



地方政府公務統計推動及展望

行政院主計總處
地方統計推展中心

103 年 9 月 1 日



報告大綱

壹

背景說明

貳

地方統計制度建構理念

參

現況探討

肆

推動策略

伍

結語

壹、背景說明(1/4)

開場白



- ※何謂公務統計?
- ※地方政府公務統計由那一個機關(單位)負責?
- ※統計工作是否應由統計職系人員辦理?

壹、背景說明(2/4)

話當年

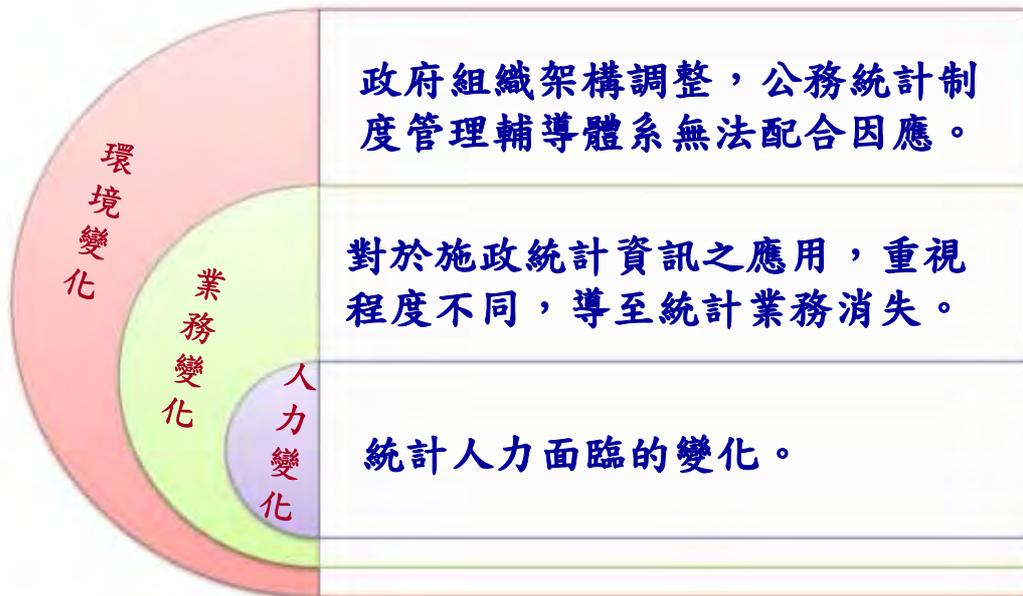


地方政府已建構完整公務統計制度



壹、背景說明(3/4)

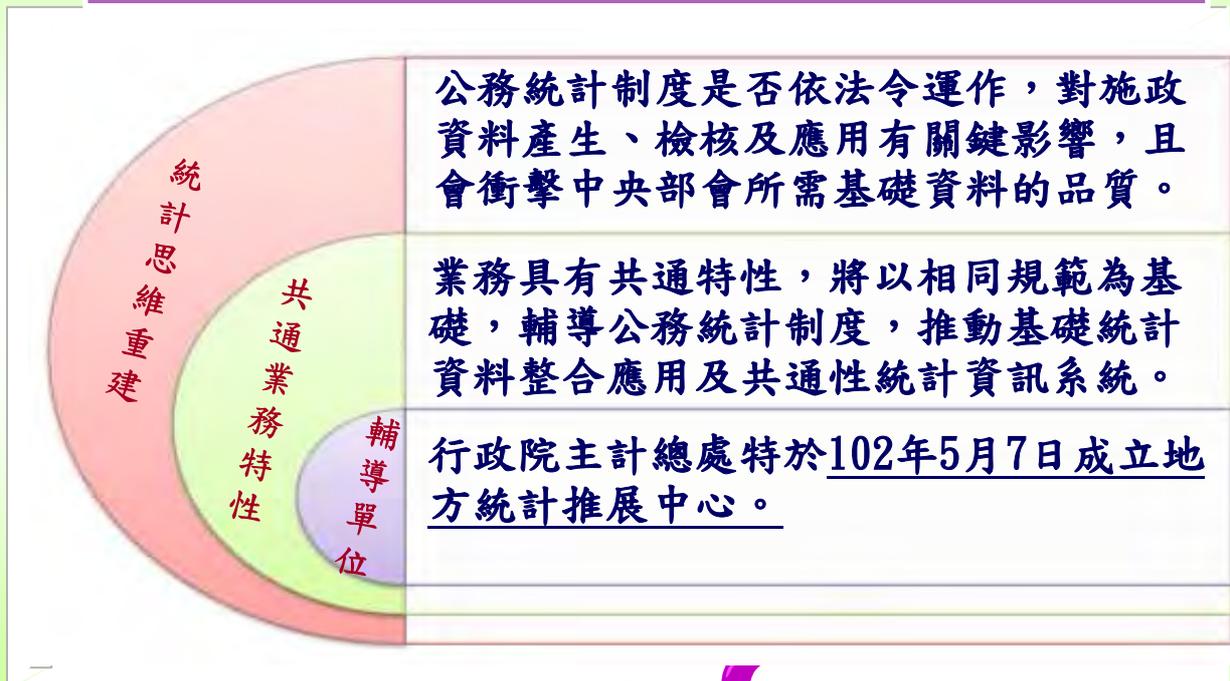
話當年 談改變 ~ 那些年我們一起追求的理想



5

壹、背景說明(4/4)

話當年 談改變 ~ 因應統計業務職責需要的作法



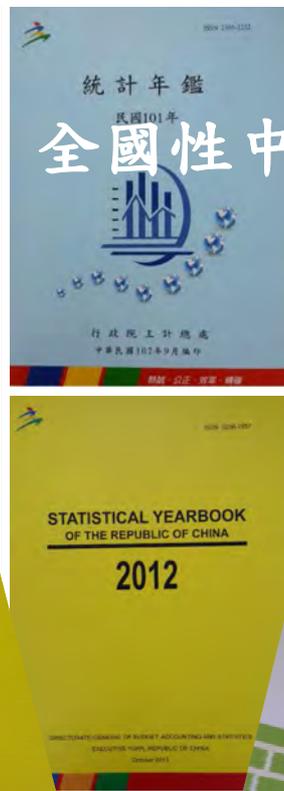


地統中心
核心業務

全國性中英文統計年刊
月報及摺頁



家庭收支調查

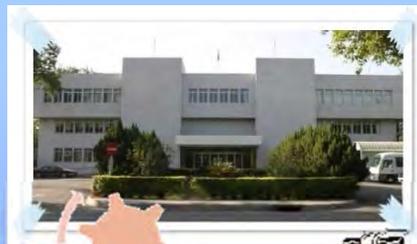


綠色國民所得帳



地統中心
核心業務

地方政府
公務統計制度建置協助及輔導



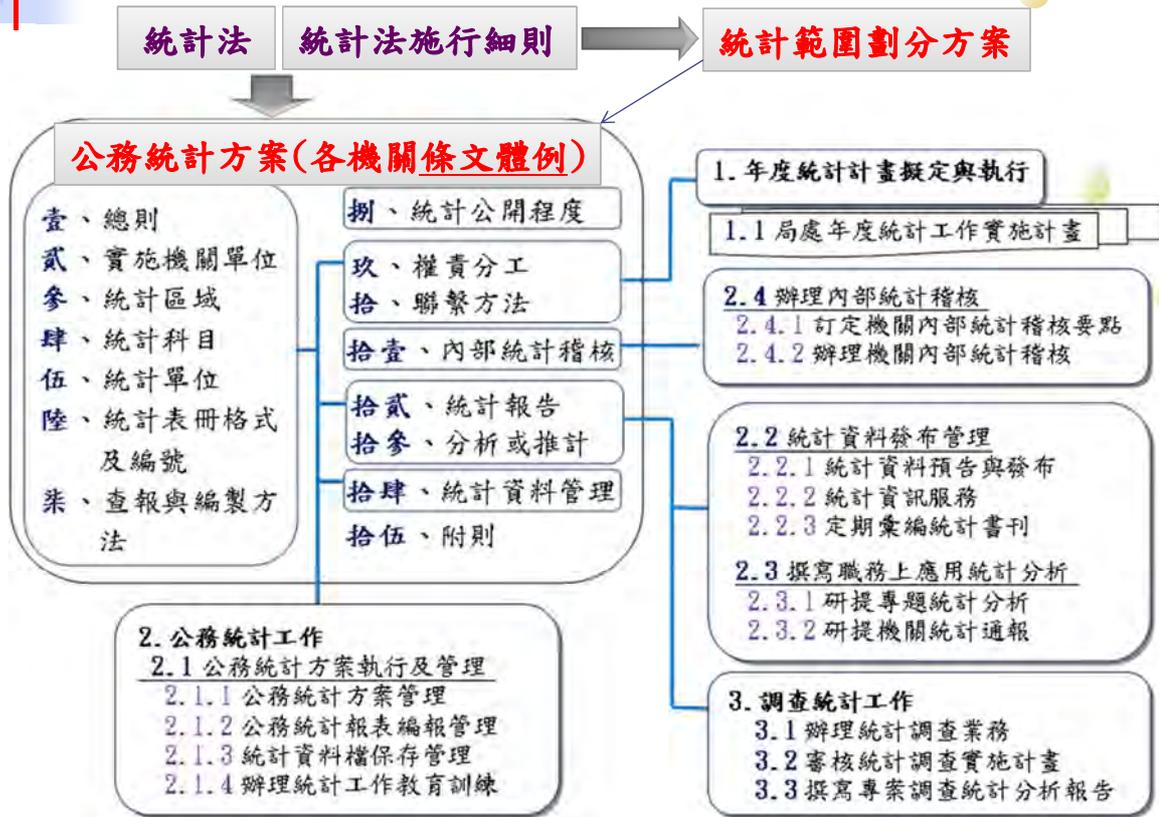
Q4 Q1 Q2 Q3 Q4 Q1 Q2 Q3 Q4 Q1 Q2 Q3
1999 2010 2013 2014

面臨問題

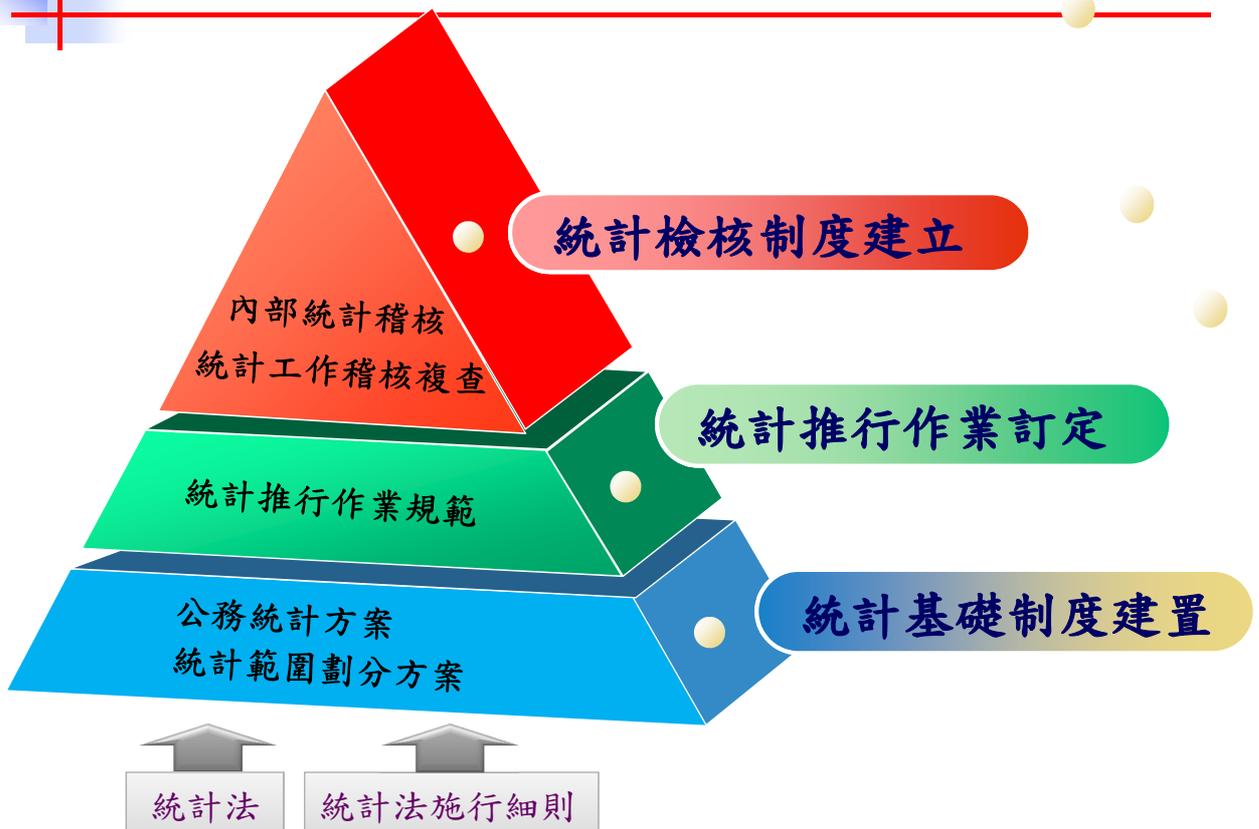
- ▲基礎資料的正確性
- ▲施政成果資料的掌握度與管理
- ▲對於經管資料之應用



貳、地方統計制度建構理念(1/2)



貳、地方統計制度建構理念(2/2)





規劃細部流程

範例實作



統計年報基本表

管理
統計資料發布與

畫訂定及執行
統計業務實施計

推動研編重要統
計指標

報表編報與管理
公務統計方案及

縣市統計年報基本表規範

報表格式
設定

資料交換
平台

EXCEL
檔案製作

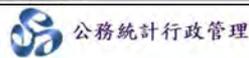
壹、土地	
1-1、縣(市)境界	
1-2、已登記土地面積	
1-3、實地三七五減租增加農購買耕地面積與戶數	
1-4、實地三七五減租成果	
1-5、土地徵收面積	
1-6、公地撥用面積	
1-7、農地重劃成果	
1-8、縣(市)地重劃成果	
1-9、主要海岸、港灣	
貳、人口	
2-1、現住戶數、人口密度及性別別	
2-2、戶籍動態	
2-3、現住戶	
2-4、現住戶	
2-5、15歲	
2-6、15歲	
2-7、現住戶	
2-8、現住戶	
2-9、現住戶	
2-10、現住戶	
2-11、15歲	
2-12、現住戶	

陸、金融、財稅
VI. Finance and Taxation

6-1、金融機構分布
Table 6.1. Distribution of Financial Institutions

單位：家
Unit: Establishments

年底及 鄉鎮市區別 End of Year & District	總計 Grand Total	本國銀行 Domestic Banks	外國銀行 Foreign Banks	陸面銀行 Mainland Chinese Banks	信用合作社 Credit Co-operative Associations	農會信用部 Credit Departments of Farmers' Associations	漁會信用部 Credit Departments of Fishermen's Associations



公務統計行政管理

- 公務統計方案
- 統計資訊交換與流通
- 法規及公告

- 中央各機關(所屬機關)公務統計方案審核(備)
- 中央各機關(所屬機關)公務統計表格式增修訂(備)
- 查詢報核進度
- 公務統計方案(報表格式)報核(備)處理
- 重新寄送重要統計變更一覽表
- 縣市須配合增修報表格式
- 增修報表結果統計
- 3-1、縣(市)
- 3-2、縣(市)
- 3-3、縣(市)
- ...

- 各機關資料公告欄
- 統計範圍劃分方案修訂草案(103年3月版)
- 100年統計工作稽核複查報告
- 縣市重要統計指標
- 縣市統計年報檢討
- 縣市統計年報基本表目錄(定案版)
- 縣市統計年報應列基本表式(定案版)
- 縣市統計年報應列基本表式中(英文對照)
- 縣市統計年報應列基本表式(Excel格式檔)
- 縣市統計要覽基本表
- 中央回鑒地方政府資料
- 縣市別核校清單
- 問題與轉統
- 統計名詞查詢窗口

- 最新資訊
- 統計法規
- 公務統計行政管理資訊網操作手冊
- 重要統計事項變更維護系統
- 重要統計事項變更維護系統操作手冊
- 重要統計事項變更一覽表-空白表
- 預告發布作業手冊

外國產險公司 Foreign Property and Casualty Insurance Companies	再保險公司 Reinsurance Companies	金融控股公司 Financial Holding Companies
---	--------------------------------	---------------------------------------

金融機構
Financial Institutions
單位：新臺幣百萬元
Unit: Million NT\$

信託銀行 Trust Banks	信用合作社 Credit Co-operative Associations	郵政儲金匯業局 Directorate General of the Postal Remittances & Savings Bank
---------------------	---	---

區銀行在台分行 Branches of Mainland Chinese Banks	信用合作社 Credit Co-operative Associations
---	---

參、現況探討(1/6)

統計基礎制度
建置

統計推行作業
訂定

統計檢核制度
建立

➤ 統計範圍劃分方案

劃分方案係界定地方政府各機關(單位)辦理統計業務權責範圍，惟部分地方政府未隨組織調整及業務權責異動修訂。

參、現況探討(2/6)

統計基礎制度
建置

統計推行作業
訂定

統計檢核制度
建立

➤ 公務統計方案

- ◆各機關方案含括之資料項目大多配合中央機關訂定，且相互之連結已發生問題。
- ◆部分統計項目中央機關藉系統傳輸，未納入方案，致地方政府對該機關統計資料無法完整掌握。
- ◆機關方案並未納入本機關需求。

參、現況探討(3/6)

統計基礎制度
建置

統計推行作業
訂定

統計檢核制度
建立

➤ 統計業務實施計畫訂定及管理

地方政府主計機關需將應辦統計業務，按年度擬訂實施計畫，簽陳機關首長據以辦理，且透過定期檢討，確保執行成效；惟查對於本項計畫訂定及執行控管大多流於形式，未能有效發揮功能。

參、現況探討(4/6)

統計基礎制度
建置

統計推行作業
訂定

統計檢核制度
建立

➤ 公務統計報表編報及管理

- ◆部分地方政府主計機關對於公務統計方案規範之報表管理制度未落實辦理，影響資料品質。
- ◆部分中央機關對於公務統計報表增修刪訂及資料錯漏時，逕行通知資料產生單位修訂，相關資料應用機關未同時調修，影響資料應用之一致性。

參、現況探討(5/6)

統計基礎制度
建置

統計推行作業
訂定

統計檢核制度
建立

➤統計資料發布

發布機制大部分已建置完成，並定期更新資料提供外界參用。惟納入公布之統計資料，仍需依資料特性及應用需求檢討調整。

➤統計資料應用及資訊化

- ◆統計資料應用內容之深度及廣度仍需再創新精進。
- ◆統計業務辦理過程及資訊應用介面須考量資訊化，提昇工作效率。

參、現況探討(6/6)

統計基礎制度
建置

統計推行作業
訂定

統計檢核制度
建立

➤統計稽核制度建置

- ◆僅少數依規定就原始資料與公務統計報表資料之一致性進行內部統計稽核。
- ◆對所屬機關或鄉鎮市區公所之統計工作稽核複查，雖按年辦理，惟稽核複查內容及提供之建議意見則尚有精進空間。

肆、推動策略(1/6)



整體架構(五層次)



「統計法」、「統計法施行細則」

肆、推動策略(2/6)

一、基礎制度建立

- ❖ 統計範圍劃分方案訂定與管理
- ❖ 公務統計方案管理與推動



統計範圍劃分方案訂定管理

公務統計方案管理與推動

推動策略

第1劑膠囊

❖ 統計範圍劃分方案訂定與管理

- 提供政府決策必須之資料，避免重複或遺漏，依統計法規定訂定(法第5條)。
- 統計資料範圍：公務統計、調查統計及職務上應用之統計(法第3條、細18條)。
- 統計業務範圍：計畫研擬執行、調查管理、統計科目分類訂定管理、統計應用、報告編製管理、統計資料庫建立管理、統計資料發布。
- 資料權責：依據各級政府各機關統計範圍劃分方案，界定各統計項目之辦理機關及彙編機關。



統計範圍劃分方案訂定與管理

配合中央政府統計範圍劃分方案之修訂進度，規劃召開講習會輔導辦理修訂作業。



附表二 中央政府各類統計彙編機關暨統計項目辦理機關表

分類編號				分類名稱 及統計項目	彙編 機關	辦理 機關
大類	中類	小類	細類			
1				地理、人口及社會統計	行政院主計處	
	11			地理及環境統計	內政部	
		111		土地統計	內政部	
			1111	方域統計	內政部	
			01	全國疆界、海域及行政區域情形之統計		內政部
			02	全國地形之分布及面積之統計		內政部
			03	全國重要河流長度及其流域面積之統計		內政部 經濟部
			04	全國重要島嶼湖泊面積之統計		內政部

❖ 公務統計方案管理與推動 (1/2)

- 各機關所辦公務之統計，應由主辦統計人員會同業務單位，擬具公務統計方案(細第46條)。
- 各機關訂定公務統計方案應依公務統計方案實施要點辦理，相關規定包括：方案之擬訂核定及增刪修訂、以資訊處理方式、核章及遞送、督導方式、資料回饋制度、檢討及複查作業。
- 公務統計範圍：(方案第3、4點)
 - ◆ 施政計畫推動成績、公務成本及經費收支。
 - ◆ 本機關需要為主，包括向上級及由下級報送者。

❖ 公務統計方案管理與推動 (2/2)

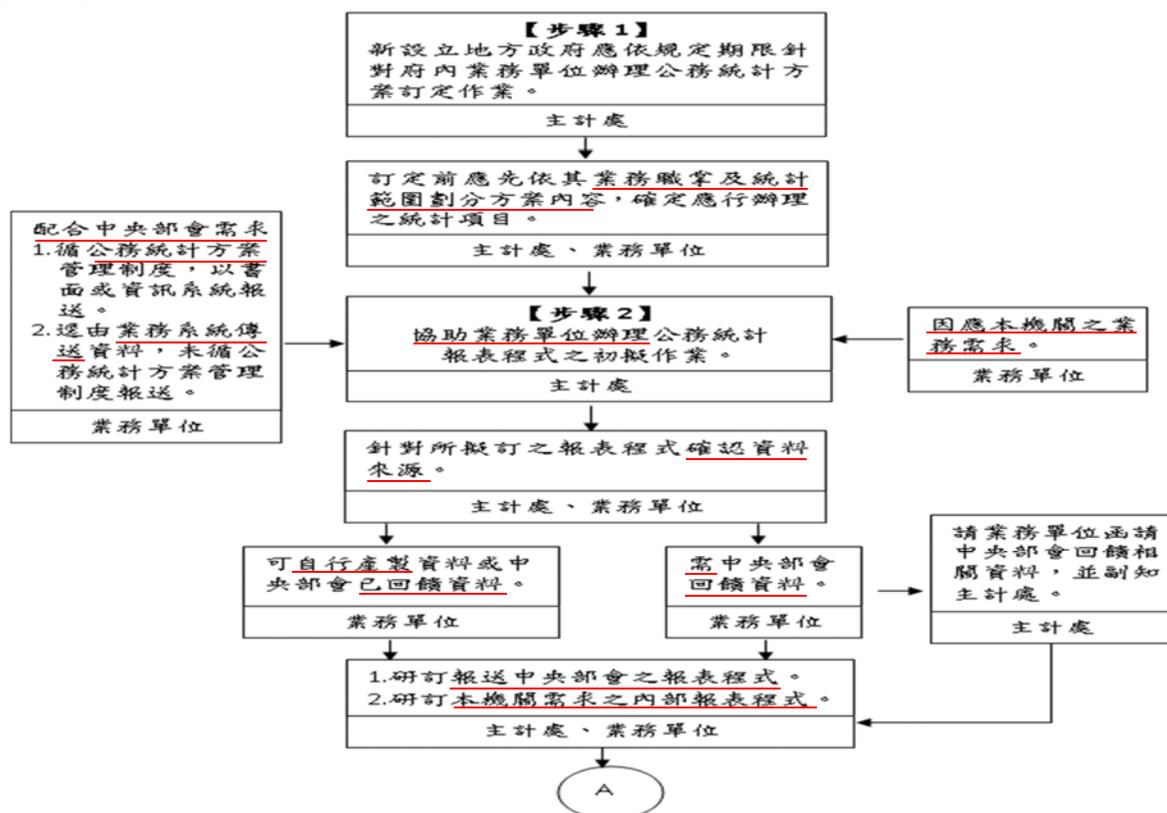
- 公務統計方案實施要點規定各機關研訂之方案包括條文及附錄(方案第2點)：
 - ◆ 條文針對各機關訂定公務統計程式及實務辦理時注意事項進行規範。
 - ◆ 附錄包括公務統計報表程式及表冊細部權責區分表。



依相關規定規劃細部作業流程、處理方式及管控機制，並召開研商會議，輔導各地方政府確實管理與推動。

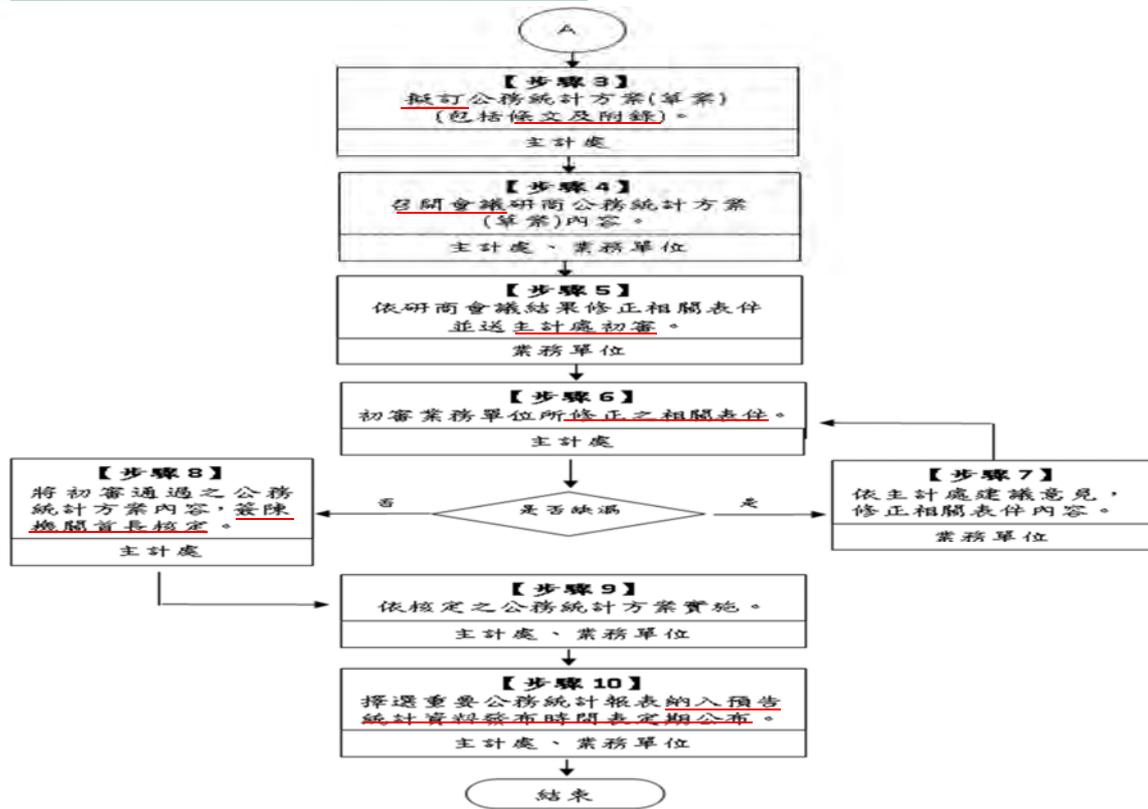
輔導研商會議於103年3月21日辦理完成。

作業流程





作業流程



肆、推動策略(3/6)

二、統計業務實施計畫訂定及執行

- ❖ 實施計畫訂定
- ❖ 計畫執行檢討



實施計畫
訂定

計畫執行
檢討

推動策略

第2劑膠囊

❖ 實施計畫訂定及執行檢討

- 主辦統計人員依統計範圍方案及統計中長期計畫，訂定統計工作計畫，報請上級核定，並按期陳報執行情形(前省政府主計處依細第21條推動)。



地統中心
核心業務

實施計畫訂定及執行檢討

輔導
策略

研擬計畫內容及檢討規範、細部作業流程及範例，協助精進計畫內容及執行情形之檢討與管理。輔導研商會議於102年12月26日辦理完成。

103年度實施計畫已於4月3日函覆同意備查。1至6月執行情形已函請於7月20日前報送備查。

範例

○○○政府 統計業務實施計畫（範例）

民國 103 年度

目 錄

壹、前言 -----
 貳、目標 -----
 參、人力及經費來源 -----
 肆、實施計畫總表 -----
 伍、工作項目實施內容 -----

主計處副處長：

五、統計刊物之編製及發布

編 號：103-02-02

(一) 目標：統計刊物包括統計年報、月報、指標及性別統計等，依各項刊物特性彙編重要施政成果，展現施政績效，並提供各界查詢參用。

(二) 實施方法：

實施方法		預定辦理月份												備註	
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
1. 檢討統計刊物內容。	年報					▲									
	月報	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	
	指標	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	
	性別統計					▲									
2. 依規劃內容蒐集相關資料，並配合資料項目異動，修訂相關內容。	年報					▲	▲								
	月報	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	
	指標	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	
	性別統計						▲	▲							
3. 辦理彙編及核校作業。	年報						▲	▲	▲						
	月報	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	
	指標	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	
	性別統計							▲	▲						
4. 辦理印製及發布作業。	年報														
	月報	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	
	指標	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	
	性別統計								▲						

肆、推動策略(4/6)

三、統計工作推動與管理

- ❖ 公務統計報表編報與管理
- ❖ 統計資料發布與管理
- ❖ 職務上應用統計分析規劃與推動
- ❖ 統計報告編製
- ❖ 統計業務資訊化



推動策略

第3劑膠囊

❖ 公務統計報表編報與管理

- 各機關所辦公務之登記，應依統計方案規定，由業務單位或統計單位常川辦理，並定期檢查（細第47條）。
- 各機關主辦統計人員應負責督導所在機關及其所屬機關公務統計報表之催報、審核及管理（方案13點）



公務統計報表編報與管理

輔導策略

依相關規定規劃細部作業流程、處理方式及管控機制，期徹底落實公務統計報表審核及管理制度，確保公務統計資料品質。輔導研商會議於103年3月21日辦理完成。

依地方政府統計資料彙管特性，協助各地方政府建置統計基礎資料。

1. 以公務統計制度彙送至中央部會資料，以建構各類資料公務統計報表整合資訊平台方式，協助地方政府清查管理。
2. 以資訊系統傳送至中央部會資料，以由本中心結合相關機關，規劃公務統計資料格式及定義，納入地方政府內部公務統計報表，資料則由本中心連結細部資料庫產製提供。

❖ 統計資料發布與管理

- 各機關統計檔案由辦理統計人員掌管；統計資料之發布由主計機關為之；其由各機關發布者應送各該機關主計機關備查(法第14、18條)。
- 統計資料含括公務、調查及職務上應用等；並以冊籍及儲存媒體等方式保存；且以口頭、書面、電腦媒體等方式發布(細15、16、17條)。
- 為建立各機關統計資料發布規制，以維統計公信力，貫徹行政資訊公開原則，特訂定「各機關統計資料發布要點」。包括發布資料之背景說明、預告週期及更改方式。



統計資料發布與管理

輔導策略

依「各機關統計資料發布要點」規定，訂定作業規範及製作上載網站之範例，除賡續輔導尚未建置者外，亦針對已建置者定期檢核資料更新及運作情形。

於102年6月11日函請依本中心所定規範辦理，後續將定期檢核(103年3月及6月)，並對發布資料之機制、類別及時程輔導改進。

臺中市政府主計處

預告統計資料發布時間表

聯絡人：黃瑞政
 服務單位：臺中市政府主計處
 電話：04-22289111 轉 19803
 電子信箱：L2174@taichung.gov.tw

上次預告日期：102年12月25日
 本次預告日期：103年06月01日

資料種類	資料項目	發布形式	預定發布時間												備註		
			103年 7月	103年 8月	103年 9月	103年 10月	103年 11月	103年 12月	104年 1月	104年 2月	104年 3月	104年 4月	104年 5月	104年 6月			
市民所得統計	臺中市家庭戶數 按經濟戶長性別 及消費支出組別分	報表及網 際網路				31 17:00 (102年)											年報
市民所得統計	臺中市家庭收支 主要指標	報表及網 際網路				31 17:00 (102年)											年報
市民所得統計	臺中市平均每戶 家庭消費支出	報表及網 際網路				31 17:00 (102年)											年報
市民所得統計	臺中市平均每戶 家庭收支按經濟 戶長性別分	報表及網 際網路				31 17:00 (102年)											年報
市民所得統計	臺中市平均每戶 可支配收入及最 終消費支出依可 支配收入所得按戶數 5等分位及經濟 戶長性別分	報表及網 際網路				31 17:00 (102年)											年報

❖ 職務上應用統計分析規劃與推動

- 職務上應用之統計為政府應辦統計(法第3條)。
- 各機關為辦理職務上應用之統計所蒐集之資料應由統計單位整理建檔；且應依業務需要為適當之推計分析(細51、52條)。

推動專題統計分析及統計通報主題規劃作業

1. 輔導就施政重要議題規劃年度專題分析及統計通報議題，建立定期化刊布機制。
2. 研擬相關作業流程，並製作統計分析及通報範例供地方政府參用。

規劃辦理公務統計實務應用研討會

為提升各地方政府辦理公務統計業務品質及成效，規劃由辦理績效較優之地方政府主計處提供經驗分享並進行意見交流，以提升公務統計應用效能。

❖ 統計報告編製

- 各機關統計報告彙報於規定期間終了起算，年報不得逾二個月，半年報不得逾一個月，季報不得逾二十日，月報不得逾十五日，情形特殊經該級政府主計機關核定酌予延長(細66條)。
- 定期統計報告彙編成冊定期刊布者，依統計報告彙報期滿起算，年刊不得逾三個月，半年刊不得逾二個月，季刊不得逾一個半月，月刊不得逾十五日(細70條)。
- 各機關所編印之統計書刊及未印行之統計報告至少應有一份永久保存，普查表冊及公務統計原始表冊另有規定

統計年報基本表規範檢討

- 1.輔導研商會議於102年6月27日辦理完竣。
- 2.經研擬修正草案及開會研議，業於102年7月函請各地方政府自103年起依修正版辦理。
- 3.已分別於102年8月提供基本表式內容之英文名稱；9月建置完成中央機關對基本表資料之回饋機制平台；12月提供基本表之Excel格式檔案。

訂定統計月報基本表規範

比照統計年報輔導方式，訂定基本表共同規範，俾利比較與應用。

推動性別統計

配合本總處推動性別主流化實施計畫之執行，協助地方政府推動性別統計工作，並研擬性別統計應用範例，供為依循辦理。

推動研編重要統計指標

- 1.以提供機關施政決策應用，以及具時效性之資訊為考量原則，研擬指標參考項目及發布形式之範例格式，提供各地方政府參用。
- 2.於103年2月21日函請依本中心所定規範辦理。
- 3.可採摺頁、簡冊或網站發布，本總處亦規劃設計3種範例格式供參。

縣市重要統計指標實作範例版型

重要統計指標	本期	上期	上年同期	本期與上年 同期比較	本期資料期間
土地、人口					
土地面積(平方公里)					
戶籍登記戶數(戶)					
戶籍登記戶量(人/戶)					
戶籍登記人口數(人)					
幼年人口比率(0-14歲)(%)					
青壯年人口比率(15-64歲)(%)					
老年人口比率(65歲以上)(%)					
扶養比(%)					
老化指數(%)					
男性人口(人)					
女性人口(人)					
性比例(女=100)					
粗出生率(0/00)					
粗死亡率(0/00)					
自然增加率(0/00)					
遷入人口數(人)					
遷出人口數(人)					
社會增加率(0/00)					
人口增加率(0/00)					
人口密度(人/平方公里)					
粗結婚率(0/00)					
粗離婚率(0/00)					

重要統計指標	本期資料	上期資料	本期時間	重要統計指標	本期資料	上期資料	本期時間
土地、人口							
土地面積(平方公里)				人口密度(人/平方公里)			
戶籍登記戶數(戶)				粗結婚率(000)			
戶籍登記戶量(人/戶)				粗離婚率(000)			
戶籍登記人口數(人)				人力資源			
幼年人口比率(0-14歲)(%)				勞動力人口數(千人)			
青壯年人口比率(15-64歲)(%)				勞動力參與率(%)			
老年人口比率(65歲以上)(%)				失業率(%)			
扶養比(%)				就業人口數(千人)			
老化指數(%)				就業者之行業結構-工業(%)			
男性人口(人)				就業者之行業結構-服務業(%)			
女性人口(人)				就業者之行業結構-農林漁牧業(%)			
性比例(女=100)				社會治安			
粗出生率(0/00)				刑案發生數(件)			
粗死亡率(0/00)				刑案發生率(件/十萬人)			
自然增加率(0/00)				刑案破案率(%)			
遷入人口數(人)				犯罪人口率(人/十萬人)			
遷出人口數(人)				竊盜案發生數(件)			
社會增加率(0/00)				竊盜案發生率(件/十萬人)			
人口增加率(0/00)				竊盜案破案率(%)			
人口密度(人/平方公里)				暴力犯罪發生數(件)			

統計業務資訊化

- 公務採電子計算機處理者，其儲存媒體視為公務登記冊，資料處理作業由統計、業務及電子處理等單位商定之(細49條)。
- 採用電子計算機處理資料之機關，其定期統計報告之編送程序由各級政府主計機關定之(細67條)。
- 統計資料庫之建立及管理為各機關之統計業務(統劃方案6點)。

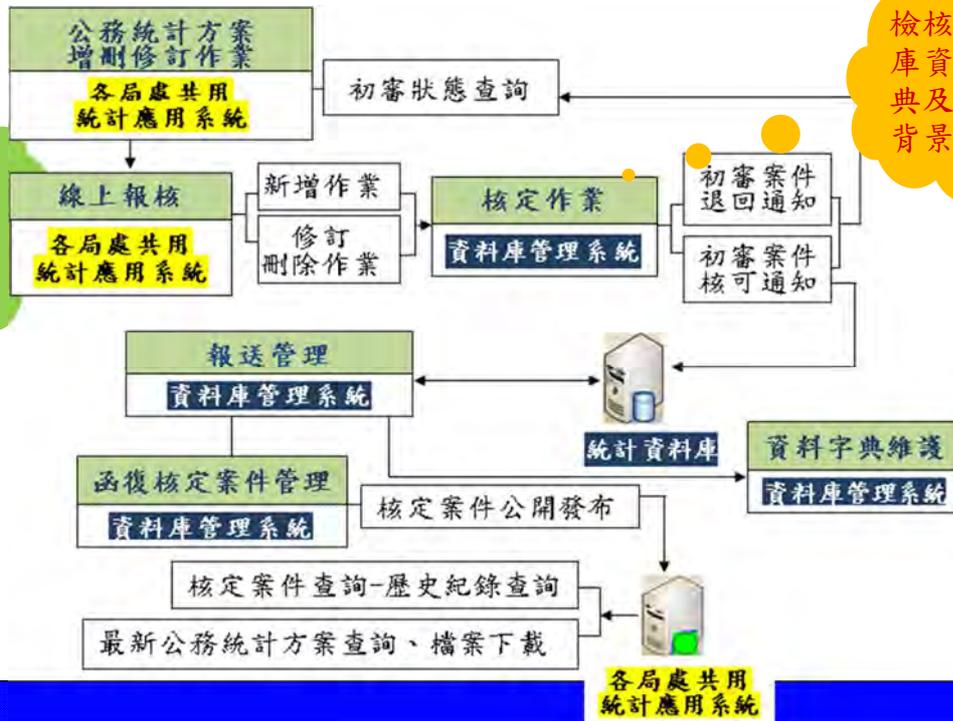


輔導公務統計制度管理資訊化

公務統計方案訂定及研修流程資訊化之預擬

儲存報表格式、檢核規則及研修紀錄

檢核資料庫資料字典及相關背景說明

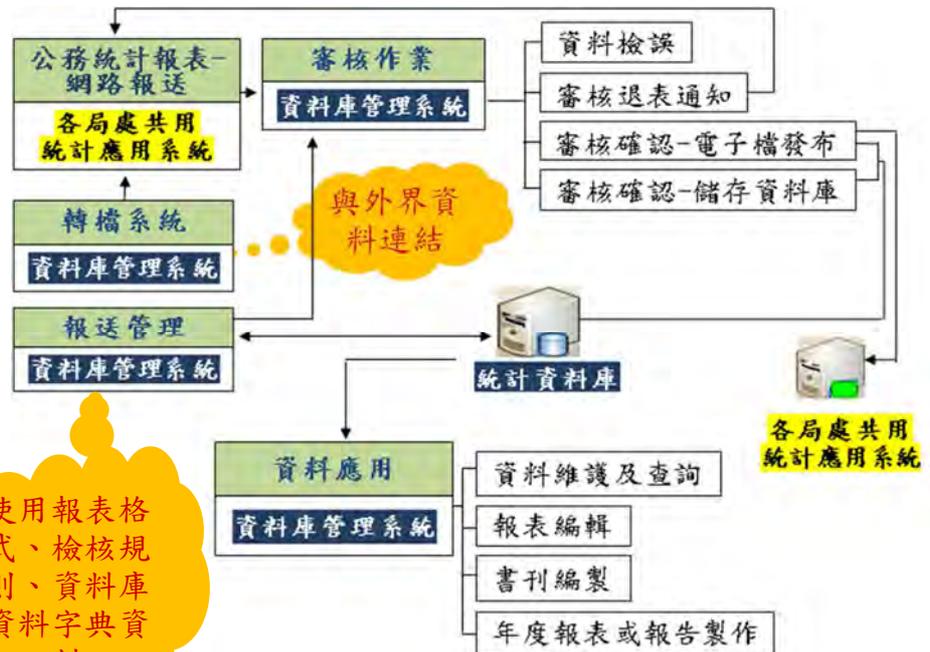


輔導公務統計制度管理資訊化

公務統計報表編審作業之預擬

與外界資料連結

使用報表格式、檢核規則、資料庫資料字典資料





統計資料發布作業資訊化

各地方政府已陸續建置統計資料預告發布作業資訊化，提升統計服務效能。

輔導統計資料查詢作業資訊化

推動及輔導運用本總處提供之PX-WEB資料庫軟體，連結統計刊物內容，並建置行政區別及性別統計資料庫查詢系統，便於各界查詢應用。

肆、推動策略(5/6)

四、統計工作稽核

- ❖ 內部統計稽核
- ❖ 統計工作稽核複查



內部統計
稽核

統計工作
稽核複查

推動策略

第4劑膠囊

❖ 內部統計稽核

- 各級政府主計機關自行辦理之統計，應建立其品質之稽核或評審制度；各機關主辦統計人員應協助所在機關長官建立其內部統計稽核制度（細75、76條）。
- 公務統計方案條文體例第11條規定，須明定內部統計資料之管制、審查及抽核程序之內部統計稽核制度。



地統中心
核心業務

內部統計稽核



輔導
策略

輔導縣市政府辦理內部單位報表與原始資料之抽核複查，相關作業程序及規範經研整後，將召開會議說明，以確保公務統計報表資料品質。

輔導研商會議於103年3月21日辦理完成。

❖ 統計工作稽核複查

- 為提高統計效能及統計確度，主計機關應隨時指派統計人員經常稽核及複查各該政府機關及所屬機關之統計工作(統16條、細74條、方案16點)。



地統中心
核心業務

統計工作稽核複查

輔導
策略

依據各項應辦公務統計業務研訂各地方政府對所屬機關及鄉鎮市區公所之統計工作稽核複查項目，並輔導針對稽核複查結果研擬具體改進意見及輔導措施。

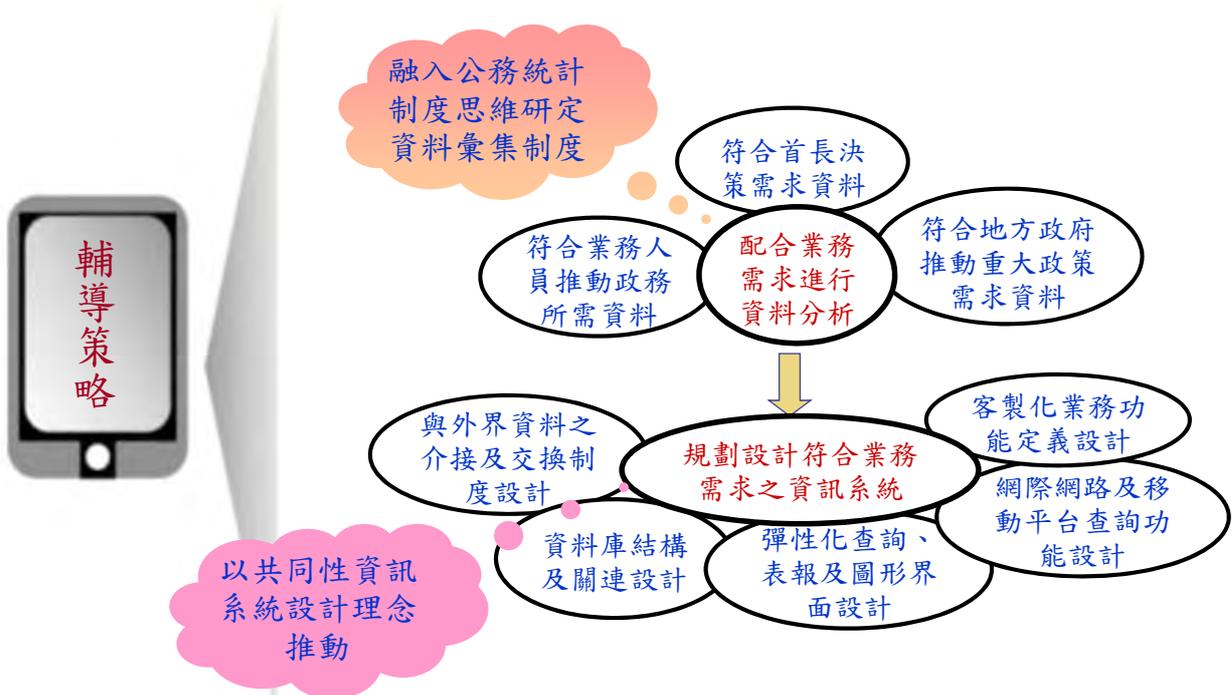
肆、推動策略(6/6)

五、業務創新精進

- ❖ 公務統計業務
- ❖ 統計業務資訊化



公務統計業務及統計業務資訊化之創新精進



地方政府統計資訊業務推動策略

公務統計

- ◆資料交換
- ◆資料庫管理
- ◆資料應用
- ◆決策支援

103年輔導高雄市社會經濟資料庫決策應用系統進行第2年計畫，目前已具雛型，將持續調修共通性系統內容，朝細緻化精進。

另104年高雄市亦配合內政部推動國土資訊系統計畫，精實社經資料庫之建置擴充。

直轄市

資源較多，若有編列預算者，將協助統計資料庫內涵建構及融入相關公務統計制度運作。

縣市政府

104年預計輔導1個縣市實作，後續視經費編列情況持續推廣。

調查統計

- ◆抽樣作業
- ◆問卷及資料庫設計
- ◆資料處理
- ◆統計應用

103~104年完成共通性調查系統開發，並以模組化及彈性化方式設計，提供統計調查彈性擴充運用。

建構共通型之家戶面統計調查資訊管理系統，並以家庭收支調查及人力資源調查進行實作。104年預計擇1~2個縣市試作，105年再擴大辦理。

伍、結語

完整的整合資訊提升
決策效能

藉電腦化之導入
提升統計服務效率

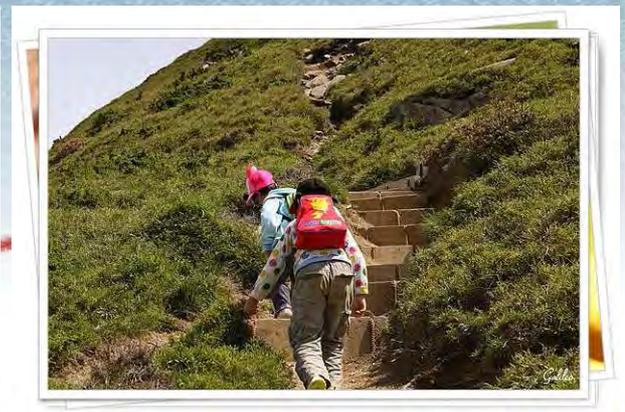
以共通之準則創新
精進業務





統計與人生，Design by Galileo

找出經驗軌跡 → 進而掌握現況 → 建構完整公務統計制度



堅持初衷，一步一腳印實現，期待不一樣的視野.....

報告完畢
敬請指教