

主計處市政統計簡析

109-005 號

109 年 6 月

幼有所托，老有所靠，減輕青壯年生養壓力

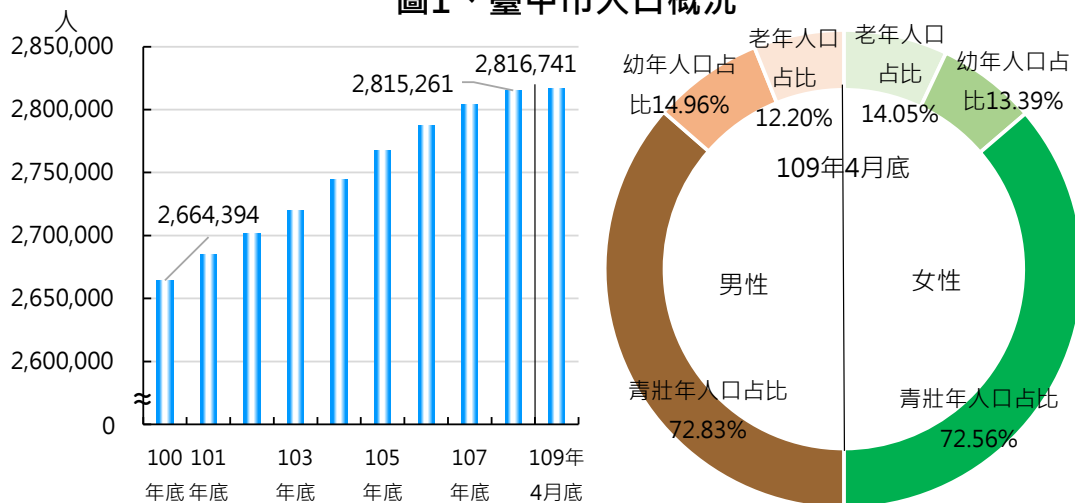
前言

人口是城市發展的重要關鍵，將其以年齡區分三階段，不同階段所面臨之困境皆為本市當前施政重點。幼年階段因應少子化，為提高生育意願、減輕市民托育負擔，提供友善托育環境；老年階段隨著國人平均壽命因醫療水準提高，社會結構邁向高齡化社會，主要提供各項福利服務以減輕扶養者負擔；青壯年階段則為解決經濟壓力，提供「住」與「就業」的補貼，並持續開設職業訓練班，提升參訓者專業能力，增加求職優勢。

一、本市 109 年 4 月底人口數 281 萬 6,741 人，其中幼年人口占 14.16%、青壯年人口占 72.69%、老年人口占 13.14%，性比例 96.65。

本市 109 年 4 月底人口數 281 萬 6,741 人，較 100 年底 266 萬 4,394 人增 15 萬 2,347 人，人口成長率 5.72%；其中男性 138 萬 4,376 人(占 49.15%)，女性 143 萬 2,365 人(占 50.85%)，性比例 96.65，為女性多於男性；以兩性各年齡人口所占比率觀察，男女性皆以工作年齡人口居多，除老年人口占比為女性(占女性人口 14.05%)多於男性

圖1、臺中市人口概況



資料來源：臺中市統計資訊網

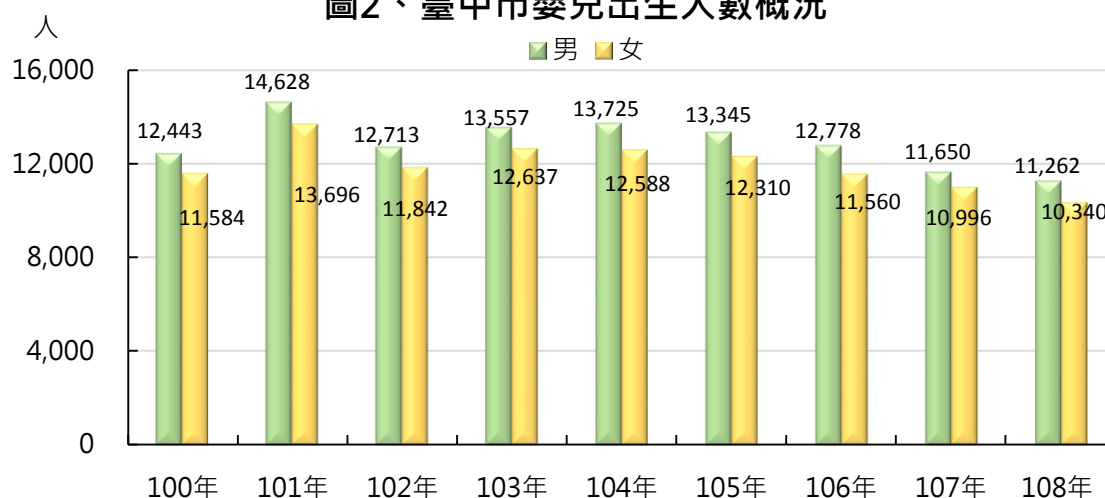
備註：因4捨5入致細項加總不為100%。

(占男性人口 12.20%)外，其餘皆為男性多於女性(圖 1)。

二、本市 108 年嬰兒出生數 2 萬 1,602 人，近年呈下降趨勢，為減輕市民育兒經濟負擔，居家及托嬰中心托育補助達 11 萬 9,349 萬人次，較 104 年成長 82.61%，隨私立托嬰中心加入準公共化，108 年底簽約率達 79.87%。

隨著社會環境變遷，現代人求學時間延長，進入職場時間晚，晚婚已成為一種趨勢，且婦女生育意願低，少子化現象日益嚴重，本市 108 年嬰兒出生數 2 萬 1,602 人，其中男性 1 萬 1,262 人(占 52.13%)，女性 1 萬 340 人(占 47.87%)，性比例 108.92；觀察歷年資料，嬰兒出生數除了 101 年適逢龍年 2 萬 8,324 人達最高後，近年大致呈下降趨勢，108 年較 107 年 2 萬 2,646 人減 1,044 人(-4.61%)，較 100 年 2 萬 4,027 人則減 2,425 人(-10.09%)(圖 2)。

圖2、臺中市嬰兒出生人數概況



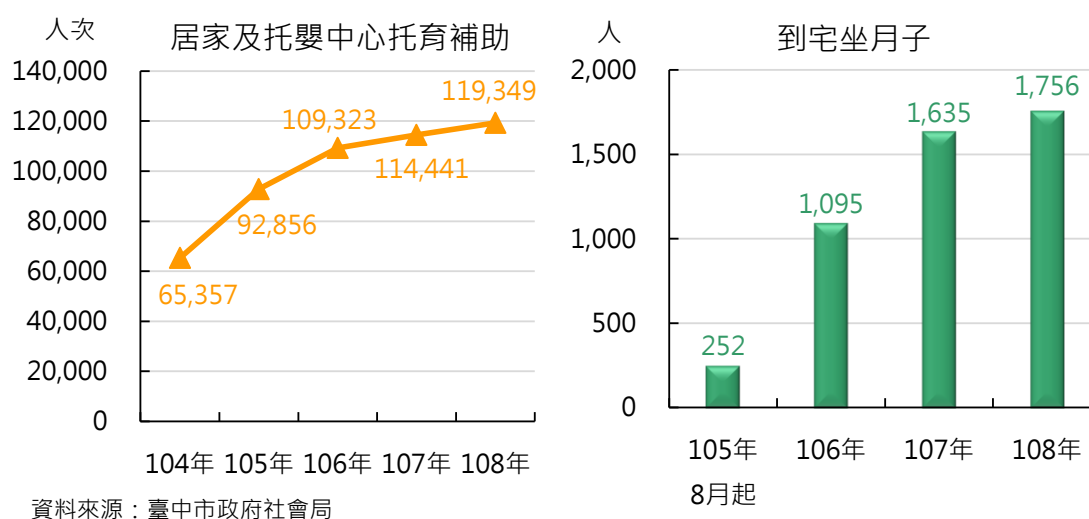
資料來源：臺中市統計資訊網

為鼓勵市民生育，本府建立到宅坐月子服務媒合平臺，為產婦家庭及坐月子服務人員提供媒合服務，除培訓及管理坐月子服務人員，也為新手父母規劃產婦護理、育兒指導等主題課程，提供新生兒家庭除領取生育津貼外的生育支持服務選項。108 年到宅坐月子服務共媒合 1,756 人，較 106 年增 661 人(60.37%)(圖 3)。

另為減輕市民家庭育兒經濟負擔，本府自 104 年起推行平價托育政策，並於 107 年 8 月起配合中央準公共化政策，家長送托未滿 2 歲

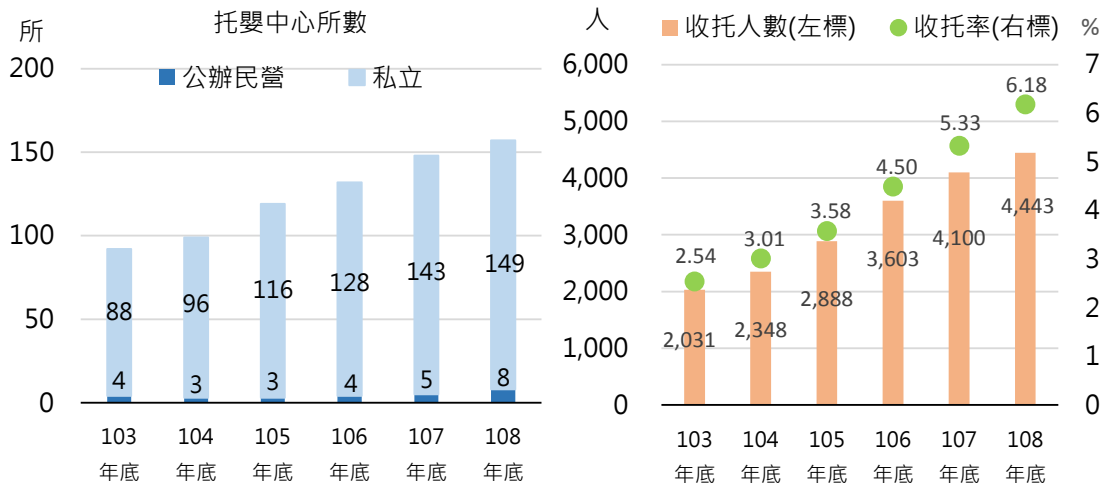
幼兒至準公共化的居家托育人員或私立托嬰中心，將提供每位兒童每月至少 6,000 元補助，送托滿 2 歲至未滿 6 歲未就讀幼兒園之幼兒至準公共化居家托育(2 至未滿 6 歲)或托嬰中心(2 至未滿 3 歲)，則每月補助 3,000 元，以支持父母兼顧就業和育兒，協助解決托育問題，營造有利生育、養育之環境，並可增加托嬰中心及托育人員之收托機會。108 年托育服務補助達 11 萬 9,349 萬人次，較 104 年增 5 萬 3,992 人次，成長 82.61%(圖 3)。

圖3、臺中市托育及到宅坐月子服務



現今社會以雙薪家庭為主流，家中嬰幼兒除選擇合格保母托育外，許多家庭亦會考慮托嬰中心，108 年隨準公共化服務推動，本府亦推動「公托倍增計畫」，積極設置公辦民營托嬰中心與社區準公共化托育家園，108 年底托嬰中心 157 所，其中公辦民營 8 所、私立 149 所，符合準公共化條件之簽約者計 119 所，簽約率達 79.87%；較 103 年底 92 所增 65 所(70.65%)，其中公辦民營增 4 所(100.00%)，私立增 61 所(69.32%)。收托人數則自 103 年底 2,031 人增至 108 年底 4,443 人，增 2,412 人(118.76%)；收托率亦由 103 年底 2.54%增至 108 年底 6.18%，增 3.64 個百分點(圖 4)。

圖4、臺中市托嬰中心概況



資料來源：臺中市統計資訊網

備註：收托率=收托人數/0至未滿3歲幼兒人口數*100

三、本府亦開辦「公幼倍增計畫」，使 108 學年度公立幼兒園達 184 所，較 103 學年度增 25 所(15.72%)；準公共化幼兒園簽約率為 22.03%，平價托育政策助力下，教保服務人員 7,550 人，增 27.92%，入學幼生人數達 8 萬 1,908 人，增 42.11%。

當家中幼兒滿 2 足歲即可就讀幼兒園，本市 108 學年度幼兒園計 697 所，其中公立 184 所、私立 513 所，已簽約之準公共化幼兒園計 113 所，簽約率達 22.03%；為滿足家長多元、近便及平價的托育服務需求，自開辦「公幼倍增計畫」，使得公立幼兒園較 103 學年度 159 所增 25 所(15.72%)；教保服務人員數 7,550 人亦增 1,648 人(27.92%)；隨平價托育政策發酵及準公共化幼兒園機制所提供免學費或最多每月繳 4,500 元之補助，108 學年度幼生數 8 萬 1,908 人，入學率 70.57%

表1、臺中市幼兒園概況

單位：所、人

學年度	幼兒園所數			幼生數	教保服務人員數	入學率
	合計	公立	私立			
103年	675	159	516	57,637	5,902	56.64
104年	659	159	500	65,946	6,173	62.00
105年	664	164	500	72,269	6,475	63.04
106年	675	175	500	77,619	6,982	65.40
107年	686	178	508	79,891	7,286	68.81
108年	697	184	513	81,908	7,550	70.57

資料來源：教育部統計處

備註：1.101年施行幼兒教育及照顧法，托嬰中心收托對象標準變更，101年至102年為業務調整期間，故本圖僅呈現103年以後托嬰中心之托育情形。

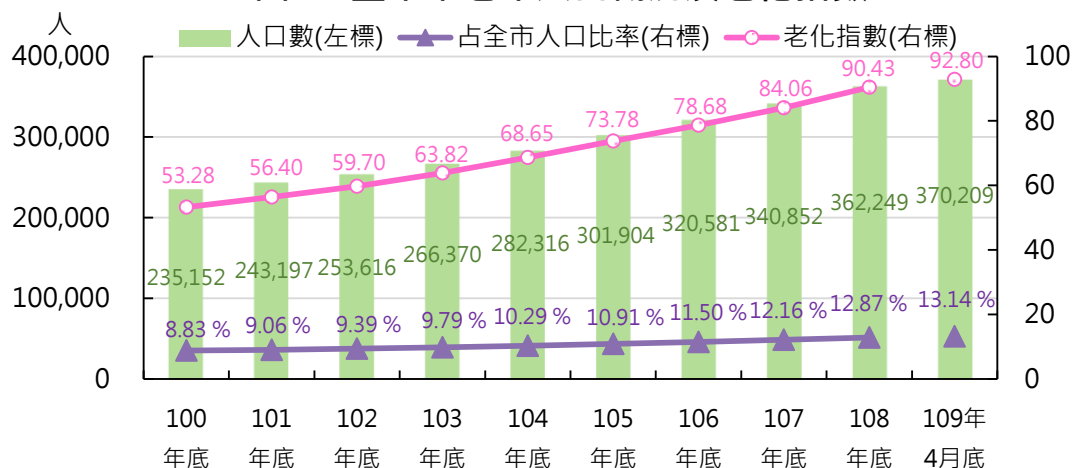
2.入學率=幼生數/2至未滿6歲幼兒人口數*100。

則分別較 103 學年度增 2 萬 4,271 人(42.11%)及 13.93 個百分點。(表 1)。

四、本市 109 年 4 月底 65 歲以上老年人口 37 萬 209 人，老化指數 92.80。為解決老年人照顧需求，108 年底老人福利機構已設置 65 家，進住率為 80.17%，較 107 年底增 3.10 個百分點；另配合長照 2.0 之推動，設置長照 ABC 據點共 1,175 個，並為營造社區環境，布建社區照顧關懷據點 408 處，較 107 年底增 14.61%。

隨著生活水準及醫療水準提高，本市 65 歲以上老年人口數持續攀升，至 109 年 4 月底為 37 萬 209 人，較 100 年 23 萬 5,152 人，增 13 萬 5,057 人(57.43%)；老年人口占全市人口比率 13.14%，增 4.31 個百分點，隨老年人口增加、少子化現象，致老化指數逐年攀升，109 年 4 月底老化指數已達 92.80，顯示人口老化程度愈趨嚴重 (圖 5)。

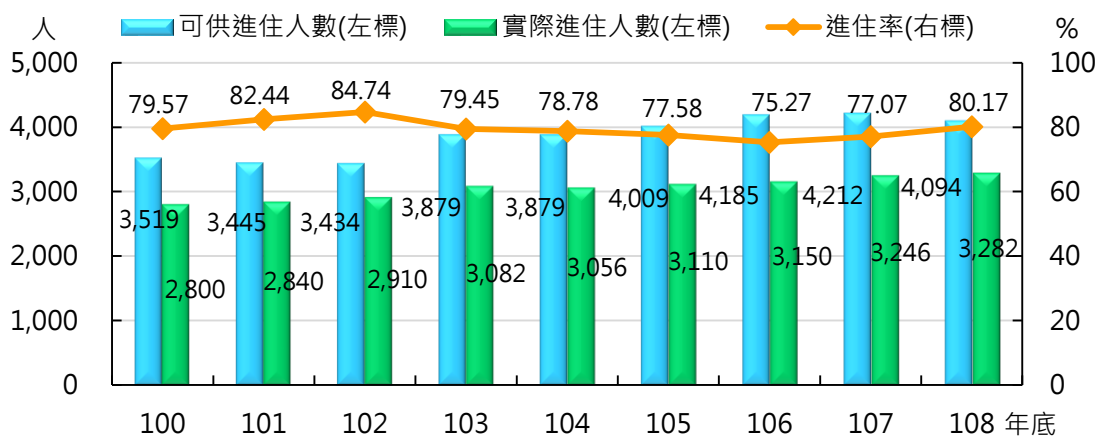
圖5、臺中市老年人口概況及老化指數



資料來源：臺中市統計資訊網

本府提供無適當家人照顧、生活自理能力不足之長者有適當照顧的環境供其居住，108 年底老人福利機構數計 65 家，可供進住人數為 4,094 人，較 100 年底分別增 1 家(1.56%)及 575 人(16.34%)，實際進住人數亦由 100 年底 2,800 人上升至 108 年底 3,282 人，成長 17.21%。觀察進住率，以 106 年底 75.27% 為低點，108 年底進住率為 80.17%，較 107 年底增 3.10 個百分點，亦較 106 年底增 4.90 個百分點，整體老人福利機構進住率有所提升(圖 6)。

圖6、臺中市老人福利機構概況

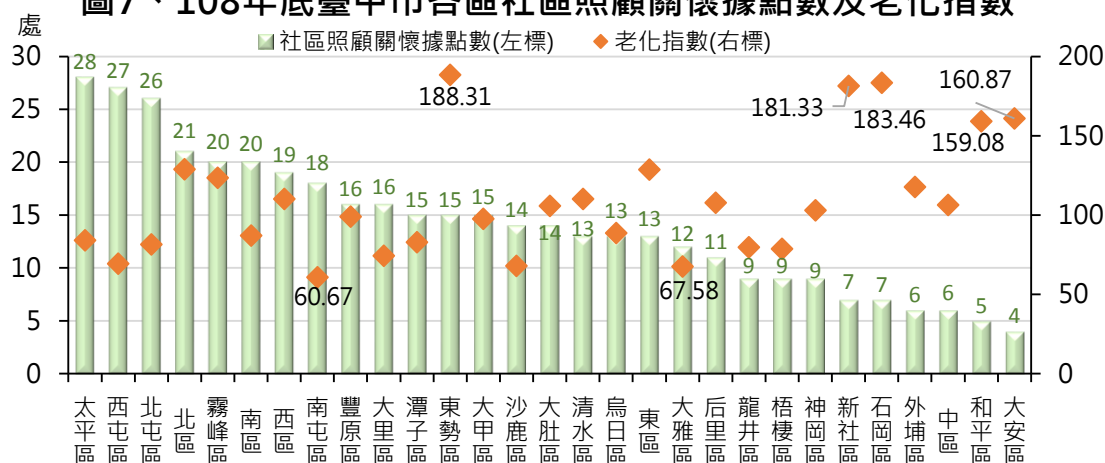


資料來源：臺中市統計資訊網

為解決老年人照顧需求，政府推動長照 2.0 政策，將長照相關社區資源整合成社區整體照顧模式 ABC，108 年底已設置 A 據點 104 個，為失能者擬定照顧服務計畫、連結長照服務，B 據點 807 個，提供居家式及社區式服務，108 年底居家式之居家服務 2 萬 9,414 人，營養餐飲服務 5,325 人，社區式服務則以交通接送及日間照顧為主，分別服務 7,457 人及 2,596 人，C 據點(巷弄長照站)264 個，則提供社會參與、健康促進、共餐等服務。

為促進長者社會參與，營造永續成長、健康的社區環境，本市於各區推動設立「社區照顧關懷據點」，鼓勵社區自主參與初級預防照顧服務工作，並提供關懷訪視、電話問安諮詢及轉介服務、餐飲服務、健康促進等多元服務。截至 108 年底，本市設立社區照顧關懷據點共計 408 處據點，較 107 年底 356 處成長 14.61%，並有 172 處加值辦理 C 據點巷弄長照站，落實全面布建預防照顧網路之目標；各行政區中以太平區 28 處最多，西屯區 27 處次之，北屯區 26 處再次之；另輔以老化指數觀之，老化指數高於 150 之行政區僅東勢區(188.31)據點數較多，共 15 處，本市將持續輔導有意願且具服務量能之民間團體投入設置據點，輔以志願服務人力，協力建構社區化照顧服務網路，期完備社區照顧體系(圖 7)。

圖7、108年底臺中市各區社區照顧關懷據點數及老化指數



資料來源：臺中市統計資訊網、臺中市政府社會局

五、本市提供老人福利保障經濟生活，108年以重陽節敬老禮金發放7億4,970萬元、36萬5,221人受益最多；開辦假牙裝置補助計畫以來，累計4萬9,004人受惠，補助17億7,100萬元。

為保障老年經濟生活，維護老年健康，本市提供各項老人福利政策，如「敬老愛心卡」、「重陽節敬老禮金」、「免費老人健康檢查」及「65歲以上假牙裝置補助計畫」等，其中以重陽節敬老禮金發放最多，108年受益36萬5,221人，發放7億4,970萬元，分別較100年增13萬431人(55.55%)及3億7,068萬元(97.80%)，受益人數與金額逐年增加。另自108年7月起恢復辦理設籍於本市滿一年之65歲以上且綜合所得稅5%以下的年長者之健保補助，健保費由市府代繳，至108年底共計142萬4,964人次受惠，補助金額7億6,726萬元(表2)。

為維護老人身體健康，本市提供每年1次的免費老人健康檢查，108年檢查人數為3萬7,064人，補助金額2,120萬元，亦提供65歲以上銀髮族全口活動式假牙裝置補助，自100年起累計4萬9,004人受惠，總補助金額17億7,100萬元。另為保障中低收入老人生活品質，提供「生活津貼」、「特別照顧津貼」、「補助裝置假牙」等福利政策，108年底生活津貼受惠達1萬8,065人，較100年底增7,613人(72.84%)，給付金額14億5,139萬元，增8億2,063萬元(130.10%)(表2)。

表2、臺中市老人福利津貼核付情形

年度別	敬老愛心卡		重陽節敬老禮金		免費老人健康檢查		65歲以上假牙裝置補助計畫	
	乘車人次 (萬人次)	補助金額 (萬元)	受益人數 (人)	發放金額 (萬元)	檢查人數 (人)	補助金額 (萬元)	受益人數 (人)	補助金額 (萬元)
100年	781	11,972	234,790	37,902	-	-	177	800
101年	910	14,120	242,440	49,255	20,832	1,451	371	1,500
102年	1,049	15,320	252,837	51,423	23,729	1,588	866	3,300
103年	1,156	19,391	265,886	54,378	22,489	1,506	2,063	7,300
104年	1,294	23,593	288,230	59,076	30,717	1,904	13,985	55,000
105年	1,334	26,150	306,340	62,898	30,619	1,851	11,563	39,900
106年	1,363	28,046	328,483	67,440	33,451	1,915	8,686	30,000
107年	1,441	46,304	342,448	70,296	35,404	2,026	6,700	23,300
108年	1,672	54,462	365,221	74,970	37,064	2,120	4,593	16,000

年度別	中低收入老人生活津貼		中低收入老人特別照顧津貼		中低收入老人補助裝置假牙	
	年底給付人數 (人)	給付金額 (萬元)	受照顧者人次 (人次)	給付金額 (萬元)	受益人數 (人)	補助金額 (萬元)
100年	10,452	63,076	713	357	286	807
101年	11,236	80,260	710	355	333	967
102年	11,312	85,918	809	405	306	905
103年	12,018	92,109	929	465	406	1,185
104年	12,382	95,573	1,132	566	430	1,273
105年	13,205	107,103	1,112	556	150	387
106年	14,894	118,736	1,099	550	99	250
107年	16,467	132,287	1,004	502	108	301
108年	18,065	145,139	916	458	146	402

資料來源：臺中市政府社會局、臺中市政府衛生局、衛生福利部統計處

備註：1.敬老愛心卡補助包含老人及身心障礙者，且自107年7月起陸續擴大補助就醫掛號費、計程車費及運動中心等。

2.免費老人健康檢查101年起由衛生局辦理，且資格自104年起下修至65歲，106年起納入 55-64歲原住民。

3.65歲以上假牙裝置補助計畫不含中低收入老人假牙裝置補助。

六、本市 108 年底青壯年人口之扶養比為 37.17，為了減輕「住」的壓力，提供購屋利息補貼，102 至 108 年底累積 2,251 戶，並辦理租金補貼，108 年已核定 2,727 戶。

青壯年人口擔負生育、扶養的責任，更是支撐經濟活動的重要人力資源，然而受少子化、人口老化雙重影響，扶養負擔日益加重，本市 108 年底每百位青壯年人口所需扶養之依賴人口為 37.17 人(扶養比¹)，較 100 年底 34.03 人，增 3.14 人，其中每百位青壯年人口所需扶養之幼年人口(扶幼比²)由 100 年底 22.20 人，逐年下降至 108 年底 19.52 人，減 2.68 人，而所需扶養之老年人口(扶老比³)則由 100 年底 11.83 人，逐年上升至 108 年底 17.65 人，增 5.82 人(圖 8)。

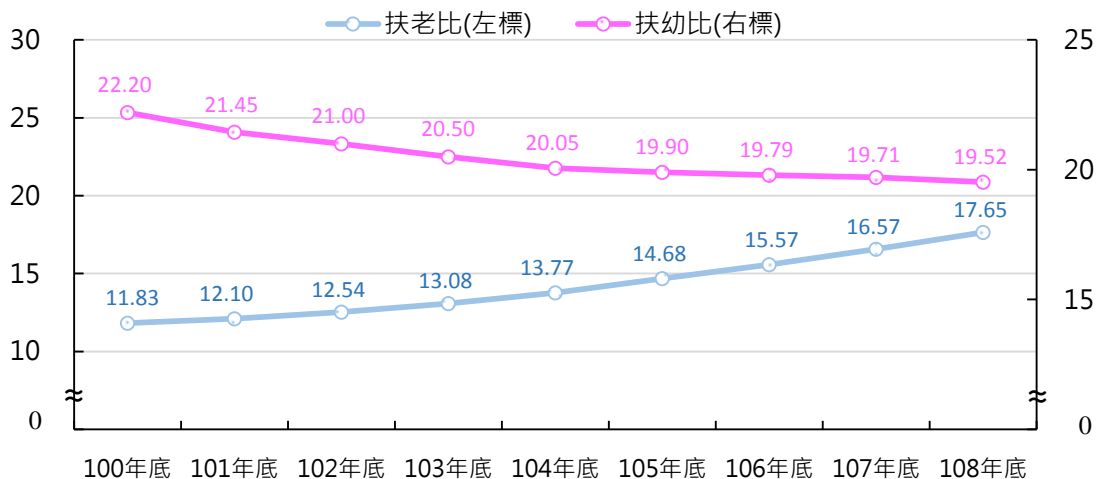
¹ 扶養比=(0-14 歲人口數+65 歲以上人口數)/(15-64 歲人口數)*100。

² 扶幼比=(0-14 歲人口數)/(15-64 歲人口數)*100。

³ 扶老比=(65 歲以上人口數)/(15-64 歲人口數)*100。

為了減輕青年族群購屋壓力，凡在本市購屋之青年族群，本市提供「青年首次購屋優惠利息補貼」，自 102 年初次辦理至 108 年底累積核定戶數為 2,251 戶，並自 104 年起年年額滿，顯示本市青年對購屋補貼需求極高。另為協助單身青年及新婚育兒家庭租屋需求，本府配合內政部於 108 年首次辦理「單身青年及鼓勵婚育租金補貼」，針對 20 歲至 40 歲無自有住宅之單身青年及新婚 2 年內或育有未成年子女(含胎兒)符合相關條件家庭，給與每月 3,200 元至 4,000 元之租金補貼，補助期限最長為 1 年，核定計畫戶數為 2,727 戶，期使青年族群減輕租屋負擔。

圖8、臺中市扶老比及扶幼比

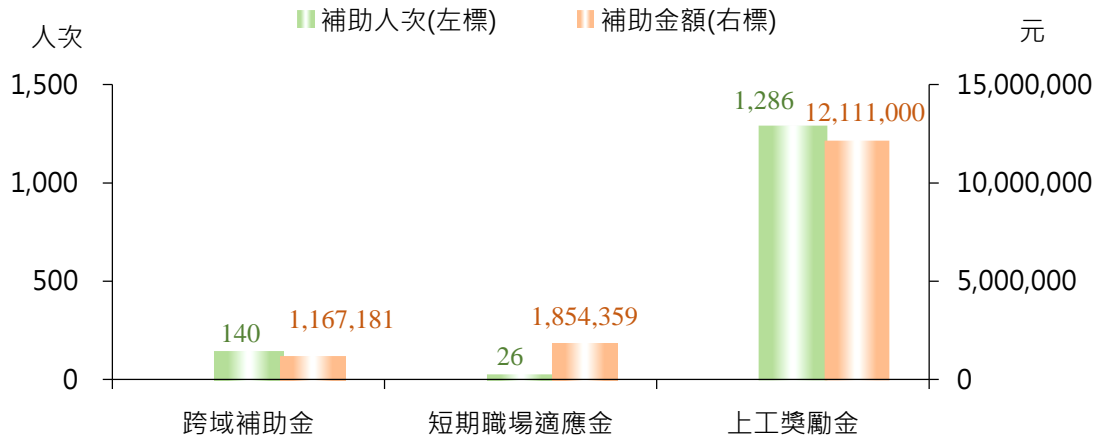


資料來源：臺中市統計資訊網

七、為改善青年失業狀況，推動就業補助，108 年度共計補助 1,452 人次。另亦開設 30 班職業訓練班，協助失業者重返職場，有 857 人參訓。

本市 108 年 15 至 24 歲失業率 10.9%、25 至 29 歲失業率 7.2%，為改善青年失業狀況，鼓勵青年儘速進入並站穩職場，累積職場實力，本市推動「就業金安薪方案」，提供跨域補助金、短期職場適應金及上工獎勵金等三種獎助以提升青年就業，108 年度共計補助 1,452 人次，總金額為 1,513.25 萬元，其中以上工獎勵金為最大宗，分別達 1,286 人次(占 88.57%)及 1,211.10 萬元(占 80.03%)，平均每人次補助金額則以短期職場適應金 7.13 萬元最多(圖 9)。

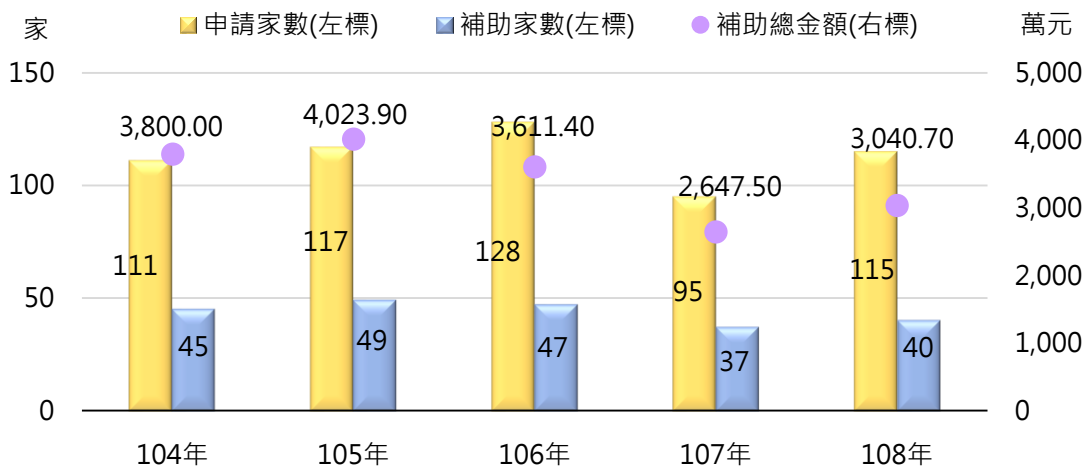
圖9、臺中市108年度推動「就業金安薪」方案情形



資料來源：臺中市政府就業服務處。

本市亦持續推動青創夢想家及地方產業創新研發推動計畫(地方型 SBIR)，協助中小企業透過技術研發，創造高附加價值產品，以提升企業整體競爭力，並增加投資臺中與創造就業機會，108 年度有 115 家廠商提出申請，補助 40 家廠商，補助總金額為 3,040.70 萬元(圖 10)。

圖10、臺中市推動地方型SBIR概況



資料來源：臺中市政府經濟發展局

為協助失業者重返職場，本市 108 年針對工業類、服務類、商業類、新興產業類、資訊類及餐飲類開設共 30 班職業訓練班，計 857 人參訓。職業訓練班中，男性以新興產業類參訓 130 人(占男性參訓人數 31.40%)最多，其次為工業類 88 人(占 21.26%)及資訊類 80 人(占 19.32%)，女性則以餐飲類 110 人(占女性參訓人數 24.83%)最多，

其次為資訊類 96 人(占 21.67%)及商業類 94 人(占 21.22%)；職訓就業率以餐飲類 93.33%最高，商業類 83.72%次之(表 3)。

表3、108年臺中市職業訓練概況

單位：人、%

職訓類別	開訓人數			職訓就業率
	總計	男	女	
工業類	114	88	26	70.37
服務業	117	54	63	73.56
商業類	116	22	94	83.72
新興產業類	184	130	54	74.05
資訊類	176	80	96	67.86
餐飲類	150	40	110	93.33

資料來源：臺中市統計資訊網

結語

現今社會面臨少子化與高齡化雙重壓力，青壯年人口負擔加劇，本市提供多項服務以減輕市民負擔，提供生育津貼及打造優質托育環境，給於市民安心成家之誘因；經濟就業方面，加強青年就業服務與職業訓練再造；為使老年人能夠維持身心健康與生活，提供健康維護及經濟補助等服務，並透過社區照顧關懷據點，增進年長者社會參與及提高生活品質，秉持「以人為本」的精神，讓市民在人生各階段，都能享受生活。