

主計處市政統計簡析

108-014 號

108 年 10 月

退而不休－臺中市長者樂齡生活

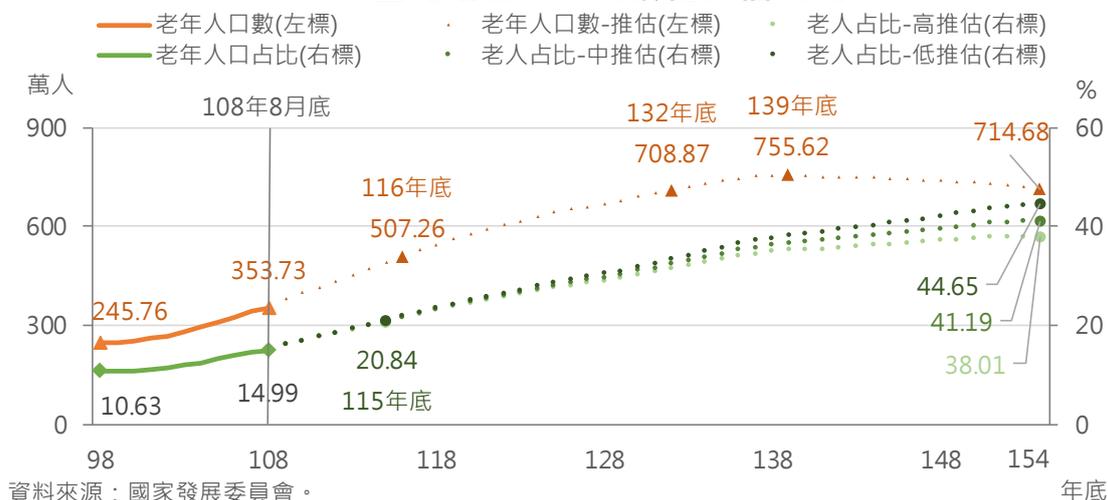
前言

近年醫療技術發達致國人平均壽命延長，且伴隨少子女化發展社會趨勢，我國 65 歲以上人口占總人口比率於 107 年 3 月底達到 14.05%，已成為 WHO 定義之「高齡社會」，未來勞動力人口數將持續下降，致勞動市場面臨人力供給緊縮。高齡人力運用及照養問題日漸成為各國重視議題，一來透過整合高齡者人力運用，可為勞動市場發掘潛在勞動力；二來藉媒合高齡者積極社會參與，亦有助延緩老化及改善生活品質。

一、至 115 年底我國高齡人口占比將為 20.84%，邁入超高齡社會

我國 108 年 8 月底 65 歲以上人口數計 353.73 萬人，占總人口比為 14.99%，分別較 98 年底增 107.97 萬人、4.36 個百分點（圖 1）。

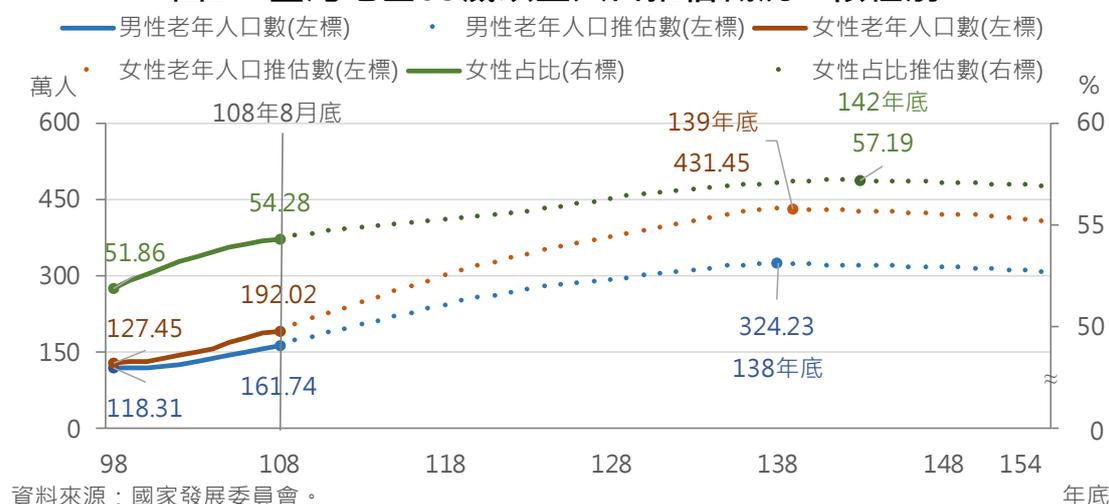
圖1 臺灣地區人口高齡化推估概況



依國家發展委員會以 108 年人口為基礎推計，我國 65 歲以上人口將於 116 年底達 500 萬人，139 年底攀升為 755.62 萬高峰後，逐年減少至 154 年底 714.68 萬人。65 歲以上人口占總人口比則逐年增加，至 115 年底達 20.84%，將正式進入「超高齡社會」，而即便以人口出生高推估計算，至 154 年底 65 歲以上人口占比仍高至 38.01%，每

3 人中即有 1 位是 65 歲以上老人。另就性別觀察，108 年 8 月底 65 歲以上女性人口 192.02 萬人，較 98 年底增 64.57 萬人（50.66%），成長幅度較男性增 43.43 萬人（36.71%）來得高，女性占比則自 98 年底 51.86% 逐年增至 108 年 8 月底 54.28%（增 2.42 個百分點）。推估男、女性 65 歲以上人口逐年增加，男性 65 歲以上人口至 138 年底 324.23 萬人、女性 65 歲以上人口至 139 年底 431.45 萬人為最高後減少，而女性降幅將高於男性。隨著女性平均餘命較男性為高，女性高齡人口占比將逐年提高，至 142 年底達 57.19% 最高而後下降（圖 2）。

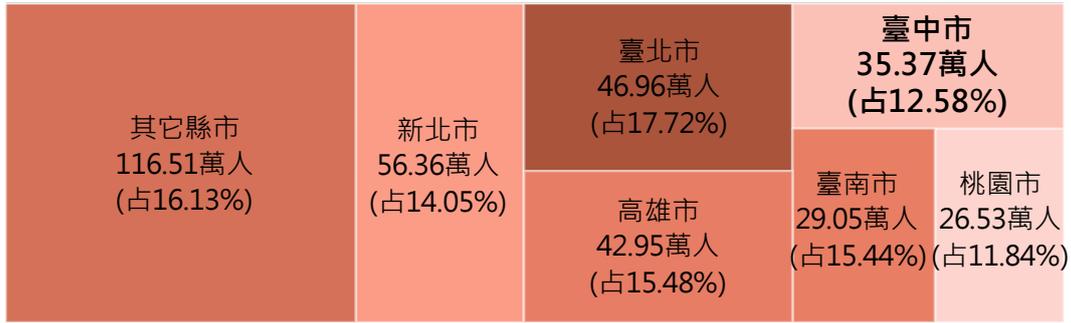
圖2 臺灣地區65歲以上人口推估概況 - 依性別



二、本市高齡人口數在六都中排第 4 高，高齡人口數占本市人口數比率僅高於桃園市，人口結構相對其它縣市年輕

進一步觀察 108 年 8 月底各縣市 65 歲以上人口數之狀況，六都中以新北市 56.36 萬人最高，其次為臺北市 46.96 萬，再次為高雄市 42.95 萬人，本市以 35.37 萬人居六都第 4。65 歲以上人口數占該市人口數比率則以臺北市 17.72% 最高，高雄市 15.48% 居次，臺南市 15.44%、新北市 14.05% 再次為之，本市為 12.58%，僅高於桃園市 11.84%，亦低於其它縣市平均（16.13%）3.55 個百分點。顯見本市人口結構相對年輕，可先期規劃相關人口及福利政策（圖 3）。

圖3 108年8月底各縣市65歲以上人口數及占該市人口比



資料來源：內政部統計處

備註：因四捨五入致細項加總與總數不合。

三、本市高齡人口未工作原因，以已退休者占 42.20%最高

108 年上半年本市 65 歲以上民間人口數計 34.6 萬人，其中男性 15.9 萬人（占 45.95%）、女性 18.8 萬人（占 54.34%），

表1 臺中市65歲以上人口勞動概況

單位：萬人；%

年度及項目別	民間人口數	勞動力		非勞動力
		就業者	失業者	
100上半年 合計	23.1	1.7	-	21.3
男	11.0	1.3	-	9.8
女	12.0	0.4	-	11.6
108上半年 合計	34.6	2.0	-	32.6
男	15.9	1.3	-	14.6
女	18.8	0.7	-	18.0
增加率 合計	49.78	17.65	--	53.05
男	44.55	-	--	48.98
女	56.67	75.00	--	55.17

與 100 年上半年相較分別增 4.9 萬人（44.55%）、6.8 萬人（56.67%）。觀察兩性勞動力結構，女性勞動力人口較男性成長為多，自 100 年上半年

資料來源：行政院主計總處

備註：因四捨五入致細項加總與總數不合。

0.4 萬人增至 108 年上半年 0.7 萬人（增 75.00%），而男性勞動力無增加，僅以非勞動力人口成長 4.8 萬人（48.98%）（表 1）。

臺中市 107 年老年生活狀況調查指出，本市男、女性已退休者平均退休年齡¹分別為 61.56 歲、60.24 歲，其中男性平均退休年齡高於女性 1.32 歲。在平均壽命趨於提高、重視休閒致提早退休等因素下，

¹ 我國調查統計或公務統計所指的「退休年齡」係領取一筆退休金後停止「主要」工作的年齡，不一定是退出勞動市場，就業者可能再開創第二個事業，或找到新工作，仍從事有報酬的工作，致蒐集資料的退休年齡均無法代表「實際退休年齡（不再工作年齡）」。

我國勞動基準法於2008年修正勞工強制退休年齡自60歲改為65歲。本市65歲以上人口未工作原因，以已退休者占42.20%最高，其次為因健康問題無法繼續工作者占22.36%

，再次為料理家務或照顧家人者占16.85%，前三項因素占逾八成。依性別觀察，男、女性未工作原因皆以已退休者分別占56.60%及31.27%最高；其次男、女性分別為因健康

表2 臺中市65歲以上人口未工作原因

單位：%、歲

項目別	總計	男性	女性
已退休者平均退休年齡	61.01	61.56	60.24
已退休	42.20	56.60	31.27
因健康問題無法繼續工作	22.36	20.44	23.81
料理家務或照顧家人	16.85	3.46	27.00
偶爾或非正式幫助家 人生意、事業、農事	6.91	9.51	4.94
沒有想要工作	3.97	2.93	4.76
家境許可，不需工作	3.85	2.99	4.50
沒有適合的工作	3.11	3.40	2.89
公司裁員或被資遣	0.39	0.67	0.18
其他	0.37	0.00	0.64

資料來源：臺中市政府研究發展成果網「臺中市107年老人生活狀況調查」。

備註：因四捨五入致細項加總與總數不合。

問題無法繼續工作者占20.44%、料理家務或照顧家人占27.00%。過去儲蓄或養兒防老的概念，工作者常以退休作為職業的終點，致高齡後較少再進入職場，其經濟來源主要依靠年輕時的積蓄或仰賴子女供養（表2）。

四、本市高齡人口在未來休閒規劃中，較無意願參與志願服務活動、培養嗜好或學習進修類型之休閒活動

高齡者於退休後若未選擇繼續工作，其退休後生活規劃顯得重要，良善的退休生活規劃可使高齡者身心得以更健康與快樂，同樣依此調查顯示，本市65歲以上人口對退休後從未想過生涯規劃者占27.21%，其中男性退休後無生涯規劃者占29.36%，較女性占25.37%高3.99個百分點；退休後有生涯規劃者其各規劃類別重要度以賦閒在家35.83最高，其次為四處旅遊30.64，再次為從事休閒、養生活動22.79。兩性在退休生涯規劃前3要項並無差異，較大差異為第4重要之選擇，男性選擇繼續工作重要度為17.89，較女性10.63高出

7.26，而女性選擇在家照顧（外）孫子女重要度為20.11，較男性14.89高出5.22，顯見男主外、女主內的傳統觀念，在高齡者退休後的生涯規劃方面仍有影響（表3）。

表3 臺中市65歲以上人口退休生涯規劃

單位：%；重要度

規劃別	總數	男	女
從未想過(%)	27.21	29.36	25.37
有生涯規劃(%)	67.62	65.47	69.46
賦閒在家	35.83	33.81	37.45
四處旅遊	30.64	32.13	29.45
從事休閒、養身活動	22.79	23.88	21.90
在家照顧(外)孫子女	17.78	14.89	20.11
從事宗教修行活動	15.58	15.48	15.67
繼續工作	13.87	17.89	10.63
志願服務	13.80	14.75	13.03
參加進修學習課程(或才藝學習)	6.54	2.94	9.95
專業知識或才藝傳授	2.86	3.83	2.08
其它	1.90	2.58	1.34
代答者不訪問(%)	5.18	5.18	5.17

資料來源：臺中市政府研究發展成果網「臺中市107年老人生活狀況調查」。

備註：因四捨五入致細項加總與總數不合。

進一步探討本市高齡人口對未來休閒規劃情形²，觀察本市65歲以上人口規劃各類型休閒活動之頻率，頻率最高的每週1次中以消遣

表4 臺中市65歲以上人口對未來休閒規劃情形

單位：%

休閒活動類型	每週1次以上			每月1~3次			無		
	合計	男	女	合計	男	女	合計	男	女
消遣型	78.71	80.11	77.51	8.16	8.22	8.12	13.12	11.67	14.37
健身型	39.16	40.31	38.17	14.14	15.13	13.28	46.71	44.55	48.55
社交型	23.68	21.37	25.65	28.36	29.56	27.33	47.97	49.07	47.03
嗜好型	29.74	28.68	30.66	13.68	15.30	12.30	56.58	56.03	57.05
學習型	13.40	11.87	14.72	10.25	11.64	9.07	76.34	76.49	76.22
志願型	8.58	7.87	9.18	7.38	5.27	9.18	84.05	86.86	81.64

資料來源：臺中市政府研究發展成果網。

備註：1.各類型休閒活動分別為總數100%。

2.因四捨五入致細項加總不為100%。

² 臺中市107年老年生活狀況調查依高齡者生活休閒面向及活動類型分類為六大類如下：

消遣型—看電視、聊天、聽廣播、泡茶、下棋、打牌、看戲。

嗜好型—彈奏樂器、唱歌、種花、養寵物、繪畫、寫作、手工藝。

健身型—慢跑、球類運、健身術、跳舞。

學習型—讀書報、參加讀書會、進修學習。

社交型—參加老人會、拜訪親友、與兒孫玩樂、宗教活動、政黨活動、旅遊等。

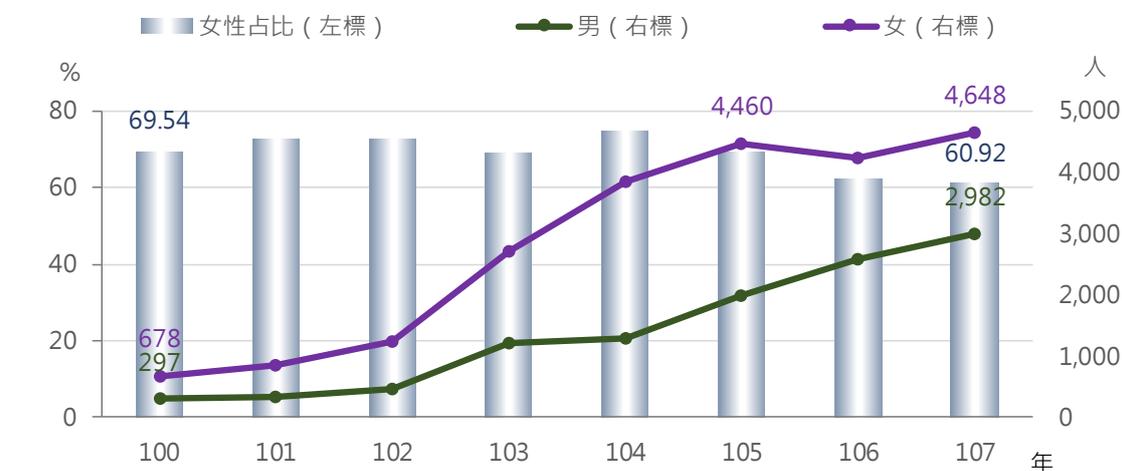
志願型—從事各種志工服務。

型活動 78.71% 最高，其次為健身型活動 39.16%，再次為嗜好型活動 29.74%，男、女性對未來休閒規劃情形未有太大差異。另觀察休閒頻率為無之各類型活動，有 84.05% 選擇無志願型活動最高，其次為學習型活動 76.34%，再次為嗜好型活動 56.58%，顯示本市高齡人口在未來休閒規劃中，較無意願參與志願服務活動、培養嗜好或學習進修類型之休閒活動。相關文獻指出，高齡者在退休後若未持續有社會參與的情況，容易因社會地位及工作角色之轉變，致生活內容疲乏產生孤獨與無聊感，進而加速衰老或失去社會支持而減少生活幸福感（表 4）。

五、本市歷年女性高齡志工占比均逾 6 成，女性高齡者較男性更有意願參與志願服務

為促進市民之關懷、互助及社會參與，實踐公民社會理念，以打造幸福城市之願景，本府鼓勵市民加入各項輔助性志願服務，以增進公共事務效能及社會公益。107 年本市 65 歲以上志工計 7,630 人，占總志工人數 2 成 4，較 106 年增 819 人(12.02%)，亦較 100 年增 6,655 人(682.56%)，男性志工數逐年增加，女性志工數則逐年增至 105 年(4,460 人)後略降，男、女性均於 107 年達最高點。觀察歷年女性占比，近年來均占逾 6 成，女性高齡者較男性更有意願參與志願服務。參與志願服務工作，一方面能提昇總體社會福祉助益，二方面將

圖 4 臺中市推展志願服務 65 歲以上志工 - 按性別



資料來源：臺中市政府社會局。

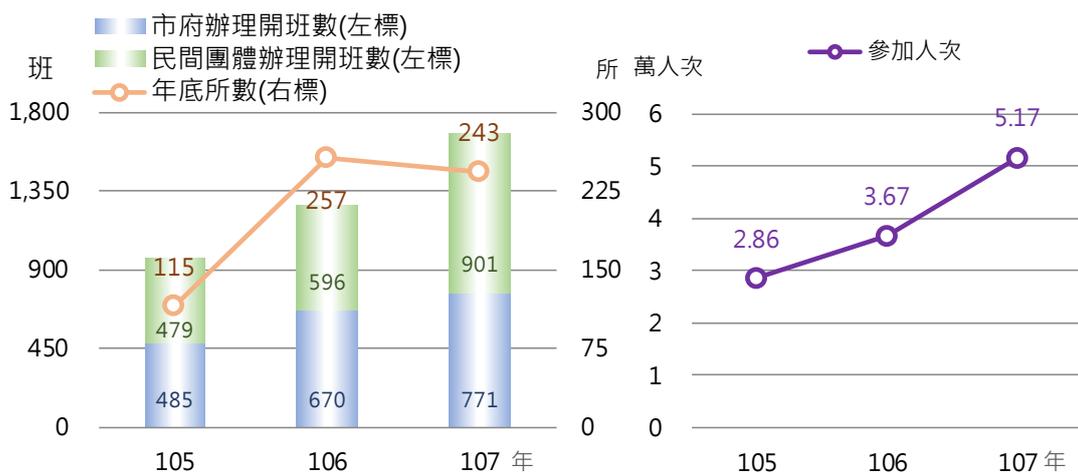
照顧責任由國家回歸社會以減輕社會福利國家危機³，三方面則透過參與志願服務，高齡者能在服務的過程中得到社會回饋，達成自我實現價值，始其生活品質提昇。隨著人口結構的高齡化，高齡者從事志願服務工作的重要性及意義價值則越受到重視（圖 4）。

六、本市推動長青學苑倍增計畫並深入社區

為鼓勵長者「活到老、學到老」，增進自我成長，本市老人福利服務(文康活動)中心及長青學苑除提供最佳的聚會場域服務長者外，亦開辦各項課程，藉以拓展長者學識領域，充實生活內容。107 年底老人福利服務（文康活動）中心⁴計 442 所，整年總參加人數為 49.01 萬人次，其中老人文康中心年底僅 16 所，然整年參加人次為 41.91 萬人次(占 85.51%)最多，而社區型長壽俱樂部年底達 396 所為大宗，整年參加人次僅 4.64 萬人次（占 9.47%）。

本市自 106 年推動長青學苑倍增計畫，107 年底計 243 所，較 105 年底 115 所大幅增 128 所(111.30%)，整年參加人次為 5.17 萬人次，增 2.31 萬人次(80.77%)，開班數總計 1,672 班，增 708 班(73.44%)，其中由市府辦理 771 班(占 46.11%)，增 286 班(58.97%)，各行政區則因地制宜開辦，讓長青學苑深入社區，以大甲區開辦 77 班最多，北

圖5 臺中市長青學苑辦理概況

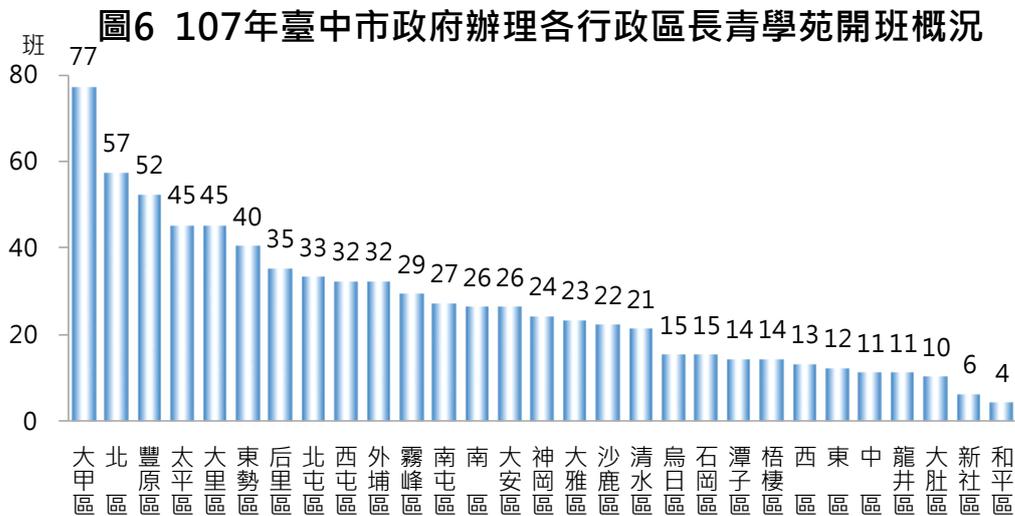


資料來源：臺中市政府社會局。

³ Crisis Of The Welfare State，福利國家危機，隨著人口老化、平均餘命提高及高齡者長期無業的現象，政府需花費更多資源挹注於社會福利政策，間接加強了財政上的危機。

⁴ 老人福利服務中心包含老人文康中心、社區型長壽俱樂部及其他類型老人活動場所。

區開辦57班次之，豐原區開辦52班再次之，期達到多一班長青學苑，少一間安養機構的目標（圖5、圖6）



資料來源：臺中市政府社會局。

結語

我國隨著人口結構老化，逐漸邁向高齡化社會，人口老化造成國內生產力不足將對整體經濟發展帶來負面影響。藉由有效活化潛在勞動力，既可促進社會生產力，亦可增進參與者幸福感，促進高齡長者生活品質。本府在經費有限的狀況下，除於全市計畫鼓勵各局處推動高齡志工參與，並推動敬老愛心卡、老人健保補助、長青學苑、社區照顧關懷據點、長青快樂學堂、樂齡行動教室等方法，鼓勵長者樂齡生活，期能打造幸福宜居城、健康活力道大臺中。

參考文獻

- 劉家勇、葉嘉嶽、楊千儀（2019）女性高齡志工從事志願服務之動機研究
- 臺中市政府社會局（2018）107年度臺中市老人生活狀況及福利需求調查
- 曾婷鈺（2016）從人力資源調查看新北市中高齡人力運用情形
- 楊玉如、王雅雲（2015）我國勞工退休年齡及國際比較研析
- 甄國清、吳淑瑛、王淑女、林孝鏗、洪慧媛（2013）政府如何因應高齡化問題作法—高齡人力運用之探討