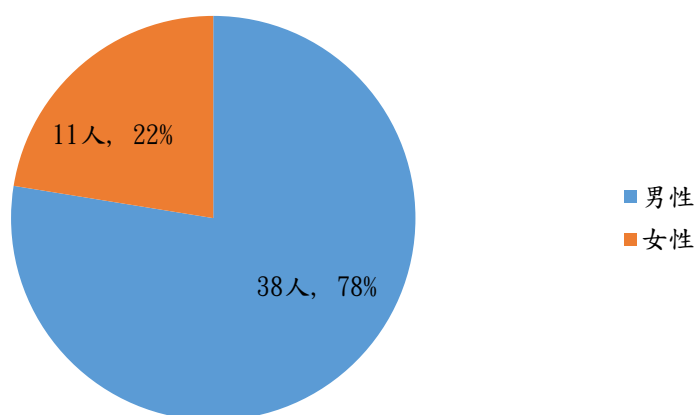
圖 3 水域救助類災害防救團體成員性別結構比



資料來源：內政部消防署協勤民力資訊管理系統及臺中市政府消防局

(四) 山域救助類災害防救團體人數為 49 人，其中男性 38 人，占比 78%；女性 11 人，占比 22%，如圖 4：

圖 4 山域救助類災害防救團體成員性別結構比



資料來源：內政部消防署協勤民力資訊管理系統及臺中市政府消防局

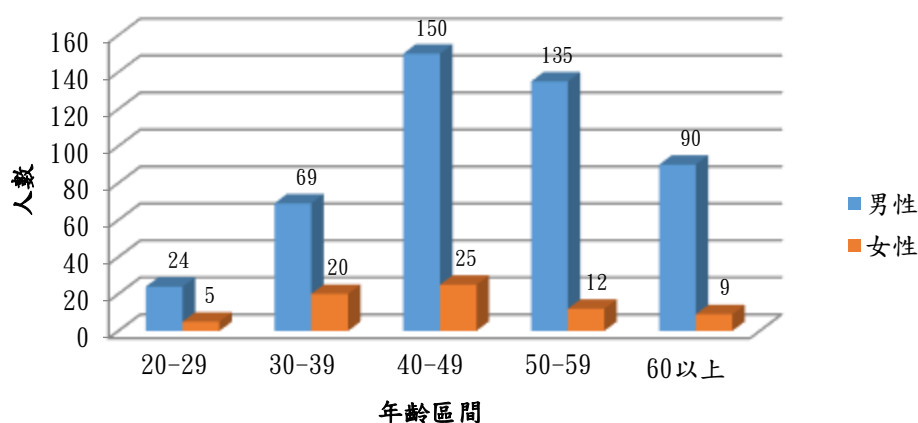
三、臺中市災害防救團體成員年齡層及性別人數分布如表 2 及圖 5 所示：

表 2 臺中市災害防救團體成員年齡層及性別人數分布表

年齡區間	男性人數	女性人數	小計	女性占比
20-29	24	5	29	17%
30-39	69	20	89	22%
40-49	150	25	175	14%
50-59	135	12	147	8%
60 以上	90	9	99	9%
合計	468	71	539	13%

資料來源：內政部消防署協勤民力資訊管理系統及臺中市政府消防局

圖 5 臺中市災害防救團體成員年齡層及性別人數分布



資料來源：內政部消防署協勤民力資訊管理系統及臺中市政府消防局

由表 2 及圖 5 可得到以下訊息：

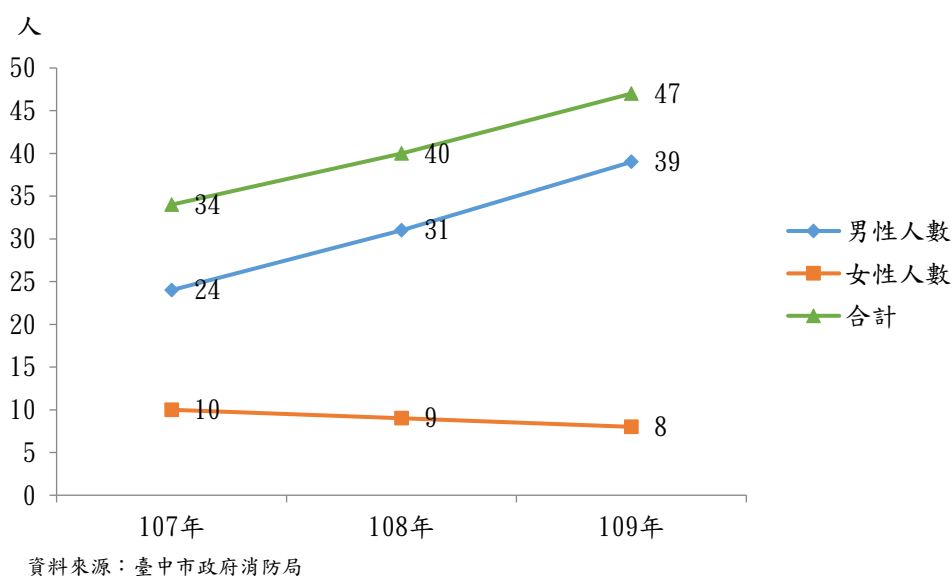
- (一) 年齡區間 20-29 歲及 30-39 歲人數合計為 118 人，只佔總人數 22%，但其中女性人數 25 人，佔全部女性的 35%，顯示雖然年輕族群參與災害防救志工意願較低，但相對女性成員參與意願較高。
- (二) 年齡區間 50-59 歲及 60 歲以上人數合計為 246 人，佔總人數 46%，但其中女性人數僅 21 人，佔全部女性的 30%，顯示 50 歲以後參與災害防救志工人數雖然較多，但女性參與意願相對較低。

(三) 年齡區間 40-49 歲人數合計為 175 人，佔總人數約三成，人數為最大宗，男女性別比率亦與總男女比率相當。

貳、近三年加入災害防救團體人數及男女比率分析

臺中市政府消防局為持續充實志工協勤能量，每年度辦理災害防救團體新進人員基本訓練及專業訓練。統計近三年(107年至109年)參加新進人員訓練並順利完訓總人數計 126 人，歷年資料整理如圖 6：

圖 6 臺中市災害防救團體成員性別人數分布



由圖 6 可發現，雖然 107 年至 109 年間，每年參與災害防救團體新進人員訓練人數有逐年增加趨勢，但是女性參與人數不升反降，107 年女性新進人員佔總人數 29%，108 年為 23%，109 年僅剩 17%。

參、女性成員參與災害防救團體比率較低原因分析

針對女性參與臺中市災害防救團體人數比率偏低之可能原因，分析如下：

一、傳統觀念束縛：

以往傳統觀念可能認會災害防救團體協勤工作屬粗活性質，較適合男性人員參加，女性自然而然降低參與意願，導致

50 歲以上女性參與災害防救團體人數比率較 20 至 49 歲之比率來的少上許多。

二、工作型態改變：

現今女性從業比率較以前高上許多，女性工時拉長，並可能因此壓縮參與志工活動、團體的時間，因而導致原本參與度不高的狀況更加顯著。

三、團體實務需求考量：

災害防救團體協勤工作偏屬勞力付出性質，故一般認為男性成員會較為適合，也是各災害防救團體優先招募的考量重點。但實際上災害防救團體工作不僅只有勞力付出，尚有後勤、文書、行政、財務管理等工作，而且在裝備器材日新月異、不斷創新進步下，操作較以往更加省力簡便。

四、協勤環境：

災害防救協勤工作的環境相對較為惡劣，得面對風吹、日曬、雨淋等惡劣環境，並時常面對人與人的生離死別，在身、心靈皆需承受較為沉重的壓力，因而降低女性人員參加意願。

肆、未來推動目標

為能順利提升女性參與本市災害防救團體之人數，以強化女性人員防災意識、降低災害風險，落實全民防災理念，擬定以下可推動方案：

一、修正年度績優災害防救團體評核實施計畫內容：

藉由本局每年度規劃辦理之「績優災害防救團體評核工作」，並編列獎金供獲獎團隊購置裝備器材，不僅能充實協勤能量，亦能有效提升團隊士氣。因此規劃於評核項目中增列新進女性成員人數及比率之加分條件，提高災害防救團體招募女性成員意願。

二、重新規劃災害防救團體相關訓練課程：

本局辦理災害防救團體訓練包含新進人員基本訓練、新進人員專業訓練，以及災害防救團體年度複訓等，未來規劃於相

關訓練中納入以下課程：

- (一) 女性提升災害防救工作參與度的重要性及必要性（室內講習）：讓災害防救團體成員進一步瞭解女性參與災害防救工作的重要性，不僅可以鼓勵女性成員多加參與，亦能提升遭女性家人及親友們的正確觀念。
- (二) 省力系統操作課程（戶外實作）：以往災害防救實作課程多屬傳統技能操作，較為勞力耗時，未來規劃將入更多簡易、省力系統操作、團隊合作等課程，讓整體實作訓練更加平易近人，也讓女性成員在生理條件天生差異下，仍可勝任災害防救協勤工作。

伍、後續延伸議題

有關未來推動目標方案一：修正年度績優災害防救團體評核實施計畫內容，效果最為直接，但也可能產生較多爭議性。對於水域救助類災害防救團體而言，水域救助有其高度專業性，而相關領域人員原即為男性居多，若調整評核項目，對於部分水域團體評核成績可能造成影響，因此本案須適度調整配分及評核方式，確保在提升女性成員參與災害防救團體意願的同時，又能不失評核公平性。

而在方案二：重新規劃災害防救團體相關訓練課程，雖然藉由課程的調整，可以提升女性參訓的意願，但相對仍較無強制性，若無法改變既存之刻板印象，則執行成效將會不如預期。

陸、結論

世界銀行研究報告「自然災害熱點：全球風險分析」(Natural Disaster Hotspots: A Global Risk Analysis) 報告指出，臺灣約有 73% 的人口居住在有三種以上災害可能衝擊的地區，遭受兩種災害衝擊之國土地區更高達 90% 以上；英國「2011 年自然災害風險圖譜」(Natural Hazards Risk Atlas 2011) 列出 196 個國家的天然災害風險排名，臺灣被列為損失風險最嚴重的地區。各項研究數據不斷提醒生活在臺灣土地的人們，必須做好萬全的防災準備，因為災害隨時會發生。由於女

性先天上的弱勢，以及許多觀念上的不平等，讓他們承受比一般人還要更高的受災風險，因此本局將持續鼓勵女性參與災害防救團體協勤運作，全面提升民眾自主防救災意識。

臺中市政府衛生局性別分析

長照服務體系中使用與提供者之性別議題分析

110年8月

為因應失能、失智人口增加所衍生之長期照顧需求，行政院於105年12月19日核定「長期照顧十年計畫2.0」(簡稱長照2.0)，提供從支持家庭、居家、社區到住宿式照顧之多元連續服務，普及照顧服務體系，期能提升具長期照顧需求者與照顧者之生活品質。

隨著人口快速老化、醫療科技進步、平均餘命延長、死亡率降低及慢性病與功能障礙盛行率上升等因素所影響，民眾對醫療與照顧的時間會延長，而這些功能障礙者或缺乏自我照顧能力者，除健康與醫療服務外，更需要長期照顧服務之支持。

因此，為使有長期照顧需求的民眾及其家庭，本市積極推動長照2.0計畫，提供因老化、失能衍生長照需求者，包括65歲以上失能老人、失能身心障礙者、55-64歲失能原住民及50歲以上失智症者，有長照需求的民眾都能獲得妥善的照顧及支持，降低照顧壓力與負荷。

壹、高齡人口分析

一、全國高齡人口情形

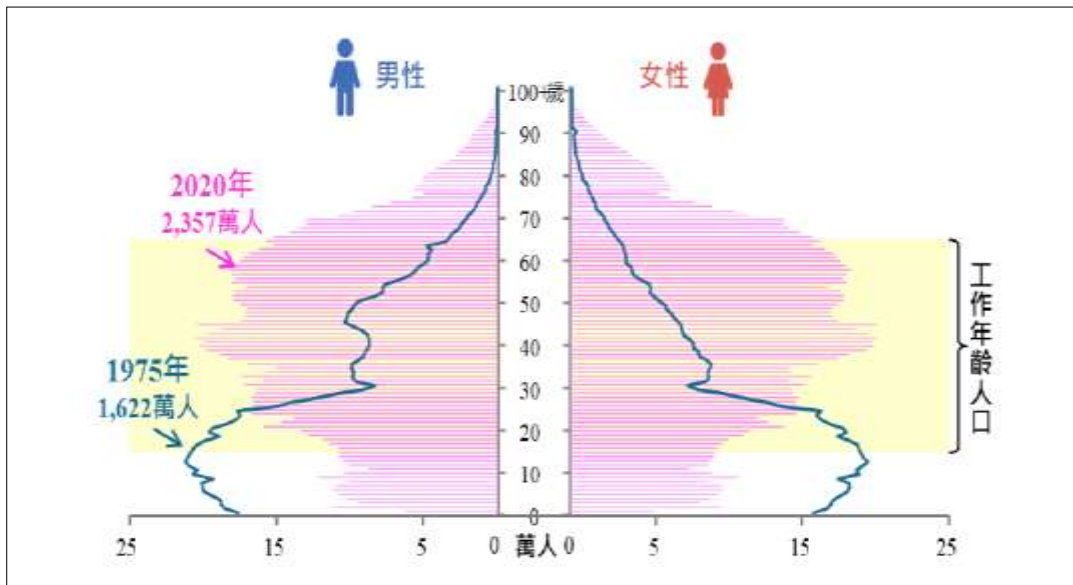
依據109年8月國家發展委員會公布之人口推估報告顯示，我國人口年齡結構隨著老年人數增加而變化甚大，至107年65歲以上老年人口占比超過14%，進一步超過14%，轉為高齡(aged)社會(如圖1)。

於69年至109年之間，65歲以上人口數自77萬人增加至378萬人，增加302萬人(其中女性占167萬人，男性占135萬人)(如圖2)。

圖 1 老年人口變動趨勢



圖 2 1975 年及 2020 年人口金字塔-中推估



二、臺中市高齡人口情形

本市高齡人口逐年攀升，至今（110）年6月底65歲以上人口有39萬4,436人，佔總人口13.99%（圖3），已邁入高齡化社會，且長照需求人口逐年增加，經推估110年長照需求人數已達88,668人（圖4）。

圖 3 臺中市歷年 65 歲以上人口數成長趨勢

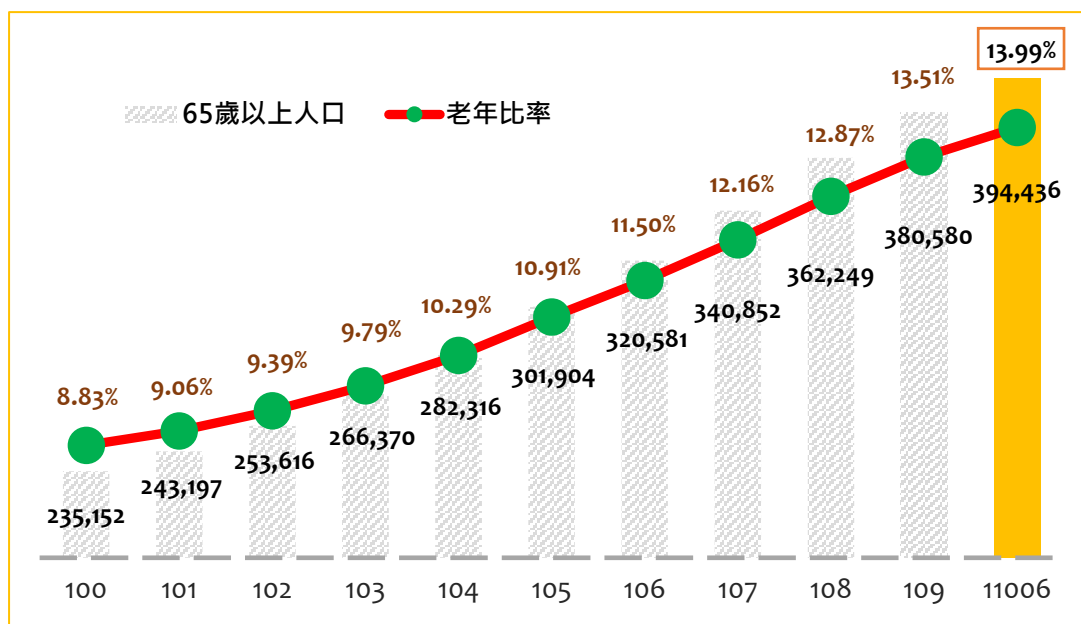
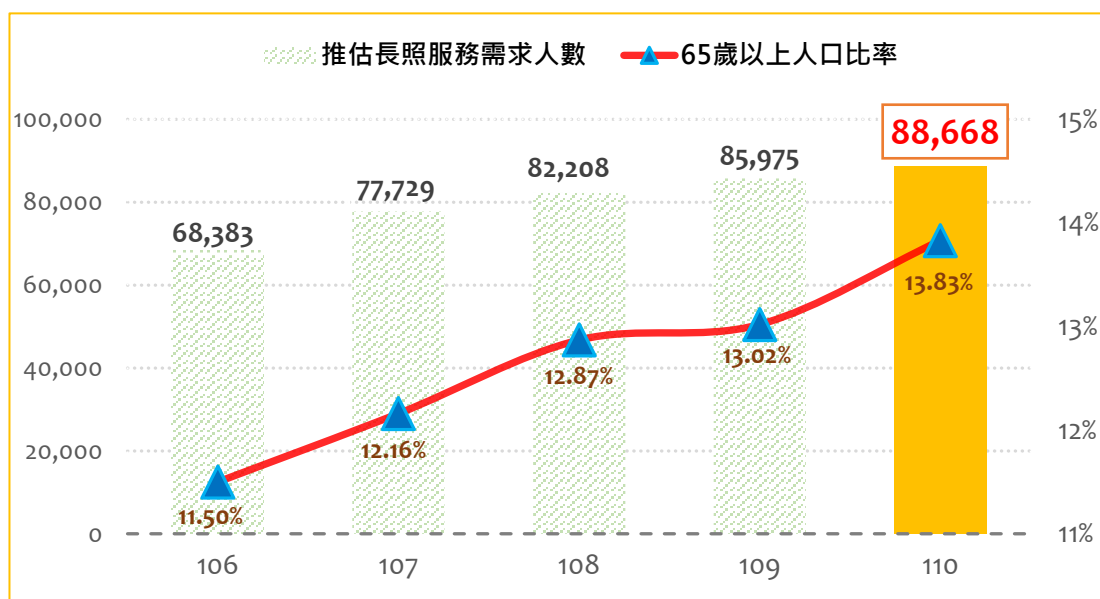


圖 4 臺中市歷年推估長照需求人數成長趨勢



另針對本市 29 個行政區進行分析，有 17 個行政區超過 14%，近 6 成以上行政區進入高齡社會，包含東勢區、新社區、中區、石岡區、和平區、大安區、北區、西區、東區、霧峰區、清水區、后里區、大甲區、豐原區、外埔區及大肚區；其中東勢區及新社區甚至超過 20%，已進入超高齡社會（圖 5）。

圖 5 臺中市行政區 65 歲以上人口老化情形圖



貳、文獻蒐集及整理

一、台灣照顧性別平等政策發展

性別主流化於 1980 年代自聯合國提出與發展以來，會員國被要求在制定法律、擬定政策、方案與活動時，必須納入性別意識及思維，並重新檢視過去的政策、立法與資源，對於不同處境之性別者，是否有不公平的影響，期許透過具有性別意識的法律修訂和執行，創造一個符合性別平等的社會。自 1997 年在行政院成立婦女權益促進委員會以來，台灣受到性別主流化思潮影響，從中央到地方性別專責機構已經有相當的工作和運作雛型。

依據行政院 110 年 5 月 19 日函頒修正之「性別平等政策綱領」，其中「健康、醫療與照顧」篇章，強調性別特殊性、身心並重及因應高齡化，推動全方位的健康政策目標，應「制定具性別觀點的人口、健康、醫療與照顧政策，提供公平的健康機會、醫療與照顧資源」、「建構性別友善的健康、醫療與照顧的職場環境，改善勞動條件及性別隔離，加強人員的性別平等意識」、「消弭性別刻板印象對身心健康的影響，減少社會文化成因造成的生理與心理健康威脅」、「提升健康/醫療/照顧過程中的自主性，發展不同性別者生命週期各階段的健康

資訊與服務，特別關注不利處境者的需求與服務可及性」、「推動不同性別者的健康平等，提高健康餘命及預防失能，強化對多元家庭的支持服務及權益保障」。

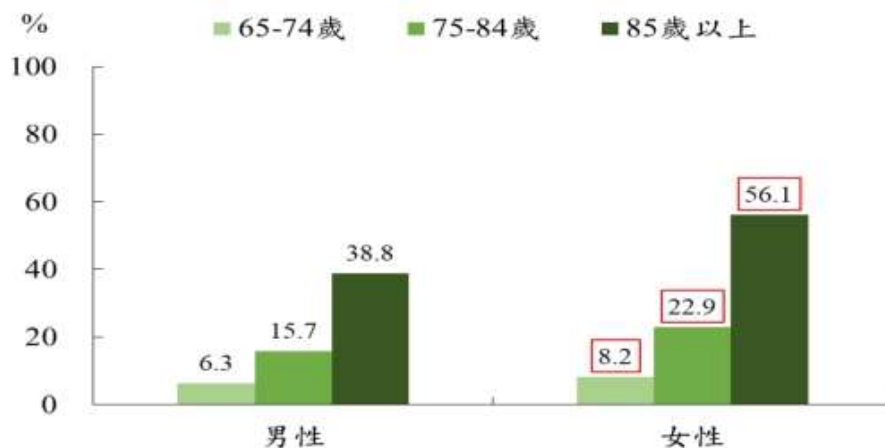
本計畫為提供因失能或失智者所需之長期照顧服務，呼應性別平等政策綱領「健康、醫療與照顧」篇章之政策內涵，本局亦積極制定具性別意識之照顧政策，建立有性別意識的照顧訓練計劃，期望能達成性別的平衡性，落實長照政策之資源分配，達到地區、階級、種族及性別的平衡。

二、長者失能情形概述

(一) 女性失能率高於男性，發生率亦為女性較高

依國民健康署臺灣地區中老年身心社會生活狀況長期追蹤調查(TLSA)，分析 65 歲以上長者失能率，將失能定義為日常生活活動功能量表(ADL)至少一項有困難，結果指出各年齡層女性失能率皆高於男性，且隨年齡越高失能率越高(圖 6)。

圖 6 65 歲以上長者失能率 (2015 年推估資料)

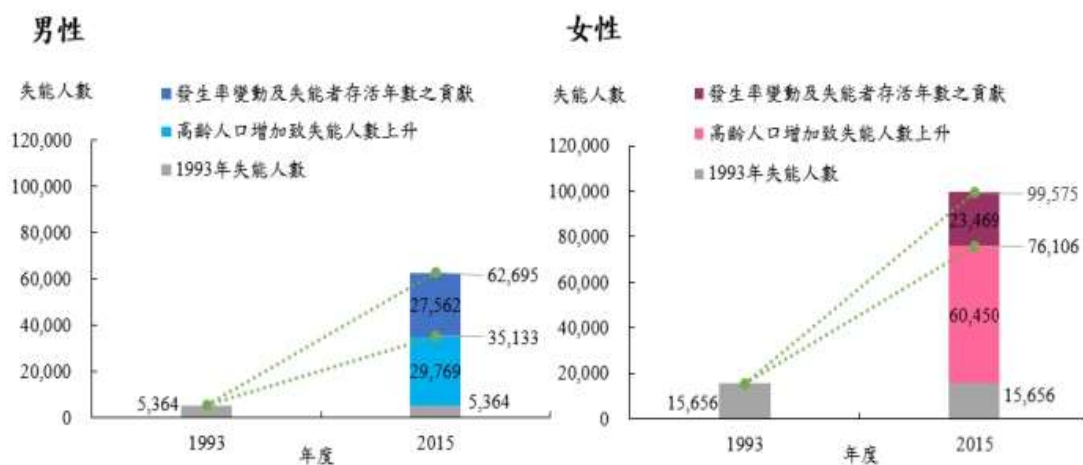


資料來源：衛生福利部/ 衛生福利統計專區

(二) 女性失能人口增加幅度高於男性，人口結構是重要因素

另估算「因高齡人口增加致失能人數上升」情形，2015 年女性因高齡人口增加，而相對增加之失能人數為 60,450 人，約占整體失能人數增加幅度的 72%，男性則為 29,769 人(約占增加幅度的 52%)，顯示高齡人口結構改變，是高齡女性失能人口數上升之重要因素(圖 7)。

圖 7 1993 至 2015 年 85 歲以上長者失能人數變化



資料來源：衛生福利部/ 衛生福利統計專區

三、照顧工作女性化問題

由於女性的傳統角色和平均餘命較男性長，因此長期照顧者人照顧者與被照顧者，都以女性居多。傳統的性別角色問題，使得照顧者都以女性為主，包括：護理人員、社工、照顧服務員、外籍看護工等。人類一直把照顧工作視為「愛的勞動」，是一種「關懷與善」的行為，而女性常被認為是最適合的照顧工作者，因此造成照顧工作女性化的現況（林秋芬，2016）。

依據衛生福利部 2015 年資料分析，台灣目前主要照顧者中，女性占 60.46%，且皆屬無報酬或薪資之義務性照顧服務，其中兒女占 49.32%；配偶占 34.84%。照顧女性化結果，讓女性比男性付出更高的代價，例如導致身心過勞、經濟上依賴、老年後的貧窮及社會孤立，使女性陷入不利的處境，此種社會刻板的性別角色分工現象，亟待改善（盧美秀，2014）。

許多性別問題，例如尤其是有酬照護及無酬家務勞動，提供勞務者皆以女性居多，有酬男性照顧者甚至僅佔有酬女性照顧者的 6%，可以看出照護場域的性別比嚴重傾斜（謝玉玲，2011）。「照顧性別化」的現象，不但建立在低估女性的價值之上，且常形塑了女性的生命歷程，並限制女性在勞動市場和家庭的二元選擇，甚而影響到女性晚年

的經濟安全（劉香蘭、古允文，2015）。

研究顯示，超過七成的家庭照顧者為女性，過去由於性別分工與性別角色期待的差異，女性擔任家庭照顧工作是她份內該做的事，而男性成為家庭照顧者則被視為難能可貴的貢獻，兩性的照顧歷程是截然不同的生命經驗（李逸，2011）。可見在照顧責任分配存在著性別差異，是重要公共政策議題。

除了性別角色可能成為照顧者以女性居多的原因外，兩性在平均壽命上的差異也可能是相關因素。長期以來，女性平均壽命比男性長約6歲，因此老年女性可能有較高的機會成為配偶晚年罹病期間的照顧者。

在因應照顧負荷的行為方面也有性別差異，相較於男性照顧者，女性照顧者比較不願意尋求協助，她們認為照顧負荷是必須承受的（Sugiura, Ito, Kutsumi, & Mikami, 2009）。台灣研究亦發現，男性（14.3%）照顧者使用喘息服務的比率高於女性（9.7%）（黃秀梨等人，2007）。

照顧工作對家庭照顧者生活的影響，包括負荷與壓力，照顧工作常帶給照顧者身體、心理、社會關係和財務的壓力；照顧對就業的影響，照顧者可能完全退出有酬的職場、部分改變工作型態或提早退休；因為無法外出工作，在經濟及權力方面成為家中弱勢（呂寶靜，2005）。

在「照護場域」的法律修訂及實踐上，2015年雖通過《長期照顧服務法》，但內容似乎多偏向如何管理（王麗容，2017）。陳雅婷（2013）也提出補充，認為長期照顧服務法仍離「照顧工作公共化」的目標很遠，仍需針對許多方面多加努力：包括普及喘息服務、擴大照顧者津貼、擴充照顧服務人力及加強服務宣導等，政策才能有效落實，減輕照顧者負擔以及性別照顧工作分配問題；但是當財力和人力以及行政支持的困境仍存在。

王麗容（2017）指出，雖然《長期照顧服務法》已納入「家庭照顧者」相關服務，但需更積極推動去性別化的照顧觀點，去除女人仍

是家庭主要照顧者的刻板印象，經由國家推動社會照顧系統，倡議性別平權照顧意識，還給女性自由選擇生涯路徑的公民權。

林國榮及黃秀梨等人(2019)分析勞動力發展署補助職業訓練課程，2012年至2016年通過照顧職類職業訓練課程之學員計30,358位，女性占79.1%，男性占20.9%；兩性學員訓後就業率相近，惟男性人力流失問題較女性明顯；另長照2.0施行後照顧產業平均薪資成長幅度達17.6%。顯示照顧人力市場仍以女性為主，但薪資已有增加趨勢。

四、家庭長期照顧狀況調查結果

依據衛生福利部106年度老人狀況調查報告，有關家庭照顧狀況調查結果分述如下：

- (一) 以性別觀察，女性因照顧辭去工作比率為43.93%，較男性24.42%高出19.51個百分點。
- (二) 65歲以上生活需人協助者，其主要照顧者估計有85萬4千餘人，其中女性占65.30%高於男性34.70%。以照顧者身分觀察，家庭照顧者有5成4為女性，男性則占4成6。
- (三) 65歲以上10.74%家中有需要長期照顧的家人。以性別觀察，女性承擔主要照顧者占4.64%較男性3.67%高。
- (四) 65歲以上長期照顧家人之主要照顧者，以性別觀察，男性有輪替照顧者的比率52.09%，高於女性的49.90%。
- (五) 55~64歲長期照顧家人之主要照顧者，平均照顧年數為8.89年，以性別觀察，女性照顧年數9.60年，高於男性的8.08年。65歲以上長期照顧家人之主要照顧者之平均年數為11.20年，女性照顧年數12.44年，高於男性9.35年。

參、臺中市長照服務情形及性別統計分析

一、長照使用者特性分析

(一) 個案身分別

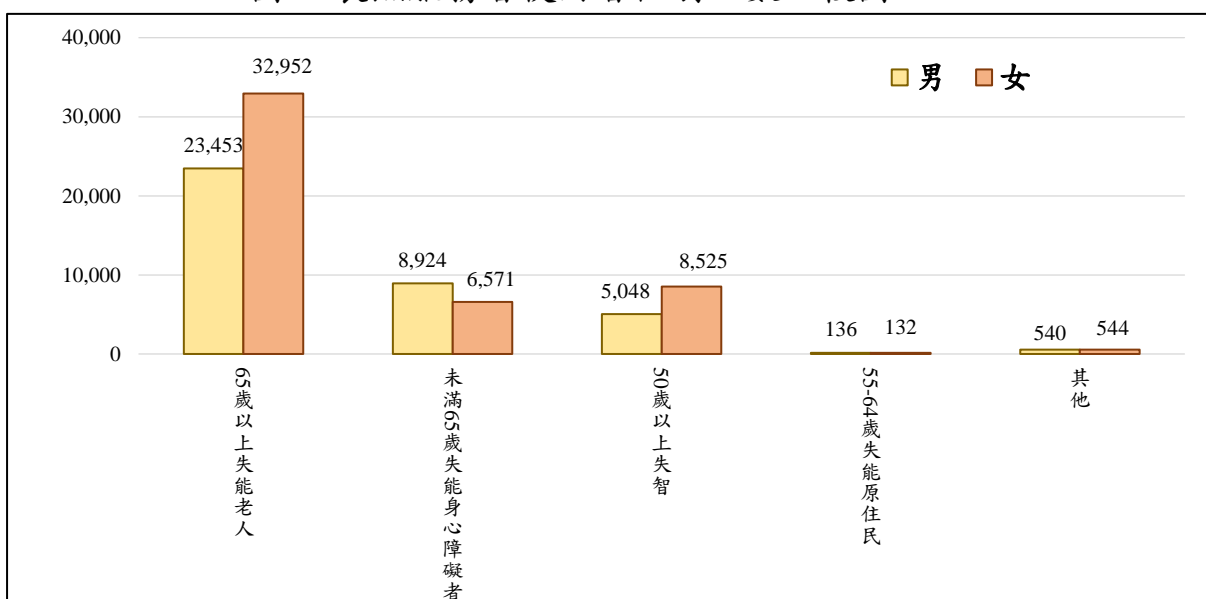
依衛生福利部照顧管理平台統計資料，分析本市 107 年至 109 年長照服務使用情形，長照服務使用人數累計 86,825 人，其中使用者以女性居多（女性占 56.1%、男性占 43.9%），最高為 65 歲以上失能老人（女性占 58.4%、男性占 41.6%）、其次為未滿 65 歲失能身心障礙者（女性占 42.4%、男性占 57.6%）、50 歲以上失智（女性占 62.8%、男性占 37.2%）、55 至 64 歲失能原住民（女性占 49.3%、男性占 50.7%）（如表 1、圖 8、圖 9）。

表 1 長照服務者使用者性別統計

單位：人；%

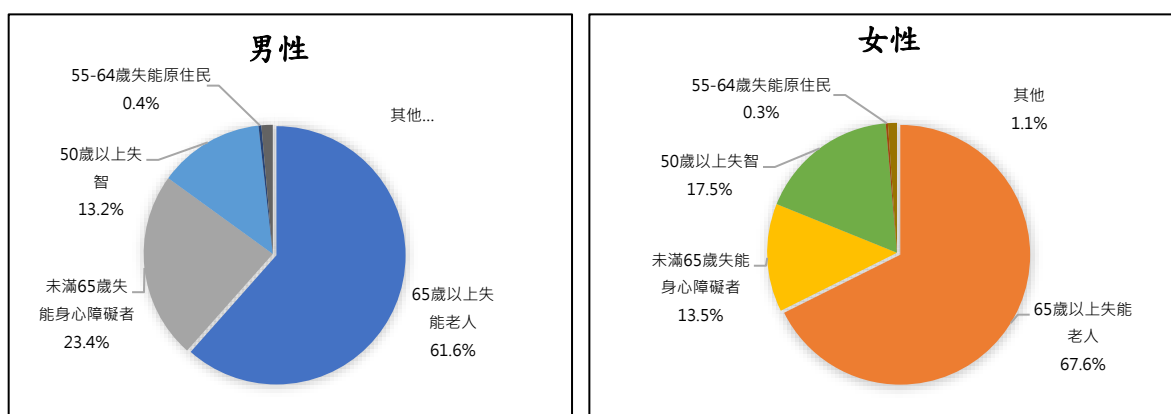
	65 歲以上失能老人	未滿 65 歲失能身心障礙者	50 歲以上失智	55-64 歲失能原住民	其他	合計
男	23,453 (41.6)	8,924 (57.6)	5,048 (37.2)	136 (50.7)	540 (49.8)	38,101 (43.9)
女	32,952 (58.4)	6,571 (42.4)	8,525 (62.8)	132 (49.3)	544 (50.2)	48,724 (56.1)
合計	56,405	15,495	13,573	268	1,084	86,825

圖 8 長照服務者使用者性別人數比較圖



資料來源：衛生福利部照顧管理平台

圖 9 長照使用者類別之性別比較圖



(二) 身心障礙狀況

在長照使用者中，身心障礙者（52,786 人，占 62.9%）、非身心障礙者（30,962 人，占 37.1%），顯示本市超過 6 成之長照使用者，領有身心障礙手冊。其中，身心障礙者（女性 56.1%、男性 43.9%）、非身心障礙者（女性 65.0%、男性 35.0%），整體而言，女性皆高於男性，但非身心障礙者之女性比率略微偏高，其可能原因尚待進一步探究（如表 2、圖 10）。

表 2 長照服務者之身心障礙類別性別統計

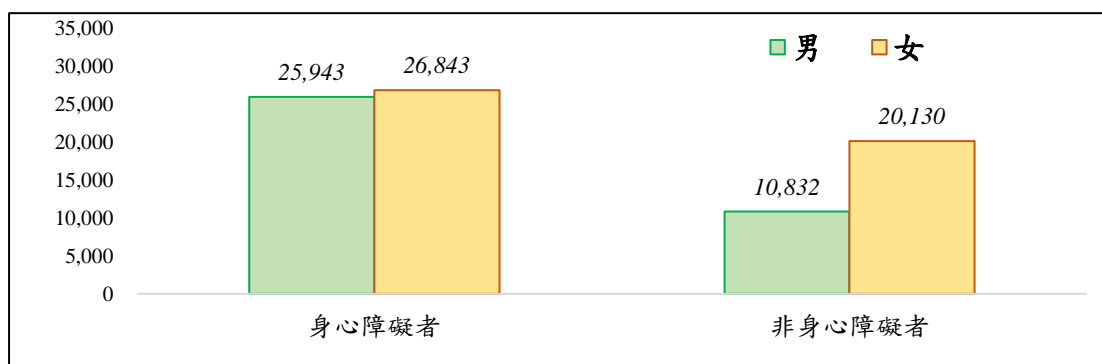
單位：人；%

性別	身心障礙者	非身心障礙者	未分類 ¹	合計
男	25,943 (49.1)	10,832 (35.0)	52 (43.3)	36,827 (43.9)
女	26,843 (50.9)	20,130 (65.0)	68 (56.7)	47,041 (56.1)
合計	52,786	30,962	120	83,868

資料來源：衛生福利部照顧管理平台

註 1:未分類係因系統之身心障礙註記欄位為遺漏值所致

圖 10 長照使用者身心障礙類別之性別比較圖

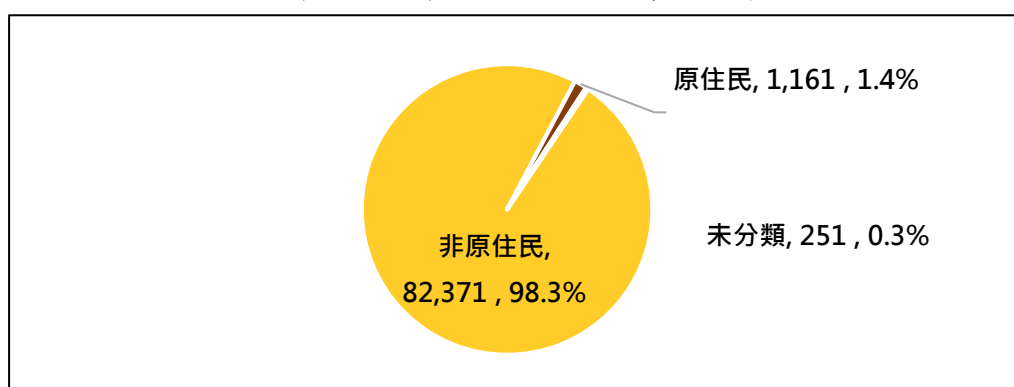


資料來源：衛生福利部照顧管理平台

(三) 族群別狀況

在族群別方面，超過九成五之使用者為非原住民共 82,373 人 (98.7%)、原住民僅 839 人 (1.0%) (如圖 11)；其中，非原住民 (女性 50.9%、男性 49.1%)、原住民 (女性 58.7%、男性 41.3%)。另分析原住民使用者之居住地，前三名依序為和平區、北屯區及太平區，其主要原因是此三個行政區，亦為本市原住民人數最多之區域 (如表 3、圖 12)。

圖 11 長照服務使用者之族群別比較圖



資料來源：衛生福利部照顧管理平台(註 1:未分類係因系統之組群別欄位為遺漏值)

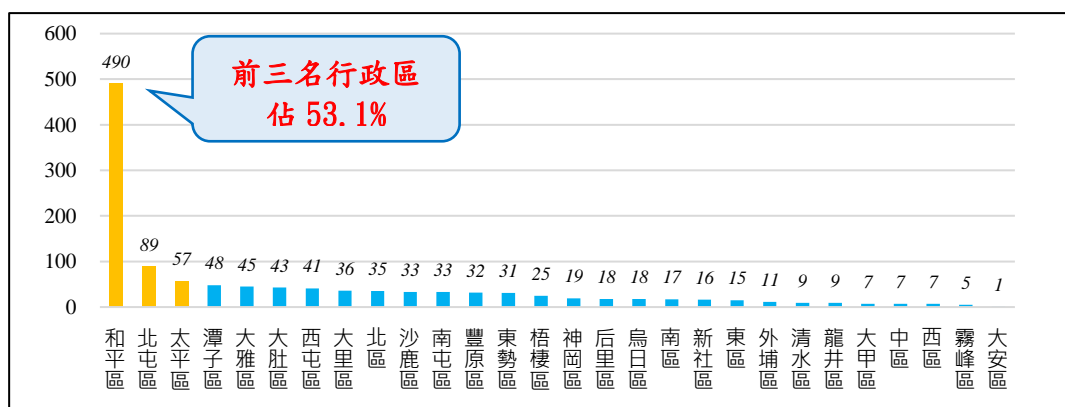
表 3 長照服務使用者之族群別性別統計

單位：人；%

	非原住民	原住民	未分類 ¹	合計
男	36,198 (43.9)	480 (41.3)	103 (41.0)	36,781 (43.9)
女	46,173 (56.1)	681 (58.7)	148 (59.0)	47,002 (56.1)
合計	82,371	1,161	251	83,783

資料來源：衛生福利部照顧管理平台(註 1:未分類係因系統之族群欄位為遺漏值)

圖 12 臺中市行政區原住民使用人數比較圖



資料來源：衛生福利部照顧管理平台

二、長照服務項目分析

分析 107 年至 109 年資料顯示，除營養餐飲（送餐）服務，男性高於女性（女性占 48.1%、男性占 51.9%），其他服務項目皆以女性使用者居多，其中照顧及專業服務（女性占 55.9%、男性占 44.1%），交通接送（女性占 50.3%、男性占 49.7%）、喘息服務（女性占 44.3%、男性占 55.7%）（如表 4、圖 13）。

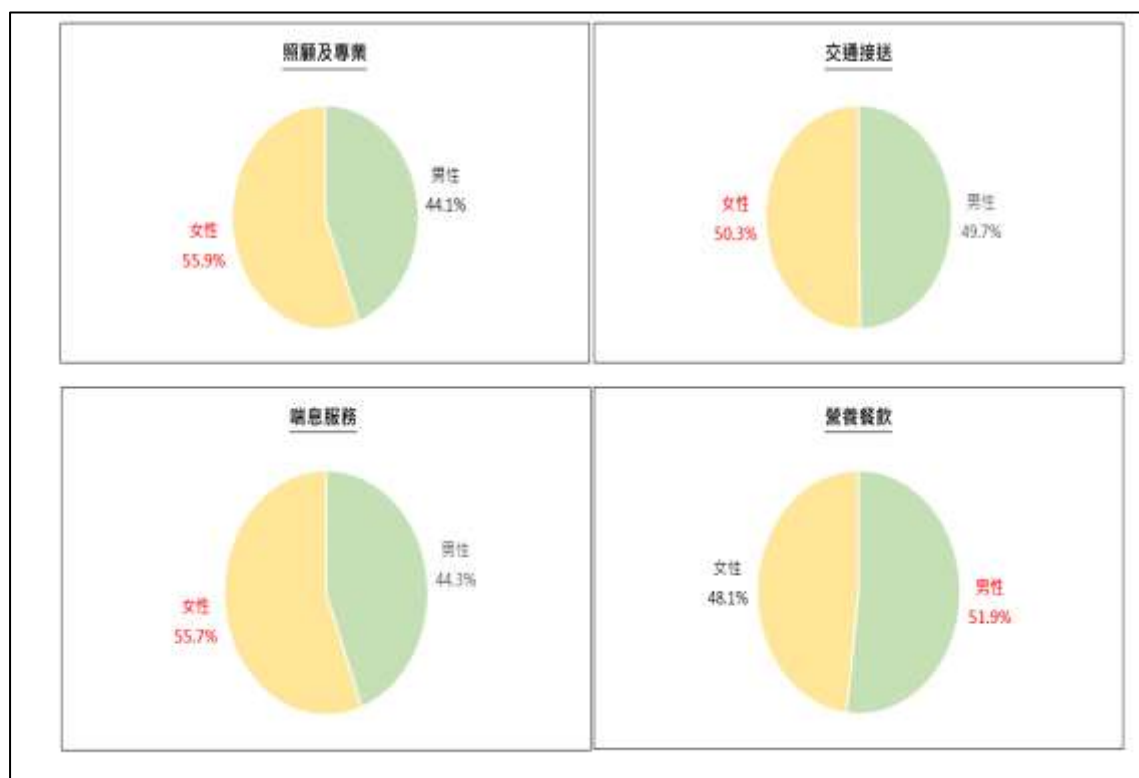
在服務項目中發現，營養餐飲（送餐）服務使用者，男性高於女性，推測其原因，可能是受到傳統性別影響，女性多數可自行準備餐食，而男性不習慣自行備餐，故使用率較高。

表 4 本市 107 年至 109 年長照服務項目使用統計表

服務項目	男性	占率	女性	占率	合計
照顧及專業	39,985	44.1%	50,702	55.9%	90,687
交通接送	7,534	49.7%	7,629	50.3%	15,163
喘息服務	12,847	44.3%	16,154	55.7%	29,001
營養餐飲（送餐）	4,704	51.9%	4,360	48.1%	9,064

資料來源：衛生福利部照顧管理平臺

圖 13 長照服務項目性別統計比較圖



三、行政區長照服務情形

各行政區之長照服務使用人數皆為女性高於男性，與本市整體長照使用性別比率一致（如表 5、圖 14）；另進一步觀察各行政區之長照服務涵蓋率，計 16 個行政區高於本市平均值 66.99%（如圖 15）。

表 5 臺中市行政區長照服務使用性別統計表

行政區	男	占率	女	占率	行政區	男	占率	女	占率
北屯區	2,175	41.3%	3,095	58.7%	大雅區	691	44.4%	866	55.6%
西屯區	1,742	42.2%	2,382	57.8%	龍井區	615	43.1%	813	56.9%
北區	1,524	42.2%	2,091	57.8%	霧峰區	613	43.2%	806	56.8%
大里區	1,594	43.6%	2,064	56.4%	烏日區	667	46.3%	774	53.7%
豐原區	1,550	43.3%	2,026	56.7%	大肚區	599	44.5%	746	55.5%
太平區	1,617	46.0%	1,898	54.0%	神岡區	586	45.4%	706	54.6%
南屯區	1,156	40.2%	1,720	59.8%	后里區	568	45.3%	685	54.7%
西區	1,116	42.7%	1,497	57.3%	梧棲區	580	46.4%	671	53.6%
南區	1,064	42.5%	1,437	57.5%	外埔區	331	42.0%	457	58.0%
清水區	970	43.0%	1,287	57.0%	新社區	366	48.5%	388	51.5%
沙鹿區	912	46.1%	1,068	53.9%	中區	262	46.9%	297	53.1%
東區	859	44.9%	1,056	55.1%	大安區	229	46.2%	267	53.8%
潭子區	853	45.8%	1,010	54.2%	和平區	187	42.4%	254	57.6%
大甲區	697	42.2%	953	57.8%	石岡區	206	49.6%	209	50.4%
東勢區	704	43.0%	933	57.0%	合計	25,033	43.5%	32,456	56.5%

資料來源：衛生福利部照顧管理平台

圖 14 臺中市行政區長照服務使用人數性別比較圖

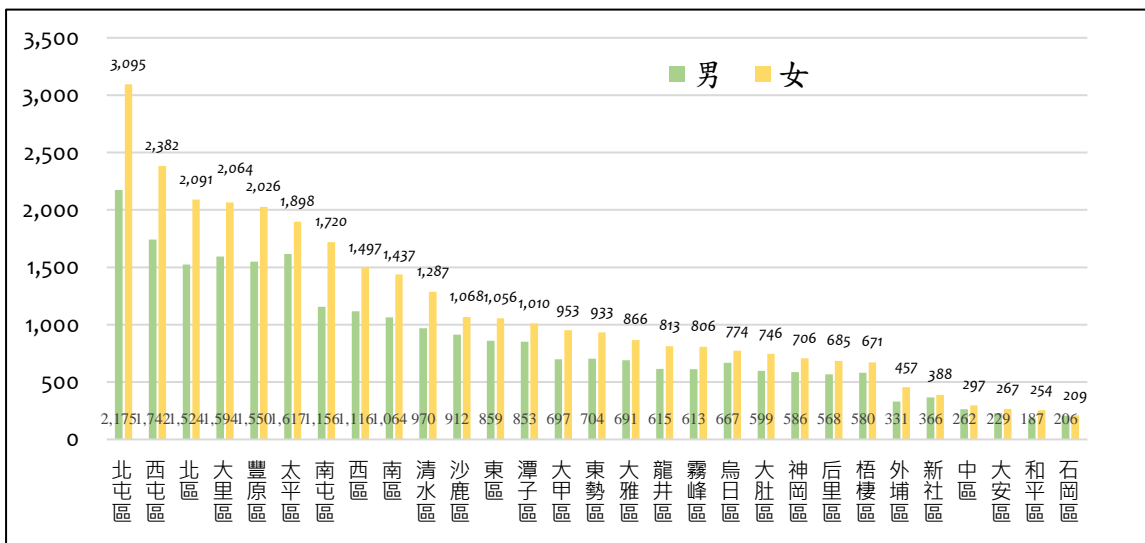
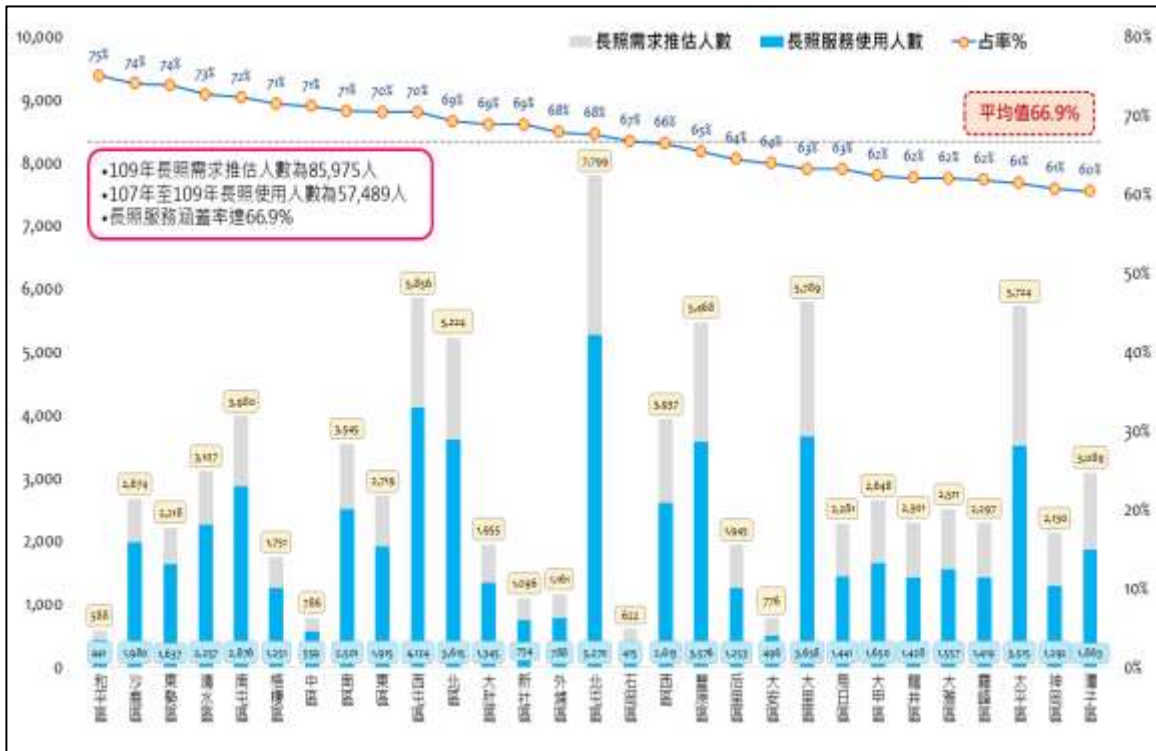


圖 15 臺中市行政區長照服務涵蓋率比較圖



四、長照服務人員分析

依據衛生福利部長照機構暨長照人員相關管理資訊系統資料顯示，至 109 年 12 月底止，本市取得長照人員認證人數計 20,342 人，其中以照顧服務員最多，佔 66.7%（表 6）。

再針對人數最高之照顧服務員進行分析，本市 109 年長照機構（含居家式、社區式及一般護理之家）之照服員聘僱人數計 5,608 人（男 819 人，女 4,789 人）（圖 16），男女比例為 1:5.8，男性僅佔 14.6%，期望能提升至 15%，並逐年提升。

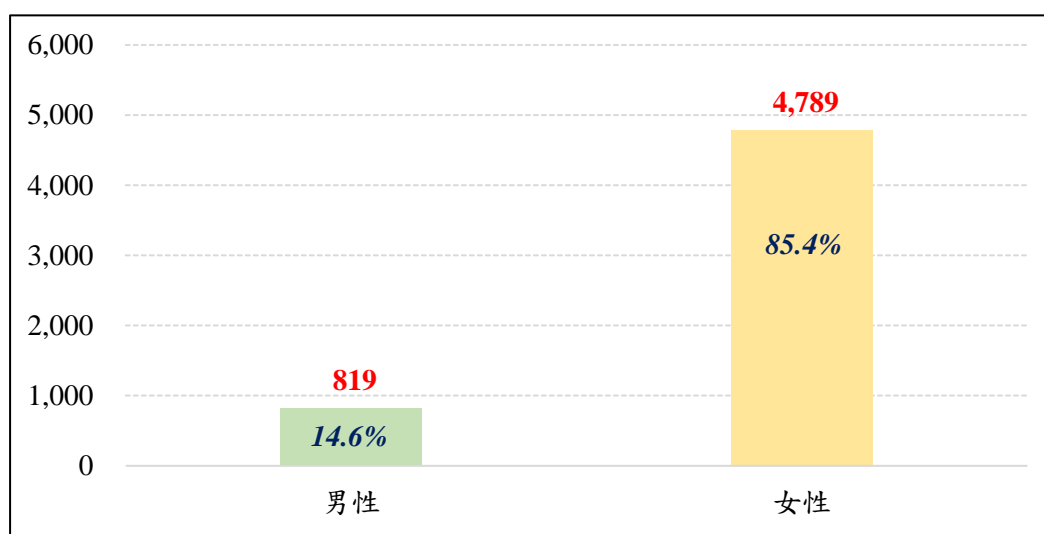
簡言之，本市照顧工作者以女性居多，男性偏低，顯示照顧工作存在傳統的性別角色問題，仍須努力打破的刻板印象，提升男性參與長照服務之比例，以滿足受照顧者的多元需求。

表 6 臺中市長照人員認證人數統計

職業類別	人數	占率 (%)
照顧服務員	13,565	66.7%
醫事人員	4,526	22.2%
居家服務督導員	718	3.5%
A 單位個案管理人員	649	3.2%
社會工作人員	399	2.0%
社會工作師	135	0.7%
照顧管理專員 (含督導)	148	0.7%
教保員	99	0.5%
家庭托顧服務員	54	0.3%
生活服務員	48	0.2%
總計	20,342	100.0%

資料來源：衛生福利部長照機構暨長照人員相關管理資訊系統

圖 16 臺中市照顧服務員人數之性別比較圖



資料來源：本局自行調查統計

肆、問題確認

本計畫配合衛生福利部長照 2.0 計畫執行，主要經費係補助失能個案之長照服務，未限於特定人口群。然而，從現況資料分析發現，本市長照使用率，女性高於男性，推測其可能原因為女性平均餘命較高，因老化所致之失能機率較高，故其使用率亦相對提高；此外，本市照顧服務人員亦以女性為主。

此一分析結果，與國內相關研究結果大致相同，女性失能者及失能比率高於男性，故使用人數較高；另一方面，在傳統的父權制度下，照顧工作一直以女性為主，女性經常被認為是最適合的照顧者，本市亦有相同發現。

綜上，從前述研究資料及本市現況分析發現，本計畫發現以下問題值得重視及省思：

- 一、長照服務使用率男性較低，是否因性別刻板印象，首選由家中女性負責長期照顧人力，因而未申請服務，故家庭照顧者的身心壓力更是值得關注。
- 二、照顧服務人員仍以女性為主，如何縮小性別落差，提升男性照顧工作者參與率。
- 三、無論長照服務人員或家庭照顧者，女性皆高於男性，女性因而背負較重的照顧責任、身心及經濟壓力（如，因照顧家人而無法工作），應提供適切的支持系統。

伍、政策建議與解決方案

為能進一步改善本計畫所衍生之性別問題，逐步縮小性別差異，建立具性別友善的長照環境，提出以下政策建議及解決方案：

一、訂定長照服務性別目標

過去，本計畫基本目標為「使本市有長期照顧需求的民眾及其家庭，都能獲得妥善的長照服務照顧及支持，服務涵蓋率達 38% 以上」。因此，為能夠更瞭解及比較性別差異問題，持續監測及改善，故另訂定性別目標如下：

- (一) 長期需求者能獲得具社會性別及文化適切性之身心照護服務。
- (二) 長期需求者不因社會性別差異，而產生照護資源取得之障礙。
- (三) 加強長照服務人員性別意識培力及宣導。
- (四) 規劃符合家庭照顧者之社會性別需求之支持服務。

二、強化性別平等多元宣導

由於長照使用率男性低於女性，除了性別平均餘命之影響外，亦

可能受到性別刻板因素所影響，因此，本局未來每年將增加平面、數位及實體（包含各長照機構、醫療院所、區公所及戶政單位等）等多元資訊管道加強宣導，並納入性別議題，針對內容之文字、圖片及影片等設計，融入不同族群，如老年人、原住民及不同性別觀點，逐步消除或打破性別刻板印象與性別隔離納入考量，使長照使用者及提供者之間之性別差異更小。

三、推動性別平等教育訓練

長期以來，照顧工作以女性為主，長照服務產業亦同，無論有酬的長照服務者或無酬的家庭照顧者，都應透過教育訓練納入性別意識概念，使各類長照服務人員都能夠瞭解及關注性別平等之議題，融入於照顧計畫中，以提升照顧品質。

再者，鑑於社會變遷快速，在社區裡的家庭結構日益多元，特別是同婚法案過後，未來將更重視多元性別觀點或是多元性別的長者，在長照服務的知能上是否足夠，並規劃在於長照的相關職前或繼續教育中。

每年透過照顧服務員訓練，納入性別平等相關課程，藉由性別意識培力提升照服員之性別意識及敏感度、協助不同屬性族群適性就業、減輕家庭照顧者的身心壓力，鼓勵男性照顧人員跳脫性別角色框架，讓性別不再是阻力，排除男性進入照顧產業之障礙。

四、推動鼓勵男性投入長照服務措施

照顧不再是女性的責任或專屬工作，藉由跨局處協調及合作，以多元管道辦理照顧服務員訓練，延攬人才、充實照顧人力，同時結合表揚活動、多元發展，展現照服員服務價值及自我肯定，鼓勵年輕男性投入及留任長照服務；另明定居家照顧服務員之薪資待遇，納入合約規範，給予最實際的待遇保障，吸引男性加入長照服務行列，降低性別差異。

本局積極透過制度的改變，淡化性別刻板印象，將照顧責任由家庭到社會進行典範轉移，讓更多男性投入有酬的照顧服務職場，逐步

翻轉長照體系女性化的現況，讓照顧成為不因性別而產生障礙的服務。
推動具體方案（如表 7）：

表7 推動鼓勵男性投入長照服務措施

措施	工作內容	辦理情形
1. 跨局處結合，辦理照顧服務員訓練	<ol style="list-style-type: none"> 1. 結合多元管道，辦理照顧服務員訓練。 2. 宣導及招募男性加入照顧服務員培訓。 3. 目標值：男性參訓者每年至少增加 150 人。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 108 年參訓人員共 3,675 人(男 1,045、女 2,630)；109 年共 4,236 人(男 1239、女 2,997) 2. 男性參訓人數穩定成長中，109 年較 108 年增加 194 人，成長 18.6%。
2. 推動留任措施，保障勞動條件	<ol style="list-style-type: none"> 1. 明定居家照顧服務員薪資待遇納入契約規範，給予最實質的待遇保障。 <ol style="list-style-type: none"> (1)採月薪制，每月最低薪資至少 32,000 元。 (2)採時薪制，每小時最低薪資至少 200 元，轉場交通工時每小時不得低於基本工資。 2. 目標值：男性照顧服務員每年至少增加 150 人(註：以申請長照人員小卡者計算)。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 108 年照顧服務員人數共 3,924 人(男 809、女 3115)；109 年共 5,225 人(男 1,095、女 4,130)。 2. 男性照顧服務員人數穩定成長中，109 年較 108 年增加 286 人，成長 35.4%。
3. 提升照顧服務員認同感，強化宣導	<ol style="list-style-type: none"> 1. 107 年全國首創金照獎表揚活動，表揚本市卓越長照單位及個人；並於 108 年新增「長照男神獎」獎項，鼓舞男性對照顧服務的努力。 2. 目標值：每年表揚卓越男性照顧服務員，並透過新聞稿發布宣導，以提升民眾對男性從事照顧工作之認同度，降低性別落差。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 於 108 年及 109 年頒發「長照男神獎」，透過獎項肯定，提升男性投入照顧產業意願；並透過新聞發布，表彰男性照顧服務員的工作故事。 2. 持續辦理表揚活動並加強宣導。

五、推動家庭照顧者支持方案

一直以來，家庭照顧者被視為非正式的照顧資源，統計資料亦顯示，超過七成的家庭照顧者為女性，存在傳統性別分工問題。家庭照顧者時常不眠不休，照顧失能、失智或身心障礙的家人，無論經濟、身體和心理皆承受巨大壓力，需要持續的關懷與支持。

透過辦理「家庭照顧者支持性服務計畫」，佈建家庭照顧者支持性服務據點，提供家庭照顧者，包含個案管理、居家照顧技巧指導、照顧知能與技巧訓練課程、紓壓活動、心理協談、支持團體、喘息服務及電話關懷等照顧者支持服務，確保個案及照顧者都能獲得全面性及持續性的照顧，以提升照顧品質，推動具體方案（如表 8）：

表 8 推動家庭照顧者支持服務方案

措施	工作內容	辦理情形
1. 普及家庭照顧服務資源據點	<ol style="list-style-type: none"> 逐年分區增設家庭照顧者支持服務據點，滿足家庭照顧者在地需求 目標值：每年至少增加 2 處。 	<ol style="list-style-type: none"> 108 年佈建 3 家服務據點；109 年佈建 1 處服務資源中心、6 家服務據點；110 年佈建 1 處服務資源中心、9 家服務據點。 家庭照顧者服務據點穩定擴展中，可近性逐步提升。
2. 落實推動家庭照顧者服務工作	<ol style="list-style-type: none"> 提供八大項服務，包含個案管理、心理協談、居家照顧技巧指導、支持團體、紓壓活動、照顧知能與技巧訓練、替代性喘息服務及電話關懷。 目標值： <ol style="list-style-type: none"> (1) 個案管理人數每年成長 200 人。 (2) 各項服務總人次每年至少 3,000 人次。 	<ol style="list-style-type: none"> 108 年個案管理人數計 90 人；109 年計 274 人。 108 年相關支持性服務計 1,200 人次；109 年計 5,422 人次。 各項服務人數皆達成目標且逐年成長，提供家庭照顧者更完善的身心靈支持。

陸、結論

由於人口老化趨勢，長期照顧成為越來越重視的議題。在地老化（aging in place）是目前認為較為經濟且回歸家庭及社區的安養方式，亦是我國長期照顧政策的重要方向。然而，從相關研究及本市長照服務性別分析資料來看，傳統性別刻板現象仍然存在，照顧經驗仍存在兩性差異，無論對兩性的照顧技能期待與學習有所差異，社會對於不同性別的照顧者亦給予不同的回應，例如，男性家屬常以「我不會處理，照顧家人這些事情女性就是比較在行...」為理由而退居二線，性別刻板印象成為男性逃避照顧責任的保護傘。因此，透過此次性別分析，未來將持續強化性別平等觀念宣導及落實性別政策，並逐步改善傳統的性別迷思，重塑照顧體系過程，從政策、專業、財務等層面著手，讓照顧不再是女性的事，也不再是家務事，成為守護市民且具性別友善長照政策。

臺中市政府環境保護局性別分析

探討毒性及關注化學物質研擬災害防救作業調查流程 確保不同性別充分參與

110 年 8 月

壹、前言

行政院環境保護署致力化學於化學物質管理及化學物質災害事故之預防，於民國 75 年 11 月制定公布「毒性化學物質管理法」，直至 102 年 12 月共進行六次修正；而為更有效管理毒性化學物質，行政院環境保護署毒物及化學物質局於 108 年 1 月 16 日修正為「毒性及關注化學物質管理法」，修正內容包括擴大列管化學物質新增「關注化學物質」，強化主管機關查核權限、增列「事故預防及緊急應變專章」、設置「國家化學物質管理會報」、成立基金、縮短業者事故通知時間、禁止列管毒性及關注化學物質以電子購物方式進行買賣、導入吹哨者條款及追繳不法立得等制度，以強化化學物質管理及化學物質災害事故之預防。

針對毒性化學物質災害，本局已訂定「臺中市毒性化學物質災害防救處理中心作業要點」，據以修正毒性及關注化學物質災害緊急應變標準作業程序，於災害發生時能迅速應變處理、調查及控制災情。為強化業者毒災聯防組織能力、落實毒化物運作廠家應變整備，研擬臺中市適用毒災防救應變管理策略，以降低災害發生機率。

依據第 CEDAW 公約（37 號一般性建議）關於氣候變化背景下減少災害風險所涉性別第七點提及：「精心制訂的減少災害風險和氣候變化倡議規定婦女要充分有效參與，能夠促進實質性性別平等和增強婦女權能，同時確保實現可持續發展、減少災害風險和氣候變化目標。應當強調的是，性別平等是實現可持續發展目標的先決條件。」由此可知女性參與災害風險業務的必要性。本局秉持不同性別均要充

分參與的概念，認為毒化防救技能不應區分性別、族群、年齡、地區等，而是需要每個人需要具備的技能，亦針對本市毒化物運作業者辦理各種稽查、輔導訪查、災防演練及辦理宣導會等，強化運作業者之緊急應變能力，確保不同性別充分參與，遇到毒災事故時皆能及時應變處理，冀望達到本市毒災零事故。

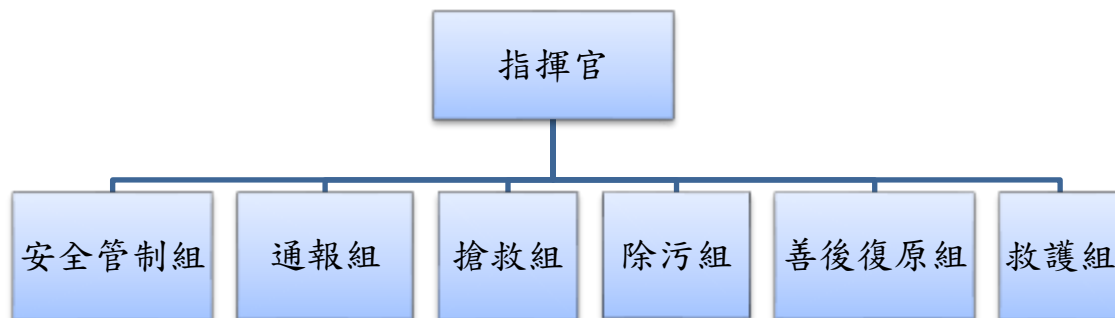
貳、推動性別平等執行情形

一、現況分析

依據毒性及關注化學物質專業技術管理人員設置及管理辦法，達毒化物運作業者須依規定設置專業技術管理人員之級別及人數。查本市設置專業技術管理人員男性有 149 人(占 85%)，女性有 27 人(占 15%)，由此推知辦理達運作量之毒性及關注化學物質業者男性比率大於女性，未達分級運作量之業者無法得知男女比率，爰辦理宣導會或訓練課程時設計性平問卷調查，分析毒性及關注化學物質業者與會人員男女比率。

目前毒災防護作業規劃緊急應變架構，主要可區分為指揮官、安全管制組、通報組、搶救組、除污組、善後復原組及救護組，如圖 1。

圖 1、毒災防護作業規劃緊急應變架構



資料來源：臺中市政府環境保護局

二、問卷調查情形

本局為確保運作毒性及關注化學物質之業者參與毒災防救業務，

109 年度辦理 3 場次法規宣導說明會及 1 場次運作廠商實作訓練，邀請行政院環境保護署長官擔任講師，集邀不同業者參與說明會及實作訓練，課程內容以『毒性及關注化學物質環境事故專業應變諮詢機關(構)認證及管理辦法』、『毒性及關注化學物質運作紀錄申報等資訊系統操作說明』等為主題，並納入 109 年度毒性及關注化學物質查核重點缺失內容說明，提供與會運作毒性及關注化學物質業者無論是法規面、系統操作面亦或是廠區實際執行面的多方宣導等，希望將重點移至災害預防，提升不同性別及族群參與，場次如表 1。

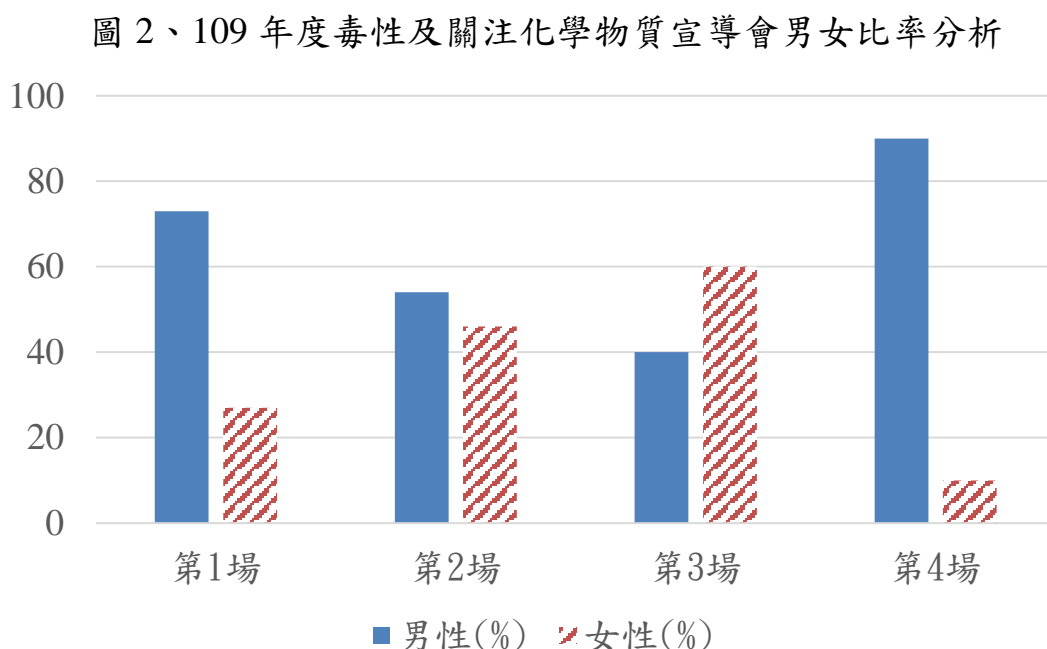
表 1、109 年度毒性及關注化學物質宣導會

場次	辦理日期	活動內容	與會對象	公司型態	出席人數
第 1 場	109.08.26	法規宣導說明會	持有登記或許可證件之達分級運作量業者	工廠、運送業者、倉儲業者等	89
第 2 場	109.08.27	法規宣導說明會	持有核可文件之實驗室業者	實驗室、學校、公務單位檢驗科等	124
第 3 場	109.08.27	法規宣導說明會	持有核可文件之電鍍業者	電鍍業者等	134
第 4 場	109.08.31	運作廠商實作訓練	達分級運作量之運作業業者之毒災應變人員	工廠、運送業者、倉儲業者等	63

資料來源：臺中市政府環境保護局 109 年毒性及關注化學物質宣導會問卷分析結果

於各場次會議針對參與人員提供性別平等問卷調查表供業者填寫，問卷資料分五部分：第一部份為基本資料調查，依照性別、年齡、教育程度、婚姻狀況、職務類別等差異進行調查，第二部分至第四部分依女性同仁適宜擔任應變勤務工作所需具備之要素、如何協助女性同仁勝任外勤工作及專業技能培訓對女性同仁外勤工作調查，執行成果如圖 2。

(一) 第一部份：與會人員男女比率



資料來源：臺中市政府環境保護局 109 年毒性及關注化學物質宣導會問卷分析結果

藉由問卷調查分析 109 年本市運作毒化物業者參與毒性及關注化學物質宣導會男女比率分析，第一場次及第四場次與會人員為毒化物達分級運作量業者（公司型態大部分為工廠、運送業者、倉儲業者等），第一場次男性占 73%，女性占 27%、第四場次男性占 90%，女性占 10%，其男性比率較高；第二場次為實驗室業者，男性占 54%，女性占 46%，發現男女比率差異不大；第三場次為電鍍業者，男性占 40%，女性占 60%，男女比為 2:3。透過問卷調查男女性別統計，發

現少量毒化物運作業者與會女性人員比率較達分級運作量業者高，推估不同行業別會造成男女比率差異。

(二) 第二部份：針對女性同仁擔任應變勤務工作所需具備之要素、如何協助女性同仁勝任外勤工作及專業技能培訓對女性同仁外勤工作調查等相關議題做調查，探討內容及統計分析如表 2。

表 2、109 年宣導會調查女性外勤勤務工作調查分析

	議題一	議題二	議題三
探討內容	體能因素會影響女性勝任應變勤務工作	強化女性同仁相關在職訓練可以幫助女性同仁勝任應變相關業務工作	認為「毒化物運送管理介紹」，能加強女性同仁對事故應變處理之能力，提昇應變能量及經驗傳承
同意及非常同意比率(%)			
第 1 場	54	83	75
第 2 場	53	74	86
第 3 場	61	92	81
第 4 場	72	94	83

資料來源：臺中市政府環境保護局 109 年毒性及關注化學物質宣導會問卷分析結果

109 年度宣導會辦理法規宣導會及實作訓練課後問卷資料分析結果顯示，參與課程與會人員對宣導會課程設計內容滿意，認為對工作業務上有很大幫助。

議題一探討體能因素會影響女性勝任應變勤務，四場說明會問卷結果顯示，5 成以上與會人員認為體能為應變勤務的考量因素；議題二探討強化女性同仁在職訓練可幫助女性勝任應變勤務，高達 7 成以上與會人員認為在職訓練或會議可強化女性同仁勝任應變毒災害應變能力及毒化物管理工作；議題三認為「毒化物運送管理介紹」，能加強女性同仁對事故應變處理之能力，提昇應變能量及經驗傳承，亦有超過 7 成以上與會人員認同。

透過問卷可知以在職訓練為出發點去規劃課程內容，加強業者毒化災能力，有助推動災防性別平等工作，將達到毒化物運作零事故作為目標，並可透過實作操作及經驗傳承方式讓女性同仁強化應變能力，如遇到毒災害防救事故可迅速應變處理。

參、發展方案及未來規劃

為達毒化物運作零事故，並確保不同性別充分參與，藉由問卷分析及現況規劃未來執行的方向，其規劃如下：

(一) 建議毒化物運作業業者將兩性平等理念納入考核項目：

透過問卷發現各行業別男女任職毒化物業務比率仍有落差，建議毒化物運作業業者推行主管人員遴選應將兩性平等理念納入考核項目，藉由政策訂定或管理機制以達到性別平等目標。

(二) 擴大蒐集女性參與防災工作意願問卷資料：

辦理毒性及關注化學物質廠家查核時，查核同時一併進行問卷調查請業者填寫兩性平等問卷調查，並納入年齡、族群、地區、

障礙情形等面向進行交叉分析，透過問卷回饋方式，利於後續檢討執行方向，強化女性同仁救災的應變能力。

(三) 依運作者型態規劃宣導課程：

過去問卷調查顯示不同公司屬性男女比率有差別，未來考量分區、依公司型態劃分宣導會場次，以增加與會者意願，同時鼓勵專責人員及女性同仁多參加課程，課程內容將額外規劃如女性遇到災害時，如何透過應變器材克服先天體格條件，減少女性於災害中的受傷程度，提升女性自救的知能。

另毒災防救上有編制可區分為：指揮官、安全管制組、通報組、搶救組、除污組、善後復原組及救護組，環保局輔導女性參與各種組別，共同完成災害防救作業，使傷害降至最低。

考量毒災災害防救應為大眾具備能力，擬規劃深入大專院校辦理宣導會，強化學生毒災知識與應變能力，並透過實作訓練或演練讓師生提升業者毒災危害意識，讓師生瞭解不分性別、年齡，皆須具備危害預防的毒化災能力，若師生教育宣導有所成效。

(四) 辦理毒性化學物質無預警演練：

為加強運作毒化物業者毒化災應變能力，辦理無預警演練，提升業者毒災危害意識，透過無預警演練，以利運作毒化物業者了解通報程序（場內通報、事故通報）、緊急應變（專業應變人員基本個人防護、防護著裝與脫除程序）、聯防支援、環境復原，藉由演練強化個人應變能力，並要求業者務必要讓女性一同參與演練，強化女性同仁對事故應變處理之能力，提昇應變能量，若女性同仁現場有不熟練或不知如何操作的部分（如穿著防護衣或使用自給式空氣呼吸器（SCBA）），將會現場給予指導，強化女性實作能力，未來亦可規畫透過模擬訓練做現地操作前之預先實習，讓更多女性學習操作並具備該有實務應變能力。

上述已於 110 年編列相關經費及人力，預計辦理 4 場次實體或視訊毒性及關注化學物質法規宣導說明會，並研議大專院校納入宣導，規劃大眾皆可參與的課程，或錄製線上課程，使不同性別族群參與，另規劃辦理 12 場次毒性化學物質無預警演練，藉由演練過程熟悉毒化災應變能力，突發事件可即時應變降低人員傷害，並同時推廣業者兩性平等議題。

圖 3、確保不同性別參與毒化災搶救作業發展方案



資料來源：臺中市政府環境保護局

肆、結論

109 年度本市毒化物運作零事故，本局會持續辦理毒性及關注化學物質災害防救作業，包含現場稽查、現場輔導訪查、無預警演練測試，測試毒化物運作業者對於災害之警覺性及應變能力，藉由演練指導應變或防護器材之正確操作，有效降低毒化災所造成之人員傷亡及環境負擔，提升災害發生時業者之應變能力，並於短暫時間內控制災情及災後繕復作業。

去年度透過問卷調查結果顯示因為不同公司營業型態造成男女比率有差異，但是高達 7 成以上與會人員認為在職訓練或會議可強化女性同仁勝任應變毒災害應變能力及毒化物管理工作，顯示在職訓練學習是多數人可認同的，本局會持續辦理相關宣導會或培訓課程，規劃不同課程或訓練活動，以提升男性與女性職員出席意願。除建議業者專責人員出席外，亦鼓勵女性職員一同參與毒化物相關宣導會，藉由課程學習應變知能，減少女性於災害中的受傷程度，提升女性自救的知能及能力。

依據第 CEDAW 公約（37 號一般性建議）第 28 點提及：「根據《公約》第二條，締約國有義務採取有針對性的具體措施，在各個部門保證婦女和男子之間的平等，包括採取與減少災害風險和氣候變化相關的促進性別平等的參與性政策、戰略和方案。」，又現今法律已保障女性的各種權利，不論在學校教育、職場工作皆與男性無異，女性亦有遇到毒災事故的可能，男性及女性平常須建立防災救援的能力，本局會持續強化業者及大眾應變能力，持續以本市毒災零事故為目標。

臺中市政府文化局性別分析

申請展個人藝術創作者性別趨向分析

110年8月

壹、文獻探討

在過去以男性為主流的藝文界，女性能夠學習藝術較為少見，因而男女比率有落差，為了強化性別平等意識及女性藝術家作品的呈現，本局有意以申請展男女藝術創作者的性別比例為研究對象，未來亦適時增加女性藝術家創作展覽，加強性別觀點融合入展覽業務，藉以增益女性及性別弱勢族群在公共藝術領域的能見度，透過不同類型展示，傳遞時間與空間交錯中女性藝術家獨特的創作理念與文化觀念，令其有更多發展機會，突破性別角色定位的刻板印象。

貳、前言

本局四大中心公開受理展覽申請，打造藝術工作者創作、交流平臺，促進民眾對藝術活動的參與度，以提升全體文化素養。

本局受理展覽之申請資格，不限性別、年齡，舉凡國內外公私立團體、機關、學校及個人工作者均得申請；展覽場館包含葫蘆墩文化中心 5 間展覽館，大墩文化中心 10 間展覽館，港區藝文中心 7 間展覽館，屯區藝文中心 3 間展覽館，惟纖維工藝博物館是全國唯一以纖維為主題的專業博物館，目前以編織工藝為主，不受理展覽申請。

本次性別統計以 107-109 年之展覽展出者為分析母體，分析本局四大藝文中心展覽展出者之性別人數變化，從數據分析中可得知，男性展出者之年齡層以中、壯年期居多，展出主題類別亦僅以繪畫書法類別占多數比率。

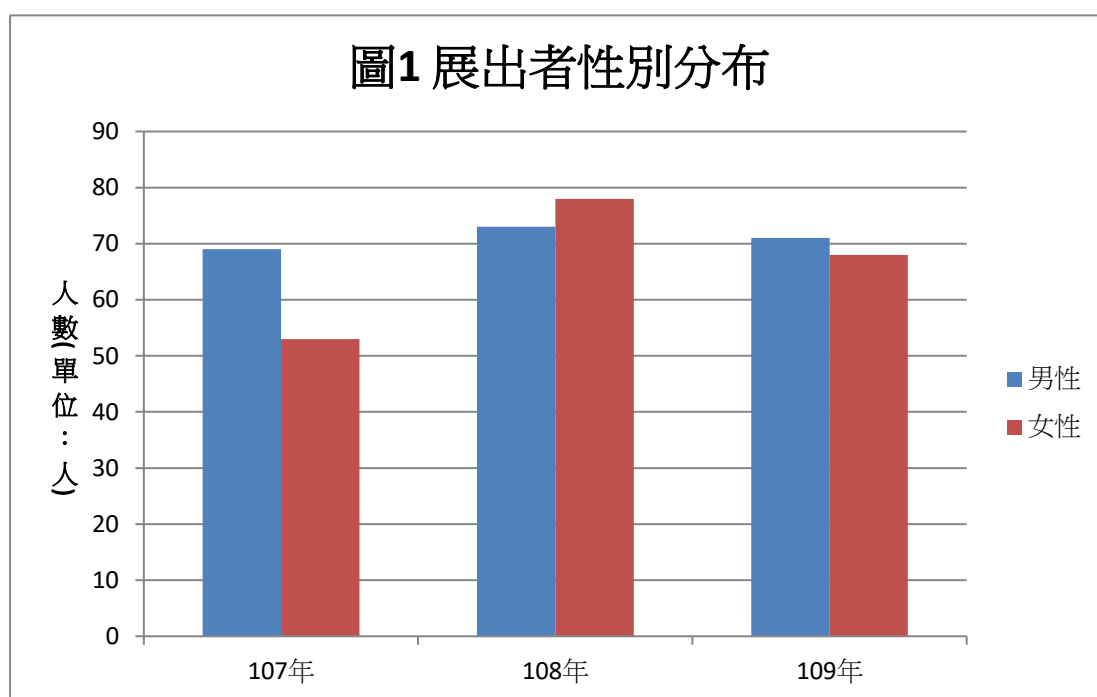
參、四大中心展覽展出者性別分析

表 1 展出者性別

單位：人；%

展覽辦理 年別	人數	女性	男性	性別參與 率(女性)	性別參與 率(男性)
107	122	53	69	43.44%	56.56%
108	151	78	73	51.66%	48.34%
109	139	68	71	48.92%	51.08%
總計	412	199	213	48.30%	51.70%

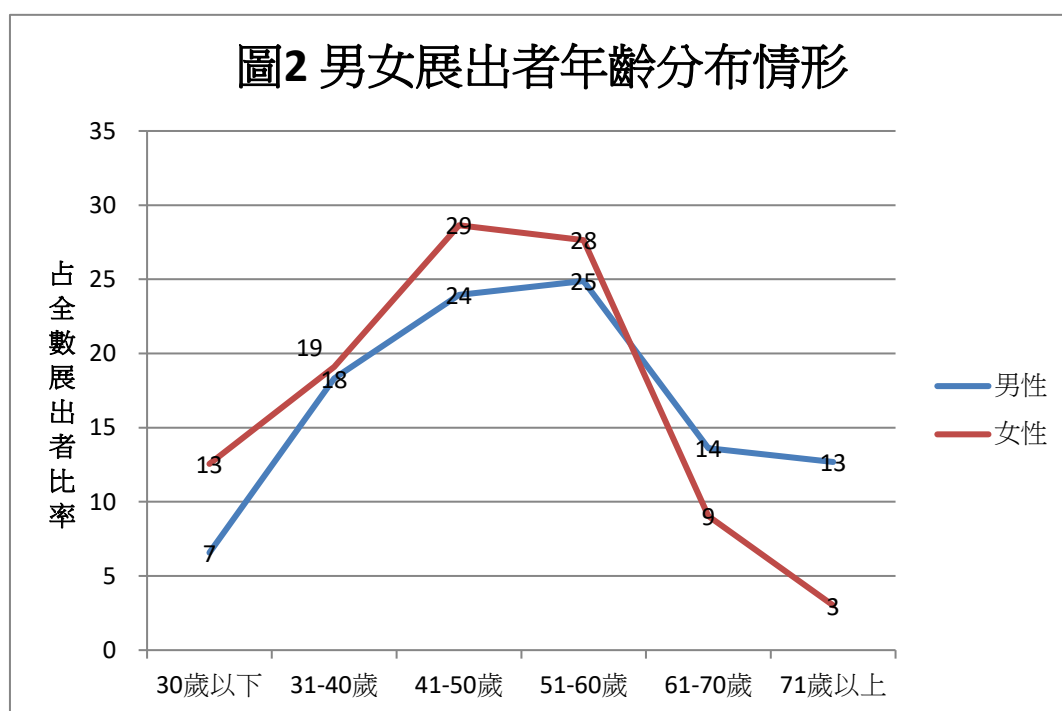
資料來源：臺中市政府文化局



以展出者 412 人為母體進行統計分析，男性展出者 213 人 (51.70%)，女性展出者 199 人(48.30%)，男性展出者僅比女性多 14 位。另以歷年男女比率變化來看，109 年度男女性別比相近(51:49)，108 年女性展出者相較男性比率多 3 個百分點，以近 2 年觀之，女性整體比率相較 107 年度更大幅提升趨勢。

肆、各年齡層性別人數分析

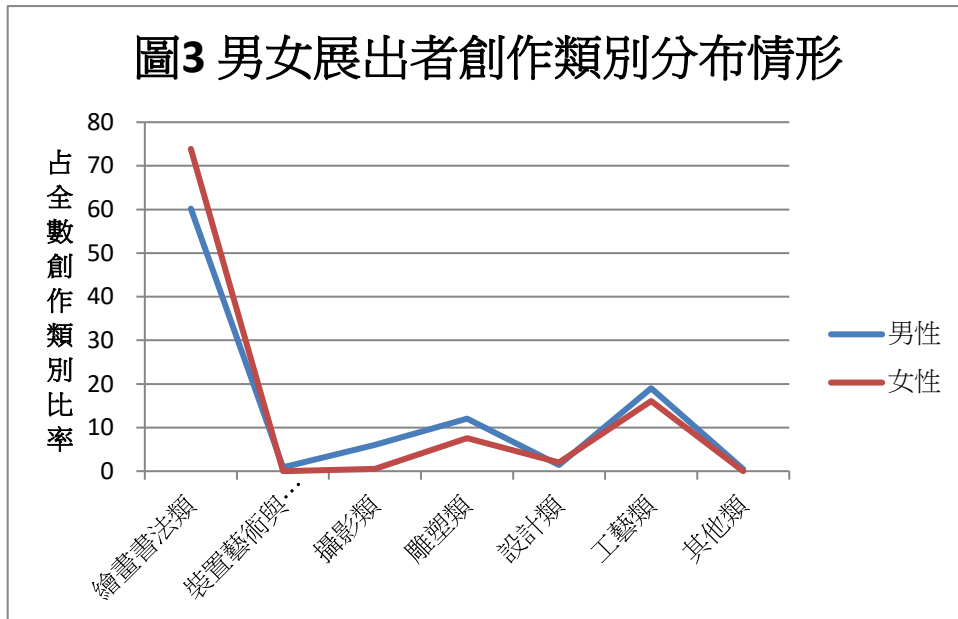
本局四大中心展出者年齡層分佈相當廣泛，從 30 歲以下至 71 歲以上皆有，女性展出者年齡分布以 41-50 歲以下最多，51-60 歲次之，31-40 歲居三，而男性展出者年齡以 51-60 歲最多，41-50 歲次之，31-40 歲居三，女性展出者眾數區間落於 41-50 歲與全國平均年齡(44 歲)相差不大，顯示女性對藝術創作投入更年輕化。



資料來源：臺中市政府文化局

伍、展出主題性別人數分析

女性在創作類別展出以「繪畫書法類」居多，「工藝類」次之，「雕塑類」居三；男性在創作類別展出以「繪畫書法類」居多，「工藝類」次之，「雕塑類」居三。受限於「雕塑類」需要大量勞力付出，女性藝術家更能從事各項「工藝類」創發，展現藝術的多元性與包容性。



資料來源：臺中市政府文化局

陸、女性展覽者的質性訪談

本局辦理「第9屆臺中市美術家接力展」，特訪談石雕藝術家黃淨琪老師，了解女性藝術家如何在石雕領域中脫穎而出。

有人說，石雕是藝術界的重工業，每一個用石頭雕鑿而成的創作品，都是作者一刀一鑿雕刻出來。而一般施工時所使用的各種工具，像是圓鋸、切刀、鑿子、電動研磨、砂布等，操作上亦是需要大量體力的挹注，這些種種，都是我們一般在欣賞美麗的石雕作品時難以想像的。接觸石雕藝術，首先要面對的課題，即是厚重石頭的搬動，這對女性而言，往往是一道極難突破的天塹門檻。

此外，石雕需長時間在同一位置維持蹲坐姿勢，加上使用氣動工具創作時的飛沙走石，使得環境中充滿粉塵、刺耳噪音，實在不像是中高齡女性會選擇的藝術創作方式。然則，淨琪老師本於數十年投身教育的奉獻精神，轉化為面對頑石的耐心，無視於搬運石塊過程的汗水，以及手作鑿斧飛噴的石屑，隨著作品的完成，雙手充滿粗糙，甚至結出滿手的厚繭，端視著一件件的作品的產出，過程中的心血與毅力，也昇華為內心滿滿的喜樂。

身為女性藝術家的最大難處莫過於在家庭、創作間的平衡，傳統觀念裡，往往固定賦予了女性在家裡擔任守護的角色，因此女性藝術家的藝文開闢與創作就與這樣的身分產生衝突。在投入藝術創作的當下，需與家庭之柴米油鹽醬醋茶的夾縫中擠出閒暇，那種時間多是零碎的，如何運用片段的時間，又不造成藝術創作的障礙，真的考驗著女性藝術人員高深的智慧與不放棄的毅力。

人生有各式各樣的舞臺，老師希望藉由她的作品，將與世無爭的感情、思想，經由女性的巧手，在一件件石雕中呈現出不同於陽剛感的另一種心境、理想與故事，為自己的人生修業劃下一筆美麗的驚嘆號！

為了讓老師的作品永續保存，本局也大量的蒐集老師的特色石雕作品，出版了作品集—「自然奏鳴曲，石蘊淨蓮—黃淨琪石雕展專輯」，為老師的石雕作品留下永久、美好的紀錄。亦將持續舉辦各類女性藝術家聯展，關注與支持女性投入藝文創作，讓民眾了解女性藝術家在藝文方面的卓越表現，共同創造性別友善的活力臺中。

柒、後續方案策略

性別分析是一項藝術且具有彈性的分析方式，並不一定要套用在固定模式及指標當中，所有指標皆提供性別分析的參考及思考脈絡，讓所有想要進行性別分析者能夠從指標或工具中，學習到性別分析思考的架構，以瞭解更深層的性別關係，從而將性別分析整合到展覽業務及計畫中。性別分析不會只有在空泛的思考中，重要的是需要有許多證據或統計資料做為佐證，以強化思考的脈絡及判斷分析的正確性，研議於未來在相關展覽申請資料中增加凸顯女性藝術創作主體性之欄位，引導申請者進一步加以思考，作品是否涉及女性藝術創作獨特性。

未來除了重視性別間的差異之外，亦可從區分方式(如教育程度、展覽類別)來分析需求差異性，亦會採取主動方案，邀請女性藝術家

辦理聯展，希冀藉由女性藝術家的視角，消除傳統文化的性別歧視，讓女性藝術家透過聯展連結彼此、相互激盪，形成一股推動藝術文化發展的力量，也讓更多民眾認識在地女性藝術家。

捌、結論

綜合前述統計及分析，透過 107-109 年以申請方式辦理之展覽，可以發現男女展出者比率，108 年女性展出人數更超越男性，109 年相差亦僅有 2 個百分點。

透過性別與年齡的分析，發現女性從事「工藝類」、「雕塑類」人數亦占大比率，逐漸翻轉傳統上雕塑領域創作總是男性多於女性的陳見。

另外，在國際化的影響下，女性應待在家中面對柴米油鹽的刻板印象逐漸瓦解，越來越多女性投入藝術創作工作，經由作品傳達自己的理念，並且勇於透過展覽展現自我，女性意識的抬頭在此日益顯現。

性別人數本相差無幾，但卻有越來越多女性投入藝術創作行列；年齡多集中於中、壯年期，可見女性將藝術創作視為生活、事業，不若男性僅視為退休消遣活動。創作者經由藝術作品，傳達自己的想法或理念，且勇於展現自我，更是呈現出藝術的包容性、多元性，期許未來能增加女性展覽質的典範建立，進而再追求量的提升。

參考文獻

依消除對婦女一切形式歧視公約施行法第 4 條：各級政府機關行使職權，應符合公約有關性別人權保障之規定，消除性別歧視，並積極促進性別平等之實現。

行政院「性別分析之策略及應用研究案」期末報告。

性別分析參考手冊：運用於性別影響評估的概念與實作。

臺中市政府地政局性別分析

從不動產所有權流動論性別平等-以贈與登記為例

110年8月

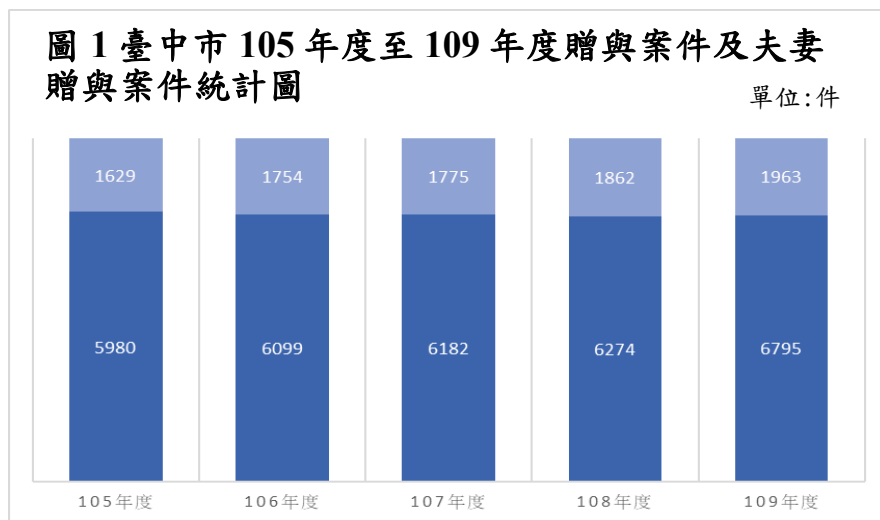
壹、前言

不動產所有權取得方式約可分為二種，一種是有對價關係，例如以買賣或拍賣方式取得，另一種則是無對價關係，例如繼承或是贈與。贈與在登記原因上可區分一般贈與及夫妻贈與，一般贈與並無身分上的限制，所以贈與人與受贈人彼此的身分關係可以是祖孫、兄弟姊妹或親戚，稅務上亦無特別的優惠，而夫妻贈與則需權利人與義務人具備配偶身分，且因為是夫妻關係，目前稅制上有優惠，故實務上夫妻贈與背後有節稅的誘因。

貳、現況

一、臺中市贈與案件辦理情形

本文統計臺中市 105 年至 109 年贈與登記案件量如下表，每年案件量由 105 年度 7,609 件穩定成長至 109 年度 8,758 件，其中夫妻贈與由 105 年度 1,629 件穩定成長至 109 年度 1,963 件，夫妻贈與案件約佔整體贈與案件 22%，各年度贈與案件及夫妻贈與案件如圖 1。



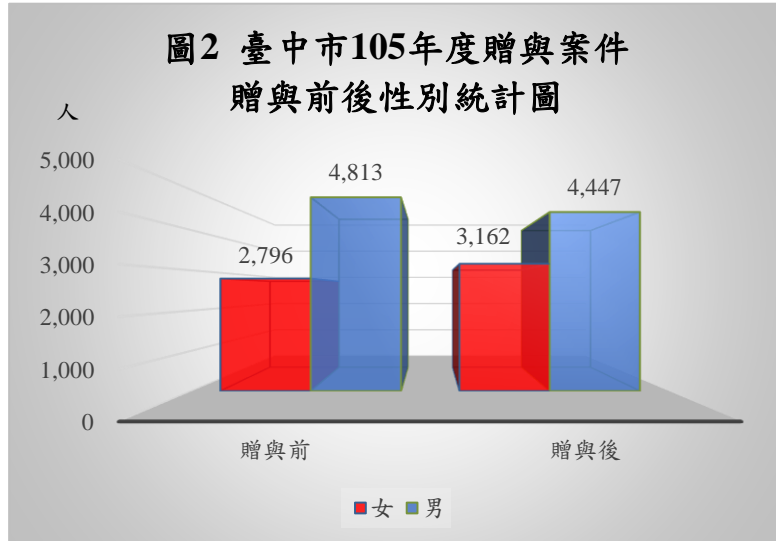
資料來源：本局地價科

二、臺中市贈與案件贈與前後性別現況

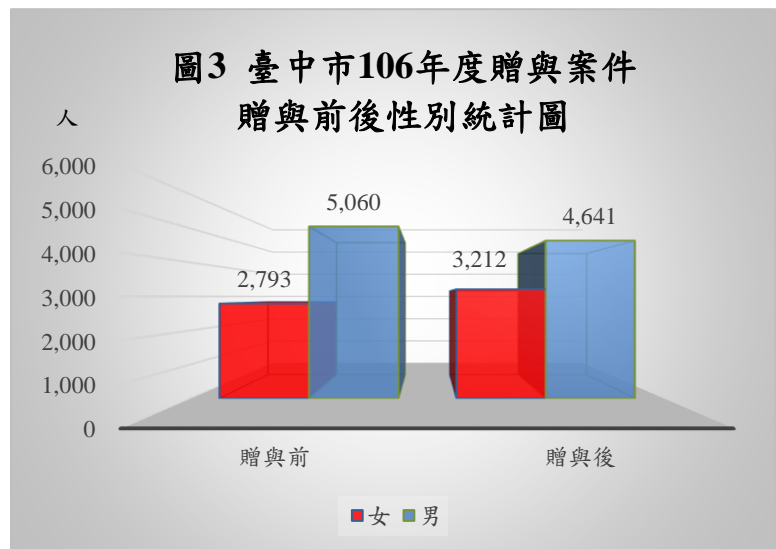
本文以 105 年度至 109 年度全臺中市地政事務所收辦之贈與登記案件為例(包含登記原因為一般贈與及夫妻贈與)，從贈與前後所有權人性別變化，討論分析性別平等。因不動產之所有權人資料僅為供公示不動產所有權人為何及行政通知上之需要，故僅登記身分證上基本資料(如姓名、統一編號、出生日期及戶籍地)，並未登記所有權人之族群、居住區域，是此部分資料取得不易，是本文依不動產既有之登記資料，依所有權人統一編號數字第一碼作為性別分析資料，特此敘明。

本文統計臺中市 105 年度至 109 年度贈與登記案件，贈與前與贈與後權利人與義務人之性別。105 年度贈與前總人數為 7,609 人，其中女性為 2,796 人，比率約 37%，贈與後女性為 3,162 人，比率約 42%，增加 5 個百分點。106 年度贈與前總人數為 7,853 人，其中女性為 2,793 人，比率約 36%，贈與後女性為 3,212 人，比率約 41%，增加 5 個百分點。107 年度贈與前總人數為 7,957 人，其中女性為 2,921 人，比率約 37%，贈與後女性為 3,342 人，比率約 42%，增加 5 個百分點。108 年度贈與前總人數為 8,136 人，其中女性為 3,125 人，比率約 38%，贈與後女性 3,441 人，比率約 42%，增加 4 個百分點。109 年度贈與前總人數為 8,758 人，其中女性為 3,408 人，比率約 39%，贈與後女性 3,648 人，比率約 42%，增加 3 個百分點。

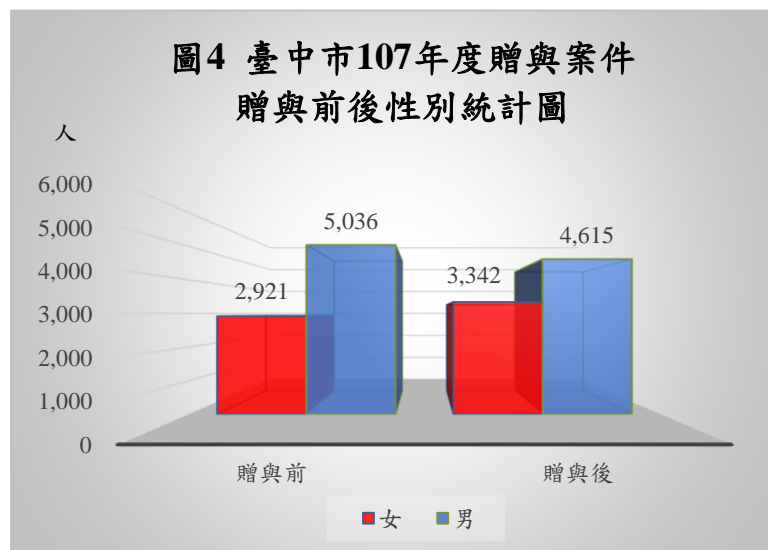
由以上統計結果可知，近 5 年本市透過贈與，所有權人性別變化，可發現女性所有權人穩定增加 3 至 5 個百分點，詳細統計如下圖 2 至圖 6。



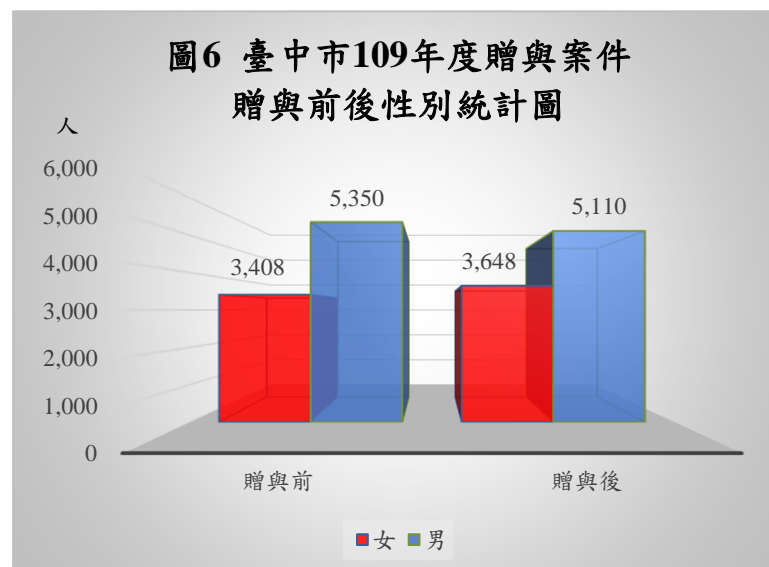
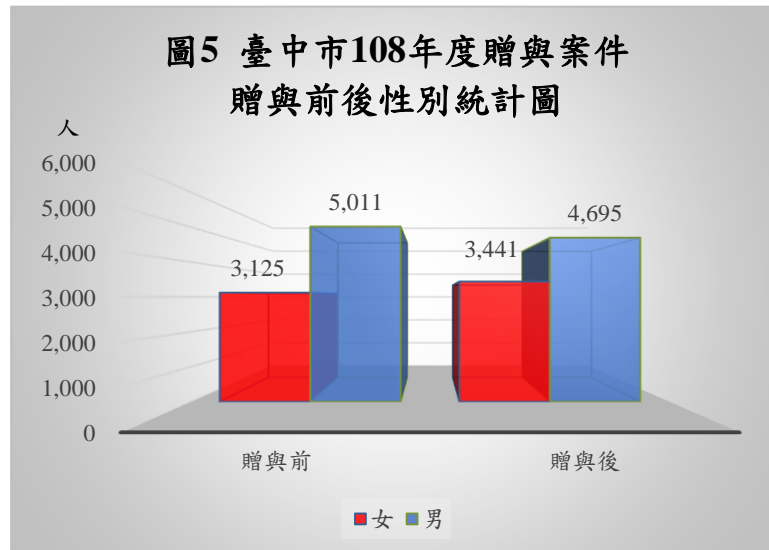
資料來源:本局地價科



資料來源:本局地價科



資料來源:本局地價科

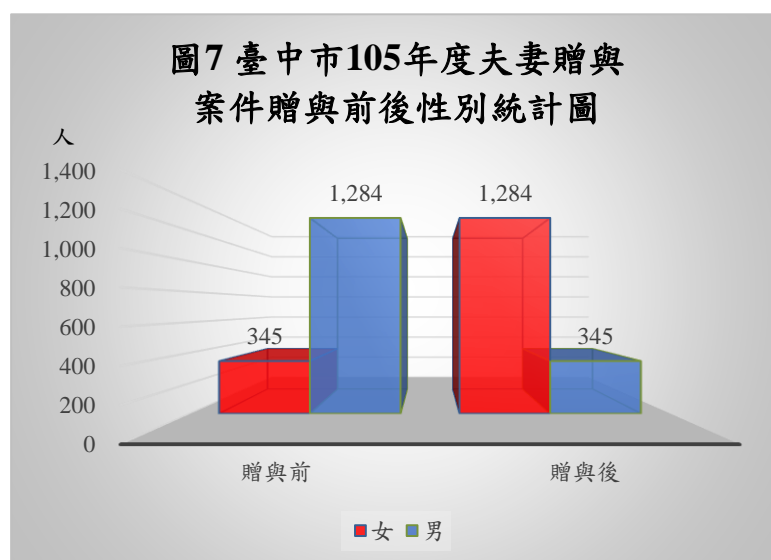


三、臺中市夫妻贈與案件贈與前後性別現況

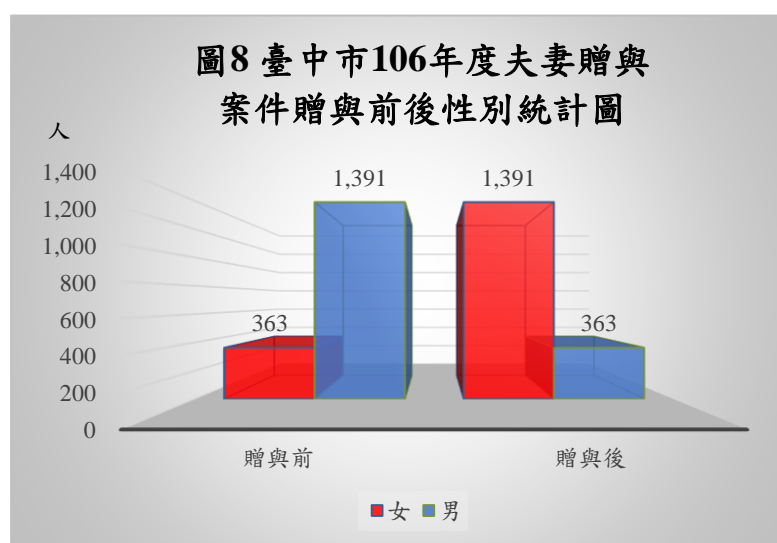
另外本文統計臺中市 105 年度至 109 年度夫妻贈與登記案件，贈與前與贈與後權利人與義務人之性別。105 年度贈與前總人數為 1,629 人，其中女性為 345 人，比率約 21%，贈與後女性為 1,284 人，比率約 79%，增加 58 個百分點。106 年度贈與前總人數為 1,754 人，其中女性為 363 人，比率約 21%，贈與後女性為 1,391 人，比率約 79%，增加 58 個百分點。107 年度贈與前總人數為 1,775 人，其中女性為 413 人，比率約 23%，贈與後女性為 1,362 人，比率約 77%，

增加 54 個百分點。108 年度贈與前總人數為 1,862 人，其中女性為 399 人，比率約 21%，贈與後女性 1,463 人，比率約 79%，增加 58 個百分點。109 年度贈與前總人數為 1,963 人，其中女性為 481 人，比率約 25%，贈與後女性 1,482 人，比率約 75%，增加 50 個百分點。

由以上統計結果可知，近 5 年本市透過夫妻贈與，所有權人性別變化，可發現贈與後女性所有權人大幅增加 50 個百分點以上，詳細統計如圖 7 至圖 11。

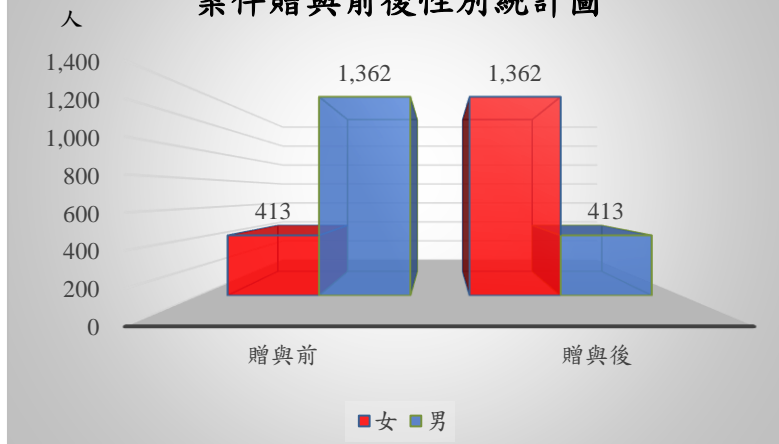


資料來源:本局地價科



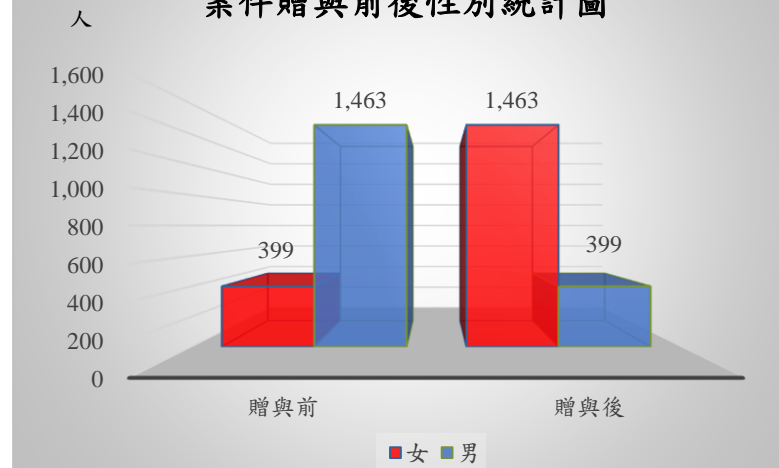
資料來源:本局地價科

圖9 臺中市107年度夫妻贈與
案件贈與前後性別統計圖



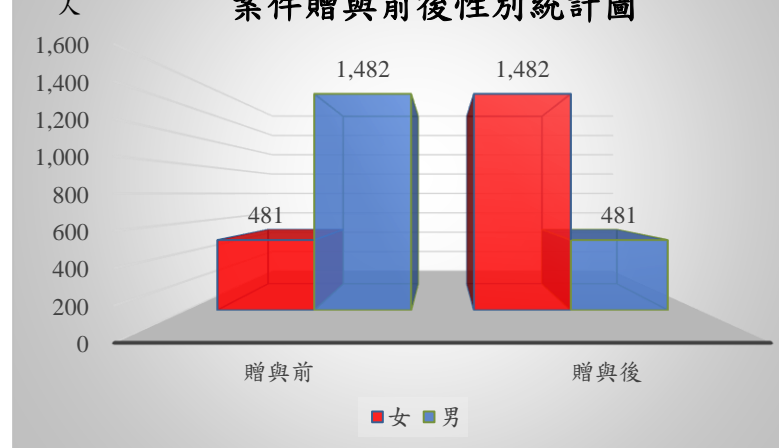
資料來源:本局地價科

圖10 臺中市108年度夫妻贈與
案件贈與前後性別統計圖



資料來源:本局地價科

圖11 臺中市109年度夫妻贈與
案件贈與前後性別統計圖



資料來源:本局地價科

四、不動產所有權之流動，仍存在著不平等

從近 5 年臺中市贈與案件及單獨以夫妻贈與觀察，可以發現以下現象：

(一)不動產所有權人贈與其財產仍有性別不平等之情形。

贈與前女性持有所有不動產之比率皆未超過 4 成，即便贈與後，其所有不動產僅穩定增加 3 至 5 個百分點。然而單就夫妻贈與案件來看，夫妻贈與後女性所有權人暴增 50 個百分點以上，除了顯示夫妻間不動產所有權的流動，係由男性流向女性，也表示不動產多是由男性持有。

(二)一般贈與所有權仍流向男性

其不動產所有權係原由男性持有，以及夫妻贈與其所有權流動係由男性流向女性已如前述，換言之，若非屬夫妻贈與，其不動產所有權其實係由女性流向男性。

(三)夫妻贈與占整體贈與案件比率不高。

臺中市夫妻贈與案件，其所有權流動係由男性流向女性，但夫妻贈與案件約佔該年度整體贈與案件的 2 成，所占比率不高。

綜上，贈與是以無償方式取得不動產，男性仍較女性具有優勢，亦即在一般贈與的情況下，男性仍較女性容易受贈不動產，而女性原所有之不動產，最後也容易由男性取得。雖然透過夫妻贈與，女性取得較高比率的不動產所有權，但是整體贈與案件，女性因受贈而取得不動產所有權卻只微幅增加 5 個百分點，顯示無償取得不動產所有權之流動，仍存在著不平等。

參、預期目標—提升女性無償取得不動產所有權之機會

傳統性別角色分工及社會文化規範下，女性被認為是家務勞動的主要負擔者，即便女性進入勞動市場，通常仍負擔家庭照顧的主

要責任，潛藏著被傳統觀念的性別歧視束縛。為改善此情形，我國性別平等政策綱領持續檢討修訂相關法規與婚姻制度(包含財產分配、稅制等規範)，俾使符合性別平等原則。

消除對婦女一切形式歧視公約(簡稱 CEDAW)第 15 條第 2 款約定：「……應給予婦女簽訂合同和管理財產的平等權利……」，第 16 條 1 項約定：「締約各國應採取一切適當措施，消除在有關婚姻和家庭關係的一切事務上對婦女的歧視，並特別應保證婦女在男女平等的基礎上：……(h)配偶雙方在財產的所有、取得、經營、管理、享有、處置方面，不論是無償的或是收取價值酬報的，都具有相同的權利。」該公約對第 16 條之一般性建議，期望締約國能賦予婦女管理財產的平等權利，且有權擁有、經營、享用、處分財產，這對婦女的經濟獨立而言十分重要。無論婦女的婚姻狀況如何，這些權利都應受到保障。

以臺中市近 5 年贈與案件來看，若是沒有節稅的誘因，女性受贈不動產的機會較男性為低，而能提高女性受贈之原因，在於夫妻贈與。若能鼓勵配偶辦理夫妻贈與，一方面能提升女性經濟力，另一方面女性對於夫妻共有財產具有共同決定權，也可提升女性經濟地位。

肆、政策方案構想

一、相關法令：

(一)所得稅法

1. 第 4 條

下列各種所得，免納所得稅：……十六、個人及營利事業出售土地……。

2. 第 4 條之 4

個人及營利事業交易中華民國 105 年 1 月 1 日以後取得之房屋、房屋及其坐落基地或依法得核發建造執照之土地（以下合稱房屋、土地），其交易所得應依第 14 條之 4 至第 14 條之 8 及第 24 條之 5 規定課徵所得稅。……第 1 項規定之土地，不適用第 4 條第 1 項第 16 款規定；同項所定房屋之範圍，不包括依農業發展條例申請興建之農舍。

(二)房地合一課徵所得稅申報作業

1. 第 4 點：

房屋、土地取得日之認定，以所取得之房屋、土地完成所有權移轉登記日為準。……

2. 第 5 點：

房屋、土地持有期間之計算，自房屋、土地取得之日起算至交易之日止。如有下列情形者，其持有期間得依下列規定合併計算：……(二)個人取自其配偶贈與之房屋、土地，得將配偶持有期間合併計算。但依本法第四條之五第一項第一款規定計算持有期間，得併計之期間，應以個人或其配偶、未成年子女已於該房屋辦竣戶籍登記並居住，且無出租、供營業或執行業務使用為限。

(三)財政部中華民國 106 年 3 月 2 日台財稅字第 10504632520

號令：

個人取得配偶贈與之房屋、土地，適用遺產及贈與稅法第 20 條第 1 項第 6 款配偶相互贈與之財產不計入贈與總額規定者，出售時應以配偶間第 1 次相互贈與前配偶原始取得該房屋、土地之日為取得日，據以計算持有期間及認定應適用所得稅法第 14 條第 1 項第 7 類規定計算房屋之財產交易損益（以下簡稱舊制房屋交易損益）或依同法第 14 條之 4 規定計算個人房屋、土地交易所得或損失（以下簡稱新制房屋土地交易損益），並按該房屋、土地原始取得之原因，分

別依所得稅法相關規定課徵所得稅。

(四)遺產及贈與稅法：

第 20 條：左列各款不計入贈與總額：……六、配偶相互贈與之財產。

(五)土地稅法：

1. 第 28-2 條：

配偶相互贈與之土地，得申請不課徵土地增值稅。但於再移轉第三人時，以該土地第一次贈與前之原規定地價或前次移轉現值為原地價，計算漲價總數額，課徵土地增值稅。

2. 第 34 條：

土地所有權人出售其自用住宅用地者，都市土地面積未超過 3 公畝部分或非都市土地面積未超過 7 公畝部分，其土地增值稅統就該部分之土地漲價總數額按百分之十徵收之。

二、方案目標：

因此我們希望能提升夫妻贈與占整體贈與案件的比率，從節稅與財務規劃角度，宣導夫妻贈與之好處，藉以達到其所有權流動能夠促進兩性平等。

(一)節稅的效果：

基於房地合一稅的關係，一般贈與之取得日以不動產完成所有權移轉登記為準。而夫妻贈與，以配偶間第 1 次相互贈與前配偶原始取得不動產之日為取得日。換言之，因為房地合一稅視持有時間長短有不同的稅率，而一般贈與和夫妻贈與對於取得日認定的差異，導致贈與不動產給子女以節稅，其效果已大不如前，但夫妻贈與基於節稅之理由，尚有誘因。

(二)財務規劃：

遺產稅採累進稅率，若是財產過於集中配偶一方，未來遺產稅被課的稅率越高，或是必須透過民法第 1030 條之 1 規定請求，但其有時效，故在生前適時地透過夫妻贈與做財務規劃，不僅可平衡配偶間的財產，亦可節省日後遺產總額之計算。

三、方案構想

(一)方案一：修改法令

現行稅制針對夫妻贈與，不課徵贈與稅及得不課徵土地增值稅，但契稅因為並無相關減免規定，導致無論是一般贈與或是夫妻贈與，移轉標的若有房屋，皆須課徵契稅。又我國建物型態現以公寓大廈為大宗，按公寓大廈管理條例規定，公寓大廈需併同其基地一併移轉，本文認為若能將契稅如同贈與稅及土地增值稅，於夫妻贈與時不課徵，一方面使稅賦減免之項目更完整，另一方面也能提高夫妻贈與的誘因。

(二)方案二：業務宣導

平時本局及所屬地政事務所在業務宣導時，將夫妻贈與納入宣導項目，嘗試從節稅與財務規劃的角度切入，向民眾宣導夫妻贈與的好處，進而提升民眾辦理夫妻贈與的機會。

四、方案分析

SWOT 分析是優勢 (strength)、劣勢 (weakness)、機會 (opportunity) 與威脅 (threat) 的英文首字母縮寫。透過「內部、外部」條件與「正面、負面」因素兩軸交錯，得出 4 個分析面向，本文將政策以 SWOT 分析如下。

(一)方案一：修改法令

1.優勢：

(1) 優惠條件實質增加：

若契稅條例修法規定夫妻贈與免課契稅，將實質增加夫妻贈與時相關稅賦都免課徵的優惠條件。

(2) 完整配套易促進民眾辦理

若契稅條例修法規定夫妻贈與免課契稅，則贈與稅、土地增值稅及契稅對於夫妻贈與都免課徵，則夫妻之間的不動產移轉則無需考慮移轉而產生的移轉稅，更易促進夫妻贈與辦理的意願，進而促進夫妻之間產權移動的機會。

2.劣勢：

耗時：契稅條例係法位階，若要修法通過需要立法院三讀通過，因修法所需時間過長，恐怕不是短期可以看到成果。

3.機會：

(1) 不動產價格高漲：

不動產價格持續高漲，以及課徵不動產交易稅的認定趨嚴，讓持有不動產的民眾在節稅與財產配置上會更加用心與注意，將有助於夫妻贈與成為節稅或財產配置的手段之一。

(2) 兩性平權意識抬頭：

社會對兩性平權議題越來越重視，女性意識抬頭，對於自己的權益也努力爭取，都有助於夫妻贈與的辦理。

4.威脅：

(1) 影響稅收：

修改契稅條例對於夫妻贈與移轉案件得不課徵契稅，難免會影響既有稅收，若是因為不課徵契稅而增加夫妻贈與的比率，其短收的契稅將更多。

(2) 民意的反對聲浪：

為何獨厚夫妻贈與？加上是以減稅的方式(不課徵契稅)提高誘因，恐遭非屬既得利益者反對。

表 1 方案一 SWOT 分析表

	內部因素	外部因素
正面要素	優勢	機會
	<ul style="list-style-type: none">●優惠條件實質增加。●完整配套易促進民眾辦理。	<ul style="list-style-type: none">●不動產價格高漲，促進民眾提早財務規劃。●兩性平權意識抬頭。
負面要素	劣勢	威脅
	<ul style="list-style-type: none">●耗時	<ul style="list-style-type: none">●影響稅收●民意的反對聲浪

(二)方案二：業務宣導

1.優勢：

(1) 快速便利：

從節稅及財產規劃的角度宣導夫妻贈與的好處，可即時開始，且可以既有的業務宣導場合，例如透過政府機關之網站、布告欄、不定期大型活動設攤宣導，執行上快速且便利。

(2) 成本不高：

宣導夫妻贈與的好處，以製作宣導摺頁，或是在既有的業務宣導場合方式辦理，所額外增加的成本並不多，執行上亦無多大難

處。

2.劣勢：

無新增誘因：在既有的規定及條件下，以增加宣導的方式，告訴民眾夫妻贈與的好處，但並未增加實質誘因，能否收到成效有待商榷。

3.機會：

同方案一，故不再贅述。

4.威脅：

決定權仍在所有權人：因為並無實質增加誘因，僅增加宣導的強度與力度，所有權人是否真的因此而辦理夫妻贈與，決定權仍在所有權人身上。

表 2 方案二 SWOT 分析表

	內部因素	外部因素
正面要素	優勢	機會
	<ul style="list-style-type: none">●快速便利。●成本不高。	<ul style="list-style-type: none">●不動產價格高漲，促進民眾提早財務規劃。●兩性平權意識抬頭。
負面要素	劣勢	威脅
	<ul style="list-style-type: none">●以既有資源辦理，無新增誘因。	<ul style="list-style-type: none">●決定權仍在所有權人。

五、方案選定

業務宣導在經費、可行性較具優勢，劣勢則是沒有增加實質誘因，乃基於現況條件宣導，最後能否增加夫妻贈與的案件辦理情形仍視贈與人是否願意辦理。而以修法方式，則對受惠對象人數、政策效益及成效上較具優勢，但劣勢則是修法曠日廢時，政治鋒線過高。然而本文認為二個方案並未衝突，短期而言，在既有法令規定下，夫妻贈與本有其優勢，故可宣導夫妻贈與的好處，長期而言，修法可使優惠項目更完整，嘉惠對象更多，是能提升夫妻贈與案件的終極目標，故建議二個方案可針對不同期程採用(短、長期)。

表 3 方案分析指標表

分析指標	方案 1-修法	方案 2-宣導
觸及人數	全國	臺中市
推廣成效	全國適用	以臺中市為宣導範圍。
政策效益持續性	修法通過後，其效益持續	持續性視宣導力度強度。
經費評估	需修法通過，行政成本與社會成本皆較高	印製宣導手冊，辦理教育訓練費用，尚屬可行。
行政(技術)可行性	需修法通過，不確定性高。	較無難度，可行性高。

伍、溝通政策

一、溝通對象

(一)短期：

為使鼓勵民眾辦理夫妻贈與，適時向民眾以及代理民眾申辦登記案件之地政士宣導，以提升夫妻贈與案件辦理數量。

(二)長期：

促請契稅條例主政機關提請修法，以便能排進立法院議程，完成修法程序。

二、溝通策略

(一)短期：

於辦公場所及網頁，適時張貼夫妻贈與文宣，並放置實體宣導摺頁，供洽公民眾索取。另外於不定期的業務宣導，提供夫妻贈與登記諮詢服務，俾利民眾了解相關訊息與法令。

(二)長期：

透過持續宣導，營造兩性平權觀念，並使夫妻贈與成為一種議題，以便在溝通修法過程，使之成為促進修法的理由。

三、核心價值

為保障女性受贈不動產的機會，在既有法令規範下，鼓勵符合資格的所有權人，能透過夫妻贈與的方式，提高女性取得所有權的機會，最終目標係在修法成功以提高誘因，藉以提升女性在夫妻關係中的經濟地位，且在夫妻共同財產具有共同決定的實質影響力，以顧及兩性平權。

陸、評估與監督

請本局所轄地政事務所定期統計贈與案件(包含一般贈與及夫妻贈與)所有權人異動情形，以確保是否方案執行具有成效，並適時檢討方案執行績效，以及精進作為，以確保能達成政策目標。

臺中市政府法制局性別分析

臺中市政府法制局受託移送執行案件性別分析

110年8月

壹、方案說明：

有別於其他縣市政府所屬各機關裁處行政罰，如受處分人逾期未繳，均係自行移送法務部行政執行署各分署辦理行政執行。臺中市政府則有都市發展局等18個機關行政罰鍰案件之移送執行業務，自民國100年起係委託法制局辦理，以避免因欠缺相關法令及執行程序認識，影響收繳時限。本方案擬藉由統計105至110年4月30日止受委託執行件數、裁罰比率及收繳比率，就義務人(即受處分人)為自然人部分，以性別統計分析，期能檢視該項業務是否存在性別歧視，而須進行縮小性別落差之特別措施或調整相關作為。

貳、法令及分析資統計資料依據：

- 一、臺中市政府組織權限劃分自治條例。
- 二、臺中市政府所屬機關權限委託辦法。
- 三、臺中市政府各機關委託辦理公法上金錢給付義務案件移送執行作業程序及績效管理要點。
- 四、臺中市政府所屬各機關學校行政罰鍰案件作業要點。
- 五、臺中市政府行政罰鍰移送執行系統：

為提升本府各機關行政罰鍰執行績效，本府各機關裁罰之案件，自開立、送達、收繳、罰鍰分期付款、移送執行、執行進度、取得執行(債權)憑證或結案等相關作業程序，均在「臺中市政府行政罰鍰案件移送執行作業系統」上作業及登錄相關資料，本性別分析報告之資料來源為該系統之資料。

參、性別統計：

一、本府委託法制局辦理移送行政執行之機關，105年至110年(4月30日)總裁罰案件義務人為自然人之總件數為25,176件，其中男性義務人15,252件(占60.58%)、女性義務人9,924件(占39.42%)，男性義務人之新收案件數約為女性之1.53倍；但在收繳件數比率方面，男性為75.52%，女性為78.92%，女性反而高於男性3.4個百分點。

表1: 105年至110年(4月30日)委託機關男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	男	裁罰率	收繳率	女	裁罰率	收繳率
水利局	600	75.95%	93.06%	190	24.05%	93.55%
交通局	1132	54.95%	76.04%	928	45.05%	89.42%
地政局	1076	72.65%	92.09%	405	27.35%	95.21%
社會局	684	70.37%	58.28%	288	29.63%	85.45%
消防局	954	71.46%	91.28%	381	28.54%	83.24%
財政局	297	56.79%	15.43%	226	43.21%	66.66%
教育局	284	37.82%	89.11%	467	62.18%	83.17%
都市發展局	2612	67.67%	88.18%	1248	32.33%	82.64%
勞工局	1922	65.55%	58.52%	1010	34.45%	68.42%
經濟發展局	293	69.93%	87.52%	126	30.07%	81.16%
農業局	699	66.32%	55.78%	355	33.68%	60.67%
衛生局	3901	51.57%	86.11%	3664	48.43%	91.29%
建設局	497	56.03%	80.38%	390	43.97%	75.73%
觀光旅遊局	301	55.03%	85.43%	246	44.97%	85.75%
合計	15252	60.58%	75.52%	9924	39.42%	78.92%

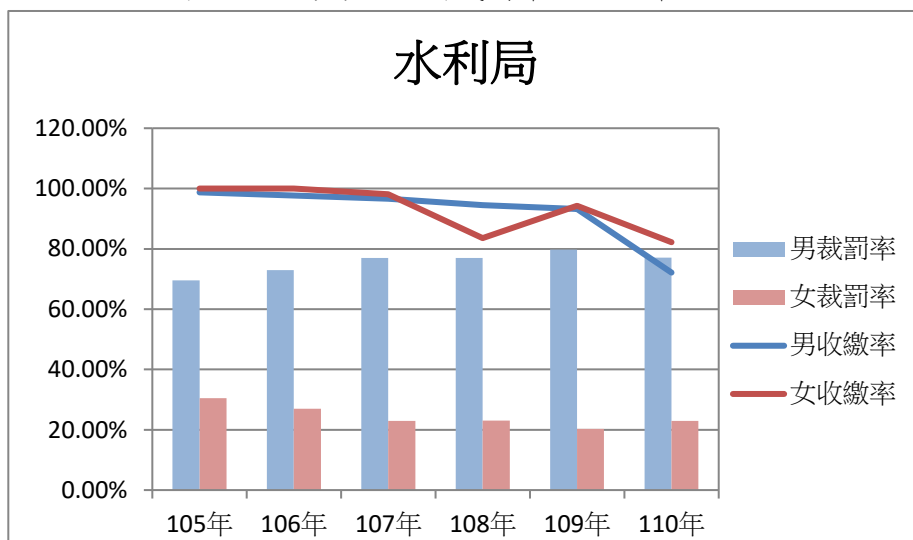
二、本府委託法制局移送法務部行政執行署執行之機關裁罰件數及收繳件數分析如下：

(一)水利局:水利局裁罰民眾之案件，以水利法為主，因從事水利事業以男性為主，男性裁罰率比女性高，惟裁罰後，兩者繳納情形皆良好。

表2:水利局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
水利局	105	69.57%	98.74%	30.43%	100.00%
	106	72.97%	97.72%	27.03%	100.00%
	107	77.02%	96.59%	22.98%	98.15%
	108	76.98%	94.54%	23.02%	83.60%
	109	79.76%	93.18%	20.24%	94.27%
	110	77.08%	72.13%	22.92%	82.20%

圖1:水利局男女性別裁罰率及收繳率

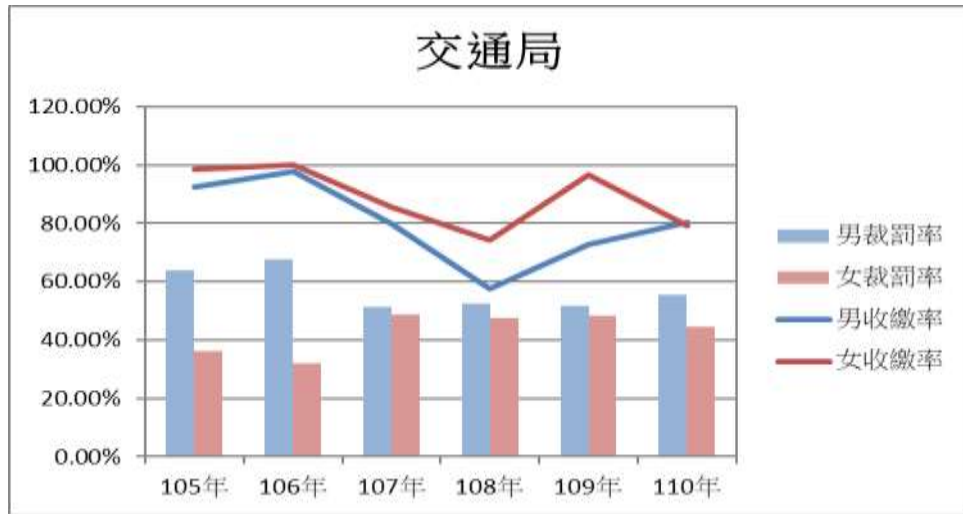


(二)交通局:交通局之裁罰案件，大抵為違反停車場法第26條，即未申請核准設置停車場，少部分為違反公路法第77條第1項，未經允許在機場攬客，受裁罰者，男性比率比女性高，惟女性繳納罰鍰高於男性。

表3:交通局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
交通局	105	64.00%	92.58%	36.00%	98.42%
	106	67.82%	97.67%	32.18%	100.00%
	107	51.23%	80.06%	48.77%	85.75%
	108	52.47%	57.53%	47.53%	74.12%
	109	51.56%	72.70%	48.44%	96.66%
	110	55.41%	80.33%	44.59%	79.13%

圖2: 交通局男女性別裁罰率及收繳率



(三)地政局:地政局之裁罰案件，大多為違反區域計畫法第15條規定，即使用土地違反管制規定，另有少數違反違反不動產經紀業管理條例及地政士法，男性違反比率較高。女性則繳納罰鍰比率較高。

表4:地政局男女性別裁罰率及收繳率

地政局	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
	105	75.27%	94.54%	24.73%	100.00%
	106	68.52%	95.53%	31.48%	96.21%
	107	70.78%	98.99%	29.22%	100.00%
	108	72.73%	93.46%	27.27%	97.53%
	109	74.24%	92.93%	25.76%	91.87%
	110	73.33%	63.91%	26.67%	85.78%

圖3: 地政局男女性別裁罰率及收繳率



(四)社會局:社會局之裁罰案件，違反性侵害犯罪防治法第23條第1項皆為男性，女性大抵違反兒童及少年權益保障法及其他福利法規，男性受裁罰後，繳納罰鍰比率低於女性，顯因係所違反法令之關係。

表5:社會局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
社會局	105	62.62%	59.86%	37.38%	92.18%
	106	70.09%	68.28%	29.91%	97.86%
	107	59.48%	72.65%	40.52%	92.28%
	108	71.89%	57.04%	28.11%	81.21%
	109	76.64%	57.52%	23.36%	85.55%
	110	70.11%	33.52%	29.89%	64.04%

圖4: 社會局男女性別裁罰率及收繳率



(五)消防局:消防局之裁罰案件均為消防法，多數為消防設備違反規定，故裁罰對象以男性居多，收繳率則因需再次安檢，故收繳率相對較高。

表6:消防局裁罰件數、男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
消防局	105	65.89%	95.54%	34.11%	73.79%
	106	69.41%	90.87%	30.59%	94.07%
	107	77.69%	90.99%	22.31%	91.28%
	108	71.02%	92.43%	28.98%	96.65%
	109	71.73%	91.14%	28.27%	75.81%
	110	72.73%	67.59%	27.27%	59.43%

圖5: 消防局男女性別裁罰率及收繳率



(六)財政局:財政局之裁罰案件均為違反菸酒管理法第46條，男性裁罰比率較高，惟因裁罰金額較高，收繳率並不高。

表7:財政局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
財政局	105	56.00%	35.39%	44.00%	89.85%
	106	52.38%	23.40%	47.62%	100.00%
	107	50.39%	14.12%	49.61%	98.78%
	108	56.59%	10.09%	43.41%	98.99%
	109	61.42%	7.18%	38.58%	90.76%
	110	67.31%	8.21%	32.69%	11.88%

圖6: 財政局男女性別裁罰率及收繳率



(七)教育局:教育局之裁罰案件大抵為違反補習及進修教育法第24條及幼兒教育及照顧法第51條第1項規定，即開立補習班及幼兒園違反規定，故以女性遭裁罰者為多。

表8:教育局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
教育局	105	40.38%	100.00%	59.62%	74.02%
	106	54.93%	87.52%	45.07%	74.52%
	107	32.84%	100.00%	67.16%	88.11%
	108	35.90%	92.18%	64.10%	84.32%
	109	33.60%	90.94%	66.40%	87.78%
	110	54.35%	57.35%	45.65%	80.39%

圖7:教育局男女性別裁罰率及收繳率

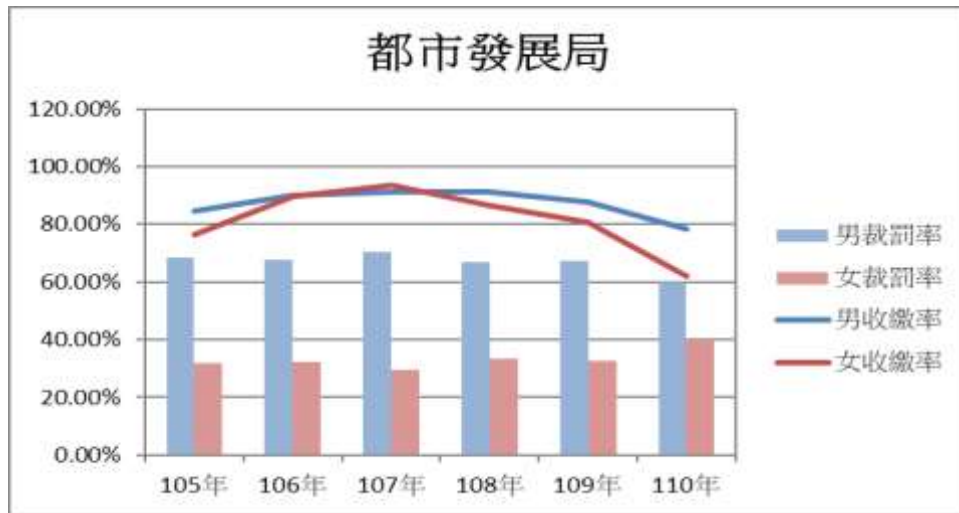


(八)都市發展局:都市發展局裁罰案件以違反建築法、都市計畫法、區域計畫法為主，違反者以男性為多，應係建築物起造人，所有權人或實際施工者以男性為多，遭裁罰後，因後續施工或取得相關執照需取得主管機關同意，故收繳率超過8成，男女繳納罰款差異並不大。

表9:都市發展局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
都市發展局	105	68.31%	84.43%	31.69%	76.29%
	106	67.78%	90.05%	32.22%	89.81%
	107	70.30%	91.17%	29.70%	93.72%
	108	66.72%	91.18%	33.28%	86.37%
	109	67.33%	87.56%	32.67%	80.78%
	110	60.00%	78.41%	40.00%	62.06%

圖8: 都市發展局男女性別裁罰率及收繳率



(九)勞工局:勞工局裁罰案以違反勞動基準法及就業服務法為大宗，因裁罰對象為公司、工廠及商號負責人，現行企業負責人之性別統計仍以男性為主，故遭裁罰以男性占6成以上，且因裁罰金額較高，平均收繳率並未達6成，女性收繳率則近7成。

表10: 勞工局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
勞工局	105	65.76%	63.65%	34.24%	78.80%
	106	62.96%	69.93%	37.04%	75.95%
	107	64.88%	72.28%	35.12%	81.63%
	108	69.82%	60.26%	30.18%	73.96%
	109	64.29%	41.46%	35.71%	47.60%
	110	63.90%	36.55%	36.10%	43.70%

圖9: 勞工局男女性別裁罰率及收繳率



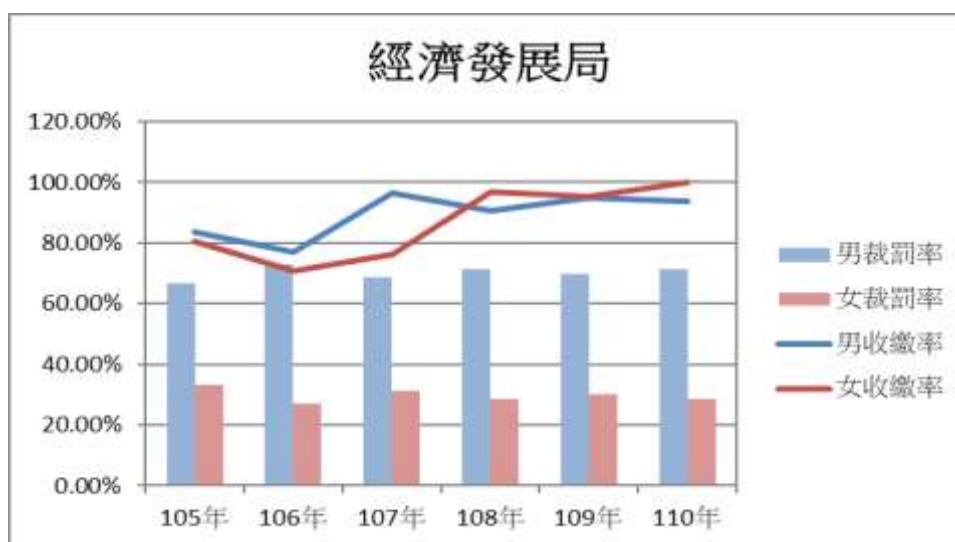
(十)經濟發展局:經濟發展局裁罰案以違反商業登記法及工廠輔導

管理法為主，因裁罰對象為工廠及商號負責人，現行負責人之統計仍以男性為主，故遭裁罰以男性占6成以上，男女繳納罰鍰比率，因處罰金額不高，故繳納比率並無差異。

表11: 經濟發展局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
經濟發展局	105	66.67%	83.80%	33.33%	80.45%
	106	72.94%	76.93%	27.06%	70.71%
	107	68.82%	96.55%	31.18%	76.25%
	108	71.43%	90.63%	28.57%	97.00%
	109	70.00%	95.09%	30.00%	95.35%
	110	71.43%	93.89%	28.57%	100.00%

圖10: 經濟發展局男女性別裁罰率及收繳率

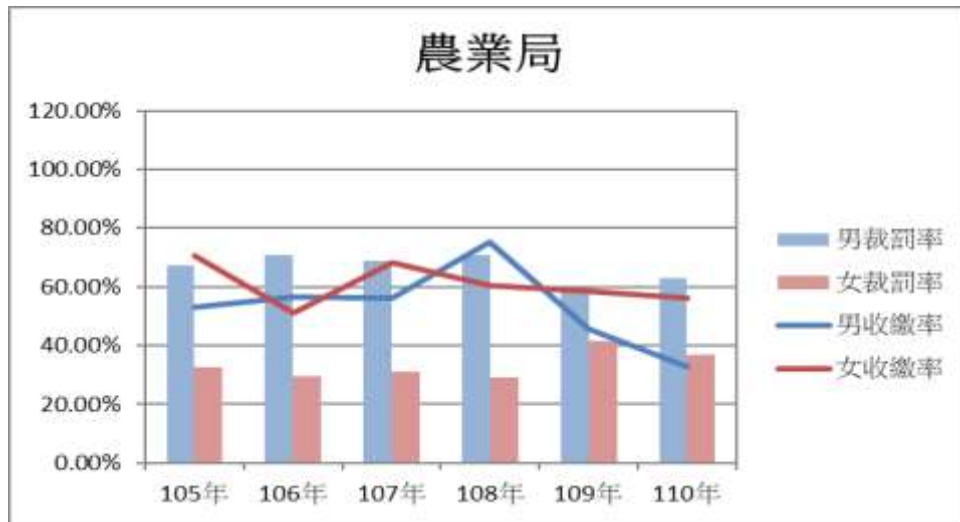


(十一) 農業局: 農業局裁罰案件以違反動物保護法為主，包含虐待動物及未經許可販賣特定動物，違反者以男性占7成，繳納罰鍰比率則大約相同。

表12: 農業局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
農業局	105	67.18%	53.11%	32.82%	70.52%
	106	70.63%	56.57%	29.38%	50.97%
	107	68.97%	56.10%	31.03%	68.33%
	108	70.70%	75.22%	29.30%	60.36%
	109	58.37%	45.83%	41.63%	58.37%
	110	63.00%	32.93%	37.00%	56.09%

圖11: 農業局男女性別裁罰率及收繳率



(十二)衛生局:衛生局主管法令較多，裁罰案件包含菸害防制法、藥事法第，食品安全衛生管理法、醫療法、化粧品衛生管理條例、護理人員法等法令，食品安全衛生管理法、化粧品衛生管理條例、護理人員法女性裁罰率較高，菸害防制法男性裁罰率較高，收繳率，並無性別上差異。

表13: 衛生局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
衛生局	105	48.18%	89.52%	51.82%	96.06%
	106	56.52%	93.57%	43.48%	97.47%
	107	51.07%	93.98%	48.93%	92.57%
	108	48.50%	91.52%	51.50%	96.46%
	109	53.13%	77.04%	46.87%	84.81%
	110	49.14%	70.72%	50.86%	75.68%

圖12: 衛生局男女性別裁罰率及收繳率



(十三)建設局:建設局裁罰案以違反臺中市公園及行道樹管理自治條例第為主，因該自治條例以公園內違反相關規定，故並無性別上差異，110年度因僅統計至4月30日，收繳率會因繳納時間延長而有所變動，且110年度男性之裁罰率較低，故收繳率與其他年度有所差異。

表14: 建設局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
建設局	105	64.46%	92.66%	35.54%	100.00%
	106	60.12%	94.61%	39.88%	96.81%
	107	52.29%	90.10%	47.71%	87.37%
	108	60.78%	60.30%	39.22%	76.89%
	109	50.16%	52.38%	49.84%	56.49%
	110	46.43%	89.19%	53.57%	46.26%

圖13: 建設局男女性別裁罰率及收繳率

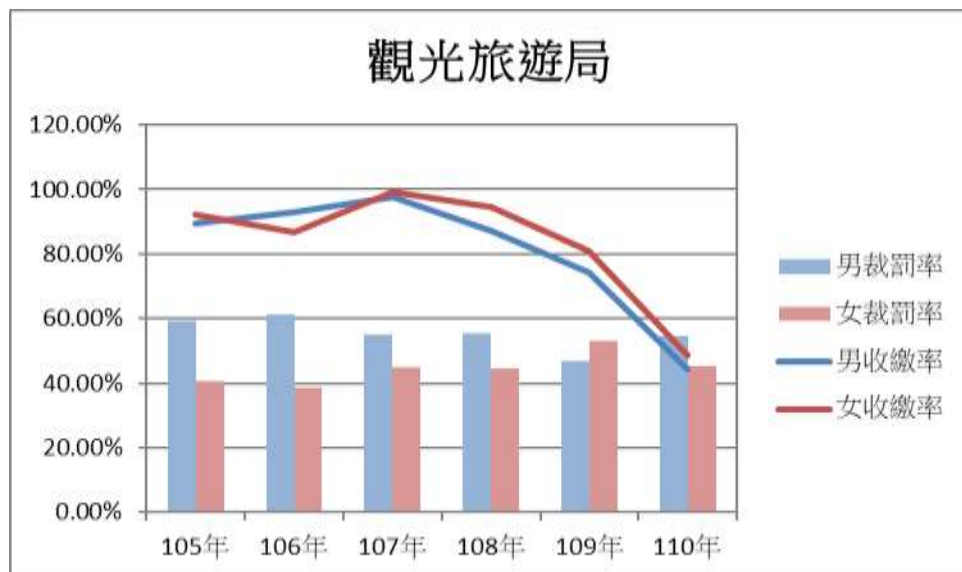


(十四)觀光旅遊局:觀光旅遊局裁罰案件以違反發展觀光條例為主，因經營旅館、日租套房之公司、行號及個人男女比率差異不大，且繳納罰鍰情形與於男女比率，並無差異。

表15: 觀光旅遊局男女性別裁罰率及收繳率

裁罰機關	年度	男裁罰率	男收繳率	女裁罰率	女收繳率
觀光旅遊局	105	59.32%	89.43%	40.68%	92.03%
	106	61.33%	93.04%	38.67%	86.77%
	107	55.12%	97.75%	44.88%	99.23%
	108	55.48%	87.16%	44.52%	94.67%
	109	46.94%	74.11%	53.06%	80.95%
	110	54.76%	44.31%	45.24%	48.72%

圖14: 觀光旅遊局男女性別裁罰率及收繳率



(十五)民政局、文化局、新聞局及原住民事務委員會無裁罰案件，故未列入統計分析。

肆、性別觀點解析：

- 一、經統計男性義務人之裁罰案件數為15,252件，女性為9,924件，男性違行政裁罰件數比女性1倍有餘，顯示在行政裁罰方面，因勞動力參與率(男性67.21:女性51.50)、就業率(男性64.65:女性49.67)、就業人口(男性6,382千人:女性5,145千人)(勞動部統計至109年12月)男性均比女高出不少，全台登記在案的營利事業當中，男性負責人占比為63.7%，女性負責人占比僅36.3%，營造業、製造業、運輸倉儲業等比較剛性的職場環境，公司或商號負責人，其實也都以男性為主，三項產業的男性負責人占比都高達七成以上。反觀住宿餐飲業、其他服務業等，這類行業較符合女性親切細心的特質，因此負責人為女性的比率，皆在四成五以上，男性於工作環境，經濟活動違反法令，受到裁罰，自然比女性高。就局處所裁罰案件分析，教育局、觀光旅遊局、衛生局等男女之裁罰率比率相近，因所裁罰之法規如社會教育法、食品安全衛生管理法、化粧品衛生管理條例、護理人員法、發展觀光條例，女性參與職業較多，故男女受裁罰比率就較無差異。勞工局、水利局、農業局、都市發展局、經濟發展局等局處，違反之法令則以勞動基準法、就業服務法、水利法、動物保護法、建築法、區域計畫法、工廠輔導法，男性裁罰率遠高於女性，其原因如上述男性不管就業人口，擔任負責人均較女性為高，裁罰案件自然比女性案件多。
- 二、受裁罰後的收繳情形，在收繳率，女性則較男性略高3個百分點。因男性違反之法令，裁罰金額較高，即平均每件裁罰金額，男性高於女性，女性之裁罰案件自較易於收繳。

又參考犯罪心理學相關理論，於心理層面，有別於男性的抽象邏輯思維能力，女性的形象思維能力較強，思維特點偏重於形象性、具體性，表現在行為外觀，形成較願意遵守規範，故女性之繳納比率高於男性。

伍、降低裁罰率及提高收繳率：

- 一、各機關應就所主管法令，受理證照申請及做成行政處分時，應主動告知民眾應遵守之法令及違反效果，並應先行勸導通知人民主動履行法律上義務，避免違反法令。
- 二、罰鍰逾期未繳案件，應寄發催繳函進行催繳通知，另輔以電話加強催繳。受處分人有繳納行政罰鍰之意願，卻無力一次全額繳納時，主管機關得依受處分人之申請，酌情准予辦理分期繳納。
- 三、各機關於進行業務稽查、政令宣導、申請案件准駁，應告知違反法令效果後政府之相關作為，避免民眾因不知法令而違反規定遭裁處，如民眾遭裁罰，應告知於指定期間命其履行義務，並告知逾期不履行而移送法務部行政執行署執行時，對於義務人將採取：凍結財產、禁止交易、查封拍賣財產等強制處分，恐使義務人遭受財產及信用上之損失。
- 四、違反法令而受裁罰，應就催繳方式，就男女性別採行不同措施以提高男性之收繳率，建議各機關每年自訂應收未收行政罰鍰清理催收計畫並定期檢討執行績效核。

陸、性別分析應用：

- 一、行政罰之目的，主要係藉處罰之手段來促使行政目的之達成，以維護社會生活秩序。處罰只是手段而不是目的，行政罰法第8條規定，人民「不得因不知法規而免除行政處罰責任。但按其情節，得減輕或免除其處罰」，故各機關應

加強宣導，避免民眾違反行政法上規定。因本局受各機關委託辦理移送執行，有關裁罰之案件係由各機關辦理，針對降低男性裁罰比率仍應視各機關之行政措施，嗣後持續注意各機關降低裁罰比率作為納入本府年度執行追蹤項目。

二、為提高行政罰鍰男性收繳率，有關男性裁罰對象之交叉分析，如族群別及行業別等，適時留意本分析報告內容，並維持與各機關合作辦理各資料之蒐集，檢討修正本報告。

柒、結論：

行政罰鍰之核心目的，係為貫徹機關業務之運作與執行，並非以增加財政收入為考量。各機關以行政罰鍰為手段，可達成政府政策目的，並建立民眾守法觀念，減少社會成本，提升市民生活品質。現行行政法規並未針對當事人性別差異而賦予不同待遇，本質上係為性別中立、或性別友善的法規範，然徒法不足以自行，猶賴實際執行之「人」方能有效運作，故各機關得於裁罰及後續催繳，針對不同性別，採取不同的方法及措施，藉以降低裁罰率及提高收繳率，有效提高政府機關公信力。

臺中市政府新聞局性別分析

城市吉祥物石虎家族與歐米馬粉絲性別分析

110年8月

近幾年，臺灣地方政府或機構紛紛推出「吉祥物」來作為形象代言人，城市吉祥物蔚為風潮，全盛時期臺北一度擁有30隻吉祥物；高雄更勝，擁有40隻吉祥物，每個吉祥物各有千秋，有的以外型聞名、有的以性格聞名，各有各的擁護者。

縣市政府紛紛推出吉祥物，推究其原因，主要希望透過具有符號象徵的「吉祥物」與民眾連結，形成當地的人文特徵，塑造共同的城市記憶，一個成功的吉祥物可能會拯救一個地區，甚至可以吸引觀光客駐足，增加觀光收入，最有名的範例便是日本熊本縣的熊本熊。

石虎家族與歐米馬為了2018臺中世界花卉博覽會誕生，五個吉祥物：虎爸、虎媽、來虎、樂虎及歐米馬以家庭方式經營，每個吉祥物擁有不同的年齡、個性、喜好、工作等，自108年5月轉職為臺中城市吉祥物，積極宣傳市政，除了拍攝宣傳影片、於本市重大活動、場合皆可看到其身影，呆萌可愛的形象深受民眾喜愛。

為增加民眾與吉祥物之即時互動，經營《石虎家族Love&Life》臉書粉絲專頁，傳遞市府重大政策及即時訊息，且加深民眾對吉祥物之印象；並透過實體行銷活動加深民眾對於其吉祥物之印象。

觀察《石虎家族Love&Life》臉書粉絲數呈現女性多於男性之情形，可能原因應與臉書貼文方向多為親子教育、活動、生態保育等軟性貼文為主，吸引許多親子群族追蹤；而實體行銷活動亦為女性居多，可能於活動規劃較偏親子取向，又或者填寫問卷之意願，女性比男性高有所相關。

透過臉書及實體活動粉絲男女比例之分析，發展未來城市吉祥物

行銷推廣方案，避免粉絲性別過度失衡，透過潛移默化的日常活動，翻轉民眾對於性別之刻板印象，以期達到尊重多元、政策宣傳之目的。

壹、統計分析及結果

一、《石虎家族Love&Life》臉書粉絲數成長狀況及組成分析

(一) 《石虎家族Love&Life》臉書粉絲數成長狀況

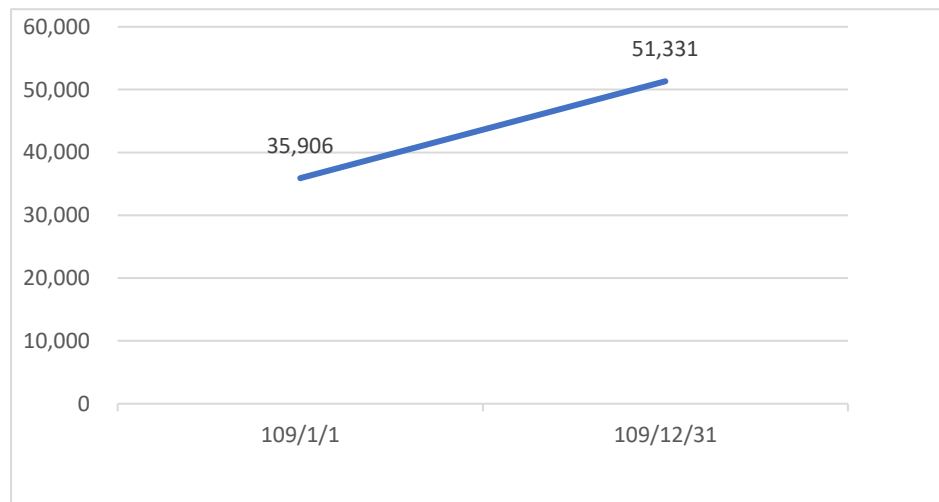
1. 《石虎家族Love&Life》臉書自106年10月14日開始營運，截至110年8月12日(3年間)已擁有5萬3,382追蹤者，花博吉祥物「石虎家族與歐米馬」作為活動推廣大使，為加強粉絲黏著度，運用《石虎家族Love&Life》臉書宣傳活動相關資訊，並定期舉辦臉書行銷活動、舉辦實體見面會增加粉絲。
2. 自108年5月3日後轉換為城市吉祥物後，成為市府宣傳重大政策及建設工具之一，以每日生動的圖文、影片等傳遞市府即時資訊，透過吉祥物親和形象加深民眾對於資訊接受程度，亦舉辦網路行銷活動增加粉絲參與。
3. 109年《石虎家族Love&Life》臉書追蹤人數自3萬5,906人成長為5萬3,382人，共計增加1萬7,476人，追蹤人數成長比率為48%。

圖1：《石虎家族Love&Life》臉書粉絲團首頁截圖。



資料來源：臺中市政府新聞局

圖2：《石虎家族Love&Life》臉書109年1月-12月粉絲成長數。



資料來源：臺中市政府新聞局

(二) 《石虎家族Love&Life》臉書粉絲數性別、年齡分析

分析臉書粉絲男女性別比率，男性所占比率為39.64%、女性所占

比率為60.36%，以女性居多；與年齡層交叉比對，13歲-24歲男女比率無顯著差異，25歲-34歲、45歲-54歲及55歲至64歲有些微差異，35歲至44歲有顯著差異，性別失衡之情形較為擴大；以縣市區分，臺中市粉絲數2萬2,917人最多、接續為新北市5,377人、臺北市3,591人、高雄市3,554人、桃園市2,911人、臺南市2,364人，可知臺中城市吉祥物「石虎家族與歐米馬」於六都略有知名度，引起民眾追蹤。

圖3：《石虎家族Love&Life》臉書粉絲組成(含性別、年齡等)。



資料來源：臺中市政府新聞局

(三) 性別分析小結

依據財團法人臺灣網路資訊中心「2020臺灣網路報告」，臺灣民

眾個人上網情形近半年12歲以上民眾的上網率為83%，不同性別之上網率差異不大，55歲以下上網率皆高於9成，各地區的上網率高於7成，惟偏遠地區(東部及金馬地區)上網率偏低，並觀察歷年社群媒體調查結果，以FB比率最高(94.2%)，其次為IG(39.2%)，近幾年智慧型手機及網路普及，運用Facebook作為行銷宣傳的管道極其重要。

參考其他網路社群調查如「2017年臺灣寬頻網路使用調查報告」，受訪者使用Facebook(臉書)的比率，女性(94.8%)略低於男性(96.8%)，又依據上開網路報告，觀察民眾娛樂運用方面，影音使用率為77%，以聽音樂比率最高(89.3%)，性別差異不高，其次為「看影片、電視節目、戲劇」，女性使用比率則高於男性。而在電影及直播方面，男性比較高於女性。又線上遊戲使用者輪廓，使用族群中男性比率高於女性，可見以整體觀察，雖然Facebook(臉書)使用男性略高於女性，但細究分類，可知不同分類仍有不同的性別組成。

《石虎家族Love&Life》臉書女性粉絲比率較高，推究與粉絲專頁經營主題及方向有關，因城市吉祥物以家族型態經營因其角色特性，貼文方向以市政資訊、親子互動為主，輔以生動的圖卡及活潑的影片，吸引較多女性粉絲追蹤。

上述分析可瞭解《石虎家族Love&Life》臉書大概性別組成，但臉書屬網路虛擬世界，是可匿名、隱瞞身分訊息，因此也應將此一變數納入參考，故於下節參照實體行銷活動之粉絲參與情形，確認粉絲性別比率之組成。

二、 實體行銷活動－石虎家族見面會參與民眾問卷性別分析

(一) 活動說明與問卷樣本數

為增加石虎家族粉絲，109年於暑假期間舉辦2場石虎見面會(8月2日於豐原太平洋百貨公司、8月16日於台中公園)。活動結合東森YOYO哥哥姐姐帶動跳、小青蛙劇團表演短劇、道安闖關活動等精彩

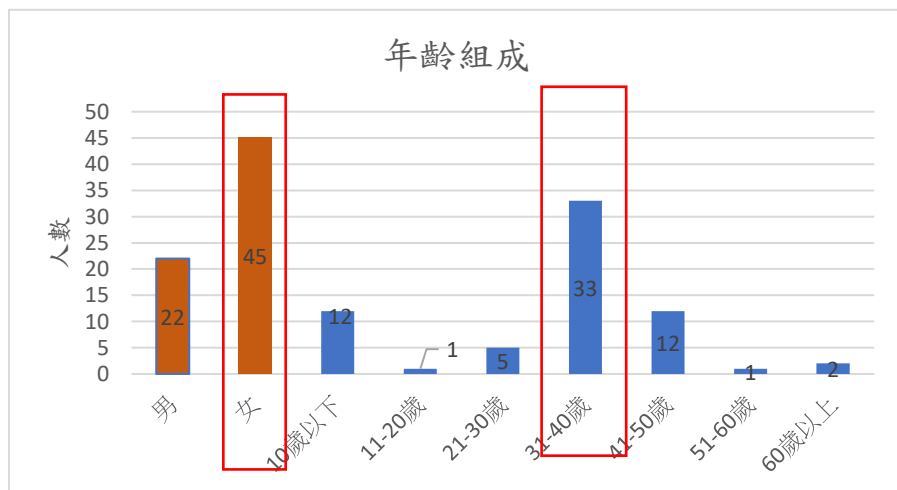
內容，總計吸引3,500人參加，現場請民眾填寫問卷，豐原場樣本數共計67份、台中公園樣本數400份，總計467份，活動問卷填答率達13%。

(二) 活動問卷性別及年齡組成

豐原場男性所佔比率為33%(22人)、女性所佔比率為67%(45人)；以年齡層區分以31歲-40歲為大宗，占比49%(33人)；10歲下以占比18%(12人)；台中公園男性所佔比率為39%(154人)、女性所佔比率為62%(245人)；以年齡層區分以31歲-40歲為大宗，占比33%(132人)；10歲下以占比39%(133人)。

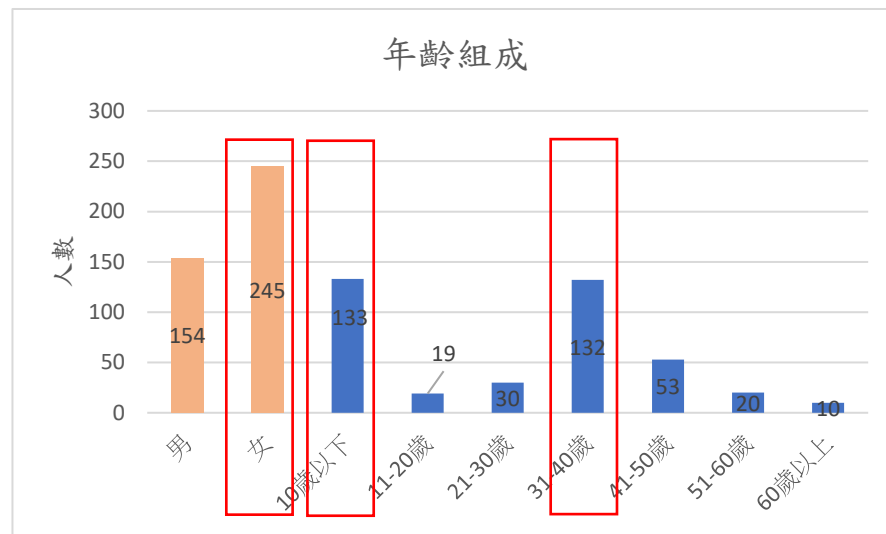
觀察其性別比率，兩場活動參與民調者多與女性居多，男性所佔比率平均為37.6%、女性所佔比率平均為63.4%，以年齡層觀察，31-40歲之家長所佔比率平均為35%、10歲以下所佔比率平均為31%，兩者相加佔總參加者6成以上，兩場活動多為31-40歲之家長偕10歲以下兒童參加活動，可觀察主要的參加者以親子為主，可能因活動設計偏孩童宣導與教育為主，故吸引許多家長帶孩子來參加活動。

圖4：豐原場男女性別及年齡比率



資料來源：臺中市政府新聞局

圖5：台中公園男女性別及年齡比率



資料來源：臺中市政府新聞局

(三) 城市吉祥物喜愛度

分析活動參加者對於《石虎家族與歐米馬》5隻吉祥物-虎爸、虎媽、來虎、樂虎及歐米馬之喜愛度，來觀察各城市吉祥粉絲數是否有明顯之差異，以豐原場問卷填寫狀態，各吉祥物喜愛度以樂虎及歐米馬人氣並列最高，占比52%，其次為虎媽(45%)、虎爸(39%)、來虎(28%)，但交叉比對性別佔比，可見各吉祥物粉絲性別分析，虎媽粉絲男性所佔比率平均為17%、女性所佔比率平均為83%，有顯著差異，且高於上開參與民調者整體男女比率；而虎爸粉絲男性所佔比率平均為38%、女性所佔比率平均為62%，略高於上開參與民調者整體男女比率，樂虎、來虎及歐米馬男女性別比率大多為26:74，可見以豐原場問卷調查而言，虎爸與虎媽之粉絲較有顯著的性別差異。

而以台中公園場問卷填寫狀態，以樂虎人氣最高，占比41%，其次為虎爸(38%)、虎媽(36%)、歐米馬(34%)、來虎(27%)；但交叉比對性別佔比，可見各吉祥物粉絲性別分析，虎媽粉絲男性所佔比率平均為31%、女性所佔比率平均為69%，有顯著差異，且高於上開參與民

調者整體男女比率；虎爸粉絲男性所佔比率平均為48%、女性所佔比率平均為52%；歐米馬粉絲男性所佔比率平均為42%、女性所佔比率平均為58%，男女分布比率較為平均，樂虎、來虎男女性別比率大多

表1：豐原場各吉祥物粉絲性別比率

	男 (人)	男性 比率	女 (人)	女性 比率	總計 (人)	總計 (佔比)
虎爸	10	38%	16	62%	26	39%
虎媽	5	17%	25	83%	30	45%
樂虎	9	26%	26	74%	35	52%
來虎	5	26%	14	74%	19	28%
歐米馬	9	27%	24	73%	33	52%

資料來源：臺中市政府新聞局

表2：台中公園場各吉祥物粉絲性別比率

	男 (人)	男性 比率	女 (人)	女性 比率	總計 (人)	總計 (佔比)
虎爸	72	48%	79	52%	151	38%
虎媽	44	31%	97	69%	141	35%
樂虎	56	34%	107	66%	163	41%
來虎	36	34%	71	66%	107	27%
歐米馬	57	42%	80	58%	137	34%

資料來源：臺中市政府新聞局

為34:66，可見以台中公園場問卷調查而言，虎媽之粉絲較有顯著的性別差異，歐米馬與虎爸粉絲之男女差異較為平均，來虎及樂虎略有差異。

(四) 性別分析小結

109年度首次舉辦城市吉祥物之行銷活動，獲得廣大好評，依據兩場活動民調結果，其活動參與者男女比例大概為3:7，年齡層大多於31-40歲之家長偕同10歲以下之兒童參加，其原因可能是本行銷活動設計內容以親子活動為主，且表演團體東森YoYo哥哥姐姐、小青蛙劇團之觀看族群為幼童，故年齡層明顯呈現上述分布。

填寫問卷涉及民眾意願，部分民眾認為填寫問卷不甚方便，上開男女比例存在顯著差異，亦可能為填寫問卷之意願，女性比男性有意願有所相關；故依現場照片觀察，多是媽媽帶孩子來參加活動，應是本行銷活動設計目標族群以親子為主，且配合東森幼幼台、小青蛙劇

團等幼童喜愛之表演團體，吸引目標群體參加。

圖6：石虎家族見面會豐原場現場照片



資料來源：臺中市政府新聞局

圖7：石虎家族見面會臺中場現場照片



資料來源：臺中市政府新聞局

依據問卷結果，問卷填寫者對於石虎家族擁有高達95%的認識，且每隻吉祥物擁有不同之支持者，以整體而言，樂虎、歐米馬人氣最高，其粉絲性別比率女性略高於男性，但經過2場活動性別及吉祥物喜愛度交叉分析後，發現虎媽的粉絲女性粉絲遠高於男性粉絲，而虎爸的粉絲男女比較平均。

兩場行銷活動舉辦，8月2日於豐原SOGO廣場、8月16日於台中公

園，因舉辦場地不同，可容納活動人數亦不同，豐原SOGO廣場腹地較小，依據現場觀察，參加者大多為經過，其停留時間較短，填寫問卷的人較少，樣本數較少；而台中公園腹地較大，可容納參與者較多，停留時間較長，填寫問卷的意願較高；依據兩場活動分析，倘活動腹地較大，停留時間較長，許多參與者以家庭參加，男性參與者的比率會增加，且吉祥物喜愛度性別比率較為平均。

綜上所述，可知活動舉辦地點、腹地大小等、問卷填寫之難易度、活動設計等均會影響問卷填寫結果，間接影響性別分析結果，故應佐以現場照片加以觀察參與者屬性。

貳、定義預期成果

一、對成果目標的訴求

本市推出城市吉祥物，主要希望透過具有符號象徵的「吉祥物」與民眾連結，經過時間的淬鍊，形成臺中特有文化，故城市吉祥物的短期目標應該建立市民之認同感，普及於其生活中、中期擴散至周邊縣市政府及六都、長期擴散至國際上，經營城市吉祥物有許多方式，如日本熊本縣的熊本熊透過授權商家無償使用，透過商家銷售商品之過程中，連帶行銷自身，或積極出現吉祥物相關活動，增加民眾對於城市吉祥物之印象。

惟以目前本市城市吉祥物尚在建立市民對其之認同感，故運用臉書即時發布消息，加強吉祥物之曝光度；並舉辦實體活動加強活動參與者對於吉祥物之喜愛。

二、訂定達成目標之統計指標

不管運用何種方式，最終目標為建立臺中城市吉祥物品牌，故以一般大眾為行銷對象，但觀察目前粉絲團追蹤人數及實體活動參加情形，呈現女性比率高於男性之情形，背後因素很多，可能牽涉民眾自主意願、亦有可能是長期整體社會對於女性之壓迫(如孩子的主照顧

者為母親等)，因涉及層面甚廣，需要時間及各單位之努力。

西元前至聖先師孔夫子曾云「唯女子與小人為難養也」，將女子與小人視為一物，貶低了女性的社會地位，古人又云「女子無才便是德」，是故2000多年來，對於女子的期待多限於在家相夫教子，相較於過去，性別平等的意識抬頭，女性能求學、工作，但過往男尊女卑遺毒依舊存在，需要長時間的宣導教育、貫徹在大眾的生活中，故除建立臺中城市吉祥物品牌外，亦對這五隻吉祥物寄予深切的期望，盼透過吉祥物家庭的互動，運用網路或實體行銷，加深民眾對於性別平權的潛意識，例如：家庭分工、工作職場等性別平等觀念，並增加民眾對於政策、家庭、婚姻、親職教育、活動等多元領域之興趣，配合時事或主題促進實質性別平權，避免落入性別刻板印象之窠臼，期望透過更多元及激勵等措施增加民眾成為城市吉祥物之粉絲。

三、 相關法規：聯合國CEDAW公約第5條

締約各國應採取一切適當措施：

- (一) 改變男女的社會和文化行為模式，以消除基於性別而分尊卑觀念或基於男女任務定型所產生的偏見、習俗和一切其他做法；
- (二) 保證家庭教育應包括正確了解母性的社會功能和確認教養子女是父母的共同責任，當然在任何情況下都應首先考慮子女的利益。

參、發展選擇方案

一、 方案1：《石虎家族Love&Life》臉書經營方向

- (一) 方案1-1：考量石虎家族臉書粉絲團粉絲現有男女比例及年齡組成，設為臉書推廣之目標族群，持續運用其較感興趣之媒體素材(如影音等)及溝通主題(如手做、

景點、育兒及觀光等軟性議題)吸引注意，適時以女性較有興趣之市政議題，舉辦臉書行銷活動，增加參與加入粉絲團之意願，迅速增加粉絲人數。

- (二) 方案1-2:為平衡臉書性別比率，在基本的經營調性上，增加男性較有興趣之議題，例如軍人節等、電競、動漫，並適時以較中性之市政議題，舉辦臉書行銷活動，增加民眾參與加入粉絲團之意願。

二、 方案2：城市吉祥物實體活動規劃方向

- (一) 方案2-1：因城市吉祥物呆萌可愛之性格，透過出席市府各大重要活動，增加能見度；並增加多場次石虎家族見面會（類似名人簽名會），透過多量的曝光，增加民眾對於城市吉祥物之認識。
- (二) 方案2-2：除了出席市府各大重要活動，增加能見度，舉辦石虎家族大型活動，依據不同目標族群規劃，數量不須太多，但增加豐富的活動內容，吸引民眾深入瞭解城市吉祥物之內涵。

肆、 分析並提出建議

一、 《石虎家族Love&Life》臉書經營方向方案分析

(一)方案1-1效益評估：

1. 優點：臉書依目前之經營調性，迎合主要追蹤者之興趣，不需要特別調整貼文方向及主題，並適時增加吸引女性粉絲關心議題，更能準確規劃貼文方向及行銷規劃，較容易增加粉絲人數。
2. 缺點：臉書貼文易受限，溝通主題較為狹窄，目前臉書男性粉絲可能會退追蹤，臉書男女比例失衡，容易

形成一言堂。

(二)方案1-2效益評估：

1. 優點：臉書粉絲男女比較較為均衡，且推廣市政主題較不受限，較符合城市吉祥物存在之目的。
2. 缺點：需要增加男性臉書關心之議題會有一段撞牆期，現有粉絲可能會因為粉絲經營方向調整而不追蹤，導致臉書粉絲增加較慢。

二、 城市吉祥物實體活動規劃方向方案分析

(一)方案2-1效益評估：

1. 優點：可透過大量的見面會活動，於本市遍地開花，民眾可快速認識台中的城市吉祥物。
2. 缺點：因為活動較為快閃，較難請民眾填寫問卷瞭解其性別分布，且與民眾較難建立情感連結。

(二)方案2-2效益評估：

1. 優點：透過規劃表演活動，使民眾深入瞭解吉祥物特質，進而與民眾建立情感連結。
2. 缺點：舉辦活動規劃耗時較久，且需要經費較高。

三、 方案建議：

城市吉祥物之目的主要為透過此品牌加深民眾對於台中在地的連結感，形塑台中新文化，透過臉書即時與民眾互動，豐富有趣的貼文增加民眾對於臉書粉絲團之興趣，進而加深民眾性別平等相關意識。

建議採取1-2方案，依據石虎家族臉書粉絲團粉絲男女比例及年齡組成，維持目前的經營調性，一方面慢慢增加男性較有感之議題，

慢慢吸引男性對於此臉書粉絲團的興趣，一方面透過每個吉祥物不同身分及特性，加深家庭分工相關概念；而實體活動拉近吉祥物與民眾之距離，建議採取2-2方案，透過規劃特色的活動，使民眾深入瞭解石虎家族內涵及特色，以增加其對於其之感情；上開複合方案，行銷過程中，男女比例分布較為平均、政策溝通較廣。有助於民眾對於市政之瞭解，亦有益於城市吉祥物形象，且於宣傳的過程中，可加強男女平權、破除刻板印象等相關觀念，透過時事潛移默化對民眾中推展性別平等、多元性別等觀念宣導。

臺中市政府地方稅務局性別分析

臺中市地方稅捐及罰鍰行政救濟申請人性別差異分析

110 年 8 月

壹、確認識題與問題

一、前言

「消除對婦女一切形式歧視公約」(以下簡稱 CEDAW)¹第 2 條要求締約各國立即用一切適當辦法，推行消除對婦女歧視的政策，包括為婦女確立與男子平等權利的法律保護，通過各國的主管法庭及其他公共機構，保證切實保護婦女不受任何歧視；第 15 條要求締約各國應給予男女在法律面前享有平等地位，於公民事務上給予婦女與男子同等之法律行為能力，並就使用法院與進行訴訟的各個階段給予平等待遇。

舉凡納稅義務人不服稅捐稽徵機關核定之稅捐或罰鍰時，稅捐稽徵法第 35 條賦予其「復查」之權利；而對於嗣後之復查決定再有不服時，循序可依訴願法第 1 條及行政訴訟法第 4 條規定提起訴願及行政訴訟。「復查」、「訴願」及「行政訴訟」即為納稅義務人於稅捐核課或罰鍰等得主張其行政救濟權益之程序。各該階段行政救濟等程序於其所屬法令規定未因性別而異，惟是否即屬真正的平等？或有如 CEDAW 第 33 號一般性建議第 7 段所言，婦女有無法行使和主張自己權利之因素。

本案即藉由男女納稅義務人對於稅捐之核課或罰鍰有異議而循行政救濟之比率，探討兩者之間是否有差異？差異產生之可能因素，進而研析解決之道以縮短差距。

¹ 民國(以下同)68 年聯合國大會通過「消除對婦女一切形式歧視公約」(CEDAW)，並在 70 年正式生效，其內容闡明男女平等享有一切經濟、社會、文化、公民和政治權利，締約國應採取立法及一切適當措施，消除對婦女之歧視，確保男女在教育、就業、保健、家庭、政治、法律、社會、經濟等各方面享有平等權利。我國於 96 年加入，為明定 CEDAW 具國內法效力，行政院於 100 年制定「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」，並自 101 年 1 月 1 日起施行。

二、現況分析

地方稅包括地價稅、房屋稅、土地增值稅、契稅、使用牌照稅、印花稅、娛樂稅及田賦（目前停徵），就 107 年至 109 年（以下簡稱本統計期間）而言，納稅義務人不服前揭稅捐之核課，申請復查者以使用牌照稅居多，依次分別為地價稅、土地增值稅及房屋稅，而印花稅僅 3 案，除 1 名男性納稅義務人外，餘均為法人團體，尚無契稅及娛樂稅之復查申請案，是契稅、娛樂稅及印花稅不列入本案分析。

（一）納稅義務人循行政救濟之性別分析

以申請復查人數觀之，本統計期間內申請復查之男性比率為 67.22%，女性則為 32.78%，男性比率高於女性 2 倍；惟本市男女納稅義務人數本不相當，就地價稅、土地增值稅及房屋稅而言，或因臺灣傳統「家產不落外性」及「傳子不傳女」觀念，雖近年來政府積極倡導性別平等並推動各項相關措施，差距已逐漸縮小，惟男性持有土地房屋者，仍較女性為多；而車輛所有者，因女性保險人之保險費均較同年齡層男性為低，多數人為獲取較低保險費，選擇將車輛登記在女性家人名下，因而使用牌照稅之納保義務人則以女性居多。如以男、女性復查申請人占其各自開徵件數之比率來看，男性亦約為女性之 2 倍。而對復查決定維持原處分、訴願決定駁回而續循行政救濟程序者，女性比率則比男性為少，提起行政訴訟之比率差距更大。

表 1 107 年至 109 年土地增值稅、地價稅、房屋稅及使用牌照稅（含罰鍰）復查申請性別概況表

單位：件

稅目	小計		男		女	
	件數	比率(%)	件數	比率(%)	件數	比率(%)
土地增值稅	88	100.00	59	67.05	29	32.95
地價稅	95	100.00	64	67.37	31	32.63
房屋稅	34	100.00	24	70.59	10	29.41

使用牌照稅	204	100.00	136	66.67	68	33.33
合計	421	100.00	283	67.22	138	32.78

資料來源：財政部財政資訊中心資料庫

圖 1 107 年至 109 年土地增值稅、地價稅、房屋稅及使用牌照稅（含罰鍰）復查申請性別概況圖

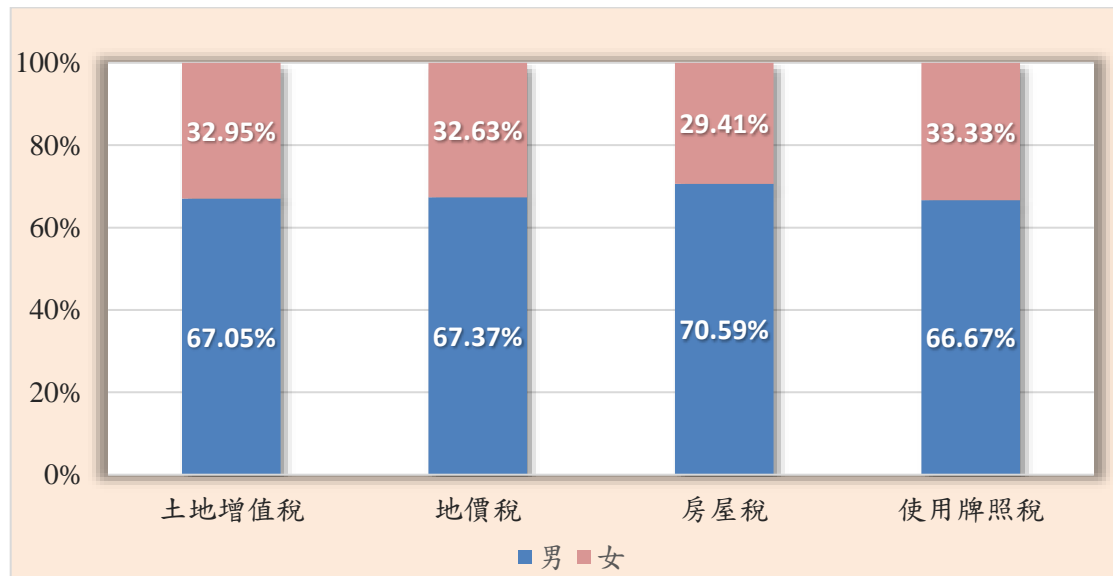


表 2 107 年至 109 年土地增值稅、地價稅、房屋稅及使用牌照稅（含罰鍰）復查申請性別分析表

單位：件

稅目	男			女		
	開徵 件數	復查 件數	比率 (%)	開徵 件數	復查 件數	比率 (%)
土地增值稅	123,984	59	0.048	89,449	29	0.032
地價稅	1,664,814	64	0.004	1,499,887	31	0.002
房屋稅	2,031,348	24	0.001	1,779,375	10	0.0006
使用牌照稅	1,305,498	136	0.01	1,515,136	68	0.005
合計	5,125,644	283	0.006	4,883,847	138	0.003

資料來源：本市 107-109 年各稅開徵查定表、財政部財政資訊中心資料庫

表 3 不服復查決定續循訴願程序之性別概況表

單位：件

合計		男		女	
	比率(%)		比率(%)		比率(%)
37	100.00	26	70.27	11	29.73

資料來源：財政部財政資訊中心資料庫

表 3-1 不服復查決定續循訴願程序之性別分析表

單位：件

合計			男			女		
復查決定 維持原處分	提起訴願 比率(%)		復查決定 維持原處分	提起訴願 比率(%)		復查決定 維持原處分	提起訴願 比率(%)	
136	37	27.21	92	26	28.26	44	11	25.00

資料來源：財政部財政資訊中心資料庫

表 4 不服訴願決定續提起行政訴訟之性別概況表

單位：件

合計		男		女	
	比率(%)		比率(%)		比率(%)
8	100.00	7	87.50	1	12.50

資料來源：財政部財政資訊中心資料庫

表 4-1 不服訴願決定續提起行政訴訟之性別分析表

單位：件

合計			男			女		
訴願決定 駁回	提起行政訴訟 比率(%)		訴願決定 駁回	提起行政訴訟 比率(%)		訴願決定 駁回	提起行政訴訟 比率(%)	
32	8	25.00	22	7	31.82	10	1	10.00

資料來源：財政部財政資訊中心資料庫

(二) 納稅義務人撤回復查申請之性別分析

本局於受理復查後，經審認原處分法令及事實明確，為疏解訟源，即利用協談機制，向納稅義務人說明，經獲瞭解而願意撤回復查者，以本統計期間而言，女性比率居多，因女性性情較為溫和，願意傾聽承辦人員講解並共同討論，較易理解事實狀態及法令依據。

表 5 納稅義務人撤回復查之性別概況表

單位：件

合計		男		女	
	比率(%)		比率(%)		比率(%)
186	100.00	121	65.05	65	34.95

資料來源：財政部財政資訊中心資料庫

表 5-1 納稅義務人撤回復查之性別分析表

單位：件

合計			男			女		
申請復查	撤回復查	比率(%)	申請復查	撤回復查	比率(%)	申請復查	撤回復查	比率(%)
421	186	44.18	283	121	42.76	138	65	47.10

資料來源：財政部財政資訊中心資料庫

(三) 納稅義務人申請復查各年齡層性別分析

低年齡層或許因尚未有財力購置財產，負有納稅義務者為少數，故申請復查數僅個位數，不具分析意義；隨著年齡增長，女性申請復查者逐漸增加，或因教育程度增加、見識廣，較會主張自己權益。惟就兩性比較而言，各年齡層男性申請人大於女性，逾 60 歲者差距愈大，或因這年齡層女性與社會接觸機會少，不知如何主張自己權益。

表 6 納稅義務人申請復查各年齡層性別分析表（以 30 歲為級距）

單位：件

年齡層	小計		男		女	
	比率(%)	比率(%)	比率(%)	比率(%)	比率(%)	比率(%)
0-30	32	100.00	26	81.25	6	18.75
31-60	239	100.00	150	62.76	89	37.24
61以上	150	100.00	107	71.33	43	28.67
合計	421	100.00	283	67.22	138	32.78

資料來源：財政部財政資訊中心資料庫

圖 2 納稅義務人申請復查各年齡層性別分析圖（以 30 歲為級距）

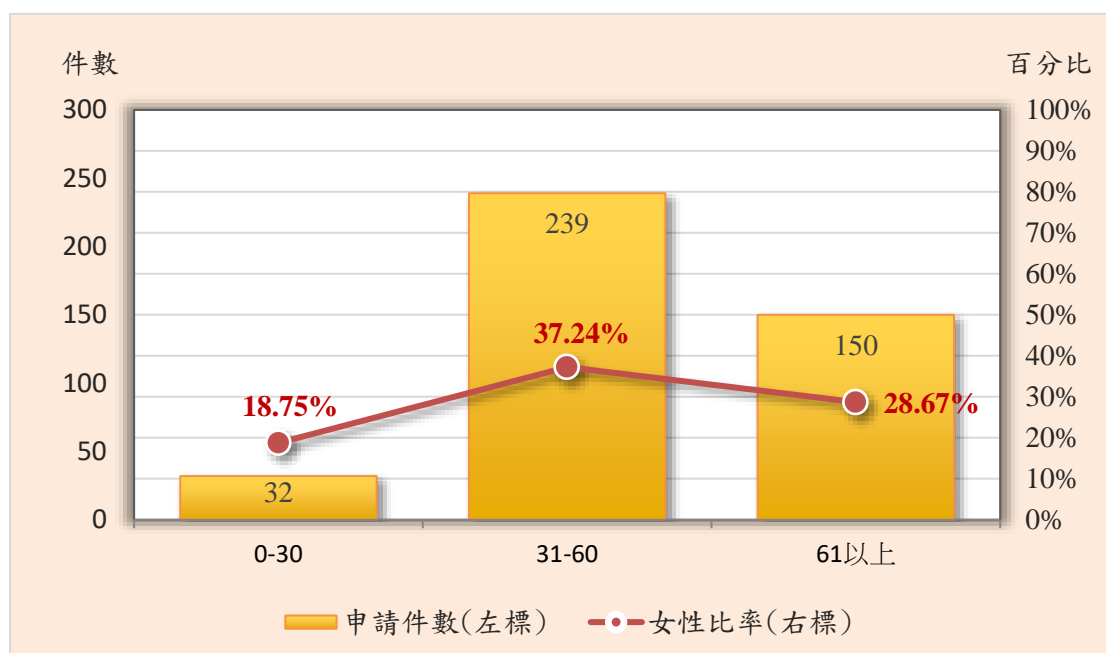


表 7 納稅義務人申請復查各年齡層性別分析表（以 10 歲為級距）

單位：件

年齡層	小計		男		女	
	比率(%)	比率(%)	比率(%)	比率(%)	比率(%)	比率(%)
0-10	1	100.00	1	100.00	-	--
11-20	3	100.00	2	66.67	1	33.33

21-30	28	100.00	23	82.14	5	17.86
31-40	50	100.00	28	56.00	22	44.00
41-50	88	100.00	59	67.05	29	32.95
51-60	101	100.00	63	62.38	38	37.62
61-70	99	100.00	70	70.71	29	29.29
71-80	34	100.00	23	67.65	11	32.35
81以上	17	100.00	14	82.35	3	17.65
合計	421	100.00	283	67.22	138	32.78

資料來源：財政部財政資訊中心資料庫

(四) 以區域差異分析，臺中縣市 99 年 12 月 25 日合併改制直轄市²後，臺中市政府致力於促進區域發展平衡，縮短城鄉差距。本統計期間原臺中縣市女性復查申請比率，分別為原臺中市 34.76%、原臺中縣 30.81%，尚無明顯差距，表示臺中市政府推行具有相當成效。

表 8 原臺中縣市復查申請性別分析表

單位：件

	合計		男		女	
	比率(%)	比率(%)	比率(%)	比率(%)	比率(%)	比率(%)
原臺中市	210	100.00	137	65.24	73	34.76
原臺中縣	211	100.00	146	69.19	65	30.81
合計	421	100.00	283	67.22	138	32.78

資料來源：財政部財政資訊中心資料庫

² 臺中市與臺中縣於 99 年 12 月 25 日合併改制為直轄市，原臺中市轄區包含中區、東區、南區、西區、北區、北屯區、西屯區及南屯區等 8 行政區；原臺中縣轄區包含 3 市（豐原市、大里市、太平市）、5 鎮（大甲鎮、清水鎮、沙鹿鎮、梧棲鎮、東勢鎮）、13 鄉（龍井鄉、大肚鄉、大安鄉、外埔鄉、后里鄉、潭子鄉、大雅鄉、神岡鄉、石岡鄉、新社鄉、霧峰鄉、烏日鄉及和平鄉）。

貳、定義預期目標

一、對成果目標的訴求

「復查」、「訴願」及「行政訴訟」為納稅義務人不服稅捐核課或罰鍰等得主張其救濟權益之程序，分別規定於稅捐稽徵法第 35 條、訴願法第 1 條及行政訴訟法第 4 條，條文內容未因性別而異，惟是否即屬真正的平等？依據前揭數據所示，男性納稅義務人循行政救濟程序者多於女性，是否因女性納稅義務人接收救濟途徑之資訊未若男性多，或因職場、家庭兩頭忙而無暇洽辦該項業務等因素而消極放棄，期能提供更友善之方式，俾利女性瞭解相關規定並得主張其權益。

二、訂定達成目標之統計指標

納稅義務人對於稽徵機關核定稅捐不服時，循「復查」、「訴願」及「行政訴訟」等行政救濟方式辦理，就稽徵機關力求「疏解訟源」目標而言，當然企盼行政救濟件數逐漸減少，惟納稅義務人提起救濟程序為其自由意願，稽徵機關尚難掌握，難以數字訂定目標值，僅求循該救濟程序之比率不因性別而有明顯差異，即無 CEDAW 第 33 號一般性建議第 7 段所言，婦女有無法行使和主張自己權利之因素。

三、相關法規

- (一) 稅捐稽徵法第 35 條：「納稅義務人對於核定稅捐之處分如有不服，應依規定格式，敘明理由，連同證明文件……申請復查……」。
- (二) 訴願法第 1 條「人民對於中央或地方機關之行政處分，認為違法或不當，致損害其權利或利益者，得依本法提起訴願……」。
- (三) 行政訴訟法第 4 條：「人民因中央或地方機關之違法行政處分，認為損害其權利或法律上之利益……得向行政法院提起撤銷訴訟……」。
- (四) CEDAW 第 2 條：「締約各國譴責對婦女一切形式的歧視，協議立即用一切適當辦法，推行消除對婦女歧視的政策。為此目的，承擔……(c) 為婦女確立與男子平等權利的法律保護，

通過各國的主管法庭及其他公共機構，保證切實保護婦女不受任何歧視……」。

(五) CEDAW 第 15 條：「1.締約各國應給予男女在法律面前平等的地位。2.締約各國應在公民事務上，給予婦女與男子同等的法律行為能力，以及行使這種行為能力的相同機會。特別應給予婦女簽訂合同和管理財產的平等權利，並在法院和法庭訴訟的各個階段給予平等待遇……」。

(六) CEDAW 第 33 號一般性建議第 7 段：「婦女可能因其性別而受到歧視。性別一詞是指社會構建的男女身份、屬性和角色及社會對男女生理差異賦予的文化含義，常見於司法系統及其機構。《公約》第 5 條(a)項規定，締約國有義務查明並掃除使婦女無法行使和主張自己的權利及妨礙她們獲得有效補救措施的基本社會和文化障礙，其中包括性別陳規定型觀念。」。

參、發展選擇方案

一、發展可供選擇的方案

(一) 方案 1-多樣化的宣導

- 1.原處分加註宣導提醒文字，對象即為納稅義務人，屬最直接之方式。
- 2.印製文宣手冊，除放置於本局及八分局供民眾索取外，並於各宣導場合發放。
- 3.宣導活動女性化，選擇於母親節或婦女節等屬於女性節日舉辦，或設計女性較感興趣之活動主題。安排租稅宣導講師至媽媽教室或長青學苑加強宣導，有助於協助年長者及新住民女性。
- 4.發布新聞稿或以活潑文字、漫畫式圖片於本局 Facebook 粉絲專頁「中市稅輕鬆」宣導，對象囊括年長者及年輕族群，面面俱到。

(1) 本局 Facebook 粉絲總計近 5 萬人，女性粉絲占 64%，

男性粉絲則為 36%，於粉絲專頁宣導，有利增加女性觸及人數。

(2) 依財團法人臺灣網路資訊中心 109 年調查分析³，除不固定時間外，一般民眾主要上網時段集中於 18:00~23:59，倘運用本局粉絲頁宣導，可設定於 20:00 左右時間 PO 文，利於女性民眾結束家務後利用歇息時間進入社群網站接收訊息。

(二) 方案 2-暢通的行政救濟管道

1. 提供多元之申請方式：書面申請（包括郵寄及傳真）、本局網站線上申辦及手機 APP 應用程式（中稅 e 把照）。
2. 設置關懷櫃臺：年長者、身心障礙者及新住民女性毋庸抽取號碼牌即可優先獲得諮詢，對於不知如何繕寫申請書或書寫有困難者將可獲得協助。

二、延伸議題

(一) 以各種宣導方式滿足納稅義務人「知」的權利後，應再予重視其執行面是否有窒礙之處；多數納稅義務人對於稅捐爭議均採申訴之途徑，惟對於行政救濟程序卻一知半解，甚有不知如何繕寫申請書者。再以財團法人法律扶助基金會 106 年至 108 年對於「法律諮詢」案件申請人之性別統計⁴，男性平均 45%、女性平均 54%；由此可見，女性對於救濟程序，需要協助之程度較男性為高。

(二) 除藉由原案承辦人、全功能服務櫃臺及電話客服人員輔導外，納稅者權利保護法⁵施行後，各稅捐稽徵機關均設置納稅者權利保護官（以下簡稱納保官），其任務之一即為行政救濟諮詢

³ 資料來源：財團法人臺灣網路資訊中心-上網時段及使用內容統計。
網址：<https://report.twnic.tw/2020/>

⁴ 資料來源：財團法人法律扶助基金會-「法律諮詢」案件申請人年度性別統計。
網址：https://www.laf.org.tw/index.php?action=publicer_new_detail&Sn=2&id=17

⁵ 為落實憲法生存權、工作權、財產權及其他相關基本權利之保障，確保納稅者權利，我國於 105 年 12 月 28 日制定納稅者權利保護法，並自 106 年 12 月 28 日施行。

與協助，希藉由納保官之協助，避免婦女有欲循行政救濟管道卻不知如何著手之窘境。至於可尋求納保官協助之訊息，仍有賴於各種宣導方式之傳達。

肆、分析並提出建議

評量指標	方案1 (多樣化之宣導)	方案2 (暢通之行政救濟管道)
觸及人數	<ol style="list-style-type: none"> 1.原處分加註宣導文字者，可達全部納稅義務人。 2.印製文宣手冊、發布新聞稿、臉書 PO 文或利用各式講習會及活動場合宣導者，僅為接觸或參與之民眾。 	<ol style="list-style-type: none"> 1.書面申請可觸及者，為全部納稅義務人；即便係書寫有礙或不方便者，仍有關懷櫃臺及納保官可以協助。 2.網站線上申辦及手機 APP 應用程式者，為有使用習慣之納稅義務人。
推廣成效	<ol style="list-style-type: none"> 1.繳款書囿於版面，字體小且另有其他宣導資訊，納稅義務人或有疏忽之可能；而以函處分者，則較不可能遺漏訊息。 2.印製文宣手冊及利用各式講習會及活動場合宣導者，可利用溝通方式，直接收推廣之效。 3.新聞稿、臉書 PO 文之推廣成效則受限於民眾之使用習慣。 	納稅義務人可依使用習慣自行選擇申請方式；對於書寫不便者，另有輔導之管道，推廣無礙。
確保不同	均可受益	均可受益

性別 平等受益		
政策效益 持續性	各不同型式之宣導作為均會持續進行，尚無效益中斷之虞。	持續提供不同之申請管道，尚無效益中斷之虞。
經費評估	除印製宣導文宣外，尚無額外之經費。	無額外之經費。
可行性	無窒礙難行之處。	無窒礙難行之處。

「多樣化之宣導」及「暢通之行政救濟管道」2 方案，相輔相成，屬可併存運用。

伍、溝通政策

課稅正確、納稅義務人理解以至疏解訟源，為本局致力之政策目標，惟行政救濟為納稅義務人之權益，本局對於欲採行此程序者，仍本著最佳服務精神協助納稅義務人。為確實執行各項方案，須與本局各相關單位溝通研擬因應措施，以期達成宣導的日常化及服務層面的深化。

一、對象：本局宣導單位

研擬分析不同族群對象應採取之宣導策略、運用淺顯且具吸引力之字眼俾憑民眾瞭解並加深印象。

二、對象：原處分承辦人員、全功能服務櫃臺及電話客服人員

加強專業訓練，俾便提供民眾更多之訊息，協助其行政救濟程序之進行。

三、對象：租稅講師

參與諸如以媽媽教室或長青學苑等成員為租稅講習對象時，對於年長及新住民女性，加強輔導以提供適時之協助。

陸、評估與監督

(一)計畫執行機關	臺中市政府地方稅務局
(二)計畫主責承辦人員/科室	法務科
(三)計畫評估與監督單位	臺中市政府地方稅務局性別平等專案小組

臺中市政府地方稅務局性別平等專案小組落實監督各項政策之執行與進度，關注相關比率之變化，定期滾動式檢討執行績效並適時修正各項方案之細部工作內容。

臺中市政府主計處性別分析

提升臺中市重要施政工程建設性別預算之提報率與品質精進作為

110 年 8 月

為使各機關完整呈現性別預算編列情形（含公務預算及基金預算），並避免浮報或漏列性別預算數，109 年度 5 月臺中市政府配合中央修訂「臺中市各機關性別預算編製作業流程」及「性別預算填表說明」（註¹），須將「對性別平等有促進目的或促進效果」之預算，覈實計列為性別預算數，本文茲以臺中市 110 年度重要施政（含新興計畫及延續性計畫）屬工程建設為探討對象，檢視並分析其實際執行狀況，經彙整各機關涉及公共空間規劃設計之工程建設共 93 件，惟提報性別預算之案件數僅有 24 件，提報率 26%，各局處工程建設計畫與提報性別預算案件數顯不一致。

壹、性別影響評估

性別影響評估（Gender Impact Assessment，簡稱 GIA），是落實性別主流化的工具之一，目的在促使政策制定者更能清楚掌握男女不同處境，並設定預期的結果，使性別落差獲得改善，確保政策、計畫與法案，從研擬規劃、決策、執行、監督評估與事後檢討建議等各階段過程，都能納入性別觀點（註²）。

一、現行作業與規範

為了持續推動性別主流化各項工具，並培養各機關及所屬機關人員性別意識，提升推動品質與擴大成效，臺中市政府 108 年 8 月 9 日以府授社婦字第 1080183656 號函修正發布臺中市政府推動性別主流化實施計畫(108-111 年)，其中為落實性別影響評估，請各機關於訂定計畫時，蒐集相關性別統計，諮詢性別平等專家，填寫性別

¹ 臺中市政府主計處，109 年 5 月 8 日中市主一字第 1090004206 號函。

² 行政院性別平等會性別影響評估說明，<https://gec.ey.gov.tw/Page/E3B16FCD552924BA>

影響評估表，考量不同性別觀點，對於不同性別者的影響及受益程度進行評估與檢討，並依評估結果調整計畫(註³)。

臺中市政府研考會於「臺中市政府年度重要施政計畫先期作業實施要點」第六點明訂「辦理先期作業之新興重要施政計畫應進行性別影響評估，並視計畫內容所涉之性別影響層面，訂定性別目標，編列性別預算及進行性別統計與分析。」(註⁴)

二、落實性別影響評估之檢討

110 年度各機關重要施政新興計畫工程建設，涉及公共空間之規劃設計共 13 案，分別為教育局 5 案、交通局 2 案、太平區公所、民政局、建設局、消防局、文化局及地政局各 1 案；其中有 12 案檢附性別影響評估表，教育局有 1 案未檢附，顯示性別影響評估尚未全面落实。

貳、性別預算

一、提報作業與原則

為使各機關 110 年度性別預算編列情形表填報過程更為順遂，臺中市政府主計處 109 年 5 月 8 日以中市主一字第 1090004206 號函，配合中央修正「臺中市政府各機關性別預算編製作業流程」及「性別預算填表說明」，並請各機關依據性別影響評估結果重新檢視性別預算配置，並配合性別平等工作事項編列性別預算(註⁵)。

根據性別預算填表說明，工程建設如涉及公共空間之規劃設計，應配合考量性別友善設施之設置、更新及改善，所需之直接工程費及設備採購費均可列入性別預算數；或按性別友善設施面積占整體公共空間面積之比率進行部分認列，工程建設包括可行性評估、規劃設計、

³臺中市政府推動性別主流化實施計畫(108-111 年)，108 年 8 月 9 日府授社婦字第 1080183656 號函修正發布。

⁴臺中市政府年度重要施政計畫先期作業實施要點，民國 109 年 11 月 11 日府授研綜字第 1090276443 號函。

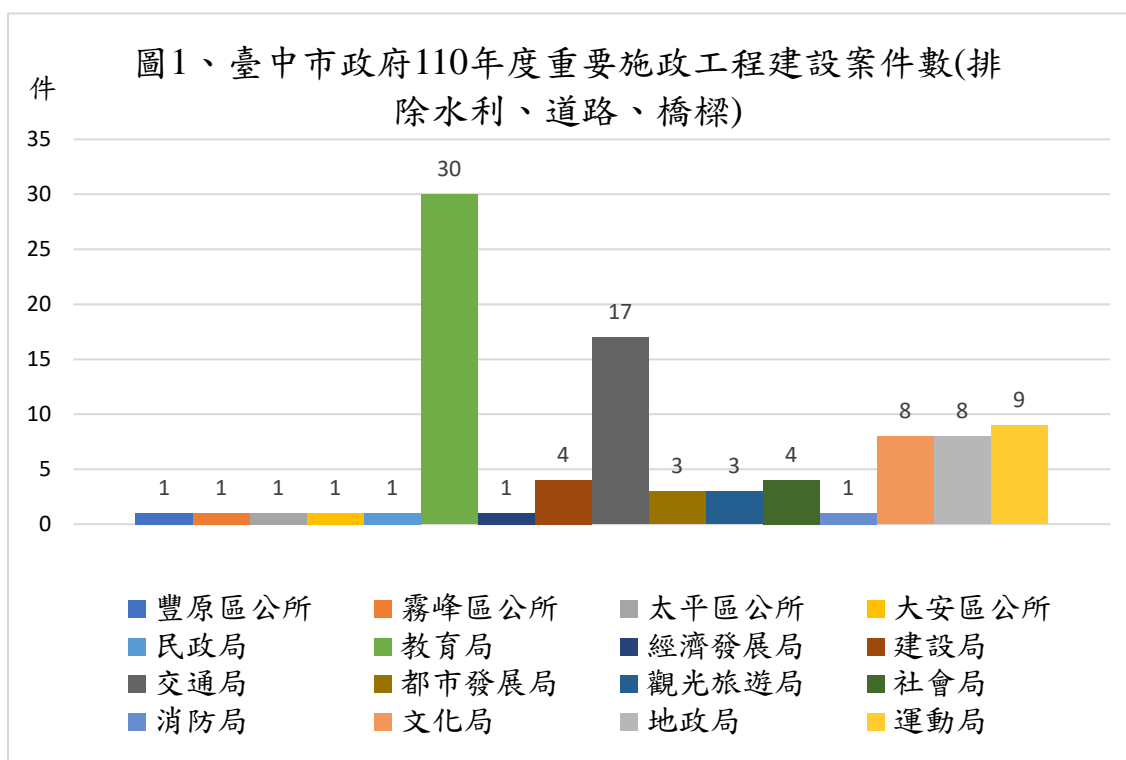
⁵臺中市政府主計處，109 年 5 月 8 日中市主一字第 1090004206 號函。

監造及發包施工等多個階段，若屬規劃設計階段，則免列入性別預算數(註⁶)。

因水利、道路、橋樑工程建設係無涉性別關聯之空間使用性、友善性、及安全性之設施，爰本文排除上開工程，以臺中市 110 年度重要施政(含新興計畫及延續性計畫)工程建設案件，及各機關 110 年度性別預算編列情形，說明為滿足不同性別需求，編列性別友善設施公共空間預算之情形。

二、110 年度性別預算編列情形

經檢視各機關 110 年度重要施政先期作業工程建設計畫，排除無涉性別關聯之水利、道路、橋樑工程建設，涉及公共空間之規劃設計共 93 件，分別以教育局 30 件、交通局 17 件、運動局 9 件、地政局 8 件、文化局 8 件、建設局 4 件及社會局 4 件為案件數較多之機關(圖 1)，其中提報性別預算之案件數有 24 件，比率为 26%。



⁶ 行政院性別平等會，性別預算作業原則及注意事項，
<https://gec.ey.gov.tw/Page/10FCE33FF0E1F143>

餘未提報性別預算案件有 69 件，比率為 74% (圖 2)；再依重要施政計畫先期作業分類原則，上開 93 件分別為新興計畫 13 件及延續性計畫 80 件，其中新興計畫中有編列性別預算有 2 件及延續性計畫中有編列性別預算有 22 件，共 24 件，分別為教育局 10 件、交通局 8 件、文化局及運動局各 2 件、建設局及社會局各 1 件(表 1)，性別預算數合計 226,877 千元，計畫年度經費合計為 1,577,029 千元，性別預算數佔比約 14%(圖 3)；檢視上開涉及公共空間之規劃設計卻未提報性別預算之 69 件計畫，所屬機關分別為豐原區公所、霧峰區公所、太平區公所、大安區公所、民政局、經濟發展局、都市發展局、觀光旅遊局、消防局及地政局。

圖2、臺中市政府110年度重要施政工程建設(排除水利、道路、橋樑)提報性別預算案件數

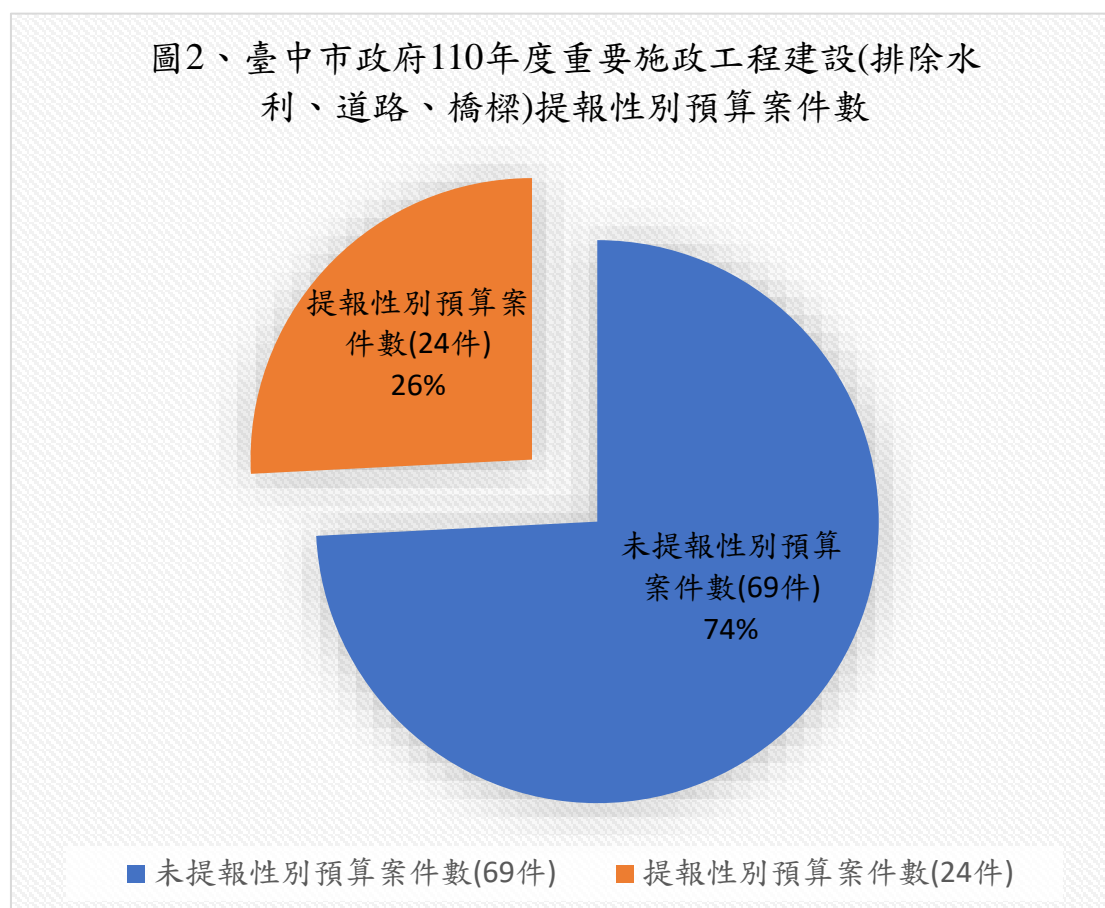
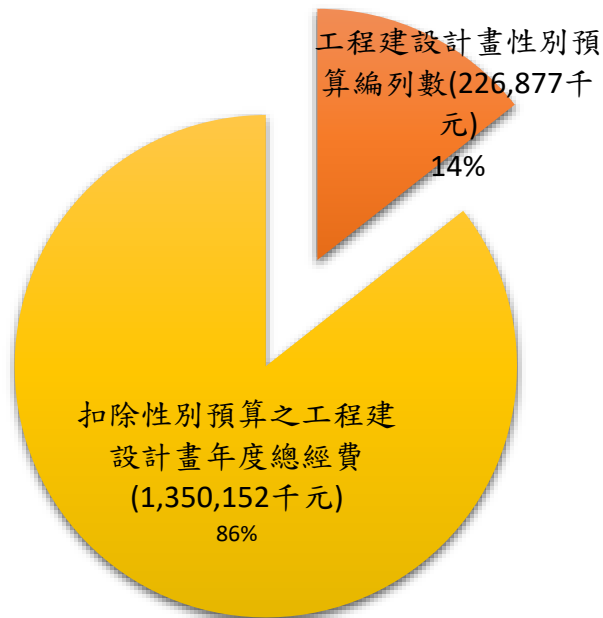


表 1、臺中市政府 110 年度重要施政工程提報性別預算數

單位：千元					
序號	機關名稱	計畫名稱	計畫年度經費	性別預算數	性別預算數占比
		總計	1,577,029	226,877	14.39%
1	建設局	臺中美樂地計畫	70,000	18,000	25.71%
2	社會局	少子化友善育兒空間建設-建構 0-2 歲兒童社區公共托育計畫	51,852	51,852	100%
3	文化局	臺中市立圖書館北屯兒童分館空間改造計畫	26,844	100	0.37%
4	文化局	辦理老舊館舍空間改造計畫	8,000	1,500	18.75%
5	運動局	臺中市潭子國民運動中心新建計畫	50,000	626	1.25%
6	運動局	臺中市大里國民運動中心興建計畫	44,119	520	1.18%
7	教育局 (地方教育發展基金)	長億高中-圖書館資訊暨教學大樓新建工程計畫	26,000	343	1.32%
8		臺中高工-新實習大樓新建工程	26,176	3,100	11.84%
9		臺中市太平區宜欣國民小學活動中心新建計畫	15,650	1,250	7.99%
10		臺中市烏日區旭光國小第二期新建校舍工程	50,000	3,500	7.00%
11		臺中市大里區益民國小活動中心暨多功能專科教室新建工程	18,460	6,100	33.04%
12		臺中市南區樹德國小新設學校工程	40,000	5,200	13.00%
13		大甲國小(東棟)國民	60,000	2,604	4.34%

		中小學老舊校舍整建計畫			
14		梧棲區中正國小(仁愛樓)國民中小學老舊校舍整建計畫	33,000	2,200	6.67%
15		臺中市公立幼兒園及非營利幼兒園增班設園、環境整備及充實或改善設備計畫	41,400	41,400	100%
16		無障礙校園環境設施建置及維護計畫	6,500	1,200	18.46%
17	交通局 (公有 停車場 基金)	豐原豐原轉運中心新建工程	289,646	10,980	3.79%
18		臺中市公兒 30 地下停車場新建工程	157,000	17,709	11.28%
19		臺中市沙鹿區沙田路立體停車場新建工程	90,000	12,875	14.31%
20		臺中市北屯區舊社停車場立體化興建工程	82,501	10,307	12.49%
21		臺中市南屯區正心立體停車場新建工程	31,167	13,159	42.22%
22		臺中市大里區東榮立體停車場新建工程	142,750	13,159	9.22%
23		臺中市潭子區潭興立體停車場興建工程	120,964	7,171	5.93%
24		臺中市大里區益民國小學生活動中心暨地下停車場興建工程	95,000	2,022	2.13%

圖3、臺中市政府110年度重要施政工程建設(排除水利、道路、橋樑)提報性別預算預算數



- 工程建設性別預算編列數(226,877千元)
- 扣除性別預算之工程建設計畫年度總經費(1,350,152千元)

三、性別預算配置合宜性

依據「臺中市政府推動性別主流化實施計畫(108-111年)」，各機關預算編列優先考量對於不同性別者的友善環境建置，配合性別平等工作事項編列性別預算，並運用性別影響評估表重新檢視性別預算之配置合宜性。

臺中市政府主計處 109 年 5 月 8 日以中市主一字第 1090004206 號函，「工程建設如涉及公共空間之規劃設計，應配合考量性別友善設施之設置、更新及改善（例如：性別友善/中立廁所、親子廁所、男廁尿布台、合理配置男女比例之廁所、哺(集)乳室、監視系統、照明、外部公共空間鋪設平坦人行道等）。前開性別友善設施設置、更新及

改善所需之直接工程費及設備採購費均可列入性別預算數」(註⁷)。

除了規劃設計階段外，公共空間性別預算應有合理的配置，除了可明確歸屬的經費外，應將當年度整筆建設經費以性別友善設施面積佔整體公共空間面積比率，認列當年度應有的性別預算數。

各工程計畫應依性別影響評估結果所設定之性別目標或性別平等年度預期成果，並據以妥適編列相對應預算。依上開 93 案工程計畫年度經費 6,891,572 千元(表 2)及 110 年度性別預算編列情形之性別預算數佔比僅 14%，其中未提報性別預算數之計畫是否未編列與性別相關度較高或可促進性別平等之預算，或是已合理配置相對應之性別預算，惟並未覈實填報性別預算編列情形表，此兩者情況皆會導致 110 年性別預算總數有低估之虞。

各機關涉及公共空間規劃設計工程建設預算中性別預算占比最高者為社會局 49.49%，其次為建設局 7.2%，尚有地政局等 10 個機關未編列性別預算(表 2)，由表 2 可見除了未提報性別預算的機關外，提報性別預算案件數占比較高者未必性別預算占比也隨之為高，顯示提報性別預算案件數占比與性別預算占比之間並未具有一定的關聯性。

⁷ 臺中市政府主計處，109 年 5 月 8 日中市主一字第 1090004206 號函。

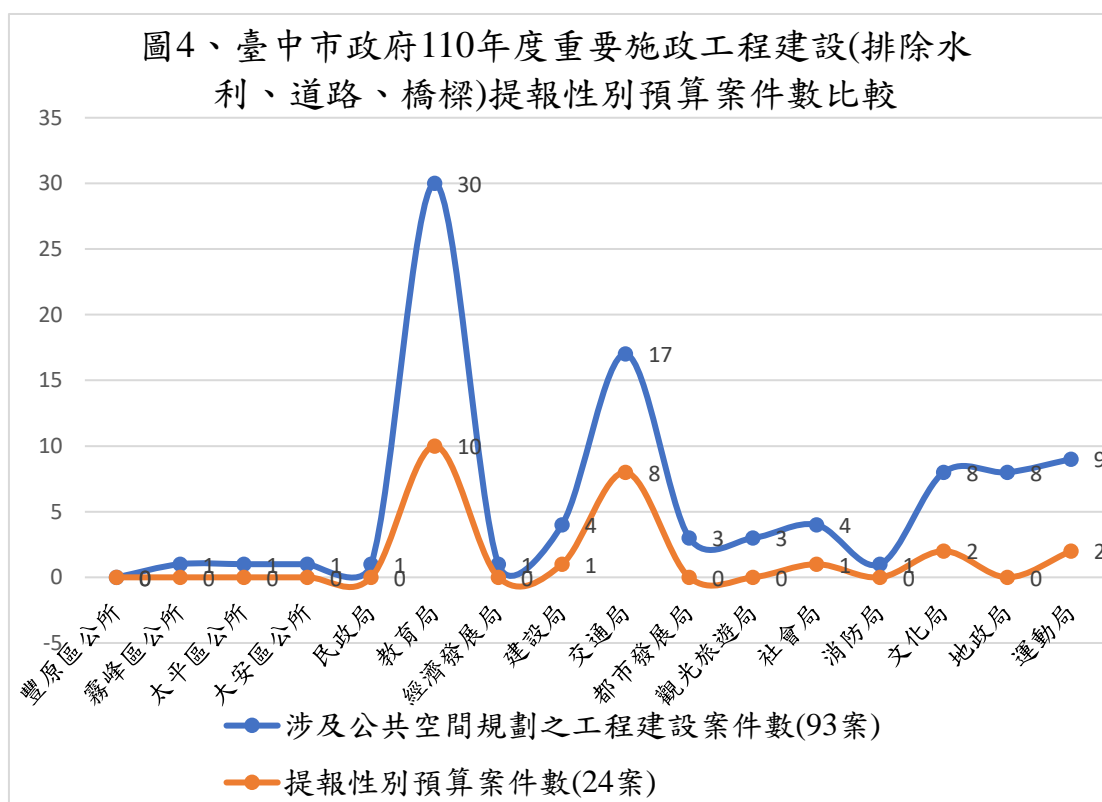
表 2、110 年度臺中市各機關涉及公共空間規劃工程建設之性別預算

編列情形

單位：千元							
序號	機關名稱	涉及公共空間規劃設計工程建設案件數	提報性別預算案件數	提報性別預算案件數占比(%)	計畫年度經費(千元)	性別預算數(千元)	性別預算數占比(%)
合計		93	24	26	6,891,572	226,877	3.29
1	豐原區公所	1	0	0	17,547	0	0
2	霧峰區公所	1	0	0	100,000	0	0
3	太平區公所	1	0	0	12,000	0	0
4	大安區公所	1	0	0	1,260	0	0
5	民政局	1	0	0	8,130	0	0
6	教育局	30	10	33	1,470,945	66,897	4.55
7	經濟發展局	1	0	0	176,455	0	0
8	建設局	4	1	25	250,000	18,000	7.2
9	交通局	17	8	47	1,619,312	87,382	5.4
10	都市發展局	3	0	0	101,784	0	0
11	觀光旅遊局	3	0	0	55,000	0	0
12	社會局	4	1	25	104,768	51,852	49.49
13	消防局	1	0	0	3,200	0	0

14	文化局	8	2	25	168,018	1,600	0.95
15	地政局	8	0	0	1,260,875	0	0
16	運動局	9	2	22	263,459	1,146	0.43

各機關於工程建設之初步規劃階段即應融入性別觀點，包括妥善規劃工程建設所涉及之性別友善設施及估列相關經費(註⁸)，惟目前各機關提報編有性別預算工程建設計畫案件數比率僅有 26%，排除可能屬可行性評估、規劃設計等階段，免列入性別預算數者外，各局處工程建設計畫與提報性別預算案件數顯不一致，由圖 4 可見代表提報性別預算案件數之橘線均在代表工程建設案件數之藍線之下，顯示各機關可能有未全面融入滿足不同性別需求，或未將性別影響評估結果完整的導入規劃設計並據以編列預算，或未覈實填報性別預算編列情形。



⁸ 行政院性別平等會，性別預算作業原則及注意事項，
<https://gec.ey.gov.tw/Page/10FCE33FF0E1F143>

參、精進方案及建議

一、 方案一「辦理臺中市政府主計處性別預算教育訓練實施計畫」:

辦理性別預算相關課程，提醒各機關制訂法令、政策、計畫或方案，與後續編製及執行預算時，應考量性別主流化及性別平等觀念，並視實際課程需要，採取講授或問題導向學習、個案研討、經驗分享等互動學習方式辦理，本計畫預定開辦 2 梯次，每梯次調訓 150 人、每班訓期為 3 小時，年度經費為 134 千元。

二、 方案二「臺中市政府主計處訓練實施計畫 (含 CEDAW 教育訓練)」:

透過辦理 CEDAW 教育訓練，促進同仁瞭解 CEDAW 條文、一般性建議與所負責業務之關聯性，並能將 CEDAW 運用於業務工作中，提升性別敏感度。本計畫預定開辦 1 梯次，調訓人數為 40 人，訓期為 2-3 小時，年度經費為 88 千元。

三、 方案三「持續編製性別統計書刊」:

藉由性別統計，使各機關了解不同性別需求、影響及受益程度，以作為施政計畫參考，同時提供關注性別議題之民眾或機關團體相關資訊，希冀透過各項成果檢驗，對促進性別平等有正面影響，年度經費為 477 千元。

四、 方案四「涉及公共空間規劃設計工程建設應滾動式檢討性別預算編列情形」:

性別影響評估將優先考量對於不同性別者的友善環境建置，並配合性別平等工作事項編列性別預算，透過落實性別影響評估並於工程規畫及施作期間滾動式檢討性別預算編列合宜性，逐步提升性別預算完整性。

方案一及方案二為邀請專家學者辦理性別預算教育訓練，提醒各機關依權管業務範圍編列預算時，應考量性別主流化，將性別平

等觀點融入所辦理之計畫，加強主計人員及性別預算業務承辦人員的性別觀念，督促各機關落實性別預算的編列；方案三為編製性別統計書刊，依各機關檢討，並參採本市性別平等委員會意見，進行各面向資料蒐集及彙編各年度性別圖像及性別統計指標。

方案一至方案三為臺中市政府主計處既有之第3類工具類性別主流化工具，實為建立性別主流化觀念之基礎，方案四則為將性別影響評估結果導入預算，促使資源有效配置，並實際業務滾動式檢討當年度工程計畫，爰建議以方案一至方案三為主要改善方案，並以方案四為輔助方案，方能獲得最大成效。

肆、預期成果

透過上開4個改善方案，提醒各機關提報工程建設計畫時，如涉及公共空間之規劃設計，應配合考量性別友善設施之設置、更新及改善。性別友善設計即能夠考量所有性別者於使用時，皆能夠於不分其性別的表徵，或個人性別傾向，在無障礙情況下進入使用，並達到自在、無歧視、安全性、隱私性目的的環境設計。完善的性別友善設施將破除性別既定印象，如目前常見親子廁所多設置於女廁內，不僅不利於男性使用，也建立了「母親應照顧小孩」的刻板印象(註⁹)。

實務上，各機關提出之中長程個案計畫多數並非以性別平等為主要目的，但經性別影響評估後所增加之性別目標或策略措施，將使該計畫有助縮減性別落差，亦屬性別預算實施範圍。(註¹⁰)

根據行政院性別平等處說明性別預算推動目的，性別預算涵蓋範疇包括性別平等政策綱領、性別主流化、CEDAW及性別平等相關法律等，相較於性別影響評估涉及層面更為廣泛，有助於各機關將性別主流化實際應用於業務中。

依據臺中市性別平等政策方針重點工作表，本府主計處重點工作

⁹ 新北市性別友善公廁設置原則，<https://www.epd.ntpc.gov.tw/Article?catID=1979>

¹⁰ 行政院性別平等處，109年3月。

為：1、督導各機關落實性別預算，並彙整辦理情形。2、辦理性別預算教育訓練。預期藉由上開4個改善方案增加各機關對資源配置情形的瞭解，更合宜性的配置性別平等工作之相關經費，並提升性別預算編列及資源運用之公平性，進而提升提報性別預算案件數占比及性別預算占比，落實本府主計處重點工作，進而達到性別主流化工具性別目標：精進性別主流化六大工具之落實執行成效、落實「消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)」。

伍、未來展望

期望藉由探討重要施政工程建設之性別預算提報率，提醒各機關初步規劃階段即應融入性別觀點，使公共空間性別預算得到應有合理的配置，並落實性別主流化。

臺中市政府人事處性別分析

員工協助方案0800諮詢專線性別分析

110年8月

壹、前言

員工協助方案（以下簡稱 EAP）核心精神，在於發現並協助員工解決可能影響「工作效能」之個人問題（包括健康、婚姻、家庭、財務、法律、情緒等），進而協助組織處理可能影響生產力之相關議題。近年來，經由國內各公、私部門廣泛導入 EAP，透過委託外部專業機構或自行組建服務單位、延聘專業人員等方式，將協助資源引介同仁，以了解其所面臨問題癥結，強化問題解決能力，進而提升其工作表現及組織效能。

基此，本府於建置員工協助方案服務之初，為建立統一求助管道，爰設置0800免費諮詢協談專線，整合心理、法律、財務、醫療及管理等各類資源提供同仁使用，經專業人員評估有需要者，則可進入一對一顧問諮詢，以解決求助同仁面臨之疑難問題。

本處分析本府109年使用該專線男、女性別使用人次時，發現有相當明顯之差異。男、女性別同仁均需面對各類工作與生活議題，然求助人數比率為何如此懸殊？其原因頗值探究。本性別分析以此現象為基礎，試圖提出改進方式與實際作為，以達精進 EAP 服務及提升工作績效之目標。

貳、確認議題與問題

一、思考起點：0800專線使用人次之性別差異

本府自106年起，為建立統一求助管道，厚植推展 EAP 之重要基礎，爰設置0800免費諮詢協談專線，提供員工免費諮詢協談服務，以「一通電話、全程服務」為宗旨，建構以顧客為導向聯繫窗口，

提供「快速、貼心、便捷」之服務管道。除具有遠距、即時諮詢功能外，如經專業人員評估求助同仁案情，認有面談需要，則可進入一對一顧問諮詢，由專業人員協助同仁找出困擾自身議題之因應策略與方法。

圖1：臺中市政府員工性別人數比率圖（民國109年12月31日）



本府 EAP 服務對象包含全體職員工；至109年底，本府職員工人數為43,727人，女性與男性同仁人數各為23,914人及19,813人（如圖1），¹女性同仁人數約為男性之1.21倍。然以本府109年度0800專線使用數據觀察，女性與男性使用人次分別為202及52人次，其求助比率各為0.46%（=202÷43,727）及0.12%（=52÷43,727），即女性求助比率為男性3倍有餘，²值得本府 EAP 承辦單位加以審酌考量。

二、 性別觀點考量：造成性別比例失衡原因

據 Howerton、Matud 等學者研究指出，相對於女性而言，男性在壓力因應上有較多的情緒抑制。³由於受到社會文化及所謂「男性

¹ 取自：行政院人事行政總處 ECPA 人事服務網「D5:組織員額管理系統」本府109年12月份現有員額數據（網址：<https://ecpa.dgpa.gov.tw/>，參考日期：110年5月21日）。

² 取自：本府109年員工協助方案執行成果報告及本處 EAP 承辦單位自行統計資料（參考日期：110年5月21日）。

³ 方紫薇，〈網路沉迷、因應、孤寂感與網路社會支持之關係：男女大學生之比較〉，收入《國立臺灣師範大學教育心理與輔導學系教育心理學報》，41卷4期，民國99年，頁774、777。

氣概」影響，男性較容易被想像是「非弱勢」地位；在社會化的過程中，對於求助與求援的訓練顯然不足；擔心除了「弱勢」之外，也被加上某些負面標籤，如「輸家」、「失敗者」。⁴同時，男性往往面臨「求助者—女性化」與「男性」之角色衝突，而產生自我污名化與自尊低落等效應，因而減低其求助意願。⁵相對而言，女性則被期待具有情感表露、助人、合作、靜態的特質，可能使得女性較習慣於覺察自己的情緒與內心狀況，且較容易在他人面前表達其困擾，進而減低其求助障礙。⁶

目前中央機關及各縣市政府於推動 EAP 方面，已累積諸多實務經驗與研究成果，其中女性同仁使用 EAP 服務比率偏高，以及男性同仁對於 EAP 服務使用意願或求助需求較低等狀況所在多有，⁷足見此為 EAP 推動之普遍問題，值得深入探討並設法因應。

參、 定義預期成果

一、 釐清成果目標、符合受益對象之需求：

本府前於109年11月份辦理110年度員工協助方案服務需求調查，依據調查結果顯示，心理、醫療議題服務為女性同仁所需服務分類排行前2名（如下圖2）。⁸如再細部分析其議題需求，女性同仁對「心理」議題之壓力管理與情緒調適、生涯工作規劃議題、家庭

⁴ 彭懷真，〈為什麼沒有男性福利服務？〉，收入《社區發展季刊》，第101期，民國92年3月，頁131、133。

⁵ 蔡承易，〈男兒有淚不輕彈？從性別角色理論看臺灣男性的諮商求助行為〉，收入《輔導季刊》，第53卷第3期，2017年9月，頁48。

⁶ 張虹雯、陳金燕，〈諮商當事人求助行為之分析研究—以彰師社諮中心為例〉，收入《彰化師大輔導學報》，第26卷2期，民國93年，頁61、頁69。

⁷ 參見：呂季蓉、戴存溢、陳敦源，〈臺北市府推動員工協助方案之評估〉，收入《文官制度季刊》，第12卷第1期，民國109年1月，頁114；新北市政府人事處，〈公部門推動員工協助方案之評估：以新北市政府為例〉，新北市政府研究報告，民國107年，頁21-25；謝金秀，〈員工協助方案與工作壓力對組織認同與留任意願的影響性研究-以臺南市政府員工為例〉，南臺科技大學企業管理系人力資源管理碩士班碩士學位論文，民國107年6月，頁48-49。

⁸ 本府於109年9月30日至10月13日止線上實施「員工協助方案109年度成果效益分析及110年度需求調查」，共回收有效問卷20,157份，其中女性填答人數為12,200人。

關係議題及「醫療」議題之一般健康生活諮詢、營養及飲食諮詢服務、運動保健與傷害防護諮詢需求較高（如下圖3、4）。由此可知，家庭、工作、生活等各方面之平衡發展，係為女性同仁所需求服務之焦點。

圖2：臺中市政府110年度員工協助方案服務需求調查結果

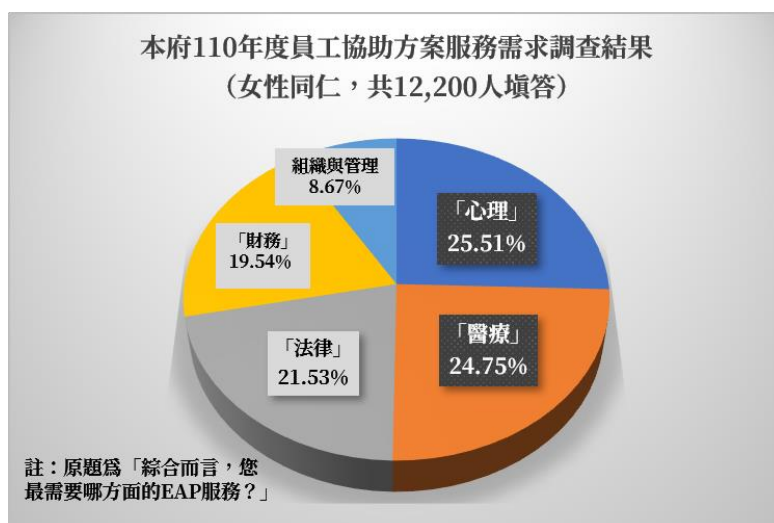
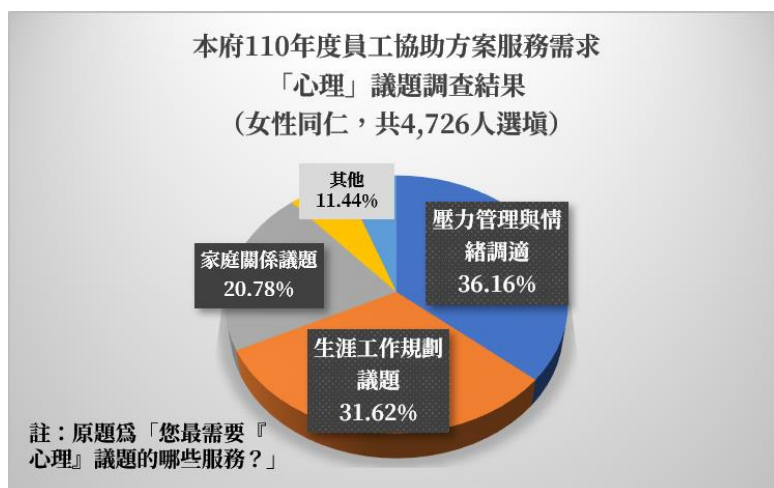
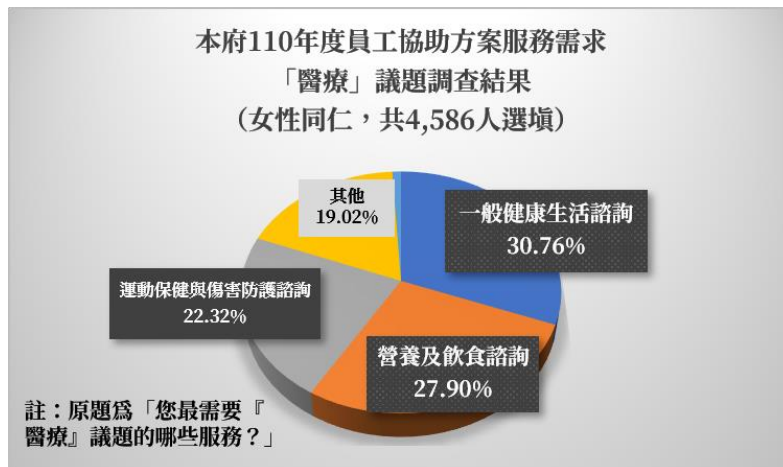


圖3：臺中市政府110年度員工協助方案服務需求「心理」議題調查結果⁹



⁹ 圖3「其他」類別為「心理」議題填答人數排名第4及第5位，分別為性別關係、失落創傷議題。

圖4：臺中市政府110年度員工協助方案服務需求「醫療」議題調查結果¹⁰



二、將性別觀點融入預期成果思考：

因此，本性別分析選擇方案之主要思考方向，可分為提升男性求助比率或降低女性求助比率兩種，試分析如下：

(一) 提升男性求助比率：

1. 任何關於促進性別平等之執行計畫推動，並非以達成各性別齊頭式平等為目的。
2. 如男性求助比率提升，可能因其工作職場或個人、家庭發生狀況，因而藉由EAP系統尋求解決，非與本府措施之推行具因果關係，因此，不適宜作為研擬措施之方向。

(二) 降低女性求助比率：由於EAP並非長期協助方案，¹¹藉由其他推動符合女性需求之服務措施，減少女性同仁因無法解決工作與家庭平衡問題，而求助EAP服務之狀況，從而降低女性同仁求助之占比，方為本府設立EAP系統之目的。

¹⁰ 圖4「其他」類別為「醫療」議題填答人數排名第4及第5位，分別為疾病及藥品諮詢與藥癮、酒癮或煙癮諮詢。

¹¹ 劉焜輝，〈「公務機關員工協助方案」實施上的癥結及其克服〉，收入《人事月刊》，第364期，2015年12月6日，頁32。

綜上分析，本處以推動符合女性需求之服務措施，減少女性同仁因無法解決工作與家庭平衡問題，進而求助0800專線諮詢服務之情形為出發點，作為本性別分析之思考起點。

肆、發展選擇方案

一、構想發展：

於研擬本措施過程中，本處依據行政院106年1月3日修正函頒之「性別平等政策綱領」（六）「健康、醫療與照顧」領域之內容（部分節錄），¹²作為推動措施之參考：

.....制訂具性別觀點之女性健康政策與行動計畫，並設定評核指標定期檢討其成效。內容應含括心理健康、環境安全衛生、職場健康促進等議題。.....並由懷孕開始到產後照顧，提升孕（產）婦健康、自我保健及身心健康之知能和自主性，以營造兩性參與及社會支持的親善生產及哺育環境.....。

綜上，規劃推動之措施係以打造母性友善職場環境、陪伴本府女性同仁安心生育為目的，期營造性別友善的生養環境。

二、初步分析：

為回應本府同仁需求調查之結果及女性同仁需求服務之焦點，本處規劃「本府女性同仁『孕』、『生』、『養』各階段福利服務措施，包含提供孕期關懷措施、建立資源整合分享平臺及辦理研習講座等3部分，期營造工作與生活平衡之友善職場環境。

三、方案推動：

¹² 取自：行政院性別平等會網站：<https://gec.ey.gov.tw/Page/FD420B6572C922EA>（參考日期：110年5月24日）。

分析女性同仁於職場處境，以其基本需求為基礎研訂措施推動方式，於本年度5月9日（母親節）起試辦本措施，其詳細內容如下：

（一） 孕期關懷措施：

1. 懷孕初期：於知悉同仁懷孕時，由服務機關學校致送母嬰關懷禮，以表達對懷孕女性同仁關懷之意。

(1) 樂孕關懷卡：整合本府相關局處（衛生局、社會局及本處等）之生育關懷服務資訊，製作樂孕關懷卡，使懷孕同仁能善用既有資源，了解自身權益，進而能有健康愉悅之孕程。

(2) 致贈母嬰禮：以孕婦或新生兒之必備物品（如手帕）作為母嬰禮，使同仁於懷孕之初即能感受本府關懷之意。

2. 懷孕期間：每月提供懷孕同仁營養補給品。於樂孕關懷卡背面設計10個方格，同仁於懷孕期間，每月憑卡向服務機關學校登錄，領取1份營養補給品，機關學校亦可藉此機會給予及時關心與協助。

（二） 建立資源整合分享平臺，於本處網站建置專區公告生育相關服務資訊，便利同仁查詢並獲取懷孕及育兒相關資源。

（三） 辦理研習講座：

1. 辦理親職教養技巧與育兒福利相關講座2場次，俾利爸媽汲取相關之能，做好育兒準備。

2. 辦理心理壓力管理與情緒調適方面講座2場次。

伍、分析並提出建議

一、建立評量指標：

本性別分析以落實本府女性同仁『孕』、『生』、『養』各階段福利服務措施為方案，並以執行率達100%為目標。為管考執行進度，爰擬具執行檢核表格式，如下表所示：

表1：本府「女性同仁『孕』、『生』、『養』各階段福利服務措施」執行檢核表

服務措施	完成指標	辦理期程	完成率 占比	完成率
孕期關懷措施 (40%)	製發樂孕關懷卡	110年5月 9日（母 親節）起 至同年12 月31日止	10%	
	致贈母嬰小禮		15%	
	提供營養補給品		15%	
建立資源整合 分享平臺(20%)	本處網站建置資 源整合分享平臺		20%	
辦理研習講座 (40%)	辦理親職教養技 巧與育兒福利講 座2場次		20%	
	辦理心理壓力管 理與情緒調適講 座2場次		20%	
完成率合計（以100%為目標）			100%	

二、性別統計資料運用：

本性別分析選擇落實本府「女性同仁『孕』、『生』、『養』各階段福利服務措施」，本項措施係包含提供孕期關懷措施、資源連結及研習講座等3部分，並以落實措施全部內容為目標。藉由措施

之落實，透過減少女性同仁工作與家庭平衡的問題，進而減少使用0800專線諮詢服務。

於本措施執行期間，將持續滾動檢討本措施之服務內涵，作為精進本措施及擴展其他相關作為之參考。

陸、政策執行溝通、評估與監督

本處主責訂定並推動本府「女性同仁『孕』、『生』、『養』各階段福利服務措施」，其中除樂孕關懷卡之設計涉及其他權管機關(衛生局、社會局等)外，亦需本府所屬各機關學校配合辦理，爰措施從規劃到推動均涉及他機關之溝通與協調。

本措施業於110年4月27日函請本府各機關學校，依據本措施及本府 EAP 實施計畫配合辦理相關事宜，各機關學校透過每月發放營養補給品時，給予關懷與協助。另透過多元方式，持續宣導推廣，以提升措施辦理成效，並依推動情形適時檢討及評估措施辦理效益，例如被關懷女性同仁之滿意度調查，取得使用者回饋，以作為未來發展更深入、多元作為之參據。

柒、結論

按 EAP 設置基本目的，係解決員工於工作及生活上所遭遇的各種問題與困擾，使員工能以健康的身心投入工作中，¹³且 EAP 對人員的行為改變及機關的行政效能上，具有明顯調節實施成效的作用；故機關應提供良善的機制措施與諮詢服務，以有助於提升個人工作、生活、身心的能力及機關的行政效能。¹⁴基此，本府建置 EAP 專線諮詢電話，以提供同仁便捷之專業服務管道。本性別分析由「預防」角度切入，透過 EAP 專線電話各性別同仁使用情形，檢討

¹³ 黃淑鳳，《員工協助方案、幸福感與工作投入關聯性之研究—以某公部門為例》，國立中正大學企業管理研究所碩士在職專班學位論文，民國108年1月，頁103-105。

¹⁴ 徐丹桂、趙修華與林宜玄，〈地方機關員工協助方案實施成效之研究—以新北市區公所為例〉，收入《中國行政評論》，第21卷第3期，2015年7月，頁90。

女性求助比率過高之現象，並綜合本府110年度需求調查結果，擬定「孕」、「生」、「養」各項福利措施，藉由落實本措施之執行，來達成協助女性同仁之目標，發揮 EAP 系統之積極功能。

固然，女性同仁照護議題十分多元，懷孕女性同仁照護僅為其中一面向，恐無法涵蓋大部分同仁需求。基此，本處除貫徹執行本措施並管考成效外，亦將發展友善家庭及工作生活平衡相關促進作為，以與時俱進，持續滾動檢討、強化，並逐步完善女性同仁照護措施，確保政策確實依循性別分析建議。

未來，除藉由辦理本措施之經驗，持續協助女性同仁外，亦可強化對於男性同仁之協助作為，以提升其對本府 EAP 相關措施之信任度，進而落實性別平等目標，使本府 EAP 服務發揮最大效益。

參考文獻

一、期刊

方紫薇，〈網路沉迷、因應、孤寂感與網路社會支持之關係：男女大學生之比較〉，《國立臺灣師範大學教育心理與輔導學系教育心理學報》，41卷4期，民國99年，頁774、777。

呂季蓉、戴存溢、陳敦源，〈臺北市府推動員工協助方案之評估〉，《文官制度季刊》，第12卷第1期，民國109年1月，頁114。

林家興，〈公務機關員工協助方案使用率偏低的原因與改善建議〉，《諮商與輔導》，第353期，民國104年5月，頁22-26。

陳世桓、許孟智，〈淺談員工協助方案推動之關鍵因素〉，《人事月刊》，第364期，2015年12月6日，頁62-63。

彭懷真，〈為什麼沒有男性福利服務？〉，《社區發展季刊》，第101期，民國92年3月，頁131、133。

蔡承易，〈男兒有淚不輕彈？從性別角色理論看臺灣男性的諮商求助行為〉，《輔導季刊》，第53卷第3期，2017年9月，頁48。

張虹雯、陳金燕，〈諮商當事人求助行為之分析研究—以彰師社諮中心為例〉，《彰化師大輔導學報》，第26卷2期，民國93年，頁61、頁69。

劉焜輝，〈「公務機關員工協助方案」實施上的癥結及其克服〉，《人事月刊》，第364期，2015年12月6日，頁32。

徐丹桂、趙修華與林宜玄，〈地方機關員工協助方案實施成效之研究—以新北市區公所為例〉，《中國行政評論》，第21卷第3期，

2015年7月，頁90。

二、學位論文

沈玉菁，《公部門人員情緒勞務、工作壓力與工作績效之研究》，亞洲大學經營管理學系碩士論文，民國106年1月。

新北市政府人事處，《公部門推動員工協助方案之評估：以新北市政府為例》，新北市政府研究報告，民國107年。

袁麗斯，《員工協助方案與組織承諾關聯之研究—以臺中市政府一級機關為例》，東海大學公共事務碩士專班碩士論文，民國101年6月12日。

黃雅琴，《臺中市政府員工工作壓力及休閒調適策略關係之研究》，逢甲大學土地管理學系碩士學位論文，民國103年6月。

謝金秀，《員工協助方案與工作壓力對組織認同與留任意願的影響性研究 -以臺南市政府員工為例》，南臺科技大學企業管理系人力資源管理碩士班碩士學位論文，民國107年6月。

黃淑鳳，《員工協助方案、幸福感與工作投入關聯性之研究—以某公部門為例》，國立中正大學企業管理研究所碩士在職專班學位論文，民國108年1月。

三、網際網路

行政院性別平等會網站〈性別分析〉（參考日期：110年4月25日）

<https://gec.ey.gov.tw/Page/FF17EFA346515D07>

臺中市政府政風處性別分析

促進臺中市政府廉政會報委員性別比例衡平之分析

110年8月

壹、前言

為貫徹廉能政治，端正政治風氣，提昇施政效能，落實「陽光政治·效能政府」施政願景，本府自民國 99 年縣市合併以來，每年例行召開廉政會報(以下稱本會報)，由秘書單位本府政風處統籌辦理，並頒有「臺中市政府廉政會報設置要點」(以下稱本要點)，規定廉政會報任務及組成等各項事宜。於會報委員組成方面，依據原 100 年 1 月 13 日函頒之本要點第三點規定，係由市長兼任召集人、副市長兼任副召集人，本府秘書長、各一級機關首長為本會報之當然委員；此外，另就專家、學者及社會公正人士中遴聘 4 人擔任。然而依據前開規定之委員組成，歷年來卻有性別比例嚴重不均之現象，且於 109 年以前均未能達成「臺中市政府及所屬機關任務編組作業原則」中「成員單一性別比例應不低於成員人數三分之一」之規定¹。

近年來社會價值觀對於性別平等意識不斷強化，各專業領域無不推動及讚許「女權」、「女力」當道，女性擔任公職甚至晉用為機關首長人數逐漸成長。本府盧秀燕市長於 107 年 12 月 25 日上任，即為本府縣市合併以來第一位女性首長，同時也是目前六都唯一的女性市長，在各項市政業務中落實「性別平等」的推動即更加受到重視。本分析報告除指出 109 年以前本府廉政會報委員性別比例失衡原因，亦將提出衡平性別比例之因應作為，盼能增進女性參與公共事務決策機會，讓性別平等不再只是口號，而能深植、實踐於公共領域核心事務當中，打造友善乾淨的廉潔家園、建立真正公平完善的政府體制。

¹109 年 12 月 26 日修正「臺中市政府廉政會報設置要點」第三點後已合於「成員單一性別比例應不低於成員人數三分之一」之規定。

貳、統計分析目的

- 一、統計分析標的與期間：以本府廉政會報委員組成成員為對象，觀察近 6 年(自 105 年至 110 年)委員組成性別比例情形。並以 109 年 12 月 26 日修正本要點第三點為基準，分別就 109 年度以前及 109 年度後之情況加以分析。
- 二、探討本府廉政會報委員 109 年以前性別比例失衡成因，提出衡平因應作為，促使本會報委員組成符合「臺中市政府及所屬機關任務編組作業原則」中「成員單一性別比例應不低於成員人數三分之一」之規定。
- 三、另針對 109 年 12 月 26 日修正後之本要點第三點規定加以研析，討論此次修正能否達成實質性別平等，或仍有其他較佳方案。

參、近六年本府廉政會報委員組成概況

一、委員人數及性別統計數據

(一)109 年 12 月 26 日修正本要點第三點前

依據原 100 年函頒之本要點第三點規定，委員之組成係由市長兼任召集人、副市長兼任副召集人，秘書長、各一級機關首長為當然委員²；此外，另由本府就專家、學者及社會公正人士遴聘 4 人擔任³，是 109 年以前，委員之組成包含市長 1 名、副市長 1 名、秘書長 1 名、各一級機關首長 29 名及外聘委員 4 名等共計 36 名⁴。

(二)109 年 12 月 26 日修正本要點第三點以後(即 110 年度起適用)

本次修正係考量本會報為府層級之任務編組，於當然委員部分增列督導政風業務之副秘書長一人，同時增加外聘委員人數至 5 人，且

²為本府特定職務人員出任之「內派委員」。

³為本府就府外專業人士中遴聘擔任之「外聘委員」。

⁴106 年以前本府運動局尚未成立，為 35 名委員。

衡酌各一級機關首長已兼任各該局處廉政會報之召集人，爰規劃修正渠等不再擔任本府廉政會報委員，僅於會議列席參與即可，是 110 年度以後，本會報委員總人數降至 9 人(表 1)。

表 1、105~110 年臺中市政府廉政會報委員組成

年度	內聘委員					外聘委員	總計
	市長	副市長	秘書長	副秘書長	一級機關首長		
105	1	1	1	0	28	4	35
106	1	1	1	0	28	4	35
107	1	1	1	0	29	4	36
108	1	1	1	0	29	4	36
109	1	1	1	0	29	4	36
110	1	1	1	1	0	5	9

資料來源：本處彙整

二、內派委員組成來源

依據原 100 年函頒之本要點第三點規定，本會報由市長兼任召集人、副市長兼任副召集人，本府秘書長、各一級機關首長為本會報之當然委員。同要點於 109 年 12 月 26 日修正部分內容，於當然委員新增副秘書長一人，並將各一級機關首長改為應列席人員，是新增副秘書長一人及扣除各一級機關首長後，內派委員從 109 年以前之 32 人大幅縮減至 110 年度之 5 人。內派委員皆由本府特定職務之人員出任，並隨本職同進退。

圖 1、109 年度以前本府廉政會報內派委員組成示意圖

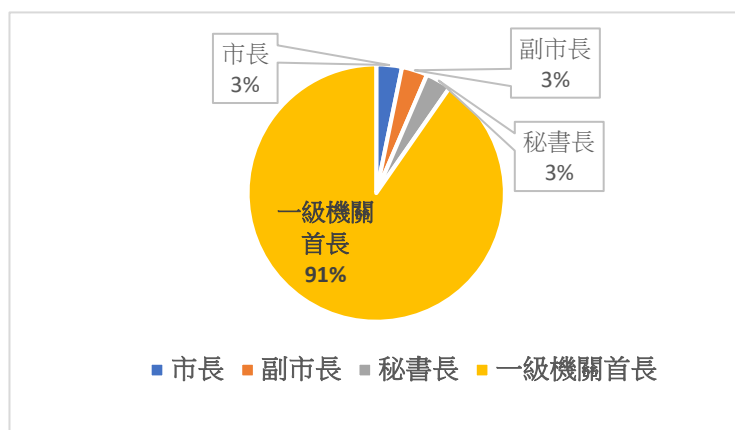
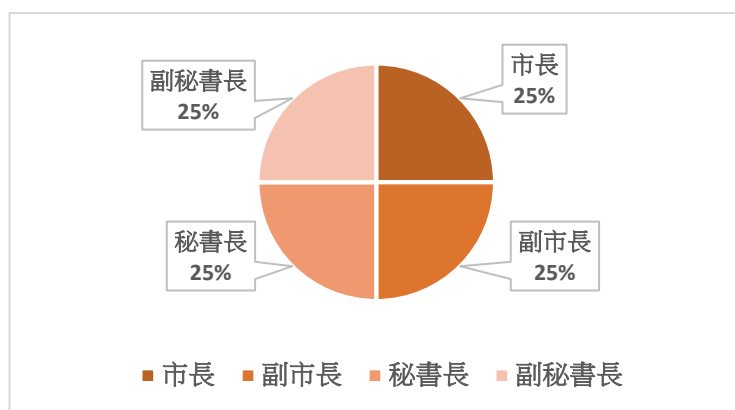


圖 2、110 年度以後本府廉政會報內派委員組成示意圖



三、外聘委員組成來源

依據原 100 年函頒之本要點第三點規定，除由府內特定職務人員出任之內聘委員外，另由本府就專家、學者及社會公正人士中遴聘四人擔任外聘委員，109 年 12 月 26 日並修正同要點規定，增加外聘委員人數至 5 人。

外聘委員遴聘流程，係由會報秘書單位本府政風處，遴選與廉政業務有密切關連之檢察機關首長、國際性抑制貪腐之非政府組織及中部地區各大學有關法律、公共政策等專業領域之資深專家學者約 20~30 名，並簽陳由市長勾選或指派特定人員擔任外聘委員。委員任期依照本要點第四點規定：「任期二年，任期屆滿得續聘之，委員出缺時得補聘，補聘委員之任期至原任期屆滿之日止。但代表機關出任

之委員應隨其本職進退。」

本會報自 105 年起各屆任期分別為：林佳龍市長時期含括屆期為 103 年 12 月 25 日~105 年 12 月 24 日及 105 年 12 月 25 日~107 年 12 月 24 日；盧秀燕市長時期含括屆期為 107 年 12 月 25 日~109 年 12 月 24 日，110 年度則按本要點第四點規定重行遴聘，任期為自 109 年 12 月 25 日起至 111 年 12 月 24 日止。

表 2、105~110 年臺中市政府廉政會報委員外聘委員名冊

	姓名	性別	任期		姓名	性別	任期
105 年度	甘龍強	男	103/12/25 ~ 105/12/24	106 年度	張宏謀	男	105/12/25 ~ 107/12/24
	郭林勇	男			郭林勇	男	
	蕭淑芬	女			吳梓生	男	
	劉曜華	男			李長晏	男	
107 年度	張宏謀	男	105/12/25 ~ 107/12/24	108 年度	陳宏達	男	107/12/25 ~ 109/12/24
	郭林勇	男			李長晏	男	
	洪明儒	男			蕭淑芬	女	
	李長晏	男			馬彥彬	男	
109 年度	毛有增	男	107/12/25 ~ 109/12/24	110 年度	黃謀信	男	109/12/25 ~ 111/12/24
	李長晏	男			李長晏	男	
	蕭淑芬	女			蕭淑芬	女	

	馬彥彬	男			余致力	男	
					林孟玲	女	

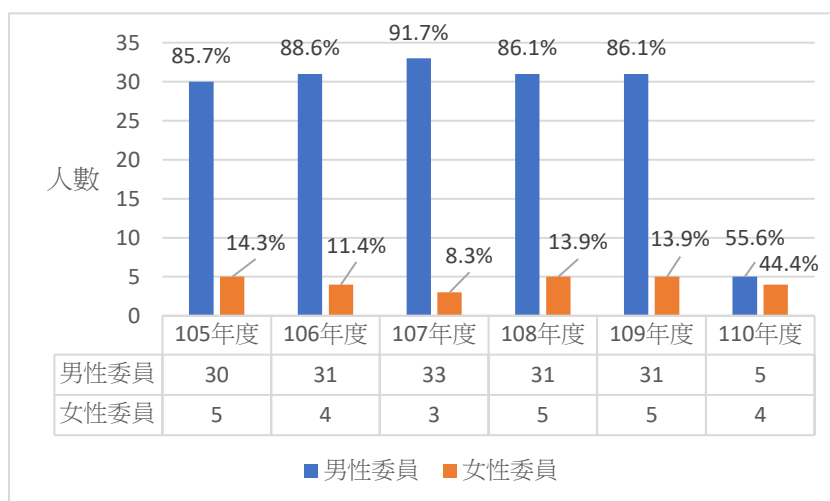
肆、本府廉政會報委員性別統計概況

以下分就本府廉政會報歷年委員「性別人數」、「年齡分布」及「教育程度」等數據統計分析，而有關「年齡分布」及「教育程度」之數據統計，考量以 109 年度修正本府廉政會報設置要點為分界點，109 年以前委員總人數為 36 人，具備較多樣本數，爰以較近之 109 年度資料為準進行統計分析。

一、近 6 年委員人數性別比例

109 年本府廉政會報委員人數為 36 人，110 年度降為 9 人，就近 6 年資料觀察，委員人數為男性多於女性，然性別比例(男/女*100)由 105 年之 600 降為 110 年之 125，顯示委員性別人數漸趨平均。

圖 3、臺中市政府廉政會報委員性別人數比率統計



資料來源：本處彙整

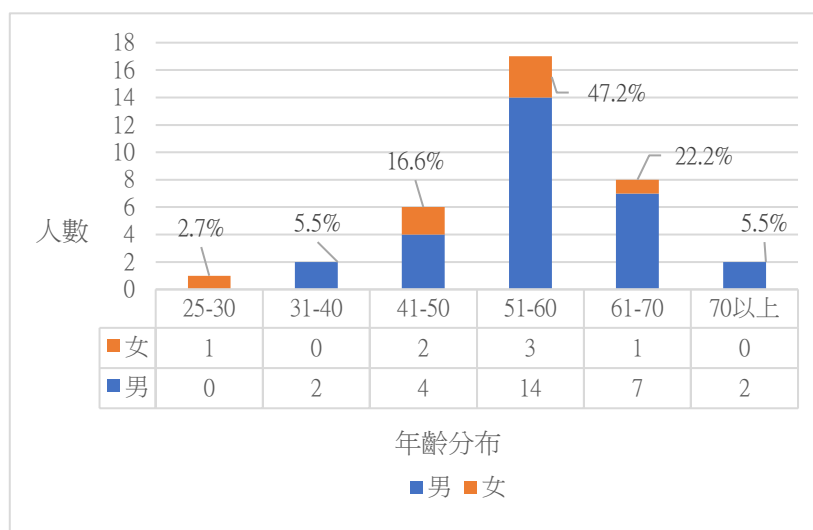
二、年齡分布(以 109 年度屆次為例)

經統計，本府廉政會報委員之年齡分布，以 51-60 歲 17 人(占

47.2%)為最多、61-70 歲 8 人(占 22.2%)次之，41-50 歲 6 人(占 16.6%)再次之，31-40 歲及 70 歲以上各 2 人(各占 5.5%)，25-30 歲為最少，僅有 1 人(占 2.7%)，該年度委員平均年齡約為 54.24 歲。

以 109 年度委員為例，因多數委員皆由一級機關首長兼任(36 人中占 29 人，約 80%)，一級機關首長之來源係由市長任命，主要延攬各領域專精人才或卓有成就者，年齡應非主要考量要素；外聘委員部分則依其專業研究領域，由本府政風處決定是否列為遴選名單，並由市長圈選後遴聘，年齡亦與遴聘與否無正相關。

圖 4、臺中市政府 109 年度廉政會報委員年齡分布統計



資料來源：臺中市政府人事處

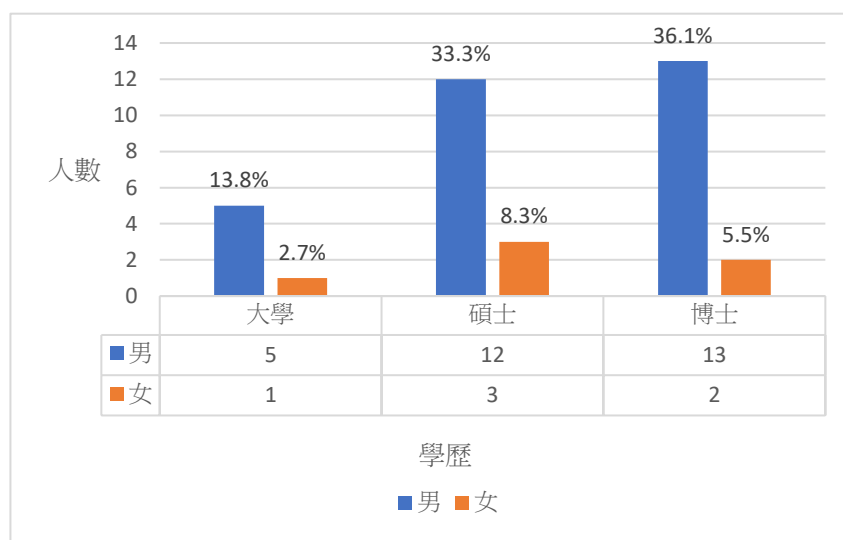
三、教育程度(以 109 年度屆次為例)

於本府廉政會報委員教育程度統計部分，具博士教育程度，男性委員為 13 人(占 36.1%)、女性委員 2 人(占 5.5%)；具碩士教育程度，男性委員 12 人(占 33.3%)、女性委員 3 人(占 8.3%)；具大學教育程度，男性委員 5 人(占 13.8%)、女性委員 1 人(占 2.7%)。

觀察 109 年度廉政會報委員教育程度，具碩士學歷與博士學歷人數相同，僅具大學學歷則為相對少數。就占委員比率較高之本府各一

級機關首長探討之，除實務界專業人才外，亦不乏具學術背景之專家學者，其中曾於各大專院校擔任教職者即占9人(占全體委員之25%)；外聘委員則自與廉政業務有密切關連之檢察機關首長、國際性抑制貪腐之非政府組織及中部地區各大學有關法律、公共政策等專業領域之資深專家學者遴選之，以109年為例，4位外聘委員中除臺中地方檢察署檢察長外，其他3位均為大學教授，亦皆具備博士學歷。然一級機關首長之產生仍源自市長之任命，非僅以最高學歷為考量因素，而外聘委員之遴聘亦同，是109年度委員中近8成以上具備碩士以上學歷、4成以上具備博士以上學歷，僅為偶然而非必然。

圖 5、臺中市政府 109 年度廉政會報委員教育程度統計



資料來源：臺中市政府各機關網頁

伍、本府廉政會報委員性別比例差異分析

長期以來，女性與男性在權力、決策與影響力上都存在著明顯的差距，女性較少出任具有決策性質的職位、較少得到參與決策的管道與機會、其生活經驗與觀點也較少決策產生影響力。雖近年來女性在國家事務中所佔據的職位有所增加，參與決策的管道也持續增加，但與男性仍然存在差距，如任務編組的委員會中，與會代表仍普遍存在著性別落差。然而性別平權的促進涉及生活秩序的改變，因此對於不平等的性別體制，應積極矯正性別權力失衡的現象，有關任務編組委員會部分，自 2004 年行政院婦權會決議行政院所屬各部會的委員會都應符合三分之一性別比例原則以來，委員會治理的部分已經廣泛適用性別比例原則。⁵

「臺中市政府及所屬機關任務編組作業原則」第六點規定，各機關應於設置要點函頒下達後，簽陳本府遴聘派兼成員及工作人員。且簽陳中應檢具註明性別之成員名冊，於簽會本府人事處後，陳請市長圈選決定之，並且明定「成員單一性別比例應不低於成員人數三分之一」；惟本要點同時規定，任務編組如有下列例外情形，經敘明理由報請同意，得不受「成員單一性別比例應不低於成員人數三分之一」規定之限制：

- (一) 半數以上成員，於設置要點明定由特定職務人員擔任。
- (二) 機關已積極透過各項徵詢推薦管道，仍無法依規定之性別比例遴聘適當成員。

本府廉政會報屬府層級之任務編組，於成員之組成原則上應符合「臺中市政府及所屬機關任務編組作業原則」中「成員單一性別比例應不低於成員人數三分之一」規定，然而在 109 年之前，因本會報合於「半數以上成員於設置要點明定由特定職務人員擔任」⁶之例外情

⁵ 摘錄改寫自行政院性別平等政策綱領。

⁶109 年以前，本府廉政會報委員由特定職務人員出任者包含市長、副市長、秘書長及各一級機關首長等 32 名委員，占全體委員半數以上。

形(圖 6)，故多年來均忽略衡平男女委員數之重要性，性別比例嚴重不均，歷年來男性委員縱最少仍占全體委員比率高達 85.7%、女性委員最高則僅曾占約 14.3%(圖 7)，105 年至 109 年全體委員性別比例皆未合於「成員單一性別比例應不低於成員人數三分之一」規定。

圖 6、臺中市政府廉政會報內派、外聘委員人數統計

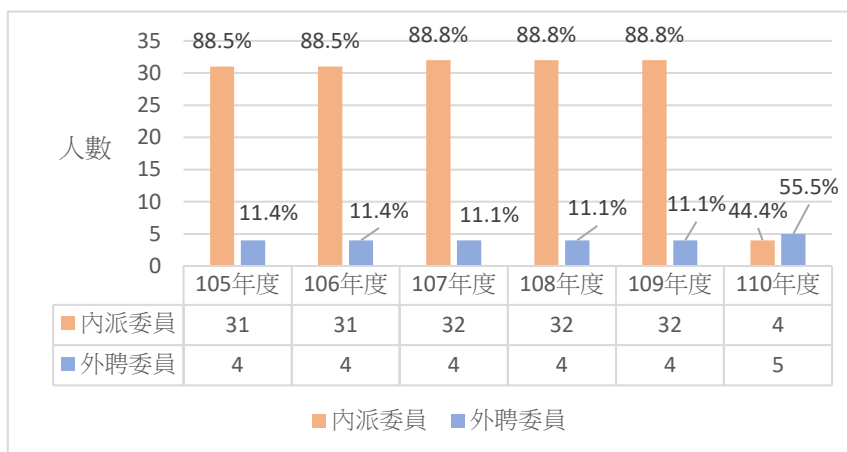
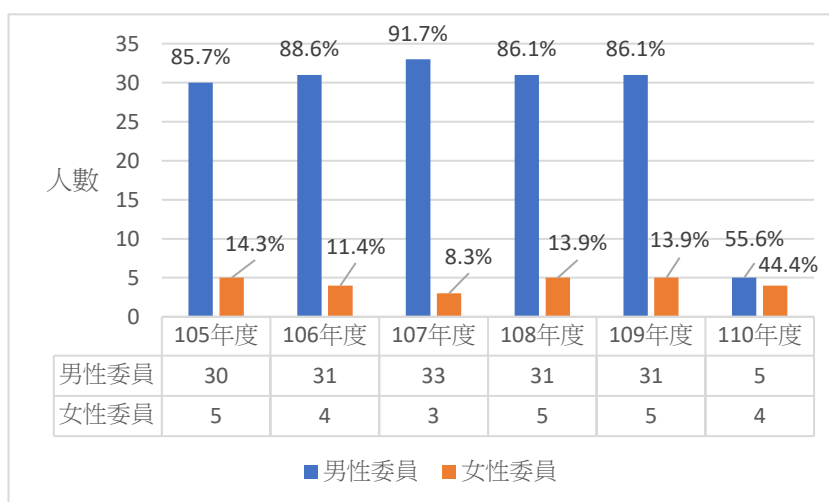


圖 7、臺中市政府廉政會報委員性別人數統計

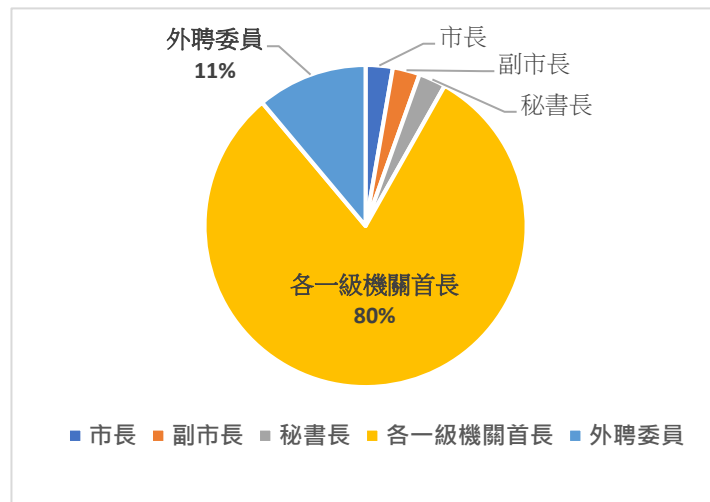


為探究本府廉政會報委員性別比例不均原因，即應從委員之組成來源切入，並分「內派委員」及「外聘委員」各別分析，得出成員單一性別比例低於成員人數三分之一的主要原因，於內派委員部分係因「特定職務人員性別比例受限」、外聘委員部分則為「專業背景人員性別比例受限」。

一、內派委員—特定職務人員性別比例受限

本會報內派委員依據上開參、二、說明，109 年以前係由市長、副市長、秘書長及各一級機關首長等特定職務人員出任，委員性別比例與各特定職務人員性別比例成正相關，尤以一級機關首長委員人數占全體委員八成人數，影響全體委員性別比率更為明顯。

圖 8、臺中市政府廉政會報 109 年以前委員組成示意圖



資料來源：本處彙整

觀察本府 105 年至 109 年一級機關首長晉用性別比率，105 至 109 年度，男性首長性別比率約為 85%~89%，女性首長約 11%~15%，女性比率顯然低於全體性別比例三分之一，連帶影響本府廉政會報八成以上委員性別比率。

圖 9、臺中市政府一級機關首長性別比率

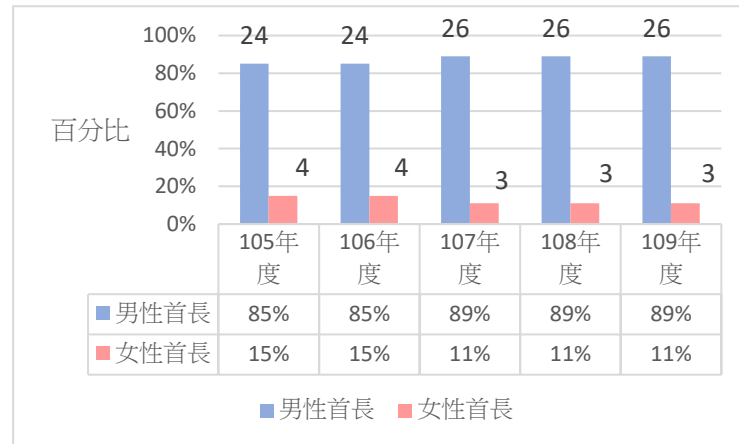
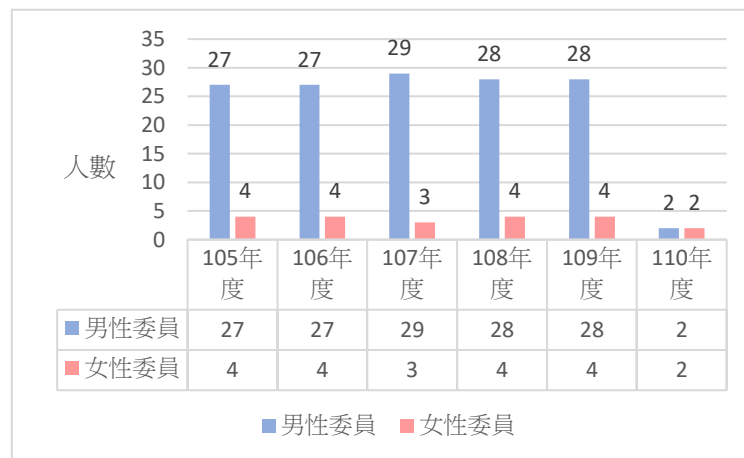


圖 10、臺中市政府廉政會報內派委員性別人數統計



資料來源：本處彙整

二、外聘委員—專業背景人員性別比例受限

而在外聘委員部分，109 年以前占全體委員約一成比例，對全體委員性別比例影響較不顯著，惟於 109 年 12 月 26 日修正本要點規定，自 110 年度起增加外聘委員人數至 5 人，且內派委員部分改列各一級機關首長 29 人為應列席人員，將渠等自委員之列移除，內派委員僅

剩包含市長及副市長在內等 4 人，內派委員(44.44%)及外聘委員(55.55%)分別占全體委員各約五成比率，從而外聘委員性別比例於 110 年以後將大幅影響全體委員性別比例。

圖 11、臺中市政府廉政會報外聘委員性別人數統計

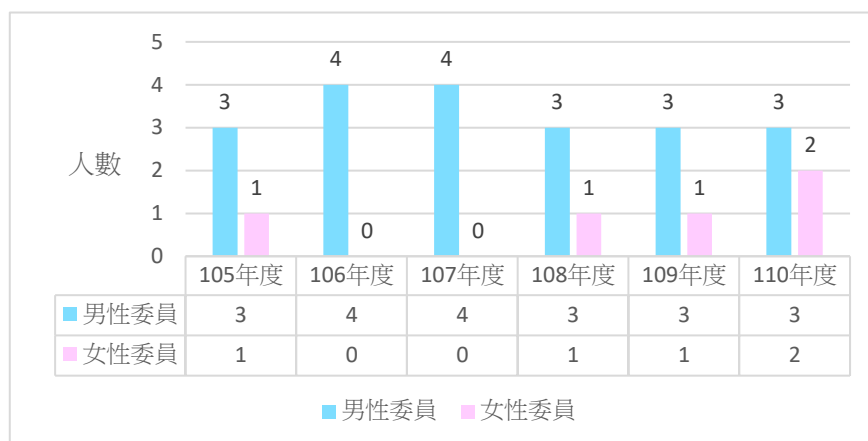
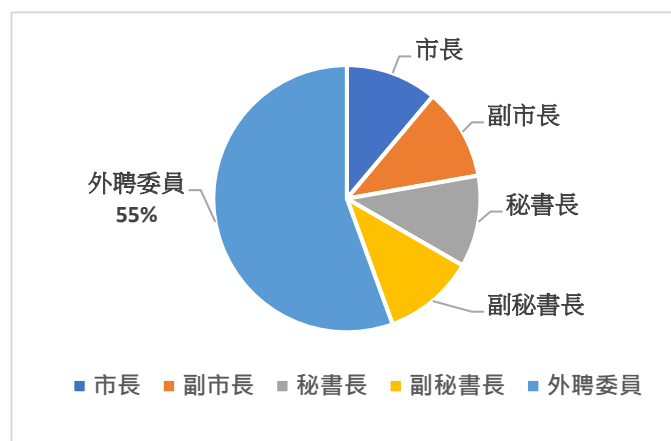


圖 12、臺中市政府廉政會報 110 年以後委員組成



資料來源：本處彙整

外聘委員之產生依上開參、三、說明，係自與廉政業務有密切關連之檢察機關首長、國際性抑制貪腐之非政府組織及中部地區各大學有關法律、公共政策等專業領域之資深專家學者中遴選，每年提供約 20~30 名建議名單，簽陳由市長勾選或指派特定人選擔任，除遇有委員出缺而補聘之例外，原則為兩年遴聘一次。配合本會報宗旨及政風業務性質，歷年之遴選建議名單，以法律及公共政策專業為大宗，並

輔以少數政治、都市計畫或區域發展等專長之研究學者。

表 3、105~110 年臺中市政府廉政會報委員外聘委員專業領域一覽表

105 年度	姓名	性別	專業領域	106 年度	姓名	性別	專業領域
	甘龍強	男	法律		張宏謀	男	法律
	郭林勇	男	法律		郭林勇	男	法律
	蕭淑芬	女	法律		吳梓生	男	法律
	劉曜華	男	都市計畫		李長晏	男	公共政策
107 年度	姓名	性別	專業領域	108 年度	姓名	性別	專業領域
	張宏謀	男	法律		陳宏達	男	法律
	郭林勇	男	法律		李長晏	男	公共政策
	洪明儒	男	法律		蕭淑芬	女	法律
	李長晏	男	公共政策		馬彥彬	男	公共政策
109 年度	姓名	性別	專業領域	110 年度	姓名	性別	專業領域
	毛有增	男	法律		黃謀信	男	法律
	李長晏	男	公共政策		李長晏	男	公共政策
	蕭淑芬	女	法律		蕭淑芬	女	法律
	馬彥彬	男	公共政策		余致力	男	公共政策
				林孟玲	女	法律	

資料來源：本處彙整

而在法政領域專業人才組成部分，根據教育部主計處統計資料顯示(統計至 108 學年度)，各大專院校專任教師數，按領域、職級與性別統計，「商業管理及法律」類別，男性教師約 3,803 人占 62.2%、女性教師約 2,314 人占 37.8%；另大學專任教師及助教人數，按性別、學門與科系統計，於「法律學門」中男性教師約 428 人占 71%、女性教師約 174 人占 29%，顯示於大專院校法政學門教師男女比例亦明顯失衡。

圖 13、大專院校「商業管理及法律」專任教師性別人數統計

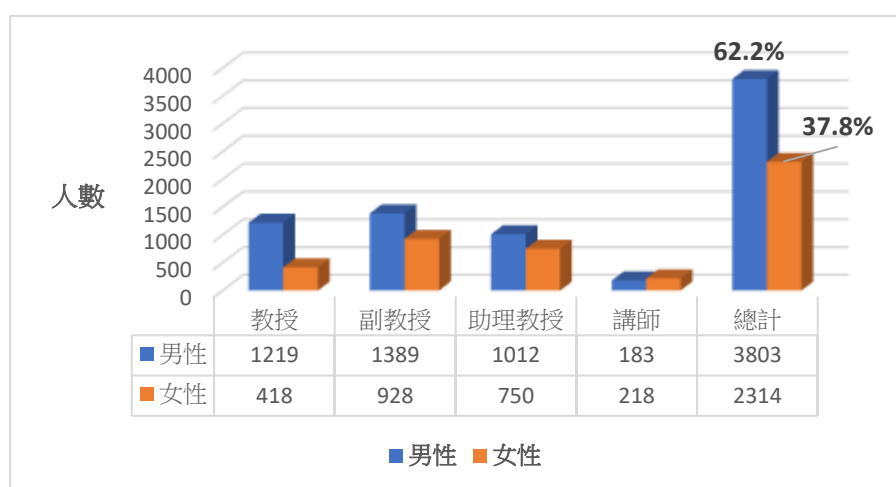
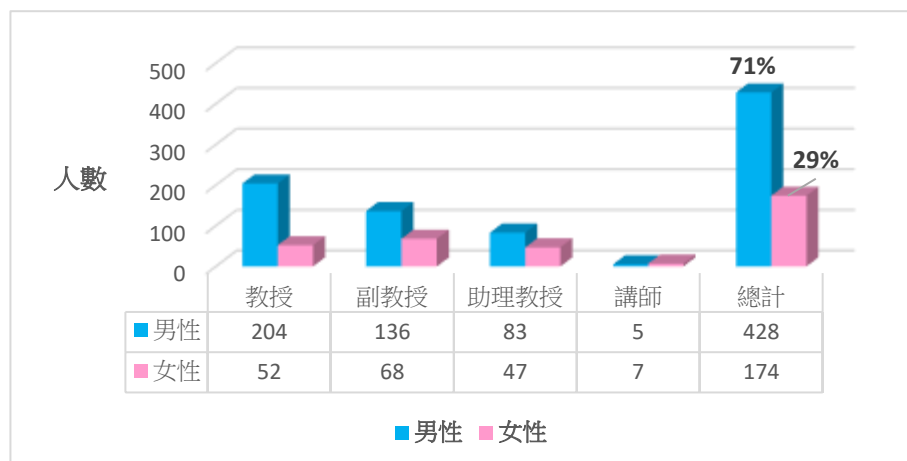


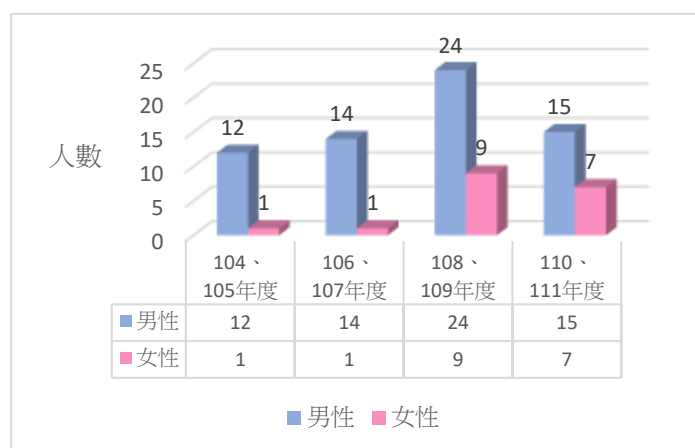
圖 14、大學「法律學門」專任教師及助教性別人數統計



資料來源：教育部統計處

根據上開資料統計結果，並檢視本府廉政會報外聘委員遴聘作業，例年之專家學者遴選建議名單亦有男多於女之現象(圖 15)，自 110 年度以後，外聘委員之組成將大幅影響全體委員性別比例，因此有提出衡平性別比例因應作為之必要。

圖 15、臺中市政府廉政會報外聘委員遴選建議名單性別人數統計



資料來源：本處彙整

伍、研究建議

一、內派委員部分

(一)增加府內人員指派彈性

根據上述分析及資料數據顯示，本會報 109 年以前，由於各一級機關首長占全體委員人數近八成比率，故影響全體委員性別比例甚鉅，且因一級機關首長晉用男女比例懸殊，連帶造成本會報全體委員性別比例男性遠高於女性現象，主要原因仍在於本會報當時規定「各一級機關首長」為當然委員，以致僅能由本府各局處首長出任委員，委員指派彈性較低，如能修改相關規定，改由各局處推派「機關代表」擔任委員，應較能增加委員指派彈性，可由各機關指派符合本任務編組專業需求及性別之人選，以符合性別比例規範。

(二)現行做法：109 年 12 月 26 日修正本要點第三點規定

本次修正於當然委員部分增列督導政風業務之副秘書長一人，同時增加外聘委員人數至 5 人，並改列各一級機關首長為應列席人員，不再兼任本會報當然委員，相關規定於 110 年度開始適用，是自 110 年度起本會報委員總人數降至 9 人，全體委員性別比例將不再受「各一級機關首長」人數影響，且本屆會報內派委員 4 名部分，包含本府盧秀燕市長及賴淑惠副秘書長即占內派委員總人數半數，於內派委員部分已有效達成男女性別比例之平衡。

二、外聘委員部分

(一)增加遴選建議名單中女性候選人數

如本研究分析前述，109 年 12 月 26 日修正本要點後，內派委員及外聘委員人數各占全體委員人數五成，是外聘委員性別比例往後對全體委員性別比例之影響將加深，而在衡平外聘委員性別比例部分做法，雖受限於專業背景人員男女比例影響，然因遴選建議名單係由秘書單位彙整後簽陳市長勾選，整體調整彈性較高，應可於遴選建議名單中，適時置入適當專業及性別人選，並擬定合乎性別比例規範之勾選方案供市長參考，以達到衡平全體委員性別比例之目標。

(二)現行做法：擬定勾選建議方案供首長參考

按本要點第四點規定，本會報委員為兩年一聘，於 110 年度重行遴聘本會報外聘委員時，除提供 22 位專家學者名單及其學經歷供市長參考外，並新增「政風處建議名單」欄位，擬定正取男性委員 3 名、女性委員 2 名及備取男性委員 1 名、女性委員 4 名之勾選方案，並獲首長全數同意按此方案徵詢意願後遴聘外聘委員，本屆外聘委員包含臺中地方檢察署黃謀信檢察長、中興大學法政學院李長晏副院長及僑光科技大學余致力校長等 3 名男性，以及東海大學法律學系蕭淑芬教授及逢甲大學財經法律研究所林孟玲副教授等 2 名女性。

110 年度本府廉政會報全體委員共 9 名，為男性 5 名、女性 4 名，

男女性別比為 5：4，合乎「成員單一性別比例應不低於成員人數三分之一」之規範。

陸、延伸議題—現行做法是否達成實質性別平等

109 年 12 月 26 日修正之本要點第三點規定，將各一級機關首長自委員之列移除，使本會報委員總人數降至 9 人，全體委員性別比例不再受「各一級機關首長」人數影響，並在搭配「擬定勾選建議方案供首長參考」策略下，可使本會報合乎「成員單一性別比例應不低於成員人數三分之一」之規範。

然新規定中各一級機關首長於本會報中則改列「應列席人員」，實質上仍需參與會議，則實際上參與會議決策人員性別比例仍存在可能不均之疑慮，是往後應可研議將「各機關首長列席參與」朝「各機關代表列席參與」方向修正，由各局處推派「機關代表」擔任委員，增加府內人員指派彈性，由各機關指派符合本任務編組專業需求及性別之人選，於符合性別比例規範之際更達成實質上之平等。

柒、結語

本府致力於推動性別平等，鼓勵並推動各項委員會女性委員參與決策，而廉政會報作為審視機關風紀狀況與策劃廉能措施之首要溝通平台，本府政風處致力修正相關設置要點，讓本會報委員之組成往兩性平等之方向持續邁進，往後亦不排除研議修正將各機關首長列席參與，改為各機關代表列席參與，增進不同性別成員與會之彈性，開創廉政業務嶄新風貌，更盼有朝一日性別平等觀念能深植每個人心中，當這社會不再因種種不公而談論與追求所謂性平，即是真正的性別平等時刻的到來。

捌、參考資料

一、教育部統計處：<https://depart.moe.edu.tw/ed4500/>

二、臺北市政府「本府府級任務編組委員會之委員性別比例分析」

三、婦女新知基金會：<https://www.awakening.org.tw/news/3533>

四、政府資料開放平台：<https://data.gov.tw/dataset/63225>

五、行政院性別平等政策綱領—權力、決策與影響力篇章

臺中市政府研究發展考核委員會性別分析

強化各機關善用陳情整合平台進行陳情案件性別分析

110年8月

壹、前言

「臺中市政府陳情整合平臺」為本府列管及追蹤各類陳情案件之系統，該平台整合舊版陳情系統(含 App)及派工系統，於 107 年 1 月 1 日正式啟用，本會每年持續進行功能增修，不斷優化系統功能，俾利民眾及各機關人員使用更為便利。

為進行本次性別分析議題，本會盤點為民服務資訊系統，以「陳情整合平台」相關統計資料做為分析主題，嘗試運用各種關鍵字或業務類別進行交叉分析與比對，藉以探究性平議題，為機關示範性別統計並提出結論或建議方向，同時協助各局處深化性別分析，並敦促各機關未來持續依業務屬性善用統計資料，進行更細緻的交叉分析；透過性別分析進而回饋並落實性平政策至各機關施政措施與服務流程，為本研究之目的。

受限於陳情與檢舉資料涉及個資保密之相關規範，且陳情人所留資訊有限，以及礙於中央與地方陳情相關法令無法強制要求民眾提供性別、年齡、族群等資訊，爰本次分析僅就可取得之資料進行大方向分析，此為本次研究之限制。本分析報告著重以機關及業務分類作為分析主軸，相關數據資料由系統廠商協助提供，並由研考會進行彙整及分析，於分析過程中均恪守個資保密原則。

貳、促進性別平等之目標

本次分析旨在強化陳情系統性別統計之功能，透過打造友善好用之系統，以利各機關探討陳情與性別議題之關聯性、挖掘性平相關議題，進而思考問題及解決對策，精進機關之施政措施，並達到減少陳

情案件之效益。

參、 陳情案件及性別統計分析

一、 陳情案件來源管道說明

本府陳情案件共有 5 大來源管道，分別為服務中心(A 類)、1999 市民服務專線(B 類)、上級機關交辦案件(C 類)、市長室交辦案件(D 類)及市政信箱(E 類)，其中以 1999 為最多民眾使用之陳情管道。

二、 各機關陳情件數性別比率

以 109 年本府 29 個機關有性別資料之案件性別比率來看(如表一)，人事處、文化局、水利局等 27 個機關為男性陳情件數多於女性，主計處及客委會 2 機關則為女性陳情件數較多。經統計，男性及女性陳情件數比率相差最多前三名為政風處、地方稅務局及消防局，男性件數明顯多於女性件數，分別相差 78.50%、43.32%及 37.04%，性別分布落差明顯。

表一 109 年各機關陳情件數性別比率

機關	總件數	項目	男性	女性
人事處	55	件數	32	23
		比率	58.18%	41.82%
文化局	670	件數	396	274
		比率	59.10%	40.90%
水利局	2654	件數	1745	909
		比率	65.75%	34.25%
主計處	8	件數	3	5
		比率	37.50%	62.50%
民政局	969	件數	568	401
		比率	58.62%	41.38%
交通局	30205	件數	19650	10555
		比率	65.06%	34.94%
地方稅務局	1214	件數	870	344
		比率	71.66%	28.34%
地政局	918	件數	600	318

機關	總件數	項目	男性	女性
		比率	65.36%	34.64%
法制局	537	件數	291	246
		比率	54.19%	45.81%
社會局	2056	件數	1032	1024
		比率	50.20%	49.80%
客家事務委員會	28	件數	11	17
		比率	39.29%	60.71%
建設局	15943	件數	10446	5497
		比率	65.52%	34.48%
政風處	93	件數	83	10
		比率	89.25%	10.75%
研究發展考核委員會	514	件數	321	193
		比率	62.45%	37.55%
原住民族事務委員會	32	件數	20	12
		比率	62.50%	37.50%
消防局	1687	件數	1156	531
		比率	68.52%	31.48%
秘書處	154	件數	93	61
		比率	60.39%	39.61%
財政局	161	件數	104	57
		比率	64.60%	35.40%
教育局	2766	件數	1465	1301
		比率	52.96%	47.04%
都市發展局	11207	件數	7004	4203
		比率	62.50%	37.50%
勞工局	1572	件數	854	718
		比率	54.33%	45.67%
新聞局	296	件數	192	104
		比率	64.86%	35.14%
經濟發展局	5065	件數	3221	1844
		比率	63.59%	36.41%
農業局	2583	件數	1560	1023
		比率	60.39%	39.61%
運動局	770	件數	510	260
		比率	66.23%	33.77%
衛生局	5121	件數	2696	2425

機關	總件數	項目	男性	女性
		比率	52.65%	47.35%
環境保護局	18505	件數	11147	7358
		比率	60.24%	39.76%
警察局	23354	件數	15311	8043
		比率	65.56%	34.44%
觀光旅遊局	1110	件數	687	423
		比率	61.89%	38.11%
總計	130247		82068	48179

三、本府前 10 大陳情案件量最多之業務分類性別比率

本會透過陳情系統產出 109 年全部機關排名最多前 30 名業務分類統計表，取前 10 名陳情案件量最多之業務分類進行探究(如表二)，經查男性陳情件數均多於女性，其中「公車誤點、脫漏班」、「交通標誌標線反射鏡等交通管制設施」及「交通設施管理」男女件數比率差距最大，均相差超過四成以上。

表二 陳情案件前 10 大業務分類性別比率

機關	業務分類	男性	女性
警察局	交通違規	64.99%	35.01%
都市發展局	違章建築管理類	67.08%	32.92%
建設局	園道、綠地、行道樹管理	60.29%	39.71%
交通局	乘車站點管理	53.42%	46.58%
交通局	公車誤點、脫漏班	82.78%	17.22%
都市發展局	公寓大廈管理類	51.53%	48.47%
交通局	駕車行為管理	54.02%	45.98%
交通局	交通標誌標線反射鏡等交通管制設施	72.91%	27.09%
交通局	道路、橋樑養護工程	70.54%	29.416%
交通局	交通設施管理	72.07%	27.93%
總計		64.76%	35.24%

四、與性平議題較相關之業務分類性別比率

本會參考行政院性別平等處編撰之「性別平等政策綱領」7 大領

域，鎖定「就業、經濟、福利領域」、「人口、婚姻、家庭領域」、「人身安全、司法領域」及「健康、醫療、照顧領域」4面向，從本府 821 項各機關陳情案件業務分類中，挑出 15 項較相關之分類進行分析(如表三)。

經分析，陳情件數以男性居多者為「老人福利」、「兒少福利」、「社會救助」、「公司登記」、「交通事故處理」及「治安問題」等 6 項，其餘 9 項則以女性居多，包含「托育服務」、「保護個案處遇」、「婦女福利」、「被害人服務諮詢」、「勞工福利」、「勞資爭議」、「就業平等」、「職業災害」及「長期照顧服務」，均屬於婚姻家庭、職場就業及長照層面，其中以「托育服務」差距最大。建議權責機關未來可進一步探討相關延伸議題，例如遭遇高風險家庭、家暴及職場不友善情形者是否仍以女性為多數，並就相關分析結果研擬具體可行之施政改善計畫，以落實性平政策。

表三 與「性別平等政策綱領」7大領域較相關之業務分類

項次	權責機關	業務分類	總件數	項目	男性	女性
1	社會局	托育服務	79	件數	22	57
				比率	27.85%	72.15%
2	社會局	老人福利	107	件數	55	52
				比率	51.40%	48.60%
3	社會局	兒少福利	136	件數	77	59
				比率	56.62%	43.38%
4	社會局	社會救助	280	件數	167	113
				比率	59.64%	40.36%
5	社會局	保護個案處遇	143	件數	51	92
				比率	35.66%	64.34%
6	社會局	婦女福利	34	件數	14	20
				比率	41.18%	58.82%
7	社會局	被害人服務諮詢	36	件數	15	21
				比率	41.67%	58.33%
8	勞工局	勞工福利	12	件數	4	8
				比率	33.33%	66.67%
9	勞工局	勞資爭議	81	件數	39	42
				比率	48.15%	51.85%

項次	權責機關	業務分類	總件數	項目	男性	女性
10	勞工局	就業平等	15	件數	6	9
				比率	40%	60%
11	勞工局	職業災害	13	件數	5	8
				比率	38.46%	61.54%
12	經濟發展局	公司登記	50	件數	31	19
				比率	62%	38%
13	衛生局	長期照顧服務	183	件數	82	101
				比率	44.80%	55.20%
14	警察局	交通事故處理	118	件數	74	44
				比率	62.71%	37.29%
15	警察局	治安問題	459	件數	299	160
				比率	65.14%	34.86%

此外本研究發現，部分陳情案件內容有跨不同業務分類之情形，說明如下：

- (一) 涉及「老人福利」及「長照服務」者共10件，陳情標的多為長照機構及獨居老人送餐服務問題，男性陳情件數4件，女性陳情件數6件。
- (二) 涉及「兒少福利」及「托育服務」者共10件，陳情標的多為托嬰中心及托嬰政策問題，男性陳情件數3件，女性陳情件數7件。

由以上數據觀之，可見女性對於是類議題之關注程度較男性為高，值得相關機關深入探討研究。

五、以關鍵字搜尋探究性平相關議題

本會利用陳情系統關鍵字搜尋功能，以性平議題相關之關鍵字搜尋相關個案，說明如下：

- (一)以「性別歧視」、「性平」、「性別平等」為關鍵字進行搜尋

1. 案例一：因懷孕遭幼兒園資遣

陳情人於幼兒園工作，告知園方懷孕後，即遭惡意資遣，且未付任何資遣費，造成陳情人權益受損，有嚴重職場霸凌與性別歧視之感受。

2. 案二:因懷孕遭托嬰中心資遣

陳情人於托嬰中心工作，懷孕後遭故意加重工作量，最終遭資遣，造成陳情人心理壓力。

由以上案例可見，雖職場性平觀念已日趨普及，惟婦女於職場上受到不友善對待之情形仍未消弭，政府機關應持續注重職場性平議題，並不斷檢視公、私部門相關施政措施是否能實質消除職場不友善情形。

(一)以「同志」為關鍵字進行搜尋

陳情人建議本府規劃設置彩虹地標，以打造性別友善城市。

整體而言，涉及同志議題之陳情案件較少，惟仍可作為本市市政建議之參考。

(二)以「霸凌」為關鍵字進行搜尋

經查 109 年度與霸凌議題相關之案件近 200 件，霸凌事件多集中於校園，其次為客運、職場及公寓與社區，男性陳情件數 81 件，女性陳情件數 92 件，顯見霸凌事件不僅發生於女性，亦發生於男性；政府機關應加以注意此類議題，並重視此類事件之處理與預防。

肆、促進性別平等之規劃及方案

一、強化陳情系統性別統計功能計畫:

(一) 方案說明: 為利各機關進行性別統計分析，本會擬優化陳情系統功能，提供各機關一個友善好用的資訊工具，以利

各機關自行運用相關統計資料，探究陳情案件中之性別議題。

- (二) 辦理方式: 優化陳情系統功能，例如於系統增加性別之查詢條件、業務分類統計表新增性別欄位、增加各機關件數性別比報表、增加性別比落差最大前 5 名機關報表、增加性別比落差最大前 5 項業務分類報表、滿意度報表增加性別欄位等功能。未來各機關可自行產製相關統計資料，針對各業務分類與滿意度情形進行性別統計，倘發現有性別落差之情形，應進一步探究是否存在性別議題，並檢視相關業務是否有可經精進之處。
- (三) 預期成效: 讓各機關未來能自行產製性別統計資料，進行案件性別分析、探究陳情案件是否存在性別議題、不同性別之間是否存在需求差異，進而解決民眾問題，降低陳情量。
- (四) 預算經費: 擬納入本會年度陳情系統功能增修計畫之需求額度中。

二、 敦促各機關透過系統進行性別統計方案

- (一) 方案說明: 敦促各機關透過系統進行性別統計，探討性平問題與解決對策、改善性別落差、檢視相關施政措施是否有可加強改善之處，並隨時依機關需求客製化功能，持續進行滾動式調整。
- (二) 辦理方式: 敦促各機關透過系統進行陳情案件性別統計。
- (三) 預期成效: 探討陳情與性別議題之關聯性，並鼓勵各機關同仁挖掘性平議題、注重性別議題與性別平權，進而加強性平相關施政措施。機關進行陳情案件性別分析後，亦可進一步調整施政方針，俾減少陳情量。

(四) 預算經費：無須經費。

伍、 結語及未來努力方向

有鑑於大數據分析時代來臨，民間部門於商業經營模式中已廣泛且大量運用數據分析，並將結果用以改善營運流程，以獲取最大利潤，公部門亦應善用數據資訊進行議題分析，藉以改善各項施政措施與服務流程，俾尋求服務最佳化，以提升為民服務品質。

綜合上述，本性別分析旨在提供系統化工具，強化系統性別統計功能，以利各機關進行性別統計分析。俟未來系統相關功能完備後，後續本會擬敦促各機關進行案件性別分析、探究性別議題、了解不同性別者之需求差異，進而加強性平相關施政措施，進一步減少陳情量。爰此，本會以方案「(一) 強化系統進行性別統計功能計畫」為主，方案「(二) 敦促各機關透過系統進行性別統計方案」為輔，兩者並行以提高成效。

臺中市政府原住民族事務委員會性別分析

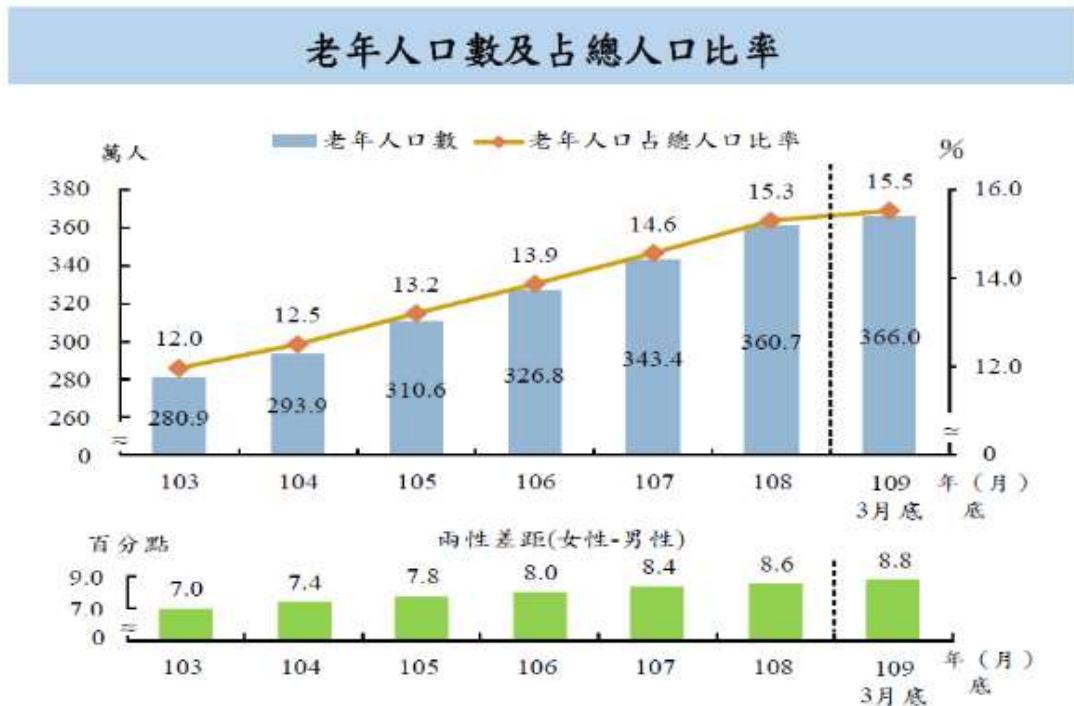
原住民照顧服務工作之性別議題

110 年 8 月

壹、前言

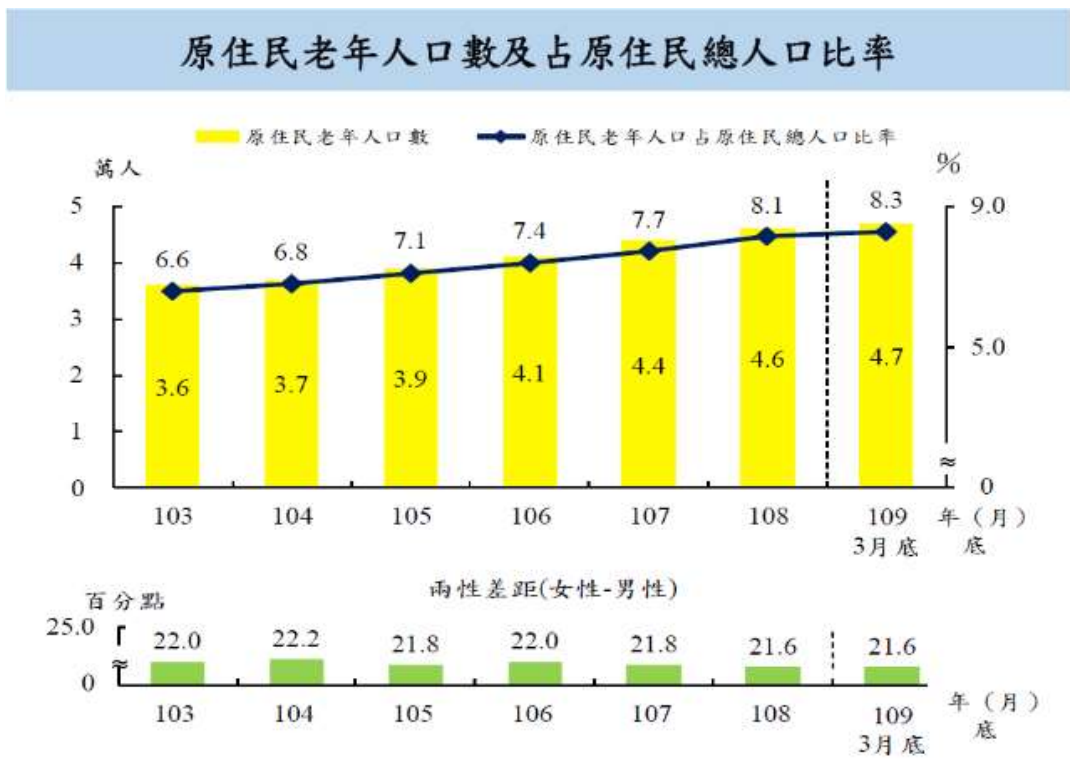
原住民老人係指年滿 55 歲以上之長者，依據內政部統計，108 年底原住民老年人口 4.6 萬人，較 107 年底增加 2,761 人或增 6.3%，109 年 3 月底續增至 4.7 萬人；原住民之老年人口比率由 103 年底 6.6%，逐年增至 109 年 3 月底之 8.3%，較全國老年人口比率（15.5%）低 7.2 個百分點。按原住民老年人口之性別觀察，109 年 3 月底女性占 60.8%，高出男性 21.6 個百分點，性別差距較全國老年人口（8.8 個百分點）高出 12.8 個百分點。

圖一、108 年底我國 65 歲以上人口



資料來源：行政院主計總處 109 年 4 月 21 日國情統計通報-第 072 號

圖二、108 年底原住民老年人口



資料來源:行政院主計總處 109 年 4 月 21 日國情統計通報-第 072 號

我國隨著社會變遷與醫療衛生的進步，生育率與死亡率雙雙出現下降的趨勢，導致整體人口結構快速趨向高齡化，再加上家庭人口數減少，家戶人口數逐漸下降，使得長期照顧（以下簡稱長照）之需求同步增加。

依據長期照顧十年計畫 2.0 原住民族專章，原住民族委員會考量部落地理環境、福利與醫療資源缺乏、照顧服務人力不足等不利因素，以「以原住民照顧原住民」、「在地培植原住民族服務團體」為原則，在原住民族地區及都會原住民族聚落大力推動文化健康站(以下簡稱:文化健康站)的設置，希望原鄉部落與都會區原住民長者都能獲得良好照顧，以達到「健康老化」、「在地老化」及「活躍老化」的願景。

臺中市政府原住民族事務委員會(以下簡稱:臺中市政府原民會)，為因應臺中市原住民族文化健康站擴大開辦，自 106 年起開辦原住民

照顧服務員職業訓練培訓班，培養在地族人相關專業技能，持續發展適合部落文化的照顧模式，並提高族人的就業機會。然而，經歷年開辦課程統計發現原住民男性參加照顧服務員職業訓練培訓班偏低，在受訓後或取得證照後，實際投入照顧服務員工作者，更是近乎付之闕如，實有探究及改善之必要性，爰由性別議題面向試分析之。

貳、 性別統計分析

一、 六都中原住民老人人口數，臺中市位居第四

依據內政部戶政司人口統計資料顯示，截至本(110)年7月底止統計，臺中市55歲以上原住民計有5,291人，其中男性長者人數為1,954人，所占比率為36.93%；女性長者為3,337人，所占比率為63.07%，女性多於男性，於六都中位居第四，詳如下表1、圖1。

表1、110年7月底六都原住民老人人口數統計表

區域別	性別	總計
新北市	計	9,049
	男	3,586
	女	5,463
臺北市	計	2,883
	男	862
	女	2,021
桃園市	計	11,592
	男	4,780
	女	6,812
臺中市	計	5,291
	男	1,954
	女	3,337
臺南市	計	1,202
	男	310
	女	892
高雄市	計	5,927
	男	2,149
	女	3,778

圖 1、110 年 7 月底六都原住民老人人口數統計表



二、臺中市原住民老人人口數女性多於男性

依據臺中市政府民政局人口統計資料顯示，截至本（110）年 7 月底止，本市 29 區 55 歲以上原住民長者人口統計，計有 5,291 人，其中男性長者人數為 1,954 人，所占比率為 36.93%；女性長者為 3,337 人，所占比率為 63.07%。另落籍達 200 人以上之行政區人口分析包括：西屯區、北屯區、潭子區、大雅區、太平區及和平區等 6 個行政區，亦發現女性多於男性之情形，詳如下表 2、圖 2。

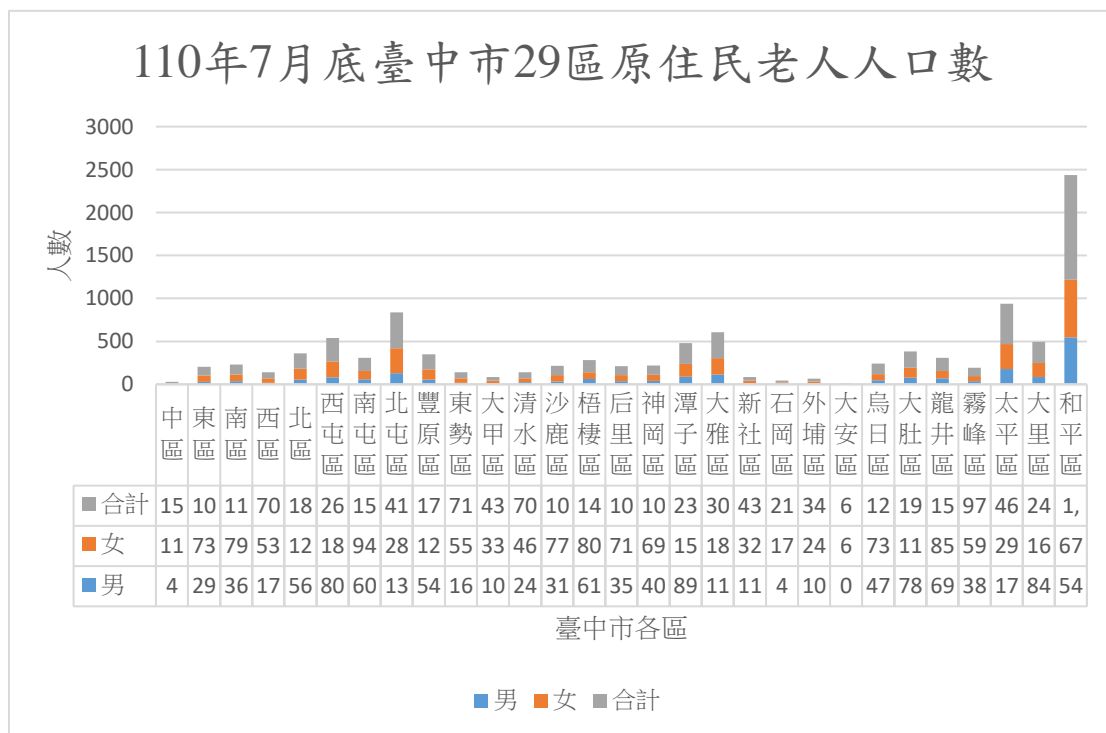
表 2、110 年 5 月臺中市 29 區原住民老人人口數統計表

區域別	男	女	合計
中區	4	11	15
東區	29	73	102
南區	36	79	115
西區	17	53	70
北區	56	125	181
西屯區	80	189	269
南屯區	60	94	154
北屯區	131	288	419
豐原區	54	121	175
東勢區	16	55	71

區域別	男	女	合計
大甲區	10	33	43
清水區	24	46	70
沙鹿區	31	77	108
梧棲區	61	80	141
后里區	35	71	106
神岡區	40	69	109
潭子區	89	150	239
大雅區	115	189	304
新社區	11	32	43
石岡區	4	17	21
外埔區	10	24	34
大安區	0	6	6
烏日區	47	73	120
大肚區	78	113	191
龍井區	69	85	154
霧峰區	38	59	97
太平區	178	291	469
大里區	84	163	247
和平區	547	671	1,218
總計	1,954	3,337	5,291

資料來源：臺中市政府民政局

圖 2、110 年 7 月底臺中市 29 區原住民老人人口數統計圖



二、女性於原住民族文化健康站擔任照顧服務員多於男性

經原住民族委員會 109 年於全國設置文化健康站共 433 處，成功培植在地族人擔任照顧服務員 1,176 人，因此項福利政策獲得照顧之長者為 1 萬 3,853 人。

在臺中市則設置文健站共 23 處，原住民照服員為 62 人，受照顧長者為 930 人(詳如下表 3 及圖 3)，以提供原住民族長者連續性、可近性及具文化性之專業照顧服務，以滿足各區原住民老人的服務需求，深化原住民文化傳承的功能，營造老人學習型生活空間，在相同文化的背景下，鼓勵原住民族長者參與部落休閒活動，及早於失能前提供多元服務，降低醫療、長照之社會與家庭負擔，提供高齡衰老、慢性病患者多功能之文健站照顧服務，以縮短失能及臥床時間。在文化健康站不僅是照顧長者之場域，更為族人創造就業機會，並吸引在外發展的原住民青年返鄉服務，讓更多在地的族人歡喜留任，創造地方生機。

表 3、110 年度臺中市原住民族文化健康站設站一覽表

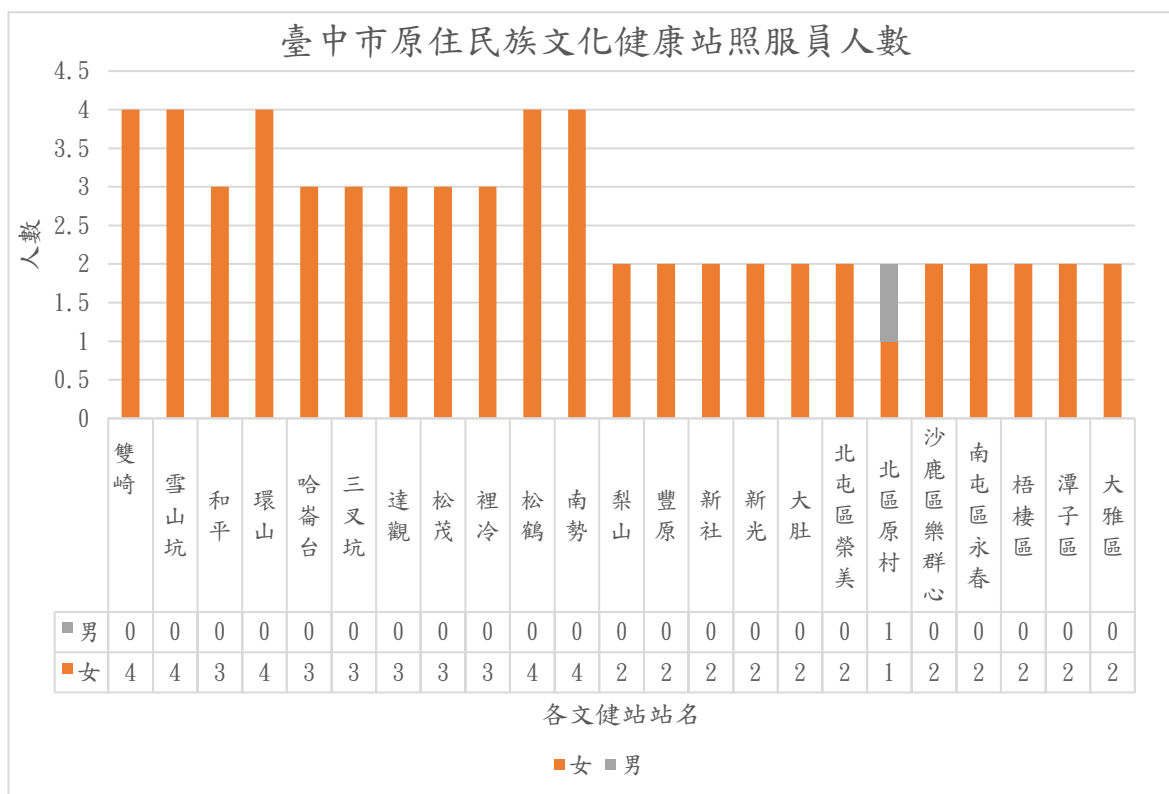
編號	區域	站名	地址	承辦單位	照服員人數	女	男	主要服務族群
1	和平區	雙崎	和平區自由里東崎路二段 72 號	財團法人基督復臨安息日會台灣原住民族教會雙崎教會	4	4	0	泰雅族
2	和平區	雪山坑	和平區達觀里東崎路一段桃山巷 39-7 號	財團法人台灣基督長老教會泰雅爾中會雪山教會	4	4	0	泰雅族
3	和平區	和平	和平區南勢里東關路三段 139-10 號	臺中市和平區健康促進推廣協會	3	3	0	泰雅族
4	和平區	環山	和平區平等里中興路三段環山一巷 18-1 號	臺中市和平區環山社區發展協會	4	4	0	泰雅族
5	和平區	哈崙台	和平區博愛里東關路一段十文巷 30-1 號	財團法人台灣基督長老教會泰雅爾中會哈崙台教會	3	3	0	泰雅族

編號	區域	站名	地址	承辦單位	照服員人數	女	男	主要服務族群
6	和平區	三叉坑	和平區自由里東崎路二段三叉巷8號	臺中市和平區三叉坑社區發展協會	3	3	0	泰雅族
7	和平區	達觀	和平區達觀里3鄰東崎路一段50號	臺中市和平區達觀社區發展協會	3	3	0	泰雅族
8	和平區	松茂	和平區梨山里中興路四段74號	財團法人台灣基督長老教會泰雅爾中會松茂教會	3	3	0	泰雅族
9	和平區	裡冷	和平區博愛里15鄰東關路一段裡冷巷6-3號	臺中市和平區裡冷社區發展協會	3	3	0	泰雅族
10	和平區	松鶴	博愛里東關路一段松鶴三巷5-3號	臺中市和平區松鶴社區發展協會	4	4	0	泰雅族
11	和平區	南勢	和平區南勢里5鄰東關路三段27-1號	臺中市和平區南勢社區發展協會	4	4	0	泰雅族
12	和平區	梨山	和平區梨山里中正路8號	臺中市Raka部落產業永續發展協會	2	2	0	泰雅族
13	豐原區	豐原	豐原區育英路154巷17號	臺中市都會區原住民家庭服務暨社區人文關懷協會	2	2	0	泰雅族
14	新社區	新社	新社區復盛里大復街53號	臺中市愛鄰關懷協會	2	2	0	排灣、德賽克族、農布族
15	太平區	新光	太平區樹德一街136巷30號	有限責任臺中市原民傳愛照顧服務勞動合作社	2	2	0	排灣族
16	大肚區	大肚	大肚區自由路173號	社團法人臺中市基督教向前協會	2	2	0	阿美族
17	北屯區	北屯區榮美	北屯區同榮里新興路117號	臺中市觸愛生命全人關懷協會	2	2	0	阿美、泰雅、農布族
18	北區	北區原村	北區邱厝里健行路375號15樓	財團法人臺灣基督長老教會泰雅爾中會原村教會	2	1	1	泰雅族、德賽克
19	沙鹿區	沙鹿區樂群心	市沙鹿區樂群新莊38號	臺中市卡巴青年公共事務關懷協	2	2	0	排灣、

編號	區域	站名	地址	承辦單位	照服員人數	女	男	主要服務族群
				會				美、農、雅、奇雅 阿族、布族、泰族、撒萊族
20	南屯區	南屯區永春	南屯區黎明路一段965巷38號	臺中市原住民婦女會	2	2	0	灣、雅、凱 排族、泰族、魯族
21	梧棲區	梧棲區	梧棲區民生西街71號	臺中市原住民那魯灣關懷協會	2	2	0	灣、美 排族、阿族
22	潭子區	潭子區	潭子區中山路三段287巷18弄12號	財團法人台灣基督長老教會豐光教會	2	2	0	灣、雅、美 排族、泰族、阿族
23	大雅區	大雅區	大雅區忠義里仁愛路80號	臺中市原住民族體育協會	2	2	0	灣、美 排族、阿族
				合計	62	61	1	

資料來源：臺中市政府原住民族事務委員會

圖 3、110 年度臺中市原住民族文化健康站照服員人數



又依原鄉(和平區)及都會區區分，和平區設置 12 處，都會區設置 11 處，分別進用原住民照服員為 40 人及 22 人，其中和平區原住民照服員無男性參與，都會區僅 1 名，所占比率為 4.55%。

三、臺中市原住民照顧服務員訓練女性參與較男性踴躍

(一)106 年辦理情形：

- 1.原鄉地區照顧服務員訓練班-雙崎分班:參訓學員 15 人，其中女性 14 位(93.33%);男性 1 位(6.67%)。
- 2.原鄉地區照顧服務員訓練班-松茂分班:參訓學員 15 人，其中女性 13 位(86.67%);男性 2 位(13.33%)。
- 3.原鄉地區照顧服務員訓練班-松鶴分班:參訓學員 15 人，其中女性 13 位(86.67%);男性 2 位(13.33%)。
- 4.都會區照顧服務員訓練班:參訓學員 12 人，其中女性 10 位(83.33%);男性 2 位(16.67%)。

(二) 107 年辦理情形：

- 1.原鄉地區照顧服務員訓練班-三叉坑分班:參訓學員 30 人，其中女性 19 位(63.33%);男性 11 位(36.67%)。
- 2.原鄉地區照顧服務員訓練班-雙崎分班:參訓學員 15 人，其中女性 14 位(93.33%);男性 1 位(6.67%)。

(三)108 年辦理情形:

- 1.照顧服務員訓練班學員計 27 人，其中女性 24 位(88.89%);男性 3 位(11.11%)。
- 2.照顧服務員證照班學員計 29 人，其中女性 26 位(89.65%);男性 2 位(13.35%)。

(四)109 年因故停辦。

(五)110 年辦理照顧服務員考照培訓參訓人員計 30 位，其中女性 28 位(93.33%);男性 2 位(6.67%)。

臺中市政府原民會自 106 年起開辦原住民照顧服務員職業訓練培訓班，從歷年開辦課程統計發現，原住民男性參訓情況偏低，推測可能在都會區就業較為普及，相較於原鄉地區工作選項多元，故參訓比率較低。在原鄉和平地區多工作型態多以務農為主，在過去辦訓期間，男性多以農忙為由，而無法參訓。

參、 原住民族文化在原住民照顧服務員之性別刻板印象

臺灣原住民族與一般社會的文化背景及生長環境不同，在原住民族的傳統文化中，有著許多特殊的「性別分工(規範)」與「性別禁忌」，例如:太魯閣族的狩獵技巧只傳承給男性、布農族在射耳祭期間禁止女性進入祭祀場所及碰觸獵具、泰雅族在上山打獵時禁止女性參與、排灣族地位最高的巫師只有女性能擔任...等，與各族係歸屬於母系或父系社會結構，所牽涉到各原住民族中原有之社會與文化中的性別規範與禁忌而有不同。

男性在擔任照顧服務者的角色，代表其必須在某種程度捨棄原有社會地位，自認有違祖靈所賦予的權柄，自然在既有的觀念產生新舊

文化衝突，從普遍的性別刻板印象，產生無法捐棄大男人主義心態之作祟下的矛盾，相較於女性的細心，居家多屬偏向女性專屬工作等觀念的阻礙，為了理解原住民男性從事照顧服務員工作者，在職場上面對的性別處遇，經文獻檢閱蒐集，相關困境如下：

- 一、 照顧服務員的工作勞力勞心，但價值卻容易遭受漠視。
- 二、 男性照顧服務員多於從事居家工作，容易受外界性別壓力的異樣眼光。
- 三、 男性在傳統性別分工通常為家庭經濟的主要來源，而照顧服務員的薪資相較其他勞力工作低，在工作上卻可能需承受情緒負荷、涉及醫療或護理行為，以及財物損失的風險。

綜上，「性別機制」、「組織環境」與「政策條件」三大因素，再加上性別職業區隔理論所指出之性別角色迷思，進一步營造出難以吸引男性投入的工作職場，因而造成照顧服務員女多男少的現狀。

肆、 執行目標

《消除對婦女一切形式歧視公約》(Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women，簡稱 CEDAW)在 1979 年通過了對婦女的反歧視保障。我中華民國政府於 2009 年完成第一份 CEDAW 初次國家報告的撰寫，並於 2011 年隨即頒布，隔年 1 月正式施行，正式將 CEDAW 公約國內法化，以行動肯定對婦女權益之保障，又於 2014 年 6 月完成第二次國家審查會議。也因為 CEDAW 公約國內法化，我們得以透過 CEDAW 公約來檢視我們的相關政策。

又依性別工作平等法第 6 條之 1:「主管機關應就本法所訂之性別、性傾向歧視之禁止、性騷擾之防治及促進工作平等措施納入勞動檢查項目。」及長期照顧服務法第 1 條:「為健全長期照顧服務體系提供長期照顧服務，確保照顧及支持服務品質，發展普及、多元及可負擔之服務，保障接受服務者與照顧者之尊嚴及權益，特制定本法。長期照顧服務之提供不得因服務對象之性別、性傾向、性別認同、婚姻、年齡、身心障礙、疾病、階級、種族、宗教信仰、國籍與居住地

域有差別待遇之歧視行為。」，長照服務給予男性重新檢視居家服務的適移性省思，畢竟照顧服務員既是一種服務性質的職業，也是一種關懷長者付出愛心的一個方式，許多人嘗試之後，逐漸適應及接受這份工作，遂積極投入投入照顧服務工作。

依據衛生福利部統計資料，在 108 年照顧服務員人力共計有 9,801 人，其中男性 847 人、女性為 8,954 人，女性所占比率逾 9 成(衛生福利部，2018)，本市於 109 年起即有 1 名男性泰雅族(44 歲)於臺中市北區原村原住民文化健康站，擔任照服員工作，截至目前(110 年)所設置 23 處文健站中，聘用原住民照顧服務員共 62 位，其中女性 61 位，男性 1 位，女性所占比率逾 9 成以上，照顧服務員中女性仍占多數;又計畫負責人目前 20 名(3 站從缺)，其中男性 7 位，女性 13 位，亦是男性較少。因此藉由辦理性別意識培力提升照服員之性別意識及敏感度，協助不同屬性族群適性就業，減輕家庭照顧者的身心壓力，鼓勵男性照顧服務人員跳脫性別角色框架，透過機關連結資源及性別意識培力，協助男性投入照顧服務工作行列，讓照服工作不再是女性專美於前，而是人人稱羨、兩性皆能取得平衡發展的服務行業。

伍、 建議方案

為改善照服員之性別刻板印象，依據臺中市性別平等照顧方針，推動性別友善照顧環境，持續鼓勵男性投入照服員工作，爰規劃相關方案如下:

方案名稱	方案一	方案二	方案三
	強化教育訓練	鼓勵男性參與	納入評鑑指標
方案說明	照顧服務員培訓教育訓練加入 3 小時之性別平等課程，輔導其生	相關訓練課程招生文宣及徵聘照顧服務員中呈現男性照顧服務員	鼓勵提供就業機會之原住民文化健康站聘用男性照服員及計畫主

	涯規劃、認識執業場所、性別友善、辦理績優照服員表揚活動、長照服務員就業輔導措施	的形象，以打破性別刻板印象，積極鼓勵男性投入照服員的行列，以凸顯多元的性別圖像	人，納入績效評鑑，期文健站能積極延攬男性照顧服務員，提供男性照服員投入職場
觸及人數	多(參與培訓教育訓練資源者)	最多(不限對象)	少(僅針對有開站且受評鑑之站別)
推廣成效	1年	1年	1年
性別平等受益	佳(影響參訓人員研習成效)	普通(為普及性宣導)	最佳(直接影響站別執行營運績效評估)
政策效益持續性	可持續辦理，加強性平教育宣導	可持續辦理，加強性平教育宣導	可持續辦理，加強性平教育宣導
經費評估	由計畫內經費調整規劃，經費可行。	由計畫內經費調整規劃，經費可行。	由計畫內調整規劃，不涉及經費
行政可行性	執行難度中等，具可行性	執行難度中等，具可行性	執行難度中等，具可行性

陸、 評估與監督

111 年度臺中市原住民照顧服務員性別比率差異改善計畫之提案尚須研議討論，未來將由本會性別平等專案小組擔任監督，由本會文教福利組執行，並依執行成效及回饋意見辦理滾動式評估及檢討，適時修正執行方式。

臺中市政府客家事務委員會性別分析

臺中市政府客家國樂團性別及客家文化分析

110年8月

壹、前言

臺中市政府客家事務委員會為落實薪傳客家文化、推廣客家音樂於民國100年籌組成立專屬之「臺中市政府客家事務委員會國樂團」，為全國客家行政機關首例，負起擔任臺中市政府客家事務委員會音樂文化大使之任務。國樂團常態編制約為60人，於101年1月7日在臺中市葫蘆墩文化中心演奏廳舉行創團首演，並於102年及106年應中央客委會之邀於苗栗客家文化園區及六堆客家文化園區演出，頗受好評，樂團成立迄今演出已超過40場。

本樂團雖為業餘樂團，但團員經過嚴格招考，素質整齊優秀，具有國家音樂廳演出水準。樂團現任指揮蔡玟伶老師為女性，本樂團重視性別平等之表現。

一、現況說明

統計至109年，國樂團目前共計有55位團員，其中男性團員27位，女性團員28位。自民國100年創團以來，團員中男性比率較高，有鑒於此，多年來本會致力提升女性團員比率、鼓勵優秀的女性學員報考。

二、目標

客家傳統諺語有四頭四尾之說，而所謂四頭四尾係指，針頭線尾一指客家女性從事裁縫刺繡等工作時，必須懂得如何用針以及如何用線收尾，灶頭鑊尾一指客家女性在料理上要懂得如何運用火候、鍋鏟等工具，也需要負責飯後的整理工作，田頭地尾一指客家女性在耕地上也要有所瞭解，要知道如何築畦，也要懂得插秧、割

稻、曬穀直到收尾的儲倉，家頭教尾一指客家女性不只要懂得如何持家，也要相夫教子照顧子女直到其平安長大，由此可以見得女性於客家傳統文化之中的重要地位，也描繪出客家傳統女性的定型化角色。

在性別平等政策綱領的教育、媒體與文化篇章中亦提出，以消除因文化、禮俗儀典及傳統觀念的性別刻板印象，提升女性的可見性及主體性，尊重多元文化的差異及主體性，因此如何提升客家文化中女性地位及女性可見度即為重要政策議題。

故而本會希望透過均衡國樂團之男女比率，藉此增加女性成員於團體中之可見度，並且在活動表演之曲目中融入性平元素，透過耳濡目染的方式，將性別平等概念植入人心，提升女性於客家傳統文化中之地位。

貳、策略

一、持續鼓勵優秀的女性團員報考加入

本會國樂團成立至今已有十年，經觀察團員之性別比率可以得知：男性與女性團員數之差距目前並不顯著，國樂團目前共計有55位團員，其中男性團員28位，女性團員27位，計畫於接下來的招考中，持續增加對女性優秀團員的宣傳力度，希望藉此增加女性於團體中之可見性及主體性。

表1 國樂團人數概況

項目	國樂團人數性別				合計	
	男		女		男	女
		所占 比率		所占 比率		
單位	人	%	人	%	人	人
100年	22	54	19	46	22	19
101年	27	50	27	50	27	27
102年	17	55	14	45	17	14
103年	30	49	31	51	30	31
104年	27	48	29	52	27	29
105年	19	46	22	54	19	22
106年	29	53	26	47	29	26
107年	18	58	13	42	18	13
108年	32	51	31	49	32	31
109年	27	49	28	51	27	28

二、以作品倡議性別平權

本會於2020年藉由整合傳統與現代、刺激文化持續創新，並提升客家藝文展演品質，改編「祖先的腳印」、「18姑娘」、「花樹下」等3首樂曲國樂版本，以期讓觀眾感受客家先民與女性的堅毅與情懷。

回顧2017年至2020年連續四年的演出曲目(表2至表5)，無論是或是改編作品皆呈現豐富的客家元素，在其條件底下，為了更加融入性別平權的元素，在未來可以朝演出性別意識較為突出的歌曲，利用客語重新詮釋、改編，並以國樂呈現，以期達倡議性別平權之效。

(一) 2020年演出曲目

表2 2020年演出曲目

項次	曲目	備註

1	客家歌謠: 喊捱唱歌就唱歌 18姑娘	由女性聲樂家黃世欣老師演出。 謝宇威先生則依國語版本的詞意，將此曲譜上客家歌詞，是為《十八姑娘》。優美的客語聲韻配合抒情的曲調，讚嘆著繽紛綻放的花樣年華，卻也在追尋與期盼中，感嘆著青春歲月的良好與短暫。
2	歡天喜地迎新年	
3	四月雨幻想曲	由女性演奏家張瑟涵老師演出。
4	旋響	
5	望春風	望春風一曲歌詞內容為描述傳統女子遇到心愛的男子，明明盼望愛情的到來卻又羞於開口示愛，截然不同於現代女性勇於表達情感的作風。

(二) 2019年演出曲目

表3 2019年國樂團演出曲目

項次	曲目	備註
1	阮若打開心內的門	

	窗	
2	燒肉粽	
3	十八姑娘	
4	桃花開	
5	繁花	
6	春華秋實	
7	天穿幻想	<p>天穿幻想是由年輕作曲家任重，以客家傳統故事一天穿日為發想而作。</p> <p>天穿日為客家傳統文化中為紀念女媧補天而流傳的故事，在天穿日當天，客家人男不織女不耕，無論男女皆放下手中農活，從而表現出男女平等的意味。</p>
8	庫依的愛情	
9	花木蘭	<p>花木蘭(琵琶協奏曲)事由作曲家，依據北朝民歌《木蘭辭》改編而來，利用琵琶描繪出這位巾幗英雄的人格特質。</p>

(三) 2018年演出曲目

表4 2018年國樂團演出曲目

項次	曲目	備註
1	發燒 e 世代	
2	阮若打開心內的門窗	
3	十八姑娘	
4	桃花開	謝宇威將「桃花開」融入了現代流行樂風，為傳統客家小調披上一件不同色彩的新衣，但他希望歌曲在經過改編之後，仍然能保留原本純樸、恬淡的風格。改變的是樂風，不變的是語言和旋律，以及客家男女之間委婉含蓄的情感。

(四) 2017年演出曲目

表5 2017年國樂團演出曲目

項次	曲目	備註
1	客家隨想曲	
2	藍色的思念	

3	庫依的愛情	
4	油紙傘下的回憶	
5	蜂炮節/桃花過渡/ 香包調	桃花過劫，源於潮劇《蘇六娘》，講述一富家千金蘇六娘，因家中反對而不得與愛人終成眷屬，最後在婢女及船夫的幫助下，成功私奔，是為爭取婚姻自由的故事。
6	春風幻想曲	

(五) 性別平權歌曲入國樂

未來，本會國樂團可以選擇性別平權相關歌曲，經改編後，以國樂形式演出，以提倡平權觀念。

表6 列舉性別平權相關曲目

項次	曲目	備註
1	彩虹	歌手張惠妹向來支持同志平權不遺餘力，多次公開力挺同志的她，在2009年推出歌曲《彩虹》，原名是《我的同志男友》，起初是她為了身邊的同志朋友而唱的歌，更被選為同志神曲。

2	不一樣又怎樣	蔡依林《不一樣又怎樣》以同性戀故事為主題，MV 改編自真人真事，講述一對步入中年的女同志情侶，其中一人重病被送入醫院急救，急需家屬簽訂手術同意書，但兩人都是女生，雙方的伴侶關係不具法律效力，而無法為對方簽同意書，探討多元成家議題，力挺婚姻平權。
3	玫瑰少年	蔡依林《玫瑰少年》2018年發行的《玫瑰少年》，五月天阿信以葉永鋕事件作為創作背景，表達對 LGBT 權利與性別平等的關注。
4	擁抱	作為吉他入門曲的《擁抱》，其實這首歌也是在描述同志間的情感。《擁抱》藏有許多鮮明的敘述，是「晚風吻盡荷花葉，任我醉倒在池邊」裡的荷花池是指代表同志社交場所的二二八公園，這在白先勇的小說《孽子》當中也多有描述。
5	We Are One	《WE ARE ONE》由蔡健雅親自作曲，由蔡健雅、張惠妹、林憶蓮、那英、蕭亞軒、楊丞琳、小 S、A-Lin 等 8 大天后齊聚，及其他共 115 位藝人一同合唱，聲援國際不再恐同日。

參、 結論

2020臺中客家國樂音樂會參與的觀眾人數男女比率顯示，女性的觀眾人數高於男性觀眾13個百分點(女性313位、男性241位)，可見女性參與活動踴躍度高於男性。另於去年度國樂團除於演出中加入有關性別平等元素的曲目，及女性聲樂家參與演唱外，透過紫色系文宣、邀卡或拍照打卡區吸引更多女性共襄盛舉。爾後於國樂團的演出，亦會持續融入具有性別平等意義的表演曲目，藉此宣揚性別平的精神，將其概念深入人心。

表7 2020年臺中客家國樂音樂會參加人數表

男性		女性		合計	
人數	比率	人數	比率	人數	比率
241	43.5	313	56.5	554	100

臺中市性別分析選輯

中華民國 110 年

出版機關：臺中市政府主計處
地 址：臺中市西屯區臺灣大道 3 段 99 號
文心樓 7 樓
電 話：04-22289111
出版年月：中華民國 110 年 10 月
本刊同時登載於臺中市政府主計處網站，
網址為 <https://www.dbas.taichung.gov.tw/>

【本書封面圖片引用自 Freepik.com，圖片版權屬該網站所有】