

主計處市政統計簡析

第 107-019 號

107 年 11 月

托老福利好，養老沒煩惱

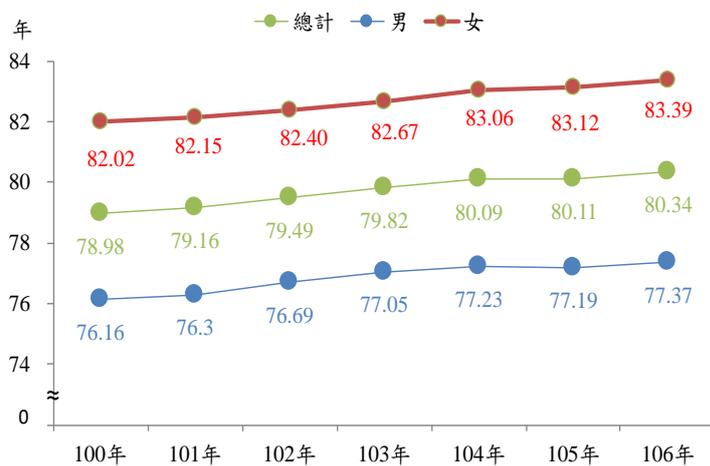
前言

隨著醫療水準提高，國人平均壽命也逐漸增加，且少子女化現象，使整體人口結構快速邁向高齡化，因此提升老人生活照顧及品質成為重要議題，為滿足家庭長期照顧需求並減輕沈重負擔，本市持續推行「長期照顧十年計畫 2.0」，並持續擴展至每一行政區均開辦長青學苑及倍增開班數量，使長者能就近、選擇多元學習課程，促進長輩們人際互動，維持身心靈健康。

- 一、0 歲平均餘命逐年上升，106 年平均餘命為 80.34 年，女性 0 歲平均餘命較男性高，兩性差距 6.02 年。因 0 歲平均餘命逐年增加及少子女化因素，107 年 10 月底老化指數已達 82.81，而扶老比為 16.33。

本市 106 年 0 歲平均餘命為 80.34 年，較 100 年增 1.36 年 (1.72%)，其中男性為 77.37 年，增 1.21 年 (1.59%)，女性為 83.39 年，增 1.37 年 (1.67%)，女性 0 歲平均餘命較男性高，兩性差距 6.02 年，微增

圖 1 臺中市市民 0 歲平均餘命



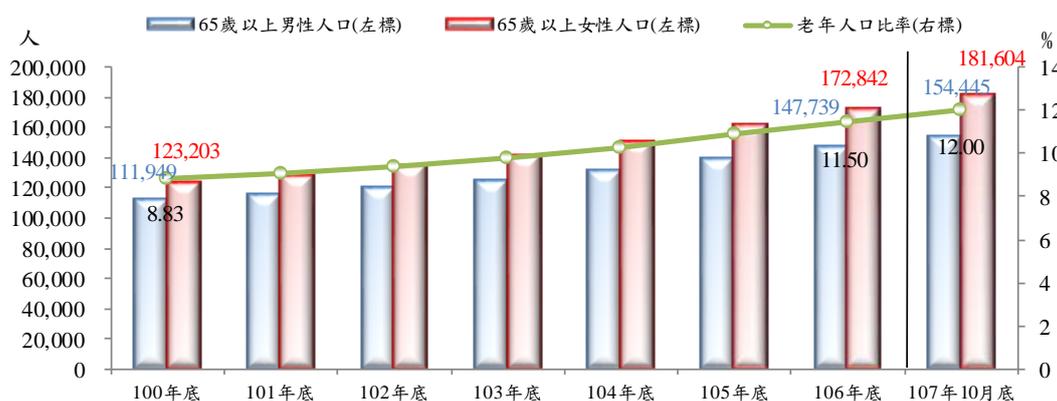
資料來源：內政部統計處

0.16 年，兩性 0 歲平均餘命皆呈逐年上升趨勢(圖 1)。

隨市民平均餘命逐年上升，107 年 10 月底老年人口達 33 萬 6,049 人，較 100 年底增 10 萬 897 人(42.91%)，老年人口比率為 12.00%，

增 3.17 個百分點，亦呈逐年上升趨勢；以性別觀察之，男性為 15 萬 4,445 人(占 45.96%)，增 4 萬 2,496 人(37.96%)，女性 18 萬 1,604 人(占 54.04%)，增 5 萬 8,401 人(47.40%)，女性老年人口歷年皆多於男性(圖 2)。

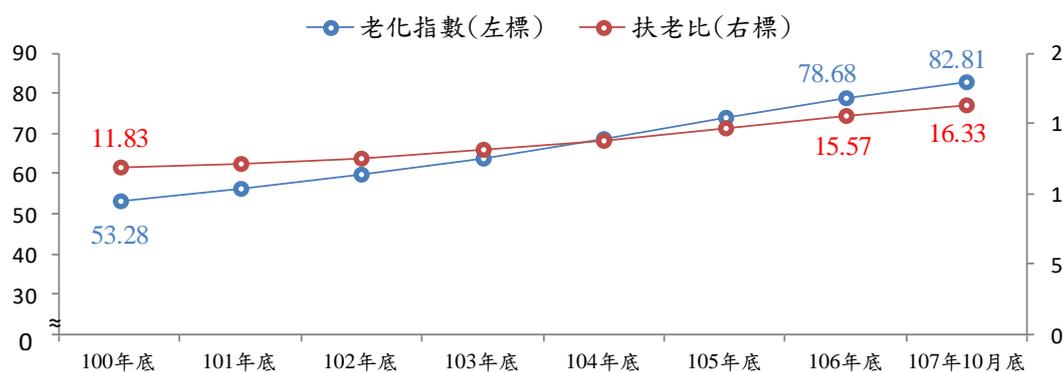
圖 2 臺中市老年人口概況



資料來源：臺中市公務統計行政管理系統

100 年底老化指數 53.28，扶老比 11.83，因 0 歲平均餘命逐年增加及少子女化因素，致二者亦逐年攀升，107 年 10 月底老化指數已達 82.81，而扶老比為 16.33，意即本市已為高齡化社會，老人照顧造成家庭負擔恐日益加劇，老人照顧問題已為重要政策之一(圖 3)。

圖 3 臺中市老化指數及扶老比概況



資料來源：臺中市公務統計行政管理系統

二、107 年 10 月底老人長期照顧、安養機構可供進住人數較 100 年底增 19.69%，大於實際進住之增幅(15.93%)，且使用率為 77.07%；107 年 6 月底工作人員以女性占 84.37%為大宗，並以照顧服務員

及外籍看護工合占 6 成。

老年人口數逐漸提高，其照顧需求亦逐年上升，本市 107 年 10 月底老人長期照顧、安養機構數計 68 家，可供進住 4,212 人，較 100 年底分別增 4 家(6.25%)及 693 人(19.69%)，其中以養護型長期照顧機構 63 家(占長期照顧、安養機構數 92.65%)為大宗，可供進住 3,797 人(占 90.15%)，較 100 年底分別增 6 家(10.53%)及 869 人(29.68%)；再以老人長期照顧、安養機構實際進住人數觀察，107 年 10 月底為 3,246 人，女性占 55.05%為多，與 100 年相較，增 446 人(15.93%)，使用率 77.07%，則減 2.50 個百分點。另安養機構截至 107 年 10 月底僅存 1 家，可供進住 170 人，雖較 100 年底減 287 人(-62.80%)，然其使用率 69.41%，則增 15.14 個百分點，顯示本市長期照顧、安養機構之受照顧老人逐年增加，且整體使用率未超過 8 成，老人長期照顧、安養福利資源仍有餘裕 (表 1)。

表 1 臺中市老人長期照顧、安養機構概況

單位：間、人、%

機構類型	機構數	可供進住人數	實際進住人數			使用率
			合計	男	女	
長期照顧機構						
100年底	60	3,062	2,552	1,128	1,424	83.34
107年10月底	67	4,042	3,128	1,409	1,719	77.39
長期照護型機構						
100年底	3	134	105	42	63	78.36
107年10月底	4	245	179	97	88	73.06
養護型機構						
100年底	57	2,928	2,447	1,086	1,361	83.57
107年10月底	63	3,797	2,949	1,318	1,631	77.67
安養機構						
100年底	4	457	248	145	103	54.27
107年10月底	1	170	118	50	68	69.41

資料來源：臺中市公務統計行政管理系統

為強化照顧服務品質，107 年 6 月底老人長期照顧、安養機構工作人員為 1,651 人，較 100 年底增 342 人(26.13%)，仍以女性工作人員 1,393 人為大宗，占 84.37%，男性工作人員 258 人，較 100 年大幅增加 54.49%；再以身分別觀之，以照顧服務員 596 人(占 36.10%)最

多，外籍看護工 397 人(占 24.05%)次之；若換算平均每位工作人員服務人數，由 100 年 2.69 人下降至 106 年 2.55 人，減 5.20%，顯示照顧品質略有提升(圖 4、圖 5)。

圖 4 臺中市老人長期照顧、安養機構工作人員概況

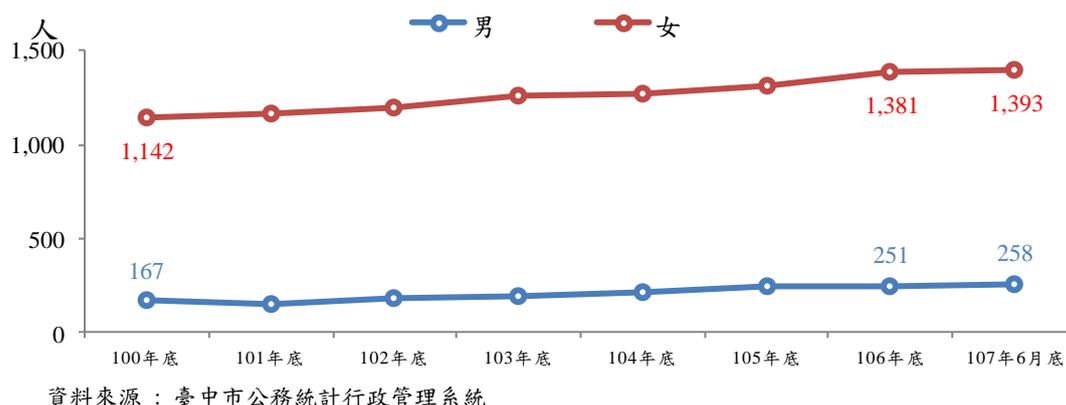
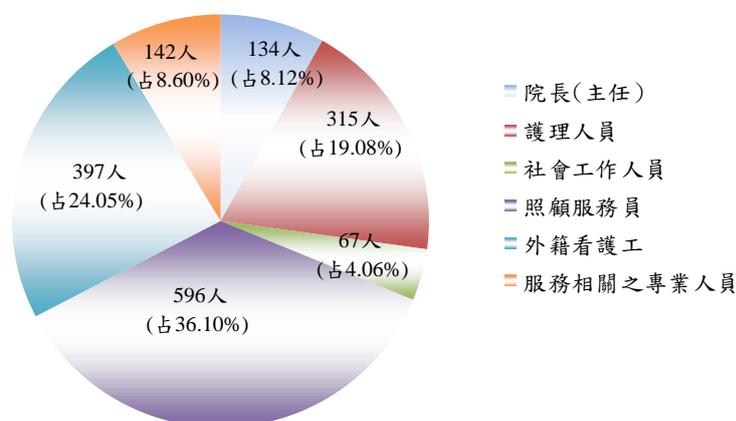


圖 5 臺中市老人長期照顧、安養機構工作人員概況-依身分別分
107年6月底



資料來源：臺中市公務統計行政管理系統
備註：因四捨五入導致各項身分人數比率加總不為 100。

三、106 年長期照顧計畫提供 65 歲以上老人服務總計 56 萬 9,522 人次，其中以居家服務占 82.22%、女性占 63.74%及中度失能占 40.39% 為大宗；各項服務以「居家服務」政府負擔時數比率最高，歷年皆高於 97%。

老年照顧人口需求逐年上升，為避免家庭照顧負擔過沉重，本市依據長期照顧計畫提供「居家服務¹」、「日間照顧²」及「家庭托顧³」等服務。本市 106 年提供上述 3 種對 65 歲以上老人總服務人次為 56 萬 9,522 人次，較 100 年增 24 萬 3,376 人次(74.62%)，其中居家服務(含 IADLS⁴失能且獨居之老人)為 46 萬 8,273 人次，占 82.22%為大宗，較 100 年增 18 萬 2,688 人次(63.97%)，以女性占 62.63%為多，增 4.17 個百分點；服務老人失能程度觀之，以服務中度失能老人 17 萬 8,185 人次(占居家服務老人人次 38.05%)最多，首度超越服務重度失能老人人次，較 100 年增 10 萬 1,033 人次(130.95%)，服務重度失能老人 17 萬 184 人次(占 36.34%)次之，亦增 5 萬 472 人次(42.16%)緊追在後(表 2、圖 6)。

表 2 臺中市老人長期照顧服務人次概況

年度別	單位：人次			
	總計	居家服務	日間照顧	家庭托顧
100年	326,146	285,585	37,080	3,481
101年	356,151	303,022	48,945	4,184
102年	387,057	328,225	55,126	3,706
103年	426,420	353,327	68,375	4,718
104年	457,063	378,369	75,174	3,520
105年	492,253	406,012	82,850	3,391
106年	569,522	468,273	97,398	3,851

資料來源：臺中市公務統計行政管理系統

另日間照顧(含 IADLS 失能且獨居之老人、失智症老人)服務 9 萬 7,398 人次，較 100 年增 6 萬 318 人次(162.67%)，其中 71.80%增加人次來自女性；以服務中度失能老人 5 萬 515 人次(占 51.86%)最多，成長增 4 萬 48 人次(382.61%)；家庭托顧(含 IADLS 失能且獨居之老人)服務 3,851 人次，較 100 年增 370 人次(10.63%)，則以服務重度失

¹ 「居家服務」為居家服務員至家中幫長輩洗澡、肢體活動、輔具使用、打掃環境、備餐、陪同就醫、協助上下床…等。

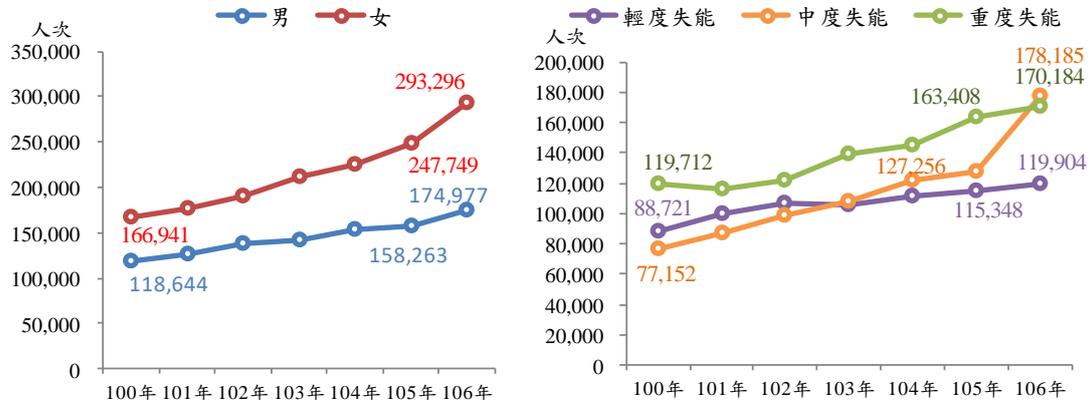
² 「日間照顧」為白天時段(如:上班時段等)，委託其它公營單位代為照顧。又針對患有失智之老人提供更具專業之服務機構。

³ 「家庭托顧」則是以「家」的概念出發之社區型服務模式，由受過訓練的家庭照顧者進入社區或住屋，可以同時照顧社區或鄰近住屋中多個長輩，並讓長輩們可以彼此認識與照顧。

⁴ IADLs 係指評估失能程度之量表。

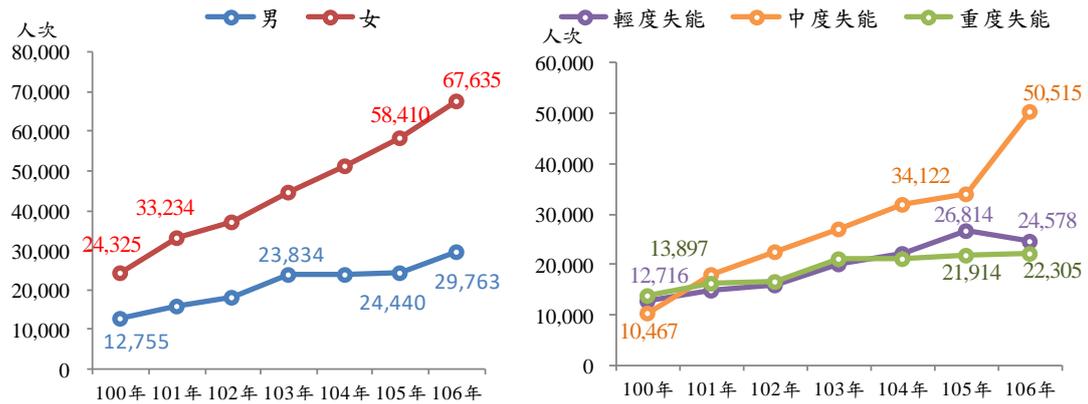
能老人 2,301 人次(占 59.75%)最多(圖 7、8)。

圖 6 臺中市 65 歲以上老人居家服務概況



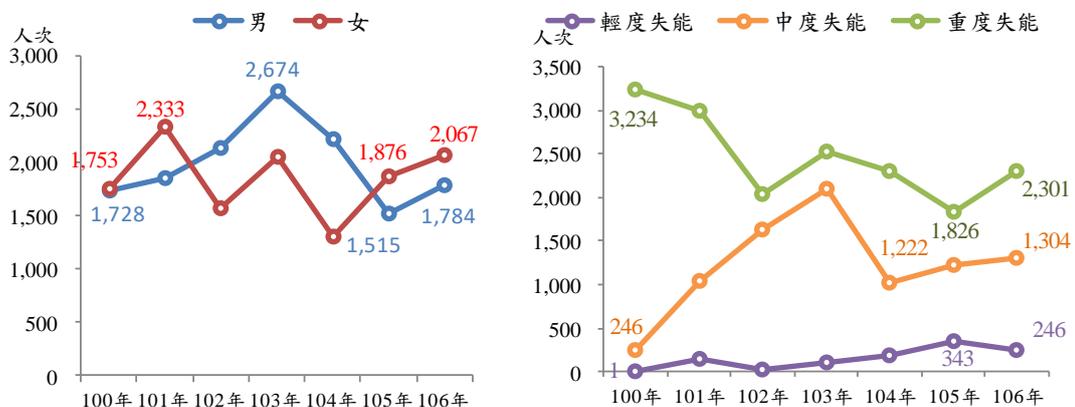
資料來源：臺中市公務統計行政管理系統

圖 7 臺中市 65 歲以上老人日間照顧概況



資料來源：臺中市公務統計行政管理系統

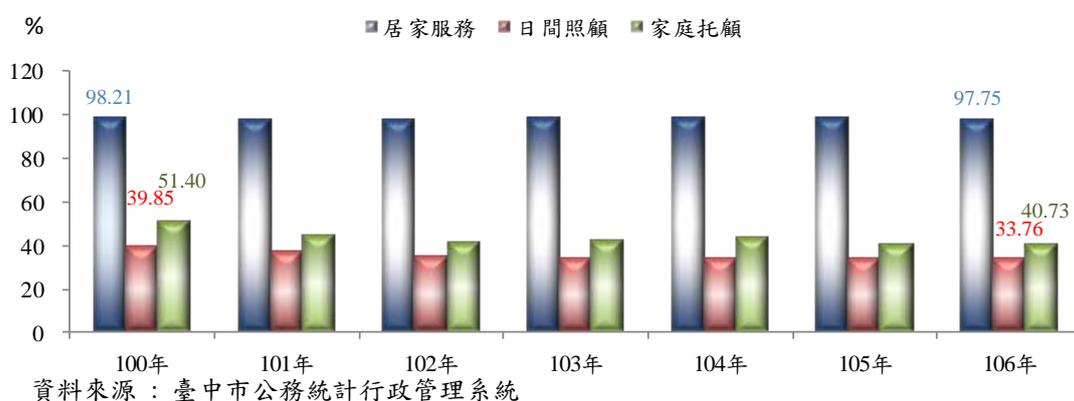
圖 8 臺中市 65 歲以上老人家庭托顧概況



資料來源：臺中市公務統計行政管理系統

為了減低照顧老年人口經濟面上之負擔，本府依照申請者身分別及失能等級補助相關時數，65 歲以上老人申請「居家服務」政府負擔時數比率⁵歷年皆高於 97%，106 年為 97.75%，顯示「居家服務」皆以政府補助為主；106 年「日間照顧」及「家庭托顧」政府負擔時數比率分別為 33.76%及 40.73%，較 100 年減 6.09 及 10.67 個百分點，歷年資料觀察，皆呈現逐漸下降趨勢(圖 9)。

圖 9 臺中市各項老人服務政府負擔時數比率概況



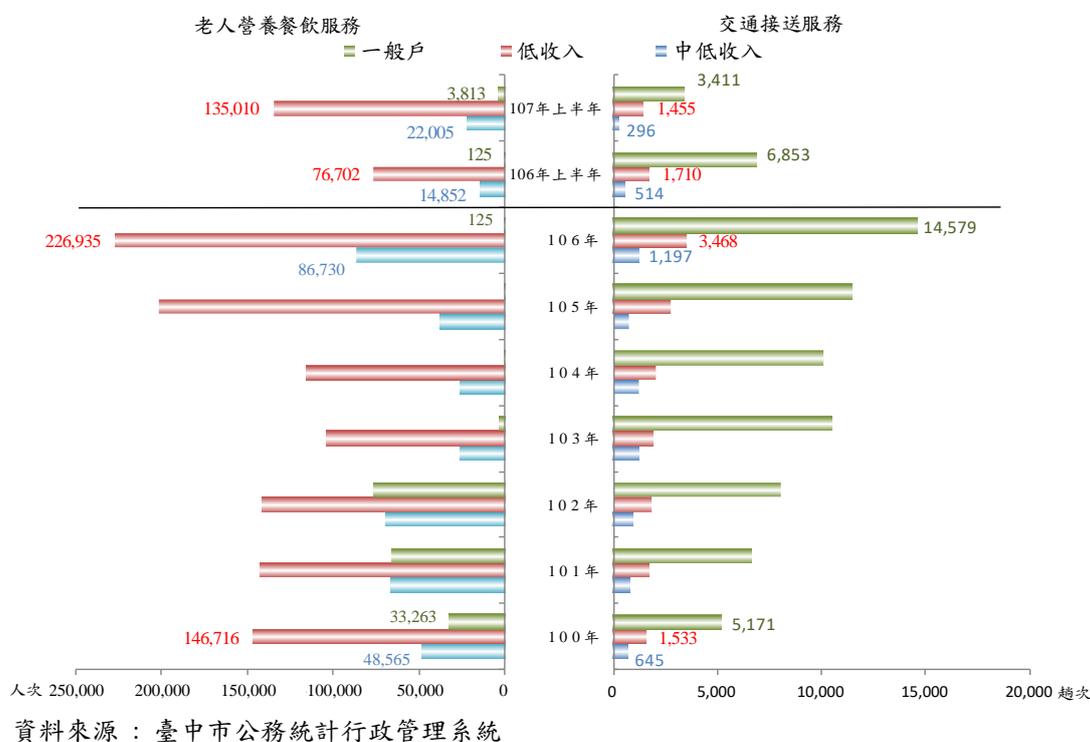
四、107 年上半年提供老人營養餐飲服務計 16 萬 828 人次，較上年同期增 75.43%，以服務低收入戶占 83.95%為大宗；交通接送服務 5,162 趟次，以服務一般戶占 66.08%為多。

針對備餐不方便或有困難者提供「老人營養餐飲服務」，本市 107 年上半年服務 16 萬 828 人次，較上年同期增 6 萬 9,149 人次(75.43%)，以長期資料觀察，106 年提供計 31 萬 3,790 人次，較 100 年增 8 萬 5,246 人次(37.30%)，以服務低收入戶老人 22 萬 6,935 人次(占 72.32%)為大宗，增 8 萬 219 人次(54.68%)，中低收入戶 8 萬 6,730 人次(占 27.64%)次之，增 3 萬 8,165 人次(78.59%)，惟一般戶服務由 100 年 3 萬 3,263 人次大幅減少，至 106 年僅剩 125 人次；在復康巴士交通提供就醫、復健等之「交通接送服務」方面，107 年上半年服務 5,162 趟次，106 年接送服務 1 萬 9,244 趟次，較 100 年增 1 萬 1,895 趟次(161.86%)，以提供一般戶接送 1 萬 4,579 趟次為最多(占 75.76%)，增

⁵ 政府負擔時數比率=政府補助時數/(政府補助時數+全額自付時數)*100

9,408 趟次(181.94%)，提供交通接送服務趟次呈逐年上升趨勢(圖 10)。

圖 10 臺中市老人營養餐飲及交通接送服務概況



五、106年長青學苑開班數 1,266 班及參加人次 3 萬 6,706 人次，參加人次皆以女性為大宗，女性為男性之 2.6 倍以上。

俗話說：「活到老、學到老」，為適應變化快速的資訊社會並與時俱進。本市長青學苑提供長輩各式活化身心機能之課程及快樂上學、交朋友場所，增進社會參與及互動機會，以防止失智、延緩老化，107年上半年開 782 班，參加男、女分別為 6,852 人次及 1 萬 7,979 人次，性比例 38.20，從歷史資料觀察，106 年開 1,266 班，3 萬 6,706 人次參加，分別較 100 年增 502 班(65.71%)及 1 萬 4,093 人次(62.32%)，開班數、參加人數逐年上升，而女性參加人數皆為男性 2.6 倍以上(表 3)。

表 3 臺中市辦理長青學苑概況

單位：人次、男/百女

年別	長青學苑				
	班數(班)	參加人次	性比例		性比例
			男	女	
100年	764	22,613	6,251	16,362	38.20
101年	823	22,952	6,186	16,766	36.90
102年	910	25,403	7,082	18,321	38.66
103年	923	38,481	10,535	27,946	37.70
104年	940	27,262	7,400	19,862	37.26
105年	964	28,589	7,819	20,770	37.65
106年	1,266	36,706	9,910	26,796	36.98
107年上半年	782	24,791	6,852	17,939	38.20

資料來源：臺中市公務統計行政管理系統

結語

截至 107 年 10 月底止，本市 65 歲以上老人人口數已達 33 萬 6,049 人，占總人口 12.00%，55 歲至 64 歲人口數亦有 37 萬 8,877 人，占總人口 13.53%，未來 10 年內，將陸續邁入老年，預計本市老年人數將大幅成長，因此本市持續強化長期照顧服務網絡，緊密連結居家服務、老人營養餐飲服務、交通接送、日間照顧服務、家庭托顧、長期機構照顧服務等，使需求者得依健康狀況及照顧習慣選擇適當的照顧服務，並持續推動長青學苑至每一行政區均予開辦，使長輩們就地學習新知識，並透過學習場地促進鄰近長輩們相互交流並分享生活點滴，提升老人社會參與意願，以落實「在地老化目標」。