

主計處經濟統計通報

第 107-08 號

107 年 12 月 7 日

友善中高齡職場，提振人力運用

前言

隨醫療技術一日千里、日新月異，國人養生保健意識抬頭，平均壽命逐年提升，又因教育普及與大環境社經變遷，青年延緩進入勞動市場，中高齡勞動力投入比例相對增加，雖普遍認為中高齡人口¹在體力、反應及學習力上不若青壯年人口，然而此年齡層在處理職場突發狀況的能力、人生歷練的豐富性及對雇主的忠誠度，都較青壯年相對優勢。本文係以本市年滿 45 至 64 歲人口為對象，分析中高齡人口勞動力概況、勞動力參與率、每週工時及失業率等情形，以供改善中高齡人力運用之參據。

一、106 年中高齡人口 79 萬 1 千人，占 15 歲以上人口比率約 3 成 4，六都中排名第 5，屬相對年輕城市

本市 106 年 15 歲以上人口計 234 萬人，其中 45-64 歲人口約 79 萬 1 千人，人口數僅高於桃園市與臺南市，占 15 歲以上人口 33.82%，六都中排名第 5，顯見本市目前相較六都仍為年輕又充滿活力的城市，而將近 80 萬人的中高齡勞動力資源，若能更進一步規劃、有效運用，俾大幅提升人力再運用效益(詳表 1)。

表 1 臺中市 106 年中高齡人口數及占比

單位：千人、%

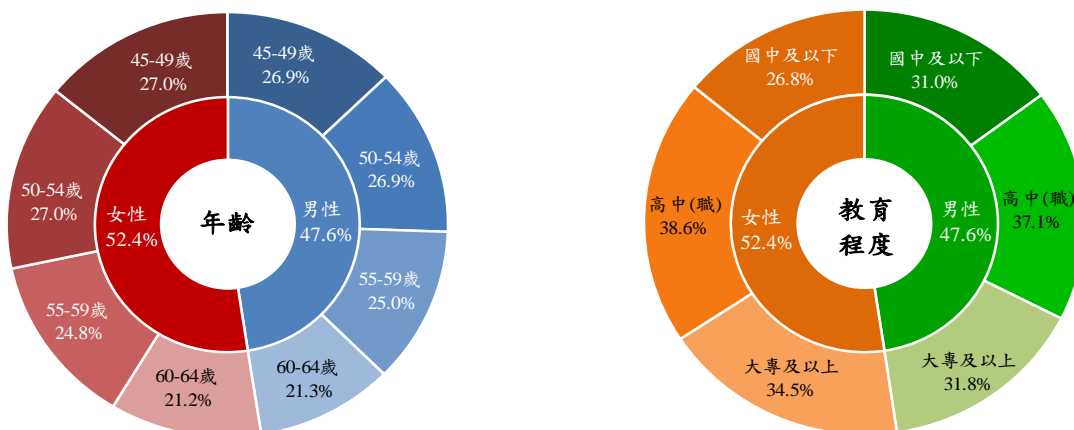
| 地區別 | 15歲以上 人口數 | 中高齡 人口數 | 中高齡人口數占15歲以 上人口數之比率 | 排序 |
|-----|--------------|------------|------------------------|----|
| | | | | |
| 新北市 | 3,452 | 1,238 | 35.86 | 1 |
| 臺北市 | 2,311 | 806 | 34.88 | 4 |
| 桃園市 | 1,812 | 607 | 33.51 | 6 |
| 臺中市 | 2,340 | 791 | 33.82 | 5 |
| 臺南市 | 1,630 | 572 | 35.08 | 3 |
| 高雄市 | 2,397 | 850 | 35.44 | 2 |

資料來源：行政院主計總處人力資源調查

¹ 中高齡人口係指年滿 45 歲至 64 歲之國民。

觀察本市中高齡人口組成特性，其中女性占比 52.4%，高出男性 4.8 個百分點；另以 5 歲為一組年齡層，兩性 45-49 歲及 50-54 歲年齡層均占約 27% 為最多，兩性各年齡層人口占比大致相同，均隨年齡層提升人口占比越來越少；教育程度方面，「國中及以下」女性占 26.8% 且男性占 31.0% 均為最少，「高中(職)」與「大專及以上」兩性占比均超過 3 分之 1 (詳圖 1)。

圖 1 臺中市 106 年 45-64 歲中高齡人口特性

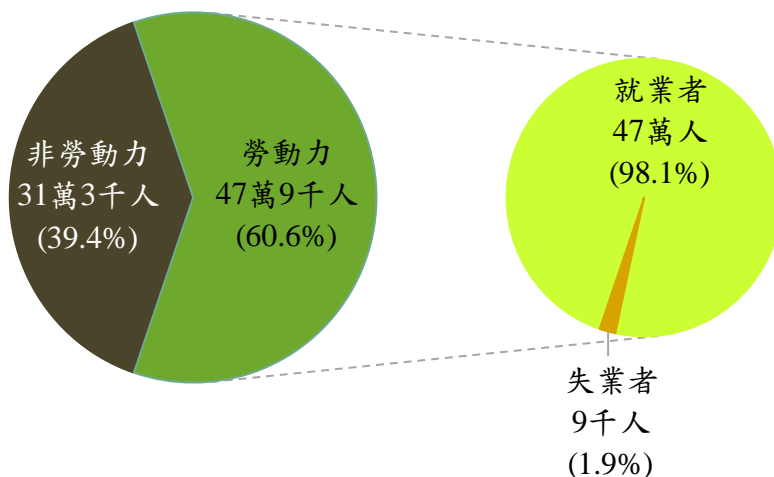


資料來源：行政院主計總處人力資源調查

二、近 5 年中高齡勞動力人口增加 2 萬 6 千人，其中就業者達 2 萬 5 千人，可見中高齡勞動力日益充沛

15 歲以上人口依是否進入勞動市場區分為勞動力與非勞動力，勞動力包括就業者及失業者，其數值多寡可顯示該城市投入生產的人口。本市 106 年 45-64 歲中高齡人口，其中勞動力 47 萬 9 千人占 60.6%，非勞動力 31 萬 3 千人占 39.4%，又勞動力包含就業者 47 萬人占 98.1% 及失業者 9 千人占 1.9%。再觀察本市 102 至 106 年勞動力結構，中高齡勞動力人口逐年增加，5 年內增加 2 萬 6 千人，其中就業者達 2 萬 5 千人，可見本市中高齡勞動力日益充沛(詳圖 2、表 2)。

圖 2 臺中市 106 年 45-64 歲中高齡人口概況



資料來源：行政院主計總處人力資源調查

表 2 臺中市中高齡者勞動力結構

單位：千人

| 年別 | 中高齡人口 | 勞動力 | 勞動力 | | 非勞動力 |
|---------|-------|-----|-----|-----|------|
| | | | 就業者 | 失業者 | |
| 102年 | 739 | 453 | 445 | 8 | 286 |
| 103年 | 756 | 468 | 458 | 9 | 288 |
| 104年 | 771 | 471 | 463 | 8 | 300 |
| 105年 | 783 | 477 | 468 | 9 | 307 |
| 106年 | 791 | 479 | 470 | 9 | 313 |
| 較102年增減 | 52 | 26 | 25 | 1 | 27 |

資料來源：行政院主計總處人力資源調查

備註：因四捨五入致細項加總與總計不合

三、近 5 年中高齡平均勞動力參與率為 61.1%，各年增減幅度均小於 1 個百分點，顯示中高齡勞動人口供應相當穩定

觀察本市近 5 年各年齡層勞動力參與率²(以下簡稱勞參率)資料，尚維持平穩，25-44 歲仍為勞動市場主力，5 年平均勞參率³為 86.4%；45-64 歲居次，5 年平均勞參率為 61.1%，本府勞工局自 102 年起針對中高齡者提供免費職業訓練暨技能認證課程，有助於提升中高齡勞工職場競爭力，5 年間 45-49 歲及 50-54 歲年齡層大致呈現上升趨勢，並以 50-54 歲年齡層增加 1.9 個百分點最多，顯示在本市 50 歲以上市民投入勞動市場之比率明顯成長。若再比較六都 106 年 45-64 歲中高齡勞動力參與率情形，以臺南市 66.7% 居冠，本市 60.5% 位居第 4 高，可見本市仍有大量中高齡勞動力潛力資源等待發掘，亟待透過提升競爭力之職業訓練及技能學習課程，讓更多中高齡者進入勞動市場，俾使人力資源更具彈性與多元化(詳表 3、圖 4)。

表 3 臺中市各年齡層勞動力參與率

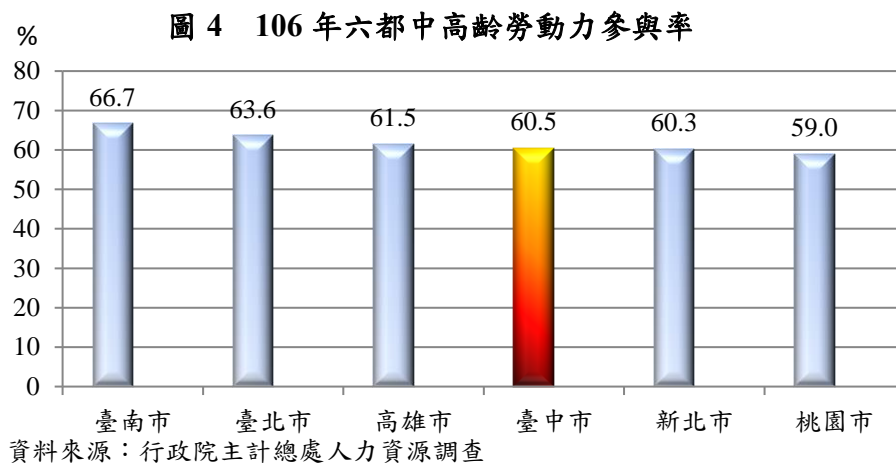
單位：%、百分點

| 年別 | 平均 | 15-24歲 | 25-44歲 | 45-64歲 | | | | 65歲及以上 | |
|-------------------|------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|------|
| | | | | 45-49歲 | 50-54歲 | 55-59歲 | 60-64歲 | | |
| 102年 | 59.5 | 29.2 | 86.2 | 61.3 | 80.2 | 68.7 | 52.3 | 31.7 | 7.9 |
| 103年 | 59.2 | 28.7 | 85.8 | 61.9 | 81.2 | 68.2 | 54.6 | 33.6 | 8.0 |
| 104年 | 59.0 | 29.0 | 86.5 | 61.1 | 79.9 | 69.1 | 51.6 | 35.9 | 8.7 |
| 105年 | 58.6 | 28.7 | 86.8 | 60.9 | 80.1 | 69.5 | 52.9 | 33.6 | 8.2 |
| 106年 | 58.1 | 29.2 | 86.6 | 60.5 | 81.1 | 70.6 | 51.5 | 32.0 | 7.0 |
| 較102年增減百分點 | -1.4 | 0.0 | 0.4 | -0.8 | 0.9 | 1.9 | -0.8 | 0.3 | -0.9 |
| 5年平均 ³ | 58.9 | 29.0 | 86.4 | 61.1 | 80.5 | 69.2 | 52.6 | 33.3 | 7.9 |

資料來源：行政院主計總處人力資源調查

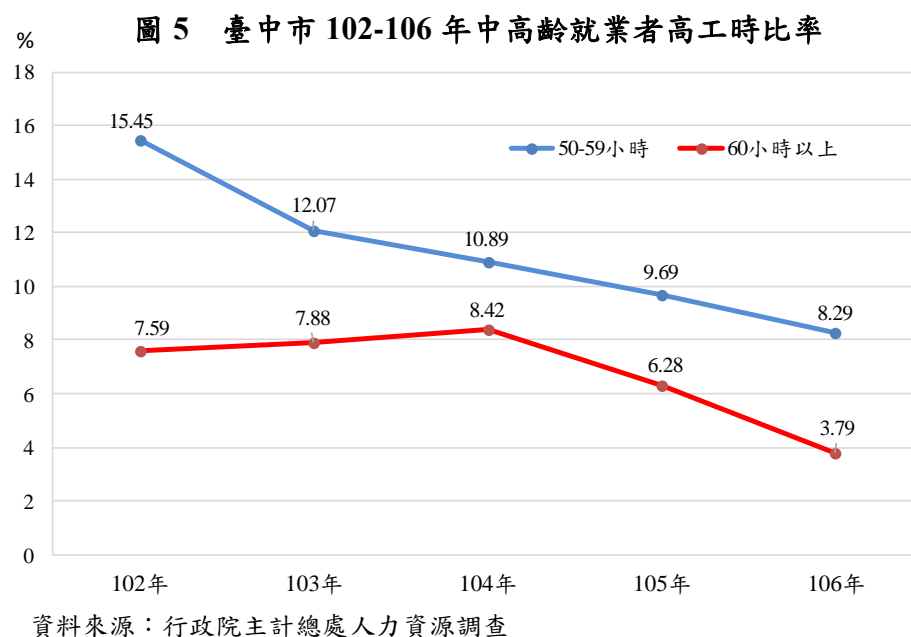
² 勞動力參與率係指特定群體中勞動力人口占各該群體之比率。

³ 5 年平均勞參率為 102 年至 106 年各年勞參率之幾何平均。



四、中高齡就業者每週工作 50-59 小時者占比逐年降低，5 年間降低 7.16 個百分點，顯示市民休閒意識抬頭，每週工時已明顯下降

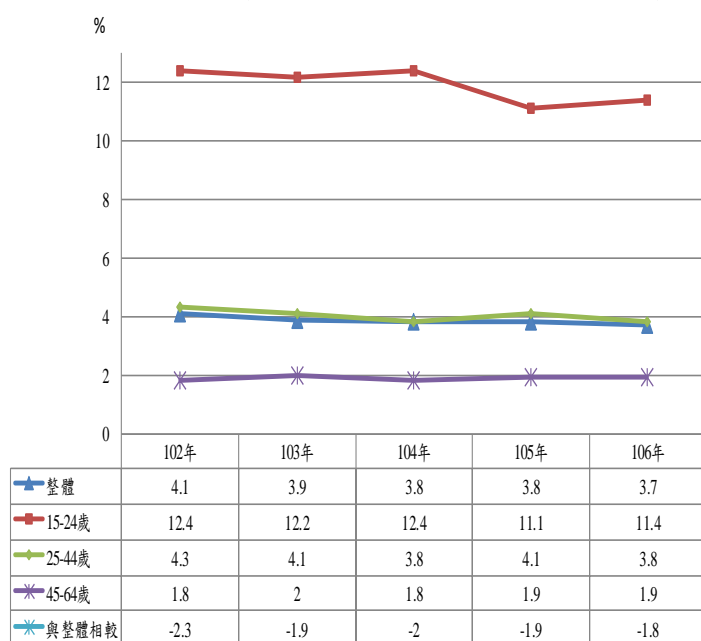
為改善勞工之高工時問題並提升其生活品質，近年來通過許多相關法令，如 105 年 12 月修正的《勞動基準法》第 36 條中，規定每 7 日中應有 2 日之休息，其中一日為例假、一日為休息日，俗稱「一例一休」，本市 102 至 106 年中高齡就業者每週工作 50-59 小時者占比逐年降低，5 年間由 15.45% 降至 8.29%，降低 7.16 個百分點，而每週工作 60 小時以上者，占比自 104 年起連年下降，106 年較 102 年降低 3.80 個百分點，且較 105 年降幅達 2.49 個百分點，為 5 年中降幅最大者，顯示本市市民休閒意識抬頭，相較於以往經濟起飛的時期，每週工作時間已明顯下降(詳圖 5)。



五、近 5 年中高齡失業率均低於整體失業率，106 年中高齡失業週數約 26 週

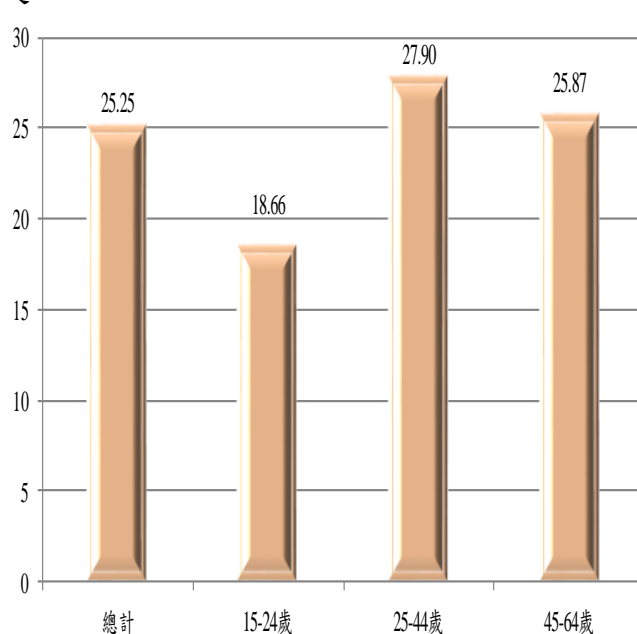
本市 102 至 106 年整體失業率呈現逐年下降趨勢，45-64 歲中高齡各年齡層失業率均低於整體失業率 1.8 到 2.3 個百分點，主因應係中高齡人口在體力、反應及學習力上雖不如青壯年人口，但在危機處理能力、人生歷練豐富性及對雇主忠誠度上，均較青壯年相對優勢，然而中高齡就業者一旦失業，再就業則比其他年輕族群困難。再觀察 106 年各年齡層平均失業週數，中高齡失業者找到下一份工作約需 26 週，略高於整體平均失業週數，是以本府訂定「臺中市政府勞工局中高齡人力資源再運用僱用獎勵作業要點」，針對有意願提供中高齡者就業機會之企業單位予以獎勵，開創更多求職管道，並為勞工在失業期間提供就業服務、托兒托老服務補助，同時補助求職及工作初期生活費、住宿費，減輕失業勞工求職期間經濟負擔(詳圖 6、圖 7)。

圖 6 臺中市 102 至 106 年各年齡層失業率



資料來源：行政院主計總處人力資源調查
備註：65 歲及以上因樣本數過少，不具代表性

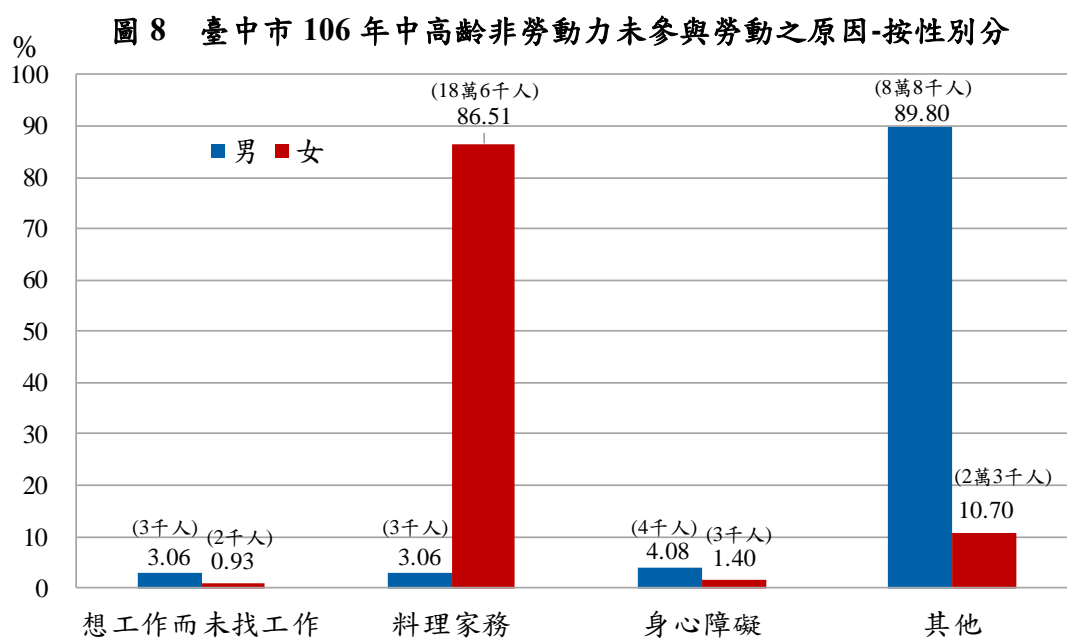
圖 7 臺中市 106 年各年齡層平均失業週數



資料來源：行政院主計總處人力資源調查
備註：65 歲及以上因樣本數過少，不具代表性

六、中高齡女性非勞動力達 21 萬 5 千人，為男性 2.2 倍，其未參與勞動原因以「料理家務」為主，占 86.51%

按性別剖析本市 106 年中高齡非勞動力未參與勞動之原因，中高齡女性非勞動力人數達 21 萬 5 千人，為男性的 2.2 倍，其中因「料理家務」未參與勞動之人數為 18 萬 6 千人占 86.51%，其次為「其他」，人數約 2 萬 3 千人占 10.70%，「其他」包含賦閒、傷病或某些因素致無工作意願；另中高齡男性非勞動力人數 9 萬 8 千人，其中因「其他」未參與勞動之人數 8 萬 8 千人為最多，占比達 89.80%，其次為「身心障礙」者，人數約 4 千人占 4.08%。由此觀之，中高齡女性深受「男主外、女主內」的傳統價值觀與家庭因素影響，以致未能投入勞動市場，待子女逐漸經濟獨立而想重回職場，卻因已長期脫離就業市場，年齡與市場需求不符，多半僅能從事勞動密集或偏事務性之工作，無法如願找到適合的工作。本市為輔導婦女二度就業，自 104 年起委託民間基金會舉辦「女力覺醒培力補給站-互助聯盟手作團體」方案，俾利於中高齡女性人力資源再回歸(詳圖 8)。



資料來源：行政院主計總處人力資源調查

結語

中高齡人口有豐富的工作經驗及危機處理能力，若持續投入勞動市場，必能提升各項競爭力，為因應中高齡者尋職就業較不易，本府針對中高齡求職者提供各項就業服務，可透過線上求職系統(如大臺中人力資源網)、各服務據點站台登記求職外，並提供創業諮詢輔導及免費職業訓練暨技能認證課程，如「幸福就業培力計畫」之「女力覺醒培力補給站」方案、「臺中市勞工大學」工作實務英文會話課程等，以增強中高齡求職者能力、動機與意願。另在需求面，針對有意願提供中高齡者就業機會之企業單位，本府訂定「臺中市政府勞工局中高齡人力資源再運用僱用獎勵作業要點」予以獎勵，開創更多求職管道，持續打造一個友善中高齡的職場，讓本市的中高齡者繼續在不同的領域發光發熱。